

Bruxelles, 22 decembrie 2020
(OR. en)

14333/20

UD 404

NOTĂ DE ÎNȘOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	15 decembrie 2020
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2020) 806 final
Subiect:	RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU în temeiul articolului 287a din Codul vamal al Uniunii, privind progresele înregistrate în dezvoltarea sistemelor electronice prevăzute în cod

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2020) 806 final.

Anexă: COM(2020) 806 final



Bruxelles, 14.12.2020
COM(2020) 806 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

în temeiul articolului 287a din Codul vamal al Uniunii, privind progresele înregistrate în dezvoltarea sistemelor electronice prevăzute în cod

{SWD(2020) 339 final}

Cuprins

1. INTRODUCERE	2
2. CONTEXT	2
3. METODOLOGIA DE PROIECT PENTRU SISTEMELE ELECTRONICE PREVĂZUTE ÎN CVU	3
4. PREZENTARE GENERALĂ A PROGRESORILOR ÎNREGISTRATE ÎN CEEA CE PRIVEȘTE SISTEMELE ELECTRONICE PREVĂZUTE ÎN CVU	4
5. REZUMAT ȘI CONCLUZII	16

1. INTRODUCERE

Primul raport anual al Comisiei privind progresele înregistrate¹ cu privire la punerea în aplicare a sistemelor electronice prevăzute în Codul vamal al Uniunii (CVU) și documentul de lucru însoțitor al serviciilor Comisiei² au fost publicate la 13 decembrie 2019. Raportul anual din acest an va prezenta progresele continue înregistrate în dezvoltarea sistemelor electronice și va descrie evoluțiile către un mediu vamal complet digital de la intrarea în vigoare a CVU. În acest scop, raportul se bazează pe programul de lucru privind CVU³, care este considerat scenariul de referință pentru raportarea progreselor.

Proiectele enumerate în programul de lucru privind CVU pot fi împărțite în trei categorii de sisteme:

- i) 11 sisteme centrale transeuropene care urmează să fie dezvoltate sau modernizate de către Comisie (adesea fiind nevoie, de asemenea, ca statele membre să dezvolte sau să modernizeze sistemele naționale);
- ii) trei sisteme transeuropene descentralizate care trebuie să fie dezvoltate sau modernizate de către Comisie, dar care au o componentă națională majoră ce trebuie implementată de statele membre, precum și
- iii) trei sisteme naționale care trebuie să fie dezvoltate sau modernizate numai de către statele membre.

Prezentul raport analizează progresele concrete înregistrate pentru toate cele trei tipuri de sisteme și prezintă obiectivele care trebuie îndeplinite de fiecare proiect, structura proiectului și abordarea planificării. Pe această bază, raportul evidențiază potențialele întârzieri, dacă sunt identificate, precum și măsurile de atenuare preconizate. Evaluarea generală a progreselor înregistrate în punerea în aplicare a programului de lucru privind CVU este prezentată succint în secțiunea de concluzii a prezentului raport și demonstrează că proiectele care rămân de implementat respectă, în mare parte, termenele prevăzute pentru finalizare, în conformitate cu calendarul de planificare. Mai multe detalii privind planificarea și stadiul fiecărui proiect sunt furnizate într-un document de lucru al serviciilor Comisiei⁴ publicat împreună cu prezentul raport.

2. CONTEXT

CVU a intrat în vigoare la 1 mai 2016 și, în urma modificării sale din 2019⁵, stabilește anii 2020, 2022 și respectiv 2025 ca termene-limită pentru finalizarea progresivă a lucrărilor în ceea ce privește tranziția și implementarea sistemelor informatice. Articolul 278 din CVU prevede că sistemele electronice și cele bazate pe suport de hârtie existente pot fi utilizate în

¹ Raport al Comisiei către Parlamentul European și Consiliu în temeiul articolului 278a din Codul vamal al Uniunii, privind progresele înregistrate în dezvoltarea sistemelor electronice prevăzute în cod, COM(2019) 629 final.

² Document de lucru al serviciilor Comisiei care însoțește Raportul Comisiei către Parlamentul European și Consiliu în temeiul articolului 278a din Codul vamal al Uniunii, privind progresele înregistrate în dezvoltarea sistemelor electronice prevăzute în cod, SWD(2019) 434 final.

³ Decizia de punere în aplicare (UE) 2019/2151 a Comisiei din 13 decembrie 2019 de stabilire a programului de lucru referitor la dezvoltarea și instalarea sistemelor electronice prevăzute în Codul vamal al Uniunii (JO L 325, 16.12.2019, p. 168-182).

