

V Bruseli 28. novembra 2019  
(OR. en)

14347/19

SOC 761  
EMPL 575  
EDUC 460  
JEUN 136  
ECOFIN 1057

## POZNÁMKA

---

Od:	Výbor pre zamestnanosť
Komu:	Výbor stálych predstaviteľov
Predmet:	EMCO – preskúmanie vykonávania záruky pre mladých ľudí – kľúčové posolstvá schválenie

---

Delegáciám v prílohe zasielame kľúčové posolstvá na uvedenú tému, ktoré zaslal Výbor pre zamestnanosť (EMCO).

Záveru týkajúce sa jednotlivých krajín vyplývajúce z preskúmania vykonávania záruky pre mladých ľudí, ktoré vypracoval Výbor pre zamestnanosť, sa uvádzajú v dokumente 14347/19 ADD 1.

Súhrnné výsledky vykonávania systémov záruky pre mladých ľudí sa uvádzajú v dokumente 14347/19 ADD 2.

Číselné údaje týkajúce sa monitorovania systémov záruky pre mladých ľudí sa nachádzajú v dokumente 14347/19 ADD 3.

Výbor stálych predstaviteľov sa vyzýva, aby odporučil Rade (EPSCO), aby na zasadnutí 10. decembra 2019 schválila preskúmanie vykonávania záruky pre mladých ľudí, ktoré vypracoval Výbor pre zamestnanosť (EMCO).

## **Kľúčové posolstvá týkajúce sa záruky pre mladých ľudí**

Keď ministri EPSCO v roku 2013 schválili odporúčanie Rady o zavedení záruky pre mladých ľudí, Výbor pre zamestnanosť (EMCO) bol poverený monitorovaním jeho vykonávania.

V roku 2016 a potom v roku 2018 Rada EPSCO schválila súbor kľúčových posolstiev, ktoré predložil výbor EMCO na základe tohto monitorovania. Poukázalo sa v nich na pevné odhodlanie členských štátov vykonávať záruku pre mladých ľudí a na potrebu dlhodobo v tomto odhodlaní vytrvať. Zdôraznil sa význam silných partnerstiev v rámci členských štátov a kľúčová úloha verejných služieb zamestnanosti (VSZ). V minulých kľúčových posolstvách sa takisto zdôraznil posun v prístupe viacerých členských štátov, ktoré kladú väčší dôraz na zvyšovanie úrovne zručností a na podporu mladých ľudí, ktorí čelia viacerým znevýhodneniam. V mnohých členských štátoch sa za kľúčovú výzvu považuje oslovenie mladých ľudí, ktorí nie sú zamestnaní, ani nie sú v procese vzdelávania alebo odbornej prípravy (NEET), čo však platí v menšom rozsahu v prípade členských štátov, ktoré vytvorili silné stimuly pre mladých ľudí, aby sa zaregistrovali na účely záruky pre mladých ľudí. Mnohé členské štáty zdôraznili aj absenciu zastrešujúcej stratégie vykonávania záruky pre mladých ľudí.

Výbor EMCO pokračoval v monitorovaní v kontexte svojho mnohostranného dohľadu, pričom v rámci preskúmania v októbri 2019 sa zamerl najmä na kvalitu ponúk a programov stáží. Aktuálne kľúčové posolstvá vychádzajú z výsledkov tohto preskúmania (ktorého závery týkajúce sa jednotlivých krajín sa uvádzajú v prílohe). V prílohe k tomuto dokumentu sa uvádza súhrn hlavných výsledkov na úrovni EÚ a výsledky zberu údajov v jednotlivých členských štátoch za rok 2018.

