



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 25 ноември 2019 г.
(OR. en)

14354/19

**Междуинституционални
досиета:**

2015/0270(COD)
2016/0360(COD)
2016/0361(COD)
2016/0362(COD)
2016/0364(COD)
2018/0060(COD)
2018/0063(COD)

EF 341
ECOFIN 1060
CCG 27
DRS 63
CODEC 1656
JAI 1226
JUSTCIV 223
COMPET 759
EMPL 576
SOC 762
IA 205

БЕЛЕЖКА

От:	Председателството
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Укрепване на банковия съюз — Доклад за напредъка

Укрепване на банковия съюз — Доклад на председателството за напредъка

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. В съответствие със заключенията на Съвета относно пътната карта с оглед на приключване изграждането на банковия съюз, приети от Съвета на 17 юни 2016 г. (10460/16: „Пътна карта от юни 2016 г.“), Съветът работи конструктивно за укрепването на банковия съюз и наблюдава напредъка по отношение на намаляването на риска и други предвидени мерки.
2. Постигнатият в Съвета напредък по укрепването на банковия съюз беше представен в докладите за напредъка, изготвени от нидерландското председателство (10036/16), словашкото председателство (14841/16), малтийското председателство (9484/17), естонското председателство (14808/17), българското председателство (9819/18), австрийското председателство (14452/18) и румънското председателство (9729/19 ADD 1). Това докладване е в съответствие с мандата на работна група *ad hoc* на Съвета „Укрепване на банковия съюз“ (5006/16).
3. На срещата на върха на държавите от еврозоната на 14 декември 2018 г. беше потвърдено решението на Еврогрупата в нейния разширен формат да се създаде работна група на високо равнище с мандат за работа по следващите стъпки за пътна карта за започване на политически преговори относно европейска схема за застраховане на депозитите (ЕСЗД), която да се придържа към всички елементи от пътната карта от 2016 г. в подходящата последователност.
4. Въз основа на резултатите от обсъжданията в работната група на високо равнище през първата половина на годината Еврогрупата, в своя разширен формат, постигна съгласие през юни 2019 г., че ще е необходима допълнителна техническа работа, за да се установи преходен план за стабилен банков съюз за съответните елементи и тяхната последователност, като се спазват всички елементи от пътната карта от 2016 г. Поради това в своя разширен формат Еврогрупата възложи на работната група на високо равнище да продължи работата в тази област и да докладва до декември 2019 г.

5. С оглед на това развитие, през втората половина на 2019 г. финландското председателство е свикало веднъж работната група *ad hoc* „Укрепване на банковия съюз“, създадена на 13 януари 2016 г. (5006/16). В съответствие с мандата на работната група *ad hoc* целта беше да се предостави на делегациите координиран поглед върху постигнатия напредък в различни направления на работата по отношение на укрепването на банковия съюз.
6. Настоящият доклад за напредъка е изготвен под ръководството на финландското председателство, като са отчетени изразените от делегациите становища, както и целта на различните призови за писмено документиране на напредъка, постигнат по отношение на ЕСЗД и мерките за укрепване на банковия съюз. Настоящият доклад следва да не се счита за обвързващ за делегациите, тъй като той представлява оценката на председателството за резултатите от обсъжданията, проведени по време на заседанието на работната група *ad hoc*; той има за цел да осигури приемственост и да улесни работата на предстоящото председателство.

II. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА ЕСЗД

7. Предвид текущите обсъждания в работната група на високо равнище, техническата работа в рамките на работната група *ad hoc* се съсредоточи върху осигуряването на непрекъснатост и улесняването на евентуални допълнителни обсъждания с оглед на постигането на споразумение по засилена пътна карта в рамките на Еврогрупата в разширен формат.

