



Брюксел, 28 ноември 2019 г.  
(OR. en)

14347/19

SOC 761  
EMPL 575  
EDUC 460  
JEUN 136  
ECOFIN 1057

## БЕЛЕЖКА

---

От:	Комитета по заетостта
До:	Комитета на постоянните представители
Относно:	Преглед на Комитета по заетостта на изпълнението на гаранцията за младежта — основни послания Одобряване

---

Приложено се изпращат на делегациите основните послания по посочената по-горе тема, представени от Комитета по заетостта.

Заклученията по държави в извършения от Комитета по заетостта преглед на изпълнението на гаранцията за младежта са изложени в документ 14347/19 ADD 1.

Обобщените резултати от изпълнението на схемите за гаранция за младежта са поместени в документ 14347/19 ADD 2.

Цифровите данни относно мониторинга на схемите за гаранция за младежта можете да намерите в документ 14347/19 ADD 3.

Комитетът на постоянните представители се приканва да препоръча на Съвета по заетост, социална политика, здравеопазване и потребителски въпроси да одобри извършения от Комитета по заетостта преглед на изпълнението на гаранцията за младежта на заседанието си на 10 декември 2019 г.

## Основни послания относно гаранцията за младежта

През 2013 г., когато министрите в рамките на Съвета по заетост, социална политика, здравеопазване и потребителски въпроси постигнаха съгласие по препоръката на Съвета за създаване на гаранция за младежта, наблюдението на нейното изпълнение беше възложено на Комитета по заетостта.

През 2016 г. и след това през 2018 г. Съветът по заетост, социална политика, здравеопазване и потребителски въпроси одобри набор от основни послания, предоставени от Комитета по заетостта въз основа на извършеното от него наблюдение. В тях се отбелязва категоричният ангажимент на държавите членки за изпълнение на гаранцията за младежта и необходимостта този ангажимент да се запази в дългосрочен план. В посланията се подчертава значението на стабилните партньорства между държавите членки и ключовата роля на публичните служби по заетостта. В предходните основни послания се изтъква и промяната в подхода в няколко държави членки, които поставят по-силен акцент върху повишаването на квалификацията и подкрепата за младите хора, изправени пред множество неблагоприятни обстоятелства. Информационните дейности, насочени към незаетите с работа, учене или обучение млади хора, се смятат за ключово предизвикателство в много държави членки, макар и в по-малка степен за онези държави, които са разработили силни стимули за регистриране на младите хора за гаранцията за младежта. Освен това в много държави членки се изтъква и липсата на всеобхватна стратегия за изпълнение на гаранцията за младежта.

По време на прегледа от октомври 2019 г. Комитетът по заетостта продължи мониторинга в контекста на извършваното от него многостранно наблюдение, с по-специален акцент върху качеството на предложенията и програмите за стажове. Настоящите основни послания се основават на резултатите от този преглед (чиито заключения по държави се съдържат в приложението). Към настоящия документ са приложени също резюме на основните резултати на равнище ЕС и резултатите по държави членки въз основа на събраните данни през 2018 г.

## **Хоризонтални заключения от прегледа на изпълнението на гаранцията за младежта през 2019 г.**

Наред с подобренията в макроикономическата перспектива се подобрява и положението на младите хора на пазара на труда, което позволява на държавите членки да се съсредоточат в по-голяма степен върху нуждите на пазара на труда и уязвимите младежи. Степента на изпълнение на гаранцията за младежта е различна в отделните държави членки, но също и между отделните региони в държавите членки. Държавите членки предприеха действия за засилване на ранната намеса и информационните дейности, за интегриране на услугите за младите хора чрез подход „обслужване на едно гише“ или за по-добро координиране на услугите и за включване на работодателите и установяване на партньорства с всички основни заинтересовани страни, по-специално с цел осигуряване на привлекателна и добре функционираща система за професионално образование и обучение. Както превантивните мерки, така и мерките за активизиране са част от гаранцията за младежта в държавите членки. Освен това държавите членки предприеха мерки за подобряване на качеството на стажовете. Налице е и по-активно сътрудничество между службите по заетостта и социалните служби. Публичните служби по заетостта подобриха предоставянето на персонализирани услуги и ги адаптираха в по-голяма степен към нуждите на пазара на труда.

Прегледът показва, че мерките, осъществени в рамките на гаранцията за младежта, вече дават резултати. Все още е необходимо да се преодолеят предизвикателствата, свързани с разработването на информационни стратегии и персонализирани услуги за незаетите с работа, учене или обучение. В повечето държави членки младите хора с по-ниско ниво на образование са изложени на най-голям риск да останат без работа или да не участват в никаква форма на заетост, образование или обучение. Поради това много интервенции бяха пренасочени така, че да се обхванат по-специално най-уязвимите групи, например младежи с малък или без никакъв професионален опит, с мигрантски произход или със здравни/социални проблеми, които са изложени на висок риск да останат без работа или да не участват в никаква форма на заетост, образование или обучение в дългосрочен план. Поради специфичния характер на най-отдалечените от пазара на труда групи, в най-тежките случаи може да е необходим по-дълъг подготвителен период.

