



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 4. november 2022
(OR. en)

14348/22

FRONT 409
COMIX 513

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	31. oktoober 2022
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	C(2022) 7591 final
Teema:	KOMISJONI SOOVITUS, 28.10.2022, kehtestada ühine „Praktiline käsiraamat piirivalveametnikele (Schengeni käsiraamat)“, mida liikmesriikide pädevad asutused peavad piiril isikuid kontrollides kasutama, ja asendada soovitus C(2019) 7131 (final)

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument C(2022) 7591 final.

Lisatud: C(2022) 7591 final



Brüssel, 28.10.2022
C(2022) 7591 final

KOMISJONI SOOVITUS,

28.10.2022,

kehtestada ühine „Praktiline käsiraamat piirivalveametnikele (Schengeni käsiraamat)“, mida liikmesriikide pädevad asutused peavad piiril isikuid kontrollides kasutama, ja asendada soovitus C(2019) 7131 (final)

KOMISJONI SOOVITUS,

28.10.2022,

kehtestada ühine „Praktiline käsiraamat piirivalveametnikele (Schengeni käsiraamat)“, mida liikmesriikide pädevad asutused peavad piiril isikuid kontrollides kasutama, ja asendada soovitus C(2019) 7131 (final)

EUROOPA KOMISJON,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 292,

ning arvestades järgmist:

- (1) Komisjoni 8. oktoobri 2019. aasta soovitus C(2019) 7131 alusel on kehtestatud „Praktiline käsiraamat piirivalveametnikele (Schengeni käsiraamat)“, mis sisaldab ühiseid suuniseid, parimaid tavasid ja soovitusi piirikontrolli kohta.
- (2) Komisjon võttis kohustuse tagada piirivalveametnike praktilise käsiraamatu korrapärase ajakohastamise.
- (3) Piirivalveametnike praktilist käsiraamatut tuleks kohandada nii, et see kajastaks Euroopa Kohtu viimase aja praktikast tulenevaid muudatusi, eelkõige otsuseid kohtuasjades C-380/18, E.P.,¹ C-341/18, Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,² ja C-754/18, Ryanair Designated Activity Company³.
- (4) Piirivalveametnike praktilises käsiraamatus tuleks arvesse võtta viimatisi muudatusi õigusloomes, näiteks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruste (EL) 2018/1860,⁴ (EL) 2018/1861⁵ ja (EL) 2018/1862⁶ jõustumist.
- (5) Piirivalveametnike praktiline käsiraamat peaks sisaldama Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise lepingust tulenevaid muudatusi.

¹ Euroopa Kohtu otsus, 12. detsember 2019, C-380/18, ECLI:EU:C:2019:1071.

² Euroopa Kohtu otsus, 5. veebruar 2020, C-341/18, ECLI:EU:C:2020:76.

³ Euroopa Kohtu otsus, 18. juuni 2020, C-754/18, ECLI:EU:C:2020:478.

⁴ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 28. novembri 2018. aasta määrus (EL) 2018/1860 Schengeni infosüsteemi kasutamise kohta ebaseaduslikult riigis viibivate kolmandate riikide kodanike tagasisaatmiseks (ELT L 312, 7.12.2018, lk 1).

⁵ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 28. novembri 2018. aasta määrus (EL) 2018/1861, milles käsitletakse Schengeni infosüsteemi (SIS) loomist, toimimist ja kasutamist piirikontrolli valdkonnas ning millega muudetakse Schengeni lepingu rakendamise konventsiooni ja määrust (EÜ) nr 1987/2006 ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 1987/2006 (ELT L 312, 7.12.2018, lk 14).

⁶ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 28. novembri 2018. aasta määrus (EL) 2018/1862, milles käsitletakse Schengeni infosüsteemi (SIS) loomist, toimimist ja kasutamist politseikoostöös ja kriminaalasjades tehtavas õigusalas koostöös ning millega muudetakse nõukogu otsust 2007/533/JSK ja tunnistatakse see kehtetuks ning tunnistatakse kehtetuks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EÜ) nr 1986/2006 ning komisjoni otsus 2010/261/EL (ELT L 312, 7.12.2018, lk 56).

- (6) Piirivalveametnike praktilises käsiraamatus tuleks järgida komisjoni 24. mai 2022. aasta aruandes esitatud teadaannet, mis käsitleb asjaomastes andmebaasides tehtavate kontrollide tugevdamist välispiiridel (COM(2022) 302 final), ning anda täpsemaid juhiseid Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2016/399 (Schengeni piirieskirjad)⁷ artikli 8 lõike 2a (ajutine piirdumine sihipärase kontrolliga) ja artikli 9 (piirikontrolli leevendamine) kohta.
- (7) Lähiajal hakatakse kohaldama Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2017/2226,⁸ mistõttu tuleks praktilises käsiraamatus esitada ühtlustatud juhised riiki sisenemise ja riigist lahkumise kontrolli kohta nii merematkelaevade, parvlaevade ja lõbusõidulaevade kui ka lennukite erakorraliste vahemaandumiste jaoks.
- (8) Piirivalveametnike praktilises käsiraamatus tuleks arvesse võtta hiljutisest COVID-19 kriisist saadud praktilisi kogemusi ja tehtud järeldusi ning kajastada neid ajakohastatud suunistes, milles käsitletakse sisenemiskeelu aluseks olevat mõistet „oht rahvatervisele“.
- (9) Seepärast tuleks soovitus C(2019) 7131 (final) asendada uuega,

SOOVITAB JÄRGMIST:

Liikmesriigid peaksid andma oma riigi ametiasutustele, kelle pädevuses on isikuid piiril kontrollida, korralduse kasutada piirikontrolliülesannete täitmisel peamise töövahendina käesolevale soovitusele lisatud „Praktilist käsiraamatut piirivalveametnikele“.

8. oktoobri 2019. aasta soovitus C(2019) 7131 (final) asendatakse käesoleva soovitusega.

⁷ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. märtsi 2016. aasta määrus (EL) 2016/399, mis käsitleb isikute üle piiri liikumist reguleerivaid liidu eeskirju (Schengeni piirieskirjad) (ELT L 77, 23.3.2016, lk 1).

⁸ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 30. novembri 2017. aasta määrus (EL) 2017/2226, millega luuakse riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteem liikmesriikide välispiire ületavate kolmandate riikide kodanike riiki sisenemise ja riigist lahkumise andmete ja sisenemiskeeluandmete registreerimiseks ning määratakse kindlaks riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemile õiguskaitsse eesmärgil juurdepääsu andmise tingimused ning millega muudetakse Schengeni lepingu rakendamise konventsiooni ning määruseid (EÜ) nr 767/2008 ja (EL) nr 1077/2011 (ELT L 327, 9.12.2017, lk 20).

Brüssel, 28.10.2022

*Komisjoni nimel
komisjoni liige
Ylva Johansson*

TÕESTATUD KOOPIA
Peasekretäri nimel

Martine DEPREZ
Direktor
Otsustusprotsess ja kollegiaalsus
EUROOPA KOMISJON