8. След обсъжданията по време на румънското председателство службите на Комисията представиха проект на актуализиран образец за събиране на данни в подкрепа на методологията за изчисляване на основаните на риска вноски по ЕСЗД. Проектът за образец до голяма степен се основава на събирането на данни, чието начало беше поставено през 2017 г. по време на малтийското председателство, с цел да се определи методология за изчисляване на основаните на риска вноски за ЕСЗД. Той също така отчита рисковите показатели, установени в насоките на Европейския банков орган (ЕБО) относно методите за изчисляване на вноските в схемите за гарантиране на депозитите, издадени през май 2015 г. („основни показатели за риска“), като същевременно се добавят нови полета с данни. Като цяло делегациите изразиха първоначално одобрение за инициативата и новите полета с данни. Някои делегации зададоха въпроси относно осъществимостта на предложения график и наличието на някои от данните, с оглед и на възможните приложими изисквания за поверителност. Комисията скоро ще започне събирането на данни, като вземе предвид обсъжданията в рамките на работната група *ad hoc* и евентуалните допълнителни коментари от държавите членки чрез писмена процедура. Комисията също така изрази готовност да информира държавите членки за всеки по-нататъшен напредък, постигнат по отношение на събирането на данни по време на предстоящото хърватско председателство.
9. Службите на Комисията представиха основните констатации от проучването „Варианти и национална преценка във връзка с директивата относно схемите за гарантиране на депозитите и тяхното третиране в контекста на европейската схема за гарантиране на депозитите“, което е изготвено за Комисията от договорно наети консултанти и предстои да бъде публикувано скоро. Въпреки че проучването като цяло беше приветствано и счетоно за полезно заради предоставянето на допълнителна информация относно взаимодействието между материалноправните норми за схемите за гарантиране на депозитите и предложението за ЕСЗД, бяха изразени някои първоначални опасения по отношение на препоръките за политиката, съдържащи се в проучването. Комисията заяви, че след публикуването на проучването ще има допълнителни възможности за подробни обсъждания по същество с представители на държавите членки.

III. ПРИЛАГАНЕ НА „ПАКЕТА ЗА БАНКОВИЯ СЕКТОР“

10. На 23 ноември 2016 г. Комисията представи законодателен пакет („Пакет за банковия сектор“), който съдържа предложения за два регламента и три директиви относно:
 - пруденциалните изисквания към банките (изменения на Регламент (ЕС) № 575/2013 — „Регламент за капиталовите изисквания“ (РКИ) и Директива 2013/36/ЕС — „Директива за капиталовите изисквания“ (ДКИ);
 - възстановяването и реструктурирането на банките (изменения на Директива 2014/59/ЕС — „Директива за възстановяване и реструктуриране на банките“, включени в две различни директиви, и на Регламент (ЕС) № 806/2014 — „Регламент за Единния механизъм за реструктуриране“.
11. Въз основа на предложенията на Комисията Европейският парламент и Съветът приеха изменения на горепосочените регламенти и директиви. Измененията бяха приети на два етапа — през декември 2017 г. и май 2019 г. Законодателните актове, приети през май 2019 г., влязоха в сила на 27 юни 2019 г. Има различни дати на прилагане и преходни правила, а двете директиви трябва да бъдат транспонирани в националното законодателство. Докато някои правила започнаха да се прилагат незабавно, повечето от тях ще започнат да се прилагат от средата на 2021 г., а някои имат преходен график до 2024 г.
12. Пакетът за банковия сектор прилага редица елементи, договорени от Базелския комитет по банков надзор и Съвета за финансова стабилност към ноември 2016 г., а именно отношението на ливъридж, отношението на нетното стабилно финансиране, изискването за общ капацитет за поемане на загуби (ОКПЗ) за глобалните системно значими институции, преразгледаните правила за големите експозиции, кредитния риск от контрагента и експозициите към централни контрагенти и дялови участия във фондове, преразгледаните изисквания за оповестяване, както и нова рамка за отчитане на пазарния риск, в очакване на окончателните резултати от работата на Базелския комитет по отношение на някои капиталови изисквания.

