



Bruxelles, 28 noiembrie 2019
(OR. en)

14347/19

SOC 761
EMPL 575
EDUC 460
JEUN 136
ECOFIN 1057

NOTĂ

Sursă:	Comitetul pentru ocuparea forței de muncă
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți
Subiect:	Evaluarea de către EMCO a punerii în aplicare a Garanției pentru tineret – Mesaje-cheie Aprobare

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor mesajele-cheie privind subiectul sus-menționat, astfel cum au fost transmise de Comitetul pentru ocuparea forței de muncă (EMCO).

Concluziile specifice fiecărei țări din cadrul evaluării EMCO privind punerea în aplicare a Garanției pentru tineret figurează în documentul 14347/19 ADD 1.

Rezumatul rezultatelor punerii în aplicare a sistemelor de Garanție pentru tineret poate fi consultat în documentul 14347/19 ADD 2.

Cifrele privind monitorizarea sistemelor de Garanție pentru tineret figurează în documentul 14347/19 ADD 3.

Comitetul Reprezentanților Permanenți este invitat să recomande Consiliului (EPSCO) aprobarea evaluării EMCO privind punerea în aplicare a Garanției pentru tineret în cadrul reuniunii sale din 10 decembrie 2019.

Mesajele-cheie privind Garanția pentru tineret

Cu ocazia aprobării de către miniștrii EPSCO a Recomandării Consiliului privind înființarea unei garanții pentru tineret în 2013, Comitetului pentru ocuparea forței de muncă (EMCO) i s-a solicitat să monitorizeze punerea în aplicare a acesteia.

În 2016 și, ulterior, în 2018, Consiliul EPSCO a aprobat un set de mesaje-cheie furnizate de EMCO pe baza monitorizării sale. Acestea au subliniat angajamentul ferm al statelor membre de a pune în aplicare Garanția pentru tineret și necesitatea menținerii acestui angajament pe termen lung.

Mesajele au evidențiat importanța unor parteneriate puternice între statele membre și rolul vital al serviciilor publice de ocupare a forței de muncă (SPOFM). Mesajele-cheie din trecut au evidențiat, de asemenea, o schimbare a abordării în mai multe state membre, prin punerea unui accent mai pronunțat pe actualizarea competențelor și pe sprijinirea tinerilor care se confruntă cu dezavantaje multiple. Sensibilizarea tinerilor care nu sunt încadrați profesional și nu urmează niciun program educațional sau de formare (NEET) este considerată o provocare esențială în multe state membre, deși acest lucru este valabil într-o mai mică măsură pentru cele care au dezvoltat stimulente puternice pentru ca tinerii să se înregistreze în sistemele de Garanție pentru tineret. În plus, s-a subliniat, de asemenea, lipsa, în multe state membre, a unei strategii generale pentru punerea în aplicare a Garanției pentru tineret.

În cursul evaluării din octombrie 2019, EMCO și-a continuat monitorizarea în contextul supravegherii multilaterale pe care o desfășoară, concentrându-se în special asupra calității ofertelor de stagiu și a programelor. Mesajele-cheie actuale se bazează pe rezultatele evaluării respective (ale cărei concluzii specifice fiecărei țări sunt incluse în anexă). De asemenea, în anexa la prezentul document figurează rezultatele defalcate pe stat membru ale exercițiului de colectare a datelor din 2018, precedate de un rezumat al principalelor rezultate la nivelul UE.

Concluzii orizontale în urma evaluării din 2019 a punerii în aplicare a Garanției pentru tineret

În contextul îmbunătățirii perspectivelor macroeconomice, situația tinerilor pe piața forței de muncă se îmbunătățește, permițând statelor membre să se concentreze mai mult asupra satisfacerii nevoilor de pe piața muncii și asupra tinerilor vulnerabili. Punerea în aplicare a Garanției pentru tineret variază de la un stat membru la altul, dar și între regiuni din cadrul statelor membre. Statele membre au luat măsuri pentru a intensifica activitățile de intervenție timpurie și de sensibilizare, pentru a integra servicii pentru tineri conform unei abordări de tip ghișeu unic sau pentru a coordona mai bine serviciile, a implica angajatorii și a stabili parteneriate cu toate principalele părți interesate, în special cu scopul de a furniza soluții atractive și performante de educație și formare profesională. Garanția pentru tineret include, în statele membre, atât măsuri preventive, cât și de activare. De asemenea, statele membre au luat măsuri pentru a îmbunătăți calitatea stagiilor. De asemenea, cooperarea dintre serviciile de ocupare a forței de muncă și serviciile sociale este mai activă. SPOFM au îmbunătățit furnizarea de servicii personalizate, pe care le-au adaptat mai bine la nevoile pieței forței de muncă.

Evaluarea arată că măsurile puse în aplicare în cadrul Garanției pentru tineret aduc rezultate. Rămân încă de soluționat provocările legate de dezvoltarea unor strategii de sensibilizare și a unor servicii personalizate pentru NEET. În majoritatea statelor membre, tinerii cu un nivel mai scăzut de educație sunt cei mai expuși riscului de a deveni șomeri sau NEET. Prin urmare, multe intervenții au fost reorientate pentru a viza în mod specific grupurile cele mai vulnerabile, cum ar fi tinerii cu experiență profesională restrânsă sau inexistentă, cei proveniți dintr-un context de migrație sau cu probleme de sănătate/sociale care sunt expuși unui risc ridicat de a deveni NEET pe termen lung. Având în vedere particularitățile grupurilor celor mai îndepărtate de piața forței de muncă, ar putea fi necesară o fază pregătitoare mai lungă în cazurile cele mai complexe.

