



Rådet for  
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 4. november 2022  
(OR. en)

14348/22

FRONT 409  
COMIX 513

## FØLGESKRIVELSE

---

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 31. oktober 2022

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

---

Komm. dok. nr.: C(2022) 7591 final

---

Vedr.: KOMMISSIONENS HENSTILLING af 28.10.2022 om en fælles "Praktisk vejledning for grænsevagter (Schengenvejledning)" til brug for medlemsstaternes kompetente myndigheder ved udøvelse af grænsekontrol af personer og om erstatning af henstilling (C(2019) 7131 final)

---

Hermed følger til delegationerne dokument C(2022) 7591 final.

Bilag: C(2022) 7591 final



EUROPA-  
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 28.10.2022  
C(2022) 7591 final

## KOMMISSIONENS HENSTILLING

af 28.10.2022

**om en fælles "Praktisk vejledning for grænsevagter (Schengenvejledning)" til brug for medlemsstaternes kompetente myndigheder ved udøvelse af grænsekontrol af personer og om erstatning af henstilling (C(2019) 7131 final)**

# KOMMISSIONENS HENSTILLING

af 28.10.2022

## om en fælles "Praktisk vejledning for grænsevagter (Schengenvejledning)" til brug for medlemsstaternes kompetente myndigheder ved udøvelse af grænsekontrol af personer og om erstatning af henstilling (C(2019) 7131 final)

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 292, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I Kommissionens henstilling af 8. oktober 2019 (C(2019) 7131) fastlægges en "Praktisk vejledning for grænsevagter (Schengenvejledning)", som indeholder fælles retningslinjer, bedste praksis og anbefalinger vedrørende grænsekontrol.
- (2) Kommissionen har forpligtet sig til at sikre en regelmæssig opdatering af "Praktisk vejledning for grænsevagter".
- (3) "Praktisk vejledning for grænsevagter" bør tilpasses for at afspejle de ændringer, der er sket som følge af Domstolens nyere praksis, navnlig dommen i sag C-380/18, E.P<sup>1</sup>, C-341/18, Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid<sup>2</sup> og C-754/18, Ryanair Designated Activity Company<sup>3</sup>.
- (4) "Praktisk vejledning for grænsevagter" bør afspejle den seneste lovgivningsmæssige udvikling såsom ikrafttrædelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1860<sup>4</sup>, (EU) 2018/1861<sup>5</sup> og (EU) 2018/1862<sup>6</sup>.
- (5) Ændringerne som følge af aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab bør indarbejdes i "Praktisk vejledning for grænsevagter".
- (6) "Praktisk vejledning for grænsevagter" bør følge op på meddelelsen i Kommissionens rapport af 24. maj 2022 om styrkelse af kontrollen ved de ydre grænser i relevante databaser (COM(2022) 302 final) og indeholde yderligere vejledning om bestemmelserne i artikel 8, stk. 2a, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU)

<sup>1</sup> Domstolens dom af 12. december 2019, C-380/18, ECLI:EU:C:2019:1071.

<sup>2</sup> Domstolens dom af 5. februar 2020, C-341/18, ECLI:EU:C:2020:76.

<sup>3</sup> Domstolens dom af 18. juni 2020, C-754/18, ECLI:EU:C:2020:478.

<sup>4</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1860 af 28. november 2018 om brug af Schengeninformationssystemet i forbindelse med tilbagesendelse af tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold (EUT L 312 af 7.12.2018, s. 1).

<sup>5</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1861 af 28. november 2018 om oprettelse, drift og brug af Schengeninformationssystemet (SIS) på området ind- og udrejsekontrol, om ændring af konventionen om gennemførelse af Schengenafalen og om ændring og ophævelse af forordning (EF) nr. 1987/2006 (EUT L 312 af 7.12.2018, s. 14).

<sup>6</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1862 af 28. november 2018 om oprettelse, drift og brug af Schengeninformationssystemet (SIS) på området politisamarbejde og strafferetligt samarbejde, om ændring og ophævelse af Rådets afgørelse 2007/533/RIA og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1986/2006 og Kommissionens afgørelse 2010/261/EU (EUT L 312 af 7.12.2018, s. 56).

2016/399 (Schengengrænsekodeksen)<sup>7</sup> (midlertidig indskrænkning af målrettet kontrol) og nævnte forordnings artikel 9 (lempelse af ind- og udrejsekontrollen).

- (7) "Praktisk vejledning for grænsevagter" bør indeholde harmoniseret vejledning om ind- og udrejsekontrol i forbindelse med krydstogtskibe, færger og lystbåde samt fly ved nødlandinger i forbindelse med den kommende anvendelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/2226<sup>8</sup>.
- (8) I "Praktisk vejledning for grænsevagter" bør der tages hensyn til de praktiske erfaringer, der blev indhøstet under covid-19-krisen, og dette bør afspejles i de ajourførte retningslinjer om begrebet "trussel mod folkesundheden" med henblik på nægtelse af indrejse: på medlemsstaterne område.
- (9) Henstilling C(2019) 7131 bør derfor erstattes —

#### VEDTAGET DENNE HENSTILLING:

Medlemsstaterne bør give deres nationale myndigheder, der har kompetence til at udføre grænsekontrol af personer, instruks om at anvende "Praktisk vejledning for grænsevagter" som det vigtigste redskab, når de udfører deres grænsekontrolopgaver.

Henstilling (C(2019) 7131 final) af 8. oktober 2019 erstattes af denne henstilling.

---

<sup>7</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/399 af 9. marts 2016 om en EU-kodeks for personers grænsepassage (Schengengrænsekodeks) (EUT L 77 af 23.3.2016, s. 1).

<sup>8</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/2226 af 30. november 2017 om oprettelse af et ind- og udrejse system til registrering af ind- og udrejseoplysninger og oplysninger om nægtelse af indrejse vedrørende tredjelandsstatsborgere, der passerer medlemsstaternes ydre grænser, om fastlæggelse af betingelserne for adgang til ind- og udrejse systemet til retshåndhævelsesformål og om ændring af konventionen om gennemførelse af Schengenaføten og forordning (EF) nr. 767/2008 og (EU) nr. 1077/2011 (EUT L 327 af 9.12.2017, s. 20).

Udfærdiget i Bruxelles, den 28.10.2022.

*På Kommissionens vegne  
Ylva JOHANSSON  
Medlem af Kommissionen*

**BEKRÆFTET KOPI**  
For generalsekretæren

**Martine DEPREZ**  
Direktør  
Beslutningstagning og kollegialitet  
EUROPA-KOMMISSIONEN