



Bruxelles, 4 novembre 2022
(OR. en)

14348/22

FRONT 409
COMIX 513

NOTA DI TRASMISSIONE

Origine:	Segretaria generale della Commissione europea, firmato da Martine DEPREZ, direttrice
Data:	31 ottobre 2022
Destinatario:	Thérèse BLANCHET, segretaria generale del Consiglio dell'Unione europea
n. doc. Comm.:	C(2022) 7591 final
Oggetto:	RACCOMANDAZIONE DELLA COMMISSIONE del 28.10.2022 che istituisce un "Manuale pratico per le guardie di frontiera (Manuale Schengen)" comune, ad uso delle autorità competenti degli Stati membri per lo svolgimento del controllo di frontiera sulle persone, e che sostituisce la raccomandazione C(2019) 7131 final

Si trasmette in allegato, per le delegazioni, il documento C(2022) 7591 final.

All.: C(2022) 7591 final



Bruxelles, 28.10.2022
C(2022) 7591 final

RACCOMANDAZIONE DELLA COMMISSIONE

del 28.10.2022

**che istituisce un "Manuale pratico per le guardie di frontiera (Manuale Schengen)"
comune, ad uso delle autorità competenti degli Stati membri per lo svolgimento
del controllo di frontiera sulle persone, e che sostituisce la raccomandazione
C(2019) 7131 final**

RACCOMANDAZIONE DELLA COMMISSIONE

del 28.10.2022

che istituisce un "Manuale pratico per le guardie di frontiera (Manuale Schengen)" comune, ad uso delle autorità competenti degli Stati membri per lo svolgimento del controllo di frontiera sulle persone, e che sostituisce la raccomandazione C(2019) 7131 final

LA COMMISSIONE EUROPEA,

visto il trattato sul funzionamento dell'Unione europea, in particolare l'articolo 292,

considerando quanto segue:

- (1) La raccomandazione C(2019) 7131 della Commissione, dell'8 ottobre 2019, ha istituito un "Manuale pratico per le guardie di frontiera (Manuale Schengen)" contenente orientamenti comuni, migliori pratiche e raccomandazioni in materia di controlli di frontiera.
- (2) La Commissione si è impegnata a garantire il regolare aggiornamento del Manuale pratico per le guardie di frontiera.
- (3) Il Manuale pratico per le guardie di frontiera dovrebbe essere adeguato per tenere conto dei cambiamenti derivanti dalla recente giurisprudenza della Corte di giustizia europea, in particolare le sentenze nelle cause C-380/18, E.P.¹, C-341/18, Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid² e C-754/18, Ryanair Designated Activity Company³.
- (4) Il Manuale pratico per le guardie di frontiera dovrebbe riflettere i recenti sviluppi legislativi, come l'entrata in vigore dei regolamenti (UE) 2018/1860⁴, (UE) 2018/1861⁵ e (UE) 2018/1862⁶ del Parlamento europeo e del Consiglio.
- (5) Il Manuale pratico per le guardie di frontiera dovrebbe integrare i cambiamenti derivanti dall'accordo sul recesso del Regno Unito di Gran Bretagna e Irlanda del Nord dall'Unione europea e dalla Comunità europea dell'energia atomica.

¹ Sentenza della Corte di giustizia del 12 dicembre 2019, C-380/18, ECLI:EU:C:2019:1071.

² Sentenza della Corte di giustizia del 5 febbraio 2020, C-341/18, ECLI:EU:C:2020:76.

³ Sentenza della Corte di giustizia del 18 giugno 2020, C-754/18, ECLI:EU:C:2020:478.

⁴ Regolamento (UE) 2018/1860 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 28 novembre 2018, relativo all'uso del sistema d'informazione Schengen per il rimpatrio di cittadini di paesi terzi il cui soggiorno è irregolare (GU L 312 del 7.12.2018, pag. 1).

