



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 4. marraskuuta 2022
(OR. en)

14348/22

FRONT 409
COMIX 513

SAATE

Lähetäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	31. lokakuuta 2022
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	C(2022) 7591 final
Asia:	KOMISSION SUOSITUS, annettu 28.10.2022, rajoilla suoritettavia henkilötarkastuksia varten laaditusta, jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten käyttöön tarkoitetusta yhteisestä rajavartijan käsikirjasta (Schengen-käsikirja) ja suosituksen C(2019) 7131 final korvaamisesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja C(2022) 7591 final.

Liite: C(2022) 7591 final



Bryssel 28.10.2022
C(2022) 7591 final

KOMISSION SUOSITUS,

annettu 28.10.2022,

rajoilla suoritettavia henkilötarkastuksia varten laaditusta, jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten käyttöön tarkoitetusta yhteisestä rajavartijan käsikirjasta (Schengen-käsikirja) ja suosituksen C(2019) 7131 final korvaamisesta

KOMISSIION SUOSITUS,

annettu 28.10.2022,

rajoilla suoritettavia henkilötarkastuksia varten laaditusta, jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten käyttöön tarkoitettusta yhteisestä rajavartijan käsikirjasta (Schengen-käsikirja) ja suosituksen C(2019) 7131 final korvaamisesta

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 292 artiklan,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Komission 8 päivänä lokakuuta 2019 antamalla suosituksella C(2019) 7131 otettiin käyttöön rajavartijan käsikirja (Schengen-käsikirja), joka sisältää rajavalvontaa koskevia yhteisiä ohjeita, parhaita käytänteitä ja suosituksia.
- (2) Komissio on sitoutunut päivittämään rajavartijan käsikirjaa säännöllisesti.
- (3) Rajavartijan käsikirjaa olisi mukautettava vastaamaan Euroopan unionin tuomioistuimen viimeaikaisesta oikeuskäytännöstä johtuvia muutoksia, erityisesti tuomioita asioissa C-380/18, E.P.¹, C-341/18, Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid² ja C-754/18, Ryanair Designated Activity Company³.
- (4) Rajavartijan käsikirjassa olisi otettava huomioon lainsäädännön viimeaikainen kehitys, kuten Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EU) 2018/1860⁴, (EU) 2018/1861⁵ ja (EU) 2018/1862⁶ voimaantulo.
- (5) Rajavartijan käsikirjaan olisi sisällytettävä muutokset, jotka johtuvat Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä tehdystä sopimuksesta.
- (6) Rajavartijan käsikirjaa olisi päivitettävä sen ilmoituksen johdosta, joka sisältyy asiaankuuluvien tietokantojen käyttöön perustuvien tarkastusten vahvistamisesta ulkorajoilla 24 päivänä toukokuuta 2022 annettuun komission kertomukseen (COM(2022)302 final), ja käsikirjassa olisi annettava lisäohjeita Euroopan

¹ Unionin tuomioistuimen tuomio 12.12.2019, C-380/18, ECLI:EU:C:2019:1071.

² Unionin tuomioistuimen tuomio 5.2.2020, C-341/18, ECLI:EU:C:2020:76.

³ Unionin tuomioistuimen tuomio 18.6.2020, C-754/18, ECLI:EU:C:2020:478.

⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2018/1860, annettu 28 päivänä marraskuuta 2018, Schengenin tietojärjestelmän käytöstä laittomasti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten palauttamiseksi (EUVL L 312, 7.12.2018, s. 1).

⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset Schengenin tietojärjestelmän (SIS) perustamisesta, toiminnasta ja käytöstä rajatarkastuksissa, Schengenin sopimuksen soveltamisesta tehdyn yleissopimuksen muuttamisesta ja asetuksen (EY) N:o 1987/2006 muuttamisesta ja kumoamisesta (EUVL L 312, 7.12.2018, s. 14).

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset Schengenin tietojärjestelmän (SIS) perustamisesta, toiminnasta ja käytöstä poliisiyhteistyössä ja rikosasioissa tehtävässä oikeudellisessa yhteistyössä, neuvoston päätöksen 2007/533/YOS muuttamisesta ja kumoamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1986/2006 ja komission päätöksen 2010/261/EU kumoamisesta (EUVL L 312, 7.12.2018, s. 56).

parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/399 (Schengenin rajasäännöstö)⁷ 8 artiklan 2 a kohdan (tarkastusten väliaikainen rajaaminen kohdennettuihin tarkastuksiin) ja 9 artiklan (rajatarkastusten lieventäminen) säännöksistä.

- (7) Käsikirjassa olisi annettava yhdenmukaiset ohjeet risteilyalusten, lauttojen ja huviveneiden maahantulo- ja maastalähtötarkastuksista sekä ilma-alusten hätävälilaskuista Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/2226⁸ pian alkavan soveltamisen yhteydessä.
- (8) Rajavartijan käsikirjassa olisi otettava huomioon äskettäisestä covid-kriisistä saadut käytännön kokemukset ja opetukset ja sisällytettävä ne päivitettyihin ohjeisiin, jotka koskevat 'kansanterveyteen kohdistuvan uhan' käsitettä jäsenvaltioiden alueelle pääsyn epäämiseksi.
- (9) Suositus C(2019) 7131 final olisi sen vuoksi korvattava,

SUOSITTAA:

Jäsenvaltioiden olisi ohjeistettava rajoilla henkilötarkastuksia suorittavia kansallisia viranomaisiaan käyttämään liitteenä olevaa rajavartijan käsikirjaa tärkeimpänä työvälineenä rajavalvontatehtäviä suorittaessaan.

Korvataan 8 päivänä lokakuuta 2019 annettu suositus C(2019) 7131 final tällä suosituksella.

⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/399, annettu 9 päivänä maaliskuuta 2016, henkilöiden liikkumista rajojen yli koskevasta unionin säännöstöstä (Schengenin rajasäännöstö) (EUVL L 77, 23.3.2016, s. 1).

⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2017/2226, annettu 30 päivänä marraskuuta 2017, rajanylitystietojärjestelmän (EES) perustamisesta jäsenvaltioiden ulkorajat ylittävien kolmansien maiden kansalaisten maahantuloa, maastalähtöä ja pääsyn epäämistä koskevien tietojen rekisteröimiseksi ja edellytysten määrittämisestä pääsulle EES:n tietoihin lainvalvontatarkoituksissa sekä Schengenin sopimuksen soveltamisesta tehdyn yleissopimuksen ja asetusten (EY) N:o 767/2008 ja (EU) N:o 1077/2011 muuttamisesta (EUVL L 327, 9.12.2017, s. 20).

Tehty Brysselissä 28.10.2022

Komission puolesta
Ylva Johansson
Komission jäsen

OIKEAKSI TODISTETTU JÄLJENNÖS
Pääsihteerin puolesta

Martine DEPRez
Johtaja
Päätöksenteko ja kolleginen käsittely
EUROOPAN KOMISSIO