## **Horizontálne závery z preskúmania vykonávania záruky pre mladých ľudí v roku 2019**

Popri zlepšovaní makroekonomického výhľadu sa zlepšuje aj situácia mladých ľudí na trhu práce, čo umožňuje členským štátom venovať väčšiu pozornosť riešeniu potrieb trhu práce a zraniteľným mladým ľuďom. Vykonávanie záruky pre mladých ľudí sa líši medzi jednotlivými členskými štátmi, ale aj medzi jednotlivými regiónmi v rámci členských štátov. Členské štáty podnikli kroky na urýchlenie včasnej intervencie a komunikačných činností, na integráciu služieb pre mladých ľudí v rámci prístupu jednotného kontaktného miesta alebo na lepšiu koordináciu služieb a zapojenie zamestnávateľov a na nadviazanie partnerstiev so všetkými kľúčovými zainteresovanými stranami, najmä s cieľom poskytovať atraktívne a dobre fungujúce odborné vzdelávanie a prípravu. Súčasťou záruky pre mladých ľudí v členských štátoch sú preventívne i aktivačné opatrenia. Členské štáty prijali aj opatrenia na zlepšenie kvality stáží. Zlepšila sa tiež aktívna spolupráca medzi službami zamestnanosti a sociálnymi službami. VSZ zlepšili poskytovanie personalizovaných služieb a lepšie ich prispôbili potrebám trhu práce.

Z preskúmania vyplýva, že opatrenia vykonávané v rámci záruky pre mladých ľudí prinášajú výsledky. Stále je potrebné riešiť výzvy súvisiace s tvorbou komunikačných stratégií a personalizovaných služieb pre NEET. Vo väčšine členských štátov hrozí najväčšie riziko, že sa stanú nezamestnanými alebo NEET, mladým ľuďom s nižším vzdelaním. Mnohé intervencie sa preto preorientovali a osobitne zamerali na najzraniteľnejšie skupiny, ako sú napríklad mladí ľudia s malými alebo žiadnymi pracovnými skúsenosťami, migrantským pôvodom alebo so zdravotnými/sociálnymi problémami, ktorým hrozí vysoké riziko, že sa stanú dlhodobými NEET. Vzhľadom na špecifiká skupín, ktoré sú od trhu práce najvzdialenejšie, môže byť v najzložitejších prípadoch potrebná dlhšia prípravná fáza.

Členské štáty podnikli kroky na posilnenie ponúk záruky pre mladých ľudí tým, že v niektorých prípadoch poskytli individualizované mechanizmy a viac sa zamerali na včasnú intervenciu. Vyvinulo sa úsilie s cieľom podnietiť mladých ľudí, aby sa zapojili do vzdelávania alebo odbornej prípravy, alebo aby sa k nim vrátili, ako aj úsilie s cieľom poskytnúť im vhodné kariérne poradenstvo a viac príležitostí zapojiť sa do učenia prácou a získavať pracovné skúsenosti. Je potrebné vyvinúť ďalšie úsilie na využitie plného potenciálu posudzovania potrieb zručností a prognózovania zručností. V rámci budúceho rozvoja systémov záruk pre mladých ľudí by sa mohla zväziť podpora preventívnejších prístupov na zníženie predčasného ukončovania školskej dochádzky.

Viacere členské štáty vyvinuli sľubné prístupy na identifikáciu a **oslovenie mladých NEET**, pričom využili inovačné komunikačné a informačné nástroje (sociálne médiá, mobilné tímy, terénni pracovníci, mládežnícki mediátori), ako aj informačné a komunikačné technológie, ktoré umožňujú prepojenie rôznych databáz s cieľom uľahčiť sledovanie NEET a zmapovať ich potreby a využívanie služieb. Pre mnohé členské štáty, ktoré sa usilujú lepšie osloviť NEET a ľudí zo zraniteľných skupín, ktorí najviac potrebujú personalizované služby, však zostáva prekážkou nájdenie vhodného riešenia, ktoré by bolo v súlade s pravidlami ochrany údajov. Napriek tomuto úsiliu zostáva podiel populácie NEET alebo určitých podskupín (napríklad neaktívnych ľudí alebo mladých ľudí, ktorí čelia viacerým prekážkam), ktorí sa zapoja do systému záruky pre mladých ľudí, v niektorých členských štátoch pomerne nízky.