13. Пакетът за банковия сектор включваше също така редица отстъпки във връзка с международно договорените пруденциални стандарти, като стимули в рамката за кредитен риск за инвестиции в публична инфраструктура и МСП или за улесняване на разпореждането с необслужвани кредити. В него някои банки бяха изключени от приложното поле на РКИ и ДКИ. Бяха включени редица мерки, насочени към намаляване на административната тежест, свързана с изискванията за докладване и оповестяване за малките банки с опростена структура, както и опростени режими на възнаграждение и правила за кредитния риск от контрагента и ликвидния риск.
14. Освен това с пакета за банковия сектор беше изменено съществуващото минимално изискване за собствен капитал и приемливи задължения, както и рамките по стълб 2 и макропруденциалните рамки. Беше въведено изискване за институции от трети държави, които извършват значителна дейност в ЕС, да имат междинно предприятие майка в ЕС, както и нов инструмент за мораториум за органите за реструктуриране. На последно място бяха направени някои изменения, свързани с включването в пруденциалните правила на екологични, социални и управленски аспекти, както и мерки за борба с изпирането на пари.
15. ЕБО и Единният съвет за реструктуриране (ЕСП) предоставиха актуална информация на работната група *ad hoc* относно изпълнението на пакета за банковия сектор и други въпроси по темата, свързани с управлението на кризи и застраховането на депозити. ЕБО представи резултатите от своя мониторинг на минималното изискване за собствен капитал и приемливи задължения и на колегиите за реструктуриране, регулаторните правомощия, предоставени му в пакета за банковия сектор, и прегледа на прилагането на директивата относно схемите за гарантиране на депозитите. В работата си ЕСП се съсредоточи върху специфичните особености и срока за изпълнение на новите законодателни текстове, както и върху очакванията си за банките. Делегациите имаха възможност да зададат въпроси на ЕБО и ЕСП. Беше поставен специален акцент върху предизвикателствата, свързани с прехода от първоначалната рамка на Директивата за възстановяване и реструктуриране на банките/Регламента за Единния механизъм за реструктуриране към изменената рамка на Директивата за възстановяване и реструктуриране на банките/Регламента за Единния механизъм за реструктуриране, като се има предвид, че редица банки вече са въвели обвързващи изисквания за минималното изискване за собствен капитал и приемливи задължения, основани на старата рамка.

IV. ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ ЗА СПРАВЯНЕ С НЕОБСЛУЖВАНИТЕ КРЕДИТИ В ЕВРОПА

16. Съветът призова за изготвянето на мерки за справяне с проблема с необслужваните кредити в ЕС в своя План за действие за справяне с необслужваните кредити в Европа от юли 2017 г. На 6 ноември 2019 г. службите на Комисията предоставиха на Комитета по финансови услуги актуализирана информация за постигнатия напредък по аспектите на Плана за действие. На заседанието на Съвета по икономически и финансови въпроси на 5 декември Комисията ще представи нова актуализация, както е предвидено в Плана за действие. Въпреки че общият брой на необслужваните кредити продължи да намалява, размерът на необслужваните кредити в някои държави членки остава висок.
17. През март 2018 г. Комисията предложи пакет от законодателни мерки. Регламентът за изменение на РКИ по отношение на минималното покритие за загубите за необслужваните експозиции на нововъзникнали кредити, които се превръщат в необслужвани кредити („предложение за пруденциален предпазен механизъм за необслужваните кредити“) беше приет и влезе в сила през април 2019 г.; работата по предложената директива обаче продължава. Тя беше разделена на две директиви, както от Съвета — през март 2019 г., така и от Европейския парламент — през октомври 2019 г. От март 2019 г. Съветът има мандат за водене на преговори с Европейския парламент по директивата относно лицата, обслужващи кредити, и купувачите на кредити [а по директивата относно ускорен механизъм за извънсъдебно изпълнение по обезпеченията от ноември 2019 г.]¹. В резултат на това Съветът очаква Европейският парламент да приеме позициите по двете директиви с оглед започване на преговорите. В допълнение към законодателните мерки, ЕБО и Европейската централна банка (ЕЦБ) също предприеха мерки за справяне с необслужваните кредити, например чрез различни видове насоки.

V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

18. Председателството приканва Съвета да вземе под внимание настоящия доклад с оглед постигането на по-нататъшен напредък в работата.

¹ Квадратните скоби подлежат на премахване след одобрение на мандата за водене на преговори от Корепер на 27 ноември като точка без обсъждане.