



Brüsszel, 2019. november 28.
(OR. en)

14347/19

SOC 761
EMPL 575
EDUC 460
JEUN 136
ECOFIN 1057

FELJEGYZÉS

Küldi:	a Foglalkoztatási Bizottság
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága
Tárgy:	A Foglalkoztatási Bizottság felülvizsgálata az ifjúsági garancia megvalósításáról – legfőbb üzenetek Jóváhagyás

Mellékelten továbbítjuk a delegációk számára a Foglalkoztatási Bizottság által a fenti tárgyra vonatkozóan továbbított legfőbb üzeneteket.

A Foglalkoztatási Bizottság által az ifjúsági garancia megvalósításáról készített felülvizsgálat keretében kidolgozott országspecifikus következtetések szövegét a 14347/19 ADD 1 dokumentum tartalmazza.

Az ifjúsági garanciarendszerek megvalósítása során elért eredmények összegzése a 14347/19 ADD 2 dokumentumban olvasható.

Az ifjúsági garanciarendszerek nyomon követése keretében gyűjtött számadatokról a 14347/19 ADD 3 dokumentum számol be.

Felkérjük az Állandó Képviselők Bizottságát, hogy javasolja a Tanácsnak (EPSCO), hogy 2019. december 10-i ülésén hagyja jóvá az ifjúsági garancia megvalósításának a Foglalkoztatási Bizottság által készített felülvizsgálatát.

Az ifjúsági garanciával kapcsolatos legfőbb üzenetek

Amikor az EPSCO Tanács keretében üléselő miniszterek 2013-ban jóváhagyták az ifjúsági garancia létrehozásáról szóló tanácsi ajánlást, a Foglalkoztatási Bizottságot bízták meg a megvalósítás nyomon követésével.

Az EPSCO Tanács 2016-ban, majd később 2018-ban is jóváhagyta azokat a legfőbb üzeneteket, amelyeket a Foglalkoztatási Bizottság a nyomon követés eredményei alapján megfogalmazott. Ezekben a bizottság megállapította, hogy szilárd elkötelezettség mutatkozik a tagállamok részéről a garancia megvalósítása mellett, és szükség van arra, hogy ez az elkötelezettség hosszú távon fennmaradjon. Kiemelte a tagállamokon belüli szoros partnerségek fontosságát, valamint az állami foglalkoztatási szolgálatok alapvető szerepét. A korábban megfogalmazott legfőbb üzenetekből az is kiderült, hogy több tagállamban változóban van az alkalmazott megközelítés: nagyobb hangsúlyt kap a továbbképzés és azoknak a fiataloknak a támogatása, akik egyszerre több szempontból is hátrányos helyzetben vannak. A nem foglalkoztatott és sem oktatásban, sem képzésben nem részesülő fiatalok (az ún. „NEET-fiatalok”) megszólítása sok tagállamban tartozik a legnagyobb kihívások közé, habár ez kevésbé jellemző ott, ahol a fiatalok ifjúsági garanciába való bejelentkezését erőtéljes ösztönzőkkel támogatják. Sok tagállam esetében az ifjúsági garancia megvalósítására vonatkozó átfogó stratégia hiányát is kiemelte a Foglalkoztatási Bizottság.

Folytatta a többoldalú felügyelet keretében való nyomon követést, a 2019. októberi felülvizsgálat során különös figyelmet fordítva a szakmai gyakorlatra irányuló ajánlatok és programok minőségére. Az alábbi legfőbb üzenetek ennek a felülvizsgálatnak az eredményein alapulnak (az áttekintés során megfogalmazott országspecifikus következtetéseket a melléklet tartalmazza). Ehhez a dokumentumhoz mellékeljük továbbá a 2018. évi adatgyűjtés során kapott eredményeket tagállamonkénti bontásban, amelyeket megelőzően az uniós szintre vonatkozó fő eredményeket foglaltuk össze.

