



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 4 november 2022  
(OR. en)

14348/22

FRONT 409  
COMIX 513

## FÖLJENOT

---

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	31 oktober 2022
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	C(2022) 7591 final
Ärende:	KOMMISSIONENS REKOMMENDATION av den 28 oktober 2022 om inrättande av en gemensam "Praktisk handledning för gränsbevakningspersonal" (Schengenhandboken) som medlemsstaternas behöriga myndigheter ska använda när de utför personkontroller vid gränserna och om ersättande av rekommendation (C(2019) 7131 final)

---

För delegationerna bifogas dokument – C(2022) 7591 final.

---

Bilaga: C(2022) 7591 final



EUROPEISKA  
KOMMISSIONEN

Bryssel den 28.10.2022  
C(2022) 7591 final

## KOMMISSIONENS REKOMMENDATION

av den 28.10.2022

**om inrättande av en gemensam ”Praktisk handledning för gränsbevakningspersonal” (Schengenhandboken) som medlemsstaternas behöriga myndigheter ska använda när de utför personkontroller vid gränserna och om ersättande av rekommendation (C(2019) 7131 final)**

## KOMMISSIONENS REKOMMENDATION

av den 28.10.2022

### **om inrättande av en gemensam ”Praktisk handledning för gränsbevakningspersonal” (Schengenhandboken) som medlemsstaternas behöriga myndigheter ska använda när de utför personkontroller vid gränserna och om ersättande av rekommendation (C(2019) 7131 final)**

#### EUROPEISKA KOMMISSIONEN UTFÄRDAR DENNA REKOMMENDATION

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 292, och av följande skäl:

- (1) Genom kommissionens rekommendation C(2019) 7131 av den 8 oktober 2019 inrättades en ”Praktisk handledning för gränsbevakningspersonal” (Schengenhandboken) med gemensamma riktlinjer, bästa praxis och rekommendationer om gränskontroll.
- (2) Kommissionen har förbundet sig att regelbundet uppdatera den praktiska handledningen för gränsbevakningspersonal.
- (3) Den praktiska handledningen för gränsbevakningspersonal bör anpassas för att återspegla de ändringar som följer av Europeiska unionens domstols senaste rättspraxis, särskilt domarna i mål C-380/18, E.P<sup>1</sup>, C-341/18, Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid<sup>2</sup> och C-754/18, Ryanair Designated Activity Company<sup>3</sup>.
- (4) Den praktiska handledningen för gränsbevakningspersonal bör återspegla den senaste utvecklingen på lagstiftningsområdet, såsom ikraftträdandet av Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) 2018/1860<sup>4</sup>, (EU) 2018/1861<sup>5</sup> och (EU) 2018/1862<sup>6</sup>.
- (5) Den praktiska handledningen för gränsbevakningspersonal bör införliva de ändringar som följer av avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen.
- (6) Den praktiska handledningen för gränsbevakningspersonal bör följa upp det tillkännagivande som gjordes i kommissionens rapport av den 24 maj 2022 vad gäller stärkandet av kontroller mot relevanta databaser vid de yttre gränserna (COM(2022)

<sup>1</sup> Domstolens dom av den 12 december 2019, C-380/18, ECLI:EU:C:2019:1071.

<sup>2</sup> Domstolens dom av den 5 februari 2020, C-341/18, ECLI:EU:C:2020:76.

<sup>3</sup> Domstolens dom av den 18 juni 2020, C-754/18, ECLI:EU:C:2020:478.

<sup>4</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1860 av den 28 november 2018 om användning av Schengens informationssystem för återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna (EUT L 312, 7.12.2018, s. 1).

<sup>5</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1861 om inrättande, drift och användning av Schengens informationssystem (SIS) på området in- och utresekontroller, om ändring av konventionen om tillämpning av Schengenavtalet och om ändring och upphävande av förordning (EG) nr 1987/2006 (EUT L 312, 7.12.2018, s. 14).

<sup>6</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1862 om inrättande, drift och användning av Schengens informationssystem (SIS) på området polissamarbete och straffrättsligt samarbete, om ändring och upphävande av rådets beslut 2007/533/RIF och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1986/2006 och kommissionens beslut 2010/261/EU (EUT L 312, 7.12.2018, s. 56).

302 final) och ge ytterligare vägledning rörande bestämmelserna i artikel 8.2a i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/399 (kodex om Schengengränserna)<sup>7</sup> (tillfällig begränsning i fråga om riktade kontroller) och artikel 9 i den förordningen (förenklade in- och utresekontroller).

- (7) Den praktiska handledningen bör tillhandahålla harmoniserad vägledning om in- och utresekontroller på kryssningsfartyg, färjor och fritidsbåtar samt om nödlandningar av flygplan, med tanke på att tillämpningen av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2226 snart inleds<sup>8</sup>.
- (8) Den praktiska handledningen för gränsbevakningspersonal bör ta hänsyn till praktiska erfarenheter och lärdomar som dragits nyligen under covid-krisen och återspegla detta i uppdaterade riktlinjer om begreppet ”hot mot folkhälsan” i syfte att neka inresa till medlemsstaternas territorium.
- (9) Rekommendation C(2019) 7131 final bör därför ersättas.

#### HÄRIGENOM REKOMMENDERAS FÖLJANDE.

Medlemsstaterna bör instruera de nationella myndigheter som är behöriga att utföra personkontroller vid gränserna att använda den bifogade praktiska handledningen för gränsbevakningspersonal som huvudverktyg när de utför sina gränskontrolluppgifter.

Rekommendationen av den 8 oktober 2019 (C(2019) 7131 final) ersätts med denna rekommendation.

---

<sup>7</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/399 av den 9 mars 2016 om en unionskodex om gränspassage för personer (kodex om Schengengränserna) (EUT L 77, 23.3.2016, s. 1).

<sup>8</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2226 av den 30 november 2017 om inrättande av ett in- och utresesystem för registrering av in- och utreseuppgifter och av uppgifter om nekad inresa för tredjelandsmedborgare som passerar medlemsstaternas yttre gränser, om fastställande av villkoren för åtkomst till in- och utresesystemet för brottsbekämpande ändamål och om ändring av konventionen om tillämpning av Schengenavtalet och förordningarna (EG) nr 767/2008 och (EU) nr 1077/2011 (EUT L 327, 9.12.2017, s. 20).

Utfärdad i Bryssel den 28.10.2022

*På kommissionens vägnar  
Ylva Johansson  
Ledamot av kommissionen*

**VIDIMERAD KOPIA**  
Generalsekreteraren genom

**Martine DEPREZ**  
Direktör  
Beslutsfattande och kollegialt ansvar  
EUROPEISKA KOMMISSIONEN