Vo väčšine členských štátov sú nevyhnutnou súčasťou tvorby a realizácie systému záruky pre mladých ľudí silné **partnerstvá** s kľúčovými zainteresovanými stranami. Spolupráca medzi verejnými orgánmi zodpovednými za vykonávanie záruky pre mladých ľudí a poskytovateľmi služieb, ako aj medzi rôznymi úrovňami riadenia, sa posilnila, ale v niektorých prípadoch by sa mohla ešte zlepšiť. Zvýšilo sa využívanie integrovaného alebo koordinovaného poskytovania služieb, napríklad vo forme jednotného kontaktného miesta, existuje však priestor na ďalšie zlepšenia v koordinácii služieb zamestnanosti, vzdelávania a sociálnych služieb, najmä s cieľom podporiť zraniteľných mladých ľudí.

V niektorých členských štátoch sa poskytujú a pravidelne aktualizujú **individuálne akčné plány**. Niektoré členské štáty vykonávajú aj posúdenie potrieb trhu práce. Malo by sa však pokračovať v úsilí o ďalšie zlepšenie účinnosti VSZ zabezpečením primeraného personálneho obsadenia a zvýšením schopnosti systematicky poskytovať personalizované a individuálne poradenstvo a plánovanie činností podľa rôznych profilov uchádzačov o zamestnanie.

Väčšina členských štátov rieši otázku **kvality ponúk** v rámci záruky pre mladých ľudí. Niektoré krajiny považujú za kvalitné také ponuky, ktoré vedú k zamestnaniu; iné kladú väčší dôraz na zabezpečenie kvalitnej učňovskej prípravy a stáží, ktorými sa predchádza predčasnému ukončeniu školskej dochádzky a podnecuje sa ďalšie vzdelávanie. Niektoré členské štáty definujú „kvalitné“ pracovné ponuky ako ponuky, ktoré trvajú aspoň šesť mesiacov.

**Stáže** sa ponúkajú v rámci záruky pre mladých ľudí i v širšom rámci aktívnych politík trhu práce. Rámce pre stáže v EÚ sa značne líšia a v niekoľkých prípadoch je ešte potrebné zlepšiť dodržiavanie zásad rámca kvality pre stáže.

V niektorých členských štátoch sa zaviedla **certifikácia programov odborného vzdelávania a prípravy** s cieľom zabezpečiť ich kvalitu v rámci záruky pre mladých ľudí. Viaceré VSZ vykonávajú vlastné hodnotenia s cieľom zabezpečiť kvalitu a účinnosť programov vzdelávania a odbornej prípravy.

Ďalšia otázka, ktorá sa nastolila v rámci preskúmania, sa týka **udržateľnosti** financovania opatrení a programov záruky pre mladých ľudí, najmä ich závislosti od Európskeho sociálneho fondu a ich kontinuity po skončení súčasného programového obdobia. V niekoľkých prípadoch by bol potrebný strategickejší prístup menej závislý od ad hoc opatrení a projektov.

Rastie povedomie o význame spoľahlivého systému **monitorovania a hodnotenia**. Krajiny sa musia intenzívnejšie usilovať o zlepšenie svojej schopnosti monitorovať smerovanie mladých ľudí, ktorí opúšťajú systém záruky pre mladých ľudí, a sledovať bývalých účastníkov tohto systému s cieľom lepšie posúdiť jeho vplyv. Niektoré členské štáty zriaďujú monitorovacie systémy, ktoré prepájajú rôzne administratívne údaje, zatiaľ čo v iných krajinách je ešte potrebné doriešiť otázky ochrany údajov.

Členské štáty využívajú na lepšie pochopenie situácie NEET a účinnosti opatrení príležitosti, ktoré poskytuje ich vzájomné učenie, služba Komisie na podporu štrukturálnych reforiem a medzinárodné inštitúcie (vrátane OECD).