



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 4 november 2022  
(OR. en)

14348/22

FRONT 409  
COMIX 513

### BEGELEIDENDE NOTA

---

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	31 oktober 2022
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	C(2022) 7591 final
Betreft:	AANBEVELING VAN DE COMMISSIE van 28.10.2022 tot vaststelling van een gemeenschappelijk "Praktisch handboek voor grenswachters (Schengenhandboek)" voor gebruik door de bevoegde autoriteiten van de lidstaten bij de uitvoering van grenstoezicht op personen en ter vervanging van Aanbeveling C(2019) 7131 final

---

Hierbij gaat voor de delegaties document C(2022) 7591 final.

Bijlage: C(2022) 7591 final



Brussel, 28.10.2022  
C(2022) 7591 final

**AANBEVELING VAN DE COMMISSIE**

**van 28.10.2022**

**tot vaststelling van een gemeenschappelijk “Praktisch handboek voor grenswachters (Schengehandboek)” voor gebruik door de bevoegde autoriteiten van de lidstaten bij de uitvoering van grenstoezicht op personen en ter vervanging van Aanbeveling C(2019) 7131 final**

## AANBEVELING VAN DE COMMISSIE

van 28.10.2022

### **tot vaststelling van een gemeenschappelijk “Praktisch handboek voor grenswachters (Schengenhandboek)” voor gebruik door de bevoegde autoriteiten van de lidstaten bij de uitvoering van grenstoezicht op personen en ter vervanging van Aanbeveling C(2019) 7131 final**

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 292,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij Aanbeveling C(2019) 7131 van de Commissie van 8 oktober 2019 is een “Praktisch handboek voor grenswachters (Schengenhandboek)” met gemeenschappelijke richtsnoeren, beste praktijken en aanbevelingen inzake grenstoezicht vastgesteld.
- (2) De Commissie heeft zich ertoe verbonden het Praktisch handboek voor grenswachters geregeld bij te werken.
- (3) Het Praktisch handboek voor grenswachters moet worden aangepast aan de wijzigingen die voortvloeien uit recente jurisprudentie van het Europees Hof van Justitie, met name de arresten in de zaken C-380/18, E.P.<sup>1</sup>, C-341/18, Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid<sup>2</sup> en C-754/18, Ryanair Designated Activity Company<sup>3</sup>.
- (4) In het Praktisch handboek voor grenswachters moet rekening worden gehouden met recente ontwikkelingen in de wetgeving, zoals de inwerkingtreding van de Verordeningen (EU) 2018/1860<sup>4</sup>, (EU) 2018/1861<sup>5</sup> en (EU) 2018/1862<sup>6</sup> van het Europees Parlement en de Raad.
- (5) In het Praktisch handboek voor grenswachters moeten wijzigingen worden opgenomen die voortvloeien uit het Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie.

---

<sup>1</sup> Arrest van het Hof van Justitie van 12 december 2019 in zaak C-380/18, ECLI:EU:C:2019:1071.

<sup>2</sup> Arrest van het Hof van Justitie van 5 februari 2020 in zaak C-341/18, ECLI:EU:C:2020:76.

<sup>3</sup> Arrest van het Hof van Justitie van 18 juni 2020 in zaak C-754/18, ECLI:EU:C:2020:478.

<sup>4</sup> Verordening (EU) 2018/1860 van het Europees Parlement en de Raad van 28 november 2018 betreffende het gebruik van het Schengeninformatiesysteem voor de terugkeer van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen (PB L 312 van 7.12.2018, blz. 1).

<sup>5</sup> Verordening (EU) van het Europees Parlement en de Raad betreffende de instelling, de werking en het gebruik van het Schengeninformatiesysteem (SIS) op het gebied van grenscontroles, tot wijziging van de Overeenkomst ter uitvoering van het Akkoord van Schengen en tot wijziging en intrekking van Verordening (EG) nr. 1987/2006 (PB L 312 van 7.12.2018, blz. 14).

<sup>6</sup> Verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de instelling, de werking en het gebruik van het Schengeninformatiesysteem (SIS) op het gebied van politieke en justitiële samenwerking in strafzaken, tot wijziging en intrekking van Besluit 2007/533/JBZ van de Raad en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1986/2006 van het Europees Parlement en de Raad en Besluit 2010/261/EU van de Commissie (PB L 312 van 7.12.2018, blz. 56).

- (6) Het Praktisch handboek voor grenswachters moet een vervolg geven aan de aankondiging in het verslag van de Commissie van 24 mei 2022 over het aanscherpen van de controles aan de hand van relevante databanken aan de buitengrenzen (COM(2022) 302 final) en moet nadere richtsnoeren verstrekken over de bepalingen van artikel 8, lid 2 bis, (tijdelijke beperking tot gerichte controles) en artikel 9 (versoepeling van de grenscontroles) van Verordening (EU) 2016/399 van het Europees Parlement en de Raad (Schengengrenscore)<sup>7</sup>.
- (7) Het Praktisch handboek moet voorzien in geharmoniseerde richtsnoeren voor inreis-/uitreiscontroles op cruiseschepen, veerboten en pleziervaartuigen en bij noodd tussenlandingen van vliegtuigen, met het oog op de binnenkort van start gaande toepassing van Verordening (EU) 2017/2226 van het Europees Parlement en de Raad<sup>8</sup>.
- (8) In het Praktisch handboek voor grenswachters moet rekening worden gehouden met de praktische ervaringen die zijn opgedaan en de lessen die zijn geleerd tijdens de recente COVID-crisis, en dit moet worden weerspiegeld in geactualiseerde richtsnoeren betreffende het begrip “gevaar voor de volksgezondheid” met het oog op weigering van toegang tot het grondgebied van de lidstaten.
- (9) Aanbeveling C(2019) 7131 final moet derhalve worden vervangen,

#### HEEFT DE VOLGENDE AANBEVELING VASTGESTELD:

De lidstaten zouden hun nationale autoriteiten die bevoegd zijn voor de uitvoering van grenstoezicht op personen, de opdracht moeten geven het bijgevoegd Praktisch handboek voor grenswachters te gebruiken als het belangrijkste hulpmiddel bij de uitoefening van hun taken op het gebied van grenstoezicht.

Aanbeveling C(2019) 7131 final van 8 oktober 2019 wordt vervangen door deze aanbeveling.

---

<sup>7</sup> Verordening (EU) 2016/399 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2016 betreffende een Uniecode voor de overschrijding van de grenzen door personen (Schengengrenscore) (PB L 77 van 23.3.2016, blz. 1).

<sup>8</sup> Verordening (EU) 2017/2226 van het Europees Parlement en de Raad van 30 november 2017 tot instelling van een inreis-uitreisstelsel (EES) voor de registratie van inreis- en uitreisgegevens en van gegevens over weigering van toegang ten aanzien van onderdanen van derde landen die de buitengrenzen overschrijden en tot vaststelling van de voorwaarden voor toegang tot het EES voor rechtshandavingsdoeleinden en tot wijziging van de overeenkomst ter uitvoering van het te Schengen gesloten akkoord en Verordeningen (EG) nr. 767/2008 en (EU) nr. 1077/2011 (PB L 327 van 9.12.2017, blz. 20).

Gedaan te Brussel, 28.10.2022

*Voor de Commissie*  
*Ylva Johansson*  
*Lid van de Commissie*

**VOOR GELIJKLUIDEND AFSCRIFT**  
Voor de secretaris-generaal

**Martine DEPREZ**  
Directeur  
**Besluitvorming & Collegialiteit**  
EUROPESE COMMISSIE