



Rada  
Unii Europejskiej

Bruksela, 4 listopada 2022 r.  
(OR. en)

14348/22

FRONT 409  
COMIX 513

**PISMO PRZEWODNIE**

---

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	31 października 2022 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	C(2022) 7591 final
Dotyczy:	ZALECENIE KOMISJI z dnia 28.10.2022 r. ustanawiające wspólny „Praktyczny podręcznik dla straży granicznej” przeznaczony dla właściwych organów państw członkowskich prowadzących kontrolę osób na granicach i zastępujące zalecenie C(2019) 7131 final

---

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument C(2022) 7591 final.

---

Zał.: C(2022) 7591 final



Bruksela, dnia 28.10.2022 r.  
C(2022) 7591 final

## **ZALECENIE KOMISJI**

**z dnia 28.10.2022 r.**

**ustanawiające wspólny „Praktyczny podręcznik dla straży granicznej” przeznaczony dla właściwych organów państw członkowskich prowadzących kontrolę osób na granicach i zastępujące zalecenie C(2019) 7131 final**

## ZALECENIE KOMISJI

z dnia 28.10.2022 r.

**ustanawiające wspólny „Praktyczny podręcznik dla straży granicznej” przeznaczony dla właściwych organów państw członkowskich prowadzących kontrolę osób na granicach i zastępujące zalecenie C(2019) 7131 final**

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 292,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Zaleceniem Komisji C(2019)7131 z dnia 8 października 2019 r. ustanowiono „Praktyczny podręcznik dla straży granicznej (podręcznik Schengen)” zawierający wspólne wytyczne, najlepsze praktyki oraz zalecenia w dziedzinie kontroli granicznych.
- (2) Komisja zobowiązała się do regularnej aktualizacji Praktycznego podręcznika dla straży granicznej.
- (3) Praktyczny podręcznik dla straży granicznej należy zaktualizować w celu odzwierciedlenia zmian wynikających z najnowszego orzecznictwa Trybunału Sprawiedliwości, a w szczególności wyroków w sprawach C-380/18, E.P.<sup>1</sup>, C-341/18, Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid<sup>2</sup> oraz C-754/18, Ryanair Designated Activity Company<sup>3</sup>.
- (4) Praktyczny podręcznik dla straży granicznej powinien odzwierciedlać ostatnie zmiany legislacyjne, takie jak wejście w życie rozporządzeń Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1860<sup>4</sup>, (UE) 2018/1861<sup>5</sup> oraz (UE) 2018/1862<sup>6</sup>.

---

<sup>1</sup> Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 12 grudnia 2019 r., C-380/18, ECLI:EU:C:2019:1071.

<sup>2</sup> Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 5 lutego 2020 r., C-341/18, ECLI:EU:C:2020:76.

<sup>3</sup> Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 18 czerwca 2020 r., C-754/18, ECLI:EU:C:2020:478.

<sup>4</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1860 z dnia 28 listopada 2018 r. w sprawie użytkowania Systemu Informacyjnego Schengen do celów powrotu nielegalnie przebywających obywateli państw trzecich (Dz.U. L 312 z 7.12.2018, s. 1).

<sup>5</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie utworzenia, funkcjonowania i użytkowania Systemu Informacyjnego Schengen (SIS) w dziedzinie odpraw granicznych, zmiany konwencji wykonawczej do układu z Schengen oraz zmiany i uchylenia rozporządzenia (WE) nr 1987/2006 (Dz.U. L 312 z 7.12.2018, s. 14).

<sup>6</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie utworzenia, funkcjonowania i użytkowania Systemu Informacyjnego Schengen (SIS) w dziedzinie współpracy policyjnej i współpracy wymiarów sprawiedliwości w sprawach karnych, zmiany i uchylenia decyzji Rady 2007/533/WSiSW oraz uchylenia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1986/2006 i decyzji Komisji 2010/261/UE (Dz.U. L 312 z 7.12.2018, s. 56).

- (5) Praktyczny podręcznik dla straży granicznej powinien uwzględniać zmiany wynikające z Umowy o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej.
- (6) Praktyczny podręcznik dla straży granicznej powinien uwzględniać zapowiedź zawartą w sprawozdaniu Komisji z dnia 24 maja 2022 r. w odniesieniu do zintensyfikowania odpraw na granicach zewnętrznych z wykorzystaniem odpowiednich baz danych (COM(2022)302 final) oraz przedstawiać dalsze wskazówki dotyczące przepisów art. 8 ust. 2a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/399 (kodeks graniczny Schengen)<sup>7</sup> (tymczasowe ograniczenie do odpraw ukierunkowanych) oraz przepisów art. 9 tego rozporządzenia (Uproszczenie odprawy granicznej).
- (7) W związku ze zbliżającym się rozpoczęciem stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/2226<sup>8</sup> Praktyczny podręcznik dla straży granicznej powinien określać zharmonizowane wytyczne dotyczące odpraw wjazdowych i wyjazdowych statków wycieczkowych, promów i rekreacyjnych jednostek pływających, a także awaryjnego międzylądowania samolotów.
- (8) Praktyczny podręcznik dla straży granicznej powinien uwzględniać doświadczenia zdobyte podczas niedawnego kryzysu związanego z COVID-19 i powiązane wnioski praktyczne, co powinno zostać odzwierciedlone w aktualizacji wytycznych dotyczących pojęcia „zagrożenie dla zdrowia publicznego” do celów odmowy wjazdu na terytorium państw członkowskich.
- (9) Należy zatem zastąpić zalecenie C(2019)7131,

#### NINIEJSZYM ZALECA:

Państwa członkowskie powinny zalecić swoim organom krajowym właściwym do prowadzenia kontroli osób na granicach stosowanie załączonego Praktycznego podręcznika dla straży granicznej jako głównego narzędzia przy wykonywaniu zadań związanych z kontrolą graniczną.

Zalecenie z dnia 8 października 2019 r. (C(2019) 7131 final) zastępuje się niniejszym zaleceniem.

---

<sup>7</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/399 z dnia 9 marca 2016 r. w sprawie unijnego kodeksu zasad regulujących przepływ osób przez granice (kodeks graniczny Schengen) (Dz.U. L 77 z 23.3.2016, s. 1).

<sup>8</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/2226 z dnia 30 listopada 2017 r. ustanawiające system wjazdu/wyjazdu (EES) w celu rejestrowania danych dotyczących wjazdu i wyjazdu obywateli państw trzecich przekraczających granice zewnętrzne państw członkowskich i danych dotyczących odmowy wjazdu w odniesieniu do takich obywateli oraz określające warunki dostępu do EES na potrzeby ochrony porządku publicznego i zmieniające konwencję wykonawczą do układu z Schengen i rozporządzenia (WE) nr 767/2008 i (UE) nr 1077/2011 (Dz.U. L 327 z 9.12.2017, s. 20).

Sporządzono w Brukseli dnia 28.10.2022 r.

*W imieniu Komisji  
Ylva Johansson  
Członek Komisji*

**ODPIS UWIERZYTELNIONY**  
W imieniu Sekretarza Generalnego

**Martine DEPREZ**  
Dyrektor  
Proces Decyzyjny i Kolegialność  
KOMISJA EUROPEJSKA