⁴ Document de lucru al serviciilor Comisiei care însoțește Raportul Comisiei către Parlamentul European și Consiliu în temeiul articolului 278a din Codul vamal al Uniunii, privind progresele înregistrate în dezvoltarea sistemelor electronice prevăzute în cod, SWD(2020) XXX final.

⁵ Regulamentul (UE) 2019/632 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 aprilie 2019 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 952/2013 în vederea prelungirii utilizării tranzitorii a altor mijloace decât tehnicile de prelucrare electronică a datelor prevăzute în Codul vamal al Uniunii (JO L 111, 25.4.2019, p. 54-58).

continuare în scopul finalizării formalităților vamale (așa-numitele „măsurî tranzitorii”) pînă la data la care devin operaționale sistemele electronice relevante noi sau modernizate prevăzute în cadrul CVU. Încetarea măsurilor tranzitorii trebuie să aibă loc odată cu instalarea sistemelor electronice relevante.

Pentru a sprijini acest proces complex de tranziție electronică spre un mediu vamal digital complet, programul de lucru privind CVU stabilește termene-limită pentru fiecare sistem electronic (și eventualele sale etape) în perioada 2020-2025.

Articolul 278a prevede obligativitatea Comisiei de a prezenta un raport anual privind progresele realizate în ceea ce privește instalarea sistemelor electronice rămase neimplementate. În acest scop, Comisia a colectat informații cu privire la progrese **pe baza (1) planurilor naționale pe care statele membre sunt obligate să le prezinte de două ori pe an (ianuarie și iunie) și (2) a unui sondaj distribuit în cadrul serviciilor sale și statelor membre în vederea evidențierii progreselor.**

Informațiile privind planificarea și progresele înregistrate, colectate de la statele membre și de la Comisie și incluse în prezentul raport, reflectă situația reală de la sfârșitul lunii iunie și oferă o estimare a progreselor înregistrate pînă la sfârșitul anului 2020. După cum s-a anunțat în raportul din 2019, raportul din 2020 conține, de asemenea, o analiză bazată pe informații mai detaliate raportate de statele membre în cadrul **programelor naționale de coordonare** puse în aplicare din anul 2020 pentru principalele sisteme transeuropene descentralizate din domeniul tranzitului și al exportului.

Datele colectate au fost, de asemenea, comparate cu datele din 2019 pentru depistarea oricăror schimbări majore. În sondaj, managerilor de proiecte li s-a solicitat să indice orice întârzieri cunoscute survenite în calendarele de planificare în legătură cu sistemele electronice, motivele oricăror astfel de întârzieri și măsurile luate. Datele obținute în urma sondajului sunt atât cantitative, sub formă de termene și obiective de etapă îndeplinite sau nu, cât și calitative, sub formă de descrieri detaliate privind provocările întâlnite, riscurile anticipate și complexitatea estimată a proiectelor.

3. METODOLOGIA DE PROIECT PENTRU SISTEMELE ELECTRONICE PREVĂZUTE ÎN CVU

Activitatea de dezvoltare a sistemelor electronice implică mai multe etape:

- În primul rînd, se elaborează o analiză a rentabilității, care furnizează explicații privind justificarea proiectului și definește cerințele bugetare. De regulă, analiza rentabilității include contextul economic, descrierea problemei, descrierea/sfera de aplicare a proiectului, soluțiile alternative, costurile și un calendar.
- În continuare, se creează un document strategic, care furnizează informații mai detaliate referitoare la definirea proiectului în ceea ce privește structura, costurile, intervalul de timp și riscurile, precum și informații privind obiectivele de etapă, rezultatele și organizarea proiectului.
- Ulterior, are loc modelarea proceselor economice (*business process modelling*), prin care procesele economice din legislație sunt reprezentate vizual în fluxuri de proces sau modele de proces pentru a contribui la elaborarea specificațiilor funcționale ale sistemelor. Avantajul reprezentării vizuale a modelelor de proces este acela că asigură o înțelegere și o analiză comune.
- În acest context, sunt elaborate specificațiile tehnice pentru a detalia modul în care va fi construit sistemul, structura care va fi utilizată, mesajele care vor fi transmise de operatorii economici și birourile vamale, interfețele cu alte sisteme, planurile de

testare etc.

În evoluțiile recente ale proiectelor prevăzute în CVU, metodologia de proiect a fost **optimizată**, iar modelarea proceselor economice, modelarea datelor și specificațiile tehnice au fost elaborate **în paralel** și printr-o **colaborare strânsă** încă de la început cu experți din domeniul juridic, comercial și informatic, atât din partea Comisiei, cât și a administrațiilor naționale, precum și în consultare cu reprezentanții sectorului comercial. Mai mult, **modele iterative de dezvoltare și instalare** au fost puse în aplicare treptat în cadrul mai multor proiecte.