Horizontális következtetések az ifjúsági garancia megvalósításának 2019. évi felülvizsgálata alapján

A fiatalok munkaerő-piaci helyzete a makrogazdasági kilátásokkal együtt javuló tendenciát mutat, lehetővé téve a tagállamok számára a munkaerő-piaci igényekre és a sérülékeny helyzetű fiatalokra való jobb összpontosítást. Az ifjúsági garancia megvalósítása terén mind a tagállamok között, mind a tagállamokon belüli régiók között eltérések figyelhetők meg. A tagállamok lépéseket tettek többek között arra, hogy élénkítsék a korai beavatkozást és a figyelemfelkeltést célzó tevékenységeket, egyablakos ügyintézési megközelítés mentén integrálják a fiatalokat célzó szolgáltatásokat, illetve jobban összehangolják a szolgáltatásokat, valamint – különösen a vonzó és eredményes szakoktatás és -képzés biztosítása céljával – bevonják a munkaadókat és partnerségeket hozzanak létre a legfontosabb érdekeltelők körében. A tagállamokban a megelőzési és az aktiválási intézkedések egyaránt részét képezik az ifjúsági garanciának. A tagállami intézkedéseknek részét képezte a szakmai gyakorlatok minőségének javítása is. Aktívabb együttműködés zajlik a foglalkoztatási és a szociális szolgáltatók között is. Az állami foglalkoztatási szolgálatok hatékonyabbá tették a személyre szabott szolgáltatásokat és jobban hozzáigazították azokat a munkaerő-piaci igényekhez.

A felülvizsgálat alapján látható, hogy az ifjúsági garancia keretében végrehajtott intézkedések már kezdik meghozni a várt eredményeket. Továbbra is fennállnak ugyanakkor bizonyos kihívások a NEET-fiatalokat célzó kapcsolatfelvételi stratégiák és személyre szabott szolgáltatások kidolgozása kapcsán. A tagállamok többségében az alacsonyabb iskolázottságú fiatalok vannak a leginkább kitéve a munkanélkülivé válás, illetve a nem foglalkoztatott és sem oktatásban, sem képzésben nem részesülők közé tartozás kockázatának. Ezért sok esetben került sor a beavatkozások annak érdekében való kiigazítására, hogy azok kifejezetten a leginkább veszélyeztetett csoportokra irányuljanak: a csekély munkatapasztalattal rendelkező vagy munkatapasztalattal egyáltalán nem rendelkező fiatalokra, a migráns háttérrel rendelkezőkre, illetve az olyan, egészségügyi/szociális problémák által érintettek, akik fokozottan ki vannak téve annak a kockázatnak, hogy hosszú távon a NEET csoportban maradnak. A munkaerőpiacról leginkább kiszorult csoportok sajátosságai következtében a legösszetettebb esetekben hosszabb előkészítő szakaszra lehet szükség.

A tagállamok lépéseket tettek az ifjúsági garancia által kínált megoldások azáltal való megerősítésére, hogy személyre szabott helyzetkezelési útvonalakat biztosítanak és egyes esetekben a korai beavatkozásra helyeznek nagyobb hangsúlyt. Erőfeszítésekre került sor annak érdekében, hogy a fiatalokat az oktatásba vagy képzésbe való jelentkezésre vagy visszatérésre bátorítsák, és megfelelő pályaorientációt kínálnak számukra, valamint több lehetőséget biztosítsanak a munkatapasztalat keretében való tanulásra, illetve a munkatapasztalat-szerzésre. A készségigények felmérésében és a készség-előrejelzésben rejlő lehetőségek teljes kiaknázása érdekében további erőfeszítésekre van szükség. Az ifjúságigarancia-rendszerek jövőbeli kidolgozása keretében meg kell vizsgálni annak lehetőségét, hogy a korai iskolaelhagyás csökkentése céljából támogatásban részesüljenek a megelőzésen alapuló megközelítések.

Több tagállam ígéretes megközelítéseket dolgozott ki a **NEET-fiatalok** felkutatására és **megszólítására**, melyek keretében a NEET-fiatalok felkutatásának, valamint szükségleteik és az általuk igénybe vett szolgáltatások feltérképezésének a megkönnyítése céljából egyrészt innovatív kommunikációs és kapcsolatfelvételi eszközöket (közösségi média, mobil csoportok, utcai dolgozók, ifjúsági közvetítők) alkalmaznak, másrészt olyan információs és kommunikációs technológiákat vesznek igénybe, amelyek lehetővé teszik a különböző adatbázisok összekapcsolását. Számos tagállamban azonban továbbra is akadályt jelent az olyan, az adatvédelmi szabályok tiszteletben tartását is biztosító megoldások hiánya, amelyek révén hatékonyabban elérhetők a NEET-fiatalok, illetve azok a veszélyeztetett csoportokhoz tartozó személyek, akiknek a legnagyobb szüksége van a személyre szabott szolgáltatásokra. Mindezen erőfeszítések ellenére egyes tagállamokban továbbra is viszonylag alacsony a NEET-fiatalokhoz vagy bizonyos alcsoportokba tartozók (például az inaktívak vagy a többszörös akadállyal küzdők) között azoknak az aránya, akikhez sikerül az ifjúsági garancia révén eljutni.

A legtöbb tagállamban alapvető szereppel bírtak a legfontosabb érdekelt felekkel az ifjúsági garancia rendszerek kidolgozása és megvalósítása céljából kialakított szoros **partnerségek**. Az ifjúsági garancia megvalósításáért felelős hatóságok és a szolgáltatók, illetve a különböző kormányzati szintek közötti együttműködés javult, de egyes esetekben tovább javítható. A korábbiaknál több esetben kerül sor integrált vagy összehangolt szolgáltatásnyújtás alkalmazására – például egyablakos ügyintézési megközelítés keretében –, de még van mit javítani a foglalkoztatási, oktatási és szociális szolgáltatások összehangolásán, különös tekintettel a kiszolgáltatott helyzetben lévő fiatalokra.

Néhány tagállamban **személyre szabott cselekvési tervek** készülnek, melyeket rendszeresen frissítenek. Egyes tagállamokban munkaerőpiaci igényfelmérések is készülnek. További erőfeszítésekre van ugyanakkor szükség ahhoz, hogy az állami foglalkoztatási szolgálatok hatékonyabban tudják ellátni feladataikat: adekvát személyzeti létszámot kell biztosítani számukra, és meg kell erősíteni a személyre szabott, egyéni tanácsadással, illetve intézkedéseiknek az álláskeresői profilhoz igazodó megtervezésével kapcsolatos kapacitásaikat.

A legtöbb tagállam el tudja látni az ifjúsági garancián belüli, az **ajánlatok minőségével** kapcsolatos teendőket. Néhány tagállam azokat az ajánlatokat tekinti jó minőségűnek, amelyek foglalkoztatáshoz vezetnek; mások nagyobb hangsúlyt helyeznek a tanulószerveződéses gyakorlati képzések és a szakmai gyakorlatok minőségének biztosítására, a korai iskolaelhagyás megelőzésére és a fiataloknak az oktatásban való folytatólagos részvételre való ösztönzésére. Egyes tagállamok a legalább hat hónapig tartó állásajánlatokat minősítik „jó minőségű” ajánlatoknak.

A **szakmai gyakorlatra** irányuló ajánlatok számára keretet biztosít mind az ifjúsági garancia, mind általánosságban az aktív munkaerő-piaci politikák. Uniószerre jelentős eltérések figyelhetők meg a szakmai gyakorlatok keretrendszerei között; néhány esetben még javítani kell a szakmai gyakorlatok minőségi keretrendszerére való megfelelést.

Néhány tagállamban **tanúsítási** kötelezettséget vezettek be a **szakoktatási és -képzési (VET) programokra** vonatkozóan, hogy biztosítsák azok minőségét az ifjúsági garancia keretében. Egyes állami foglalkoztatási szolgálatok maguk végeznek értékeléseket az oktatási és képzési programok minőségének és hatékonyságának biztosítása érdekében.

Egy másik, a felülvizsgálat keretében felvetett kérdéskör az ifjúsági garancia keretébe tartozó intézkedések és programok finanszírozásának a **fenntarthatóságával** kapcsolatos, illetve különösen azoknak az Európai Szociális Alaptól való függésével és a jelenlegi programozási időszakon túli folytatásával. Néhány esetben olyan stratégiaibb megközelítésre lenne szükség, amely kevésbé függ az ad hoc jellegű intézkedésektől és projektektől.

Egyre nagyobb a tudatosság a stabil **nyomonkövetési és értékelési** rendszer meglétének fontosságával kapcsolatban. Az országoknak nagyobb erőfeszítést kell tenniük azon kapacitásaik növelése érdekében, amelyek segítségével figyelemmel tudják kísérni, hogy hová érkeznek meg az ifjúsági garancia ernyője alól kikerülő fiatalok, illetve el tudják látni az ifjúsági garanciából való kilépést követő utánkövetési feladatokat, hogy ezáltal jobban fel tudják mérni az intézkedések hatását. Néhány tagállam olyan nyomonkövetési rendszerek kialakításán dolgozik, amelyek különböző közigazgatási adatbázisok összekapcsolásán alapulnak, míg másutt az adatvédelmi kérdések rendezése jelent még feladatot.

A tagállamok élnek a tagállamközi egymástól tanulás, a Bizottság Strukturálisreform-támogató Szolgálat és a nemzetközi intézmények (többek között az OECD) által kínált mindazon lehetőségekkel, amelyek révén jobban átláthatóvá válik a NEET-fiatalok helyzete és az intézkedések hatékonysága.