



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 4. studenoga 2022.
(OR. en)

14348/22

FRONT 409
COMIX 513

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	31. listopada 2022.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	C(2022) 7591 final
Predmet:	PREPORUKA KOMISIJE od 28.10.2022. o uspostavi zajedničkog „Praktičnog priručnika za službenike graničnog nadzora (Schengenski priručnik)” kojim se koriste nadležna tijela država članica prilikom obavljanja graničnih kontrola osoba i o zamjeni Preporuke (C(2019) 7131 final)

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument C(2022) 7591 final.

Priloženo: C(2022) 7591 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 28.10.2022.
C(2022) 7591 final

PREPORUKA KOMISIJE

od 28.10.2022.

o uspostavi zajedničkog „Praktičnog priručnika za službenike graničnog nadzora (Schengenski priručnik)” kojim se koriste nadležna tijela država članica prilikom obavljanja graničnih kontrola osoba i o zamjeni Preporuke (C(2019) 7131 final)

PREPORUKA KOMISIJE

od 28.10.2022.

o uspostavi zajedničkog „Praktičnog priručnika za službenike graničnog nadzora (Schengenski priručnik)” kojim se koriste nadležna tijela država članica prilikom obavljanja graničnih kontrola osoba i o zamjeni Preporuke (C(2019) 7131 final)

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 292.,
budući da:

- (1) Preporukom Komisije C(2019)7131 od 8. listopada 2019. utvrđen je Praktični priručnik za službenike graničnog nadzora (Schengenski priručnik), koji sadržava zajedničke smjernice, najbolju praksu i preporuke o graničnoj kontroli.
- (2) Komisija se obvezala osigurati redovito ažuriranje Praktičnog priručnika za službenike graničnog nadzora.
- (3) Praktični priručnik za službenike graničnog nadzora trebalo bi prilagoditi na način da uključuje promjene u nedavnoj sudskoj praksi Suda Europske unije, posebno presude u predmetima C-380/18, E.P¹, C-341/18, Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid² i C-754/18, Ryanair Designated Activity Company³.
- (4) Praktični priručnik za službenike graničnog nadzora trebao bi odražavati nedavne zakonodavne promjene, kao što je stupanje na snagu uredbi (EU) 2018/1860⁴; (EU) 2018/1861⁵ i (EU) 2018/1862⁶ Europskog parlamenta i Vijeća.
- (5) Praktični priručnik za službenike graničnog nadzora trebao bi uključivati izmjene koje proizlaze iz Sporazuma o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju.
- (6) Trebao bi se nadovezivati na najavu iz izvješća Komisije od 24. svibnja 2022. o jačanju kontrola provjerom u relevantnim bazama podataka na vanjskim granicama (COM(2022)302 final) i pružiti dodatne smjernice o odredbama članka 8. stavka 2.a Uredbe (EU) 2016/399 Europskog parlamenta i Vijeća (Zakonik o schengenskim

¹ Presuda Suda od 12. prosinca 2019., C-380/18, ECLI:EU:C:2019:1071.

² Presuda Suda od 5. veljače 2020., C-341/18, ECLI:EU:C:2020:76.

³ Presuda Suda od 18. lipnja 2020., C-754/18, ECLI:EU:C:2020:478.

⁴ Uredba (EU) 2018/1860 Europskog parlamenta i Vijeća od 28. studenoga 2018. o upotrebi Schengenskog informacijskog sustava za vraćanje državljana trećih zemalja s nezakonitim boravkom (SL L 312, 7.12.2018., str. 1.).

⁵ Uredba Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi, radu i upotrebi Schengenskog informacijskog sustava (SIS) u području granične kontrole i o izmjeni Konvencije o provedbi Schengenskog sporazuma te o izmjeni i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1987/2006 (SL L 312, 7.12.2018., str. 14.).

⁶ Uredba Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi, radu i upotrebi Schengenskog informacijskog sustava (SIS) u području policijske suradnje i pravosudne suradnje u kaznenim stvarima, izmjeni i stavljanju izvan snage Odluke Vijeća 2007/533/PUP i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1986/2006 Europskog parlamenta i Vijeća te Odluke Komisije 2010/261/EU (SL L 312, 7.12.2018., str. 56).

granicama)⁷ (privremeno smanjenje ciljanih kontrola) i članka 9. te uredbe (popuštanje u režimu granične kontrole).

- (7) Praktični priručnik trebao bi sadržavati usklađene smjernice za provjere ulaska/izlaska na brodovima za kružna putovanja, trajektima i izletničkim brodovima te za zaustavljanje zrakoplova u nuždi u kontekstu predstojećeg početka primjene Uredbe (EU) 2017/2226 Europskog parlamenta i Vijeća⁸.
- (8) U Praktičnom priručniku za službenike graničnog nadzora trebalo bi uzeti u obzir iskustva stečena praksom i iskustva stečena tijekom nedavne krize uzrokovane bolešću COVID-19 te ih uključiti u ažurirane smjernice o pojmu „prijetnje javnom zdravlju” u svrhu zabrane ulaska na državna područja država članica.
- (9) Preporuku C(2019)7131 final trebalo bi stoga zamijeniti,

PREPORUČUJE:

Države članice trebale bi naložiti svojim nacionalnim tijelima nadležnima za provedbu granične kontrole osoba da se koriste priloženim Praktičnim priručnikom za službenike graničnog nadzora kao glavnim alatom pri obavljanju svojih zadaća nadzora državne granice.

Preporuka od 8. listopada 2019. (C(2019)7131 final) zamjenjuje se ovom Preporukom.

⁷ Uredba (EU) 2016/399 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. ožujka 2016. o Zakoniku Unije o pravilima kojima se uređuje kretanje osoba preko granica (Zakonik o schengenskim granicama) (SL L 77, 23.3.2016., str. 1.).

⁸ Uredba (EU) 2017/2226 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. studenoga 2017. o uspostavi sustava ulaska/izlaska (EES) za registraciju podataka o ulasku i izlasku te podataka o odbijanju ulaska za državljane trećih zemalja koji prelaze vanjske granice država članica i određivanju uvjeta za pristup EES-u za potrebe izvršavanja zakonodavstva te o izmjeni Konvencije o provedbi Schengenskog sporazuma i uredbi (EZ) br. 767/2008 i (EU) br. 1077/2011 (SL L 327, 9.12.2017., str. 20.).

Sastavljeno u Bruxellesu 28.10.2022.

*Za Komisiju
Ylva Johansson
Članica Komisije*

OVJERENI PRIMJERAK
Za Glavnu tajnicu

Martine DEPREZ
Direktor
Odlučivanje i kolegijalnost
EUROPSKA KOMISIJA