Comisia și statele membre se reunesc în mod regulat pentru a elabora și a aproba aceste documente de proiect pentru fiecare sistem transeuropean. În plus, Comisia organizează în mod sistematic consultări cu comunitatea comercială prin intermediul Grupului de contact pentru comerț. O provocare majoră o reprezintă asigurarea unei funcționări continue, fără probleme, a sistemelor existente în timp ce noile sisteme sunt în curs de dezvoltare. Odată finalizat acest proces, este în continuare extrem de importantă asigurarea unei tranziții fără sincope de la sistemele existente la cele modernizate. Acest aspect este esențial pentru ca operațiunile comerciale și vamale să nu fie afectate.

4. PREZENTARE GENERALĂ A PROGRESEROR ÎNREGISTRATE ÎN CEEA CE PRIVEȘTE SISTEMELE ELECTRONICE PREVĂZUTE ÎN CVU

Programul de lucru privind CVU conține 17 proiecte care conduc la instalarea sistemelor electronice necesare, care includ 14 sisteme transeuropene pentru care Comisia, împreună cu statele membre, este responsabilă, iar trei intră în responsabilitatea exclusivă a statelor membre.

4.1 De la sfârșitul anului 2020, Comisia poate raporta modernizarea sau instalarea cu succes a opt sisteme dintre cele șaptesprezece.

În special, instalarea cu succes a **sistemului fișelor de informații pentru regimuri speciale prevăzute în CVU (INF SP)** la 1 iunie 2020 urmează să fie evidențiată în raportul din acest an. Acest nou sistem armonizează abordarea pentru gestionarea eficientă a regimurilor de perfecționare activă și pasivă și îmbunătățește monitorizarea și controlul între birourile vamale.

Cele opt sisteme transeuropene finalizate (sisteme noi și modernizări) sunt următoarele:

- **Sistemul exportatorilor înregistrați în cadrul CVU – REX** (nou): instalat în **2017**.
- **Deciziile vamale din cadrul CVU – SDV** (nou): instalat în **2017**.
- **Accesul direct al comercianților la sistemele europene de informații în cadrul CVU – UUM&DS** (Gestionarea uniformă a utilizatorilor și semnătură digitală) (nou): instalat în **2017**.
- **Modernizarea sistemului de înregistrare și identificare a operatorilor economici în cadrul CVU – EORI2** (modernizare): instalat în **2018**.
- **Supraveghere 3 în cadrul CVU – SURV3** (modernizare): instalat în **2018**.
- **Informații tarifare obligatorii – ITO în cadrul CVU** (modernizare): urmărește alinierea cu normele CVU a bazei de date care datează de mult timp și conține toate informațiile tarifare obligatorii emise de autoritățile vamale ale statelor membre.

Îmbunătățirea mecanismelor de control va asigura colectarea corespunzătoare a tuturor taxelor vamale și a TVA aferente datorate în mod legal, precum și detectarea mai eficace a fraudelor. Etapele 1 și 2 ale primei faze au fost finalizate în octombrie 2017. A doua fază a înregistrat o întârziere de două trimestre în faza de elaborare. Cu toate acestea, planificarea generală și-a respectat termenele, iar sistemul EITO aliniat din cadrul CVU **a fost instalat în octombrie 2019**. Acest lucru a implicat și construirea accesului la acest sistem prin Portalul vamal al UE pentru comercianți.

- **Sistemul pentru operatorii economici autorizați – AEO în cadrul CVU** (modernizare): urmărește îmbunătățirea proceselor operaționale legate de cererile și autorizațiile AEO, luând în considerare modificările legislative ale CVU. Faza 1 a fost finalizată la 5 martie 2018, iar faza 2 partea 1 a fost finalizată la 1 octombrie 2019, inclusiv noile cerințe ale CVU privind transmiterea pe cale electronică prin intermediul Portalului vamal al UE pentru comercianți și modificările legate de procesul decizional. Faza 2 partea a 2-a (procese ulterioare) **a fost instalată în decembrie 2019**.
- **Fișe de informații pentru regimuri speciale – INF în cadrul CVU** (nou): dezvoltă un nou sistem pentru a sprijini și a optimiza procedurile de gestionare a datelor și prelucrarea electronică a datelor necesare în legătură cu formalitățile vamale cunoscute sub numele de regimuri speciale. Ținând seama de experiența dobândită în cadrul proiectului-pilot, au fost efectuate unele ajustări suplimentare, iar întregul sistem INF **a fost instalat la timp la 1 iunie 2020**.

4.2 În ceea ce privește cele nouă proiecte aflate încă în