Държавите членки предприеха стъпки за засилване на предложенията за гаранция за младежта чрез предоставяне на индивидуализирани планове и поставяне на по-голям акцент върху ранната намеса в някои случаи. Положени са усилия за насърчаване на младите хора да започнат или да се върнат към образование или обучение, както и да им се предложат подходящи насоки за професионално развитие и повече възможности за участие в учене в процеса на работа и придобиване на професионален опит. Необходими са допълнителни усилия, за да се използва пълният потенциал на оценките на потребностите от умения и прогнозирането на уменията. При бъдещото развитие на схемите за гаранция за младежта може да се вземе предвид подкрепата за повече превантивни подходи за намаляване на преждевременното напускане на училище.

Няколко държави членки са разработили обещаващи подходи за идентифициране и **информационно обхващане на младите хора, които не участват в никаква форма на заетост, образование или обучение**, чрез използване на иновативни средства за комуникация и популяризиране (социални медии, мобилни екипи, работници на улицата, младежки медиатори), както и информационни и комуникационни технологии, позволяващи свързването на различни бази данни, за да се улесни проследяването на незаетите с работа, учене или обучение и да се картографират техните потребности и използване на услуги. За много държави членки обаче намирането на подходящи решения за спазване на правилата за защита на данните продължава да бъде пречка в усилията им да достигнат до незаетите с работа, учене или обучение и до хората от уязвимите групи, които най-много се нуждаят от персонализирани услуги. Въпреки тези усилия, размерът на групата на незаетите с работа, учене или обучение или на определени подгрупи (като неактивни хора или млади хора, изправени пред множество пречки), до които достига гаранцията за младежта, остава сравнително малък в някои държави членки.

Установяването на тесни **партньорства** с основните заинтересовани страни при разработването и осъществяването на схемата представлява съществена част от гаранцията за младежта в повечето държави членки. Сътрудничеството между публичните органи, отговарящи за изпълнението на гаранцията за младежта, и доставчиците на услуги, както и между различните равнища на управление, беше засилено, но в някои случаи то може да бъде допълнително подобро. Наблюдава се засилено използване на интегрирано или координирано предоставяне на услуги, например под формата на „обслужване на едно гише“, но съществуват възможности за допълнителни подобрения в координирането на услугите в областта на заетостта и образованието и социалните услуги в подкрепа по-специално на уязвимите млади хора.

В някои държави членки се предвиждат **индивидуални планове за действие**, които се актуализират редовно. Определени държави членки също така извършват оценки на нуждите на пазара на труда. Въпреки това следва да продължат да се полагат усилия за по-нататъшно подобряване на ефективността на публичните служби по заетостта чрез осигуряване на достатъчен брой служители и подобряване на капацитета им за системно предлагане на персонализирани и индивидуализирани консултации и планиране на действия в зависимост от различните профили на търсещите работа лица.

Повечето държави членки се опитват да подобрят **качеството на предложенията** в рамките на схемата за гаранция за младежта. Някои държави разглеждат предложения, които водят до заетост с добро качество; други поставят по-голям акцент върху осигуряването на качествено чиракуване и стажове, предотвратяването на преждевременното напускане на училище и насърчаването на продължаващото образование. Някои държави членки определят качествените предложения за работа като предложения с минимална продължителност от поне шест месеца.

**Стажовете** се предлагат както като част от гаранцията за младежта, така и в по-широката рамка на активните политики по заетостта. Рамките на стажовете в ЕС като цяло се различават значително, като в редица случаи спазването на принципите на рамката за качество на стажовете все още се нуждае от подобряване.

В някои държави членки беше въведено **сертифициране на програми за професионално образование и обучение**, за да се гарантира тяхното качество в рамките на гаранцията за младежта. Няколко публични служби по заетостта извършват свои собствени оценки, за да гарантират качеството и ефективността на програмите за образование и обучение.

Друг въпрос, който беше повдигнат при прегледа, е свързан с **устойчивостта** на финансирането на мерките и програмите по гаранцията за младежта, по-специално тяхната зависимост от Европейския социален фонд и продължаването им и след текущия програмен период. В редица случаи ще е необходим по-стратегически подход, който в по-малка степен разчита на *ad hoc* мерки и проекти.

Все повече се осъзнава значението на създаването на стабилна система за **наблюдение и оценка**. Държавите трябва да активизират усилията си за подобряване на своя капацитет за наблюдение на посоката на развитие на младите хора, които напускат схемата за гаранция за младежта, и за проследяване на участниците след излизането им от тази схема с цел по-добра оценка на въздействието. Някои държави членки създават системи за наблюдение, в които се свързват различни административни данни, докато в други държави все още е необходимо да се обърне внимание на въпросите, свързани със защитата на данните.

Държавите членки използват възможностите, предоставени от взаимното обучение между държавите членки, Службата на Комисията за подкрепа на структурните реформи и международните институции (включително ОИСР), за по-добро разбиране на положението на незаетите с работа, учене или обучение и на ефективността на мерките.