Statele membre au luat măsuri pentru a consolida ofertele din partea Garanției pentru tineret prin furnizarea de trasee individualizate și prin punerea unui accent mai pronunțat asupra intervenției timpurii în unele cazuri. S-au depus eforturi pentru a încuraja tinerii să înceapă sau să reia frecventarea unor activități de educație sau formare, precum și pentru a le oferi consiliere profesională adecvată și mai multe oportunități de a se implica în învățarea la locul de muncă și de a dobândi experiență profesională. Sunt necesare eforturi suplimentare pentru a exploata pe deplin potențialul evaluărilor privind nevoile de competențe și al previziunilor privind competențele. În cadrul dezvoltării viitoare a sistemelor de Garanție pentru tineret ar putea fi luat în considerare sprijinul pentru creșterea numărului de abordări preventive pentru reducerea părăsirii timpurii a școlii.

Mai multe state membre au elaborat abordări promițătoare pentru identificarea și **sensibilizarea tinerilor NEET**, prin utilizarea unor instrumente inovatoare de comunicare și sensibilizare (platforme de comunicare socială, echipe mobile, lucrători sociali care se ocupă de persoanele fără adăpost, mediatori pentru tineri), precum și a unor tehnologii ale informației și comunicațiilor care permit corelarea diferitelor baze de date cu scopul de a facilita urmărirea tinerilor NEET și de a cartografia nevoile acestora, precum și utilizarea serviciilor de către aceștia. Totuși, pentru multe state membre, găsirea unor soluții adecvate de respectare a normelor privind protecția datelor rămâne un obstacol în calea eforturilor lor de sensibilizare mai eficientă a tinerilor NEET și a persoanelor din grupurile vulnerabile care au cea mai mare nevoie de servicii personalizate. În pofida acestor eforturi, procentul din populația NEET sau din anumite subgrupuri (cum ar fi persoanele inactive sau tinerii care se confruntă cu multiple obstacole) la care a ajuns Garanția pentru tineret rămâne relativ scăzut în unele state membre.

Parteneriatele solide cu principalele părți interesate în elaborarea și punerea la dispoziție a sistemului de Garanție pentru tineret au constituit o parte esențială a acestuia în majoritatea statelor membre. A fost consolidată cooperarea dintre autoritățile publice responsabile cu punerea în aplicare a Garanției pentru tineret și furnizorii de servicii, precum și dintre diferitele niveluri de guvernare, dar în anumite cazuri sunt posibile îmbunătățiri suplimentare. S-a intensificat utilizarea furnizării integrate sau coordonate de servicii, de exemplu conform unor abordări de tip ghișeu unic, dar se poate îmbunătăți suplimentar în ceea ce privește coordonarea ocupării forței de muncă, a educației și a serviciilor sociale pentru a sprijini, în special, tinerii vulnerabili.

Planurile de acțiune individuale sunt furnizate și sunt actualizate în mod regulat în unele state membre. Unele state membre efectuează, de asemenea, evaluări ale nevoilor pieței forței de muncă. Cu toate acestea, ar trebui să se depună în continuare eforturi pentru a îmbunătăți și mai mult eficacitatea SPOFM prin asigurarea unor niveluri adecvate de personal și prin sporirea capacității acestora de a oferi în mod sistematic planificare a acțiunilor și consiliere personalizate și individualizate, în conformitate cu diferitele profiluri de persoane aflate în căutarea unui loc de muncă.

Majoritatea statelor membre abordează aspectele legate de **calitatea ofertelor** din cadrul Garanției pentru tineret. Unele țări consideră că ofertele care duc la ocuparea unui loc de muncă sunt de bună calitate; altele pun un accent mai mare pe asigurarea unor ucenicii și stagii de bună calitate, pe prevenirea părăsirii timpurii a școlii și pe încurajarea educației continue. Unele state membre definesc ofertele de muncă „de calitate” ca oferte care durează cel puțin șase luni.

Stagiile sunt oferite atât în cadrul Garanției pentru tineret, cât și într-un cadru mai larg de politici active în domeniul pieței forței de muncă. Cadrele pentru stagii din UE diferă considerabil și, într-o serie de cazuri, sunt încă necesare îmbunătățiri în ceea ce privește respectarea principiilor cadrului de calitate pentru stagii.

În unele state membre a fost introdusă **certificarea programelor de educație și formare profesională (VET)** pentru a asigura calitatea acestora în cadrul Garanției pentru tineret. Mai multe SPOFM desfășoară evaluări proprii pentru a asigura calitatea și eficacitatea programelor de educație și formare.

Un alt aspect care a fost abordat în cadrul evaluării se referă la **sustenabilitatea** finanțării măsurilor și programelor din cadrul Garanției pentru tineret, în special dependența acestora de Fondul social european și continuitatea lor dincolo de perioada de programare actuală. Într-o serie de cazuri, ar fi necesară o abordare mai strategică bazată mai puțin pe măsuri și proiecte ad-hoc.

Conștientizarea importanței unui sistem solid de **monitorizare și evaluare** este din ce în ce mai mare. Țările trebuie să își intensifice eforturile pentru a își îmbunătăți capacitatea de monitorizare a destinației tinerilor care părăsesc Garanția pentru tineret și de urmărire a participanților după ieșirea din Garanția pentru tineret, pentru a evalua mai bine impactul. Unele state membre instituie sisteme de monitorizare care corelează diferite date administrative, în timp ce, în alte țări, încă nu au fost abordate aspectele legate de protecția datelor.

Statele membre utilizează oportunitățile oferite de învățarea reciprocă între statele membre, de Serviciul de sprijin pentru reforme structurale al Comisiei și de instituțiile internaționale (inclusiv OCDE) pentru o mai bună înțelegere a situației tinerilor NEET și a eficacității măsurilor.