⁵ Regolamento (UE) 2018/1861 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 28 novembre 2018, sull'istituzione, l'esercizio e l'uso del sistema d'informazione Schengen (SIS) nel settore delle verifiche di frontiera, che modifica la convenzione di applicazione dell'accordo di Schengen e abroga il regolamento (CE) n. 1987/2006 (GU L 312 del 7.12.2018, pag. 14).

⁶ Regolamento (UE) 2018/1862 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 28 novembre 2018, sull'istituzione, l'esercizio e l'uso del sistema d'informazione Schengen (SIS) nel settore della cooperazione di polizia e della cooperazione giudiziaria in materia penale, che modifica e abroga la decisione 2007/533/GAI del Consiglio e che abroga il regolamento (CE) n. 1986/2006 del Parlamento europeo e del Consiglio e la decisione 2010/261/UE della Commissione (GU L 312 del 7.12.2018, pag. 56).

- (6) Il Manuale pratico per le guardie di frontiera dovrebbe dare seguito a quanto annunciato nella relazione della Commissione del 24 maggio 2022 per quanto riguarda il rafforzamento delle verifiche nelle banche dati pertinenti alle frontiere esterne (COM(2022) 302 final) e fornire ulteriori orientamenti sulle disposizioni dell'articolo 8, paragrafo 2 bis, del regolamento (UE) 2016/399 del Parlamento europeo e del Consiglio (codice frontiere Schengen)⁷ (riduzione temporanea delle verifiche mirate) e dell'articolo 9 dello stesso regolamento (snellimento delle verifiche di frontiera).
- (7) Il Manuale pratico dovrebbe fornire indicazioni armonizzate sulle verifiche all'ingresso e all'uscita per navi da crociera, traghetti e imbarcazioni da diporto, nonché per gli scali di emergenza degli aerei, nel contesto dell'imminente entrata in applicazione del regolamento (UE) 2017/2226 del Parlamento europeo e del Consiglio⁸.
- (8) Il Manuale pratico per le guardie di frontiera dovrebbe tener conto delle esperienze pratiche e degli insegnamenti tratti durante la recente crisi della COVID-19 e rifletterli negli orientamenti aggiornati sul concetto di "minaccia per la salute pubblica" ai fini del respingimento dai territori degli Stati membri.
- (9) È pertanto opportuno sostituire la raccomandazione C(2019)7131 final,

RACCOMANDA:

È opportuno che gli Stati membri diano istruzione alle autorità nazionali competenti a effettuare il controllo di frontiera sulle persone di usare l'allegato Manuale pratico per le guardie di frontiera come strumento principale nell'esercizio dei loro compiti.

La raccomandazione dell'8 ottobre 2019 (C(2019)7131 final) è sostituita dalla presente raccomandazione.

⁷ Regolamento (UE) 2016/399 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 9 marzo 2016, che istituisce un codice unionale relativo al regime di attraversamento delle frontiere da parte delle persone (codice frontiere Schengen) (GU L 77 del 23.3.2016, pag. 1).

⁸ Regolamento (UE) 2017/2226 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 30 novembre 2017, che istituisce un sistema di ingressi/uscite (EES) per la registrazione dei dati di ingresso e di uscita e dei dati relativi al respingimento dei cittadini di paesi terzi che attraversano le frontiere esterne degli Stati membri e che determina le condizioni di accesso al sistema di ingressi/uscite a fini di contrasto e che modifica la Convenzione di applicazione dell'accordo di Schengen e i regolamenti (CE) n. 767/2008 e (UE) n. 1077/2011 (GU L 327 del 9.12.2017, pag. 20).

Fatto a Bruxelles, il 28.10.2022

Per la Commissione
Ylva Johansson
Membro della Commissione

PER COPIA CONFORME
Per la Segretaria generale

Martine DEPRez
Direttrice
Processo decisionale e collegialità
COMMISSIONE EUROPEA