

Brusel 28. listopadu 2019  
(OR. en)

14347/19

SOC 761  
EMPL 575  
EDUC 460  
JEUN 136  
ECOFIN 1057

## POZNÁMKA

---

Odesílatel:	Výbor pro zaměstnanost
Příjemce:	Výbor stálých zástupců
Předmět:	Přezkum provádění záruk pro mladé lidi uskutečněný Výborem pro zaměstnanost – klíčová sdělení potvrzení

---

Delegace naleznou v příloze klíčová sdělení týkající se výše uvedeného tématu, která předložil Výbor pro zaměstnanost.

Závěry týkající se jednotlivých zemí, které vyplynuly z přezkumu provádění záruk pro mladé lidi uskutečněného Výborem pro zaměstnanost, jsou obsaženy v dokumentu 14347/19 ADD 1.

Souhrnné výsledky provádění systémů záruk pro mladé lidi lze nalézt v dokumentu 14347/19 ADD 2.

Údaje související s monitorováním systémů záruk pro mladé lidi jsou uvedeny v dokumentu 14347/19 ADD 3.

Výbor stálých zástupců se vyzývá, aby Radě pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele doporučil potvrdit přezkum Výboru pro zaměstnanost týkající se provádění záruk pro mladé lidi na zasedání dne 10. prosince 2019.

## **Klíčová sdělení ohledně záruk pro mladé lidi**

Poté, co se ministři v Radě pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele (EPSCO) v roce 2013 dohodli na doporučení Rady o zavedení záruk pro mladé lidi, byl Výbor pro zaměstnanost (EMCO) pověřen monitorováním jeho provádění.

V březnu 2018 Rada EPSCO potvrdila soubor klíčových sdělení, která poskytl Výbor pro zaměstnanost na základě svého monitorování. Sdělení poukázala na pevné odhodlání členských států k provádění záruk pro mladé lidi a na potřebu dlouhodobě v tomto odhodlání vytrvat. Ve sděleních byly zdůrazněny význam pevného partnerství mezi členskými státy a ústřední úloha veřejných služeb zaměstnanosti. Dřívější klíčová sdělení rovněž poukázala na posun v přístupu v několika členských státech v tom ohledu, že je kladen větší důraz na prohlubování dovedností a podporu ve prospěch mladých lidí, kteří čelí vícenásobnému znevýhodnění. V mnoha členských státech bylo za jeden z klíčových problémů považováno zajištění informovanosti mladých lidí, kteří nejsou zaměstnáni ani se neúčastní vzdělávání nebo odborné přípravy (NEET), avšak v těch státech, které rozvinuly výrazné pobídky pro mladé lidi, aby se zaregistrovali, je tento problém menší. Mnoho členských států rovněž poukázalo na skutečnost, že chybí zastřešující strategie pro provádění záruk pro mladé lidi.

Výbor pro zaměstnanost pokračoval v rámci svého mnohostranného dohledu v monitorování, přičemž během přezkumu v říjnu 2019 se zaměřil zejména na kvalitu nabídek a programů stáží. Stávající klíčová sdělení vycházejí z výsledků uvedeného přezkumu (jehož závěry týkající se jednotlivých zemí jsou uvedeny v příloze). V příloze tohoto dokumentu je rovněž uveden souhrn hlavních výsledků na úrovni EU a následně jsou uvedeny výsledky jednotlivých členských států z procesu shromažďování údajů (2018).

## **Horizontální závěry z přezkumu provádění záruk pro mladé lidi (2019)**

Spolu se zlepšováním makroekonomického výhledu se zlepšuje i situace mladých lidí na trhu práce, což členským státům umožňuje více se zaměřit na řešení potřeb trhu práce a problematiky ohrožených mladých lidí. Provádění záruk pro mladé lidi se v jednotlivých členských státech i v jednotlivých regionech v rámci členských států liší. Členské státy přijaly opatření s cílem zintenzivnit činnosti v oblasti včasné intervence a osvěty, integrovat služby pro mladé lidi na základě přístupu spočívajícího v jednotném kontaktním místě nebo lépe koordinovat služby a zapojit zaměstnavatele a navázat partnerství se všemi klíčovými zúčastněnými stranami, zejména za účelem zajištění atraktivního a dobře fungujícího odborného vzdělávání a přípravy. Součástí záruk pro mladé lidi v členských státech jsou preventivní i aktivační opatření. Členské státy rovněž přijaly opatření ke zlepšení kvality stáží. Také dochází k aktivnější spolupráci mezi službami zaměstnanosti a sociálními službami. Veřejné služby zaměstnanosti zlepšily poskytování individualizovaných služeb a více je přizpůsobily potřebám trhu práce.

Z přezkumu vyplývá, že opatření prováděná v rámci záruk pro mladé lidi přinášejí výsledky. Stále je však třeba řešit výzvy týkající se rozvoje informačních strategií a individualizovaných služeb pro osoby, které nejsou zaměstnány ani se neúčastní vzdělávání nebo odborné přípravy. Největší riziko, že se stanou nezaměstnanými nebo nebudou zaměstnání ani se nebudou účastnit vzdělávání nebo odborné přípravy, hrozí ve většině členských států u mladých lidí s nižším dosaženým vzděláním. Mnoho intervencí proto bylo přeorientováno přímo na nejzranitelnější skupiny, jako je mládež s nepatrnými nebo žádnými pracovními zkušenostmi, se zdravotními či sociálními problémy či mládež přistěhovaleckého původu, u nichž hrozí vysoké riziko, že v dlouhodobém horizontu nebudou zaměstnání ani se nebudou účastnit vzdělávání nebo odborné přípravy. Vzhledem ke specifčnosti skupin, které jsou trhu práce nejvíce vzdáleny, může být v nejsložitějších případech nutná delší přípravná fáze.

Členské státy podnikly kroky k posílení nabídek záruk pro mladé lidi tím, že poskytovaly individualizované dráhy a v některých případech se více zaměřily na včasnou intervenci. Bylo vyvíjeno úsilí s cílem povzbudit mladé lidi, aby zahájili vzdělávání nebo odbornou přípravu nebo se k nim vrátili, a nabídnout jim vhodné profesní poradenství a více příležitostí k učení se prací a získání pracovních zkušeností. Je zapotřebí dalšího úsilí, aby byl plně využit potenciál posouzení potřeb v oblasti dovedností a prognózy poptávek po dovednostech. Při budoucím rozvoji systémů záruk pro mladé lidi by bylo možné zvážit podporu přístupů více zaměřených na prevenci za účelem snížení míry předčasných odchodů ze vzdělávání.

Několik členských států vyvinulo slibné přístupy, pokud jde o identifikování a **informování mladých lidí, kteří nejsou zaměstnáni ani se neúčastní vzdělávání nebo odborné přípravy**, prostřednictvím využití inovativních komunikačních a informačních nástrojů (sociálních médií, mobilních týmů, terénních pracovníků, mediátorů pro mládež), jakož i informačních a komunikačních technologií umožňujících propojení různých databází s cílem snáze získat přehled o osobách, které nejsou zaměstnány ani se neúčastní vzdělávání nebo odborné přípravy, a zmapovat jejich potřeby a využívání služeb. Mnoho členských států se však při svém úsilí o lepší oslovování osob, které nejsou zaměstnány ani se neúčastní vzdělávání nebo odborné přípravy, a osob ze zranitelných skupin, které individualizované služby potřebují nejvíce, nadále setkává s překážkami souvisejícími s nalezením vhodných řešení, pokud jde o dodržování pravidel pro ochranu údajů. I přes toto úsilí zůstává podíl osob, které nejsou zaměstnány ani se neúčastní vzdělávání nebo odborné přípravy, nebo některých podskupin (jako jsou neaktivní osoby nebo mladí lidé, kteří čelí mnohočetným překážkám), jež jsou zapojeny do záruk pro mladé lidi, v některých členských státech poměrně nízký.

Ve většině členských států jsou zásadní součástí záruk pro mladé lidi silná **partnerství** s klíčovými zúčastněnými stranami v rámci navrhování a provádění systému. Spolupráce mezi veřejnými orgány odpovědnými za provádění záruk pro mladé lidi a poskytovateli služeb, jakož i mezi různými úrovněmi správy byla posílena, ale v některých případech by mohla být dále zlepšována. Zvýšilo se využívání integrovaného nebo koordinovaného poskytování služeb, např. v podobě přístupů spočívajících v jednotných kontaktních místech; existuje však prostor pro další zlepšení v oblasti koordinace zaměstnanosti, vzdělávání a sociálních služeb s cílem podpořit zejména zranitelné mladé lidi.

V některých členských státech jsou poskytovány **individuální akční plány**, které jsou pravidelně aktualizovány. Některé členské státy rovněž provádějí posouzení potřeb trhu práce. Je však třeba pokračovat v dalším zlepšování účinnosti veřejných služeb zaměstnanosti zajištěním odpovídajícího počtu zaměstnanců a posílením jejich schopnosti systematicky nabízet individualizované poradenství a akční plány přizpůsobené potřebám jednotlivců, a to na základě jednotlivých profilů uchazečů o zaměstnání.

Většina členských států řeší otázku **kvality nabídek** v rámci záruk pro mladé lidi. Některé země považují za kvalitní takové nabídky, které vedou k získání zaměstnání; jiné pak kladou větší důraz na zajištění kvality učňovské přípravy a stáží, na prevenci předčasných odchodů ze vzdělávání a podporu dalšího vzdělávání. Některé členské státy definují jako „kvalitní“ takové pracovní nabídky, které trvají alespoň šest měsíců.

**Stáže** jsou nabízeny jak v rámci záruk pro mladé lidi, tak i v širším rámci aktivních politik na trhu práce. Rámce stáží se napříč EU často značně liší a v řadě případů je dosud třeba zlepšit dodržování zásad rámce pro kvalitu stáží.

V některých členských státech byla zavedena **certifikace programů odborného vzdělávání a přípravy** s cílem zajistit jejich kvalitu v rámci záruk pro mladé lidi. Několik veřejných služeb zaměstnanosti provádí vlastní hodnocení za účelem zajištění kvality a účinnosti programů vzdělávání a odborné přípravy.

Další otázka, jež vyvstala v rámci přezkumu, se týká **udržitelnosti** financování opatření a programů v oblasti záruk pro mladé lidi, zejména jejich závislosti na Evropském sociálním fondu a jejich pokračování po skončení stávajícího programového období. V řadě případů by byl zapotřebí strategičtější přístup, který by byl méně závislý na *ad hoc* opatřeních a projektech.

Roste povědomí o významu spolehlivého systému **monitorování a hodnocení**. Je třeba, aby země intenzivněji pracovaly na zlepšení své schopnosti monitorovat další směřování mladých lidí odcházejících ze systému záruk pro mladé lidi a sledovat účastníky po opuštění systému záruk pro mladé lidi, aby mohl být lépe posouzen dopad. Některé členské státy zavádějí monitorovací systémy, které propojují různé administrativní údaje, přičemž v jiných zemích je dosud třeba vyřešit otázky ochrany údajů.

Členské státy využívají příležitostí, které nabízí vzájemné učení mezi členskými státy, Útvar Komise na podporu strukturálních reforem, jakož i mezinárodní instituce (včetně OECD), aby lépe pochopily situaci osob, které nejsou zaměstnány ani se neúčastní vzdělávání nebo odborné přípravy, a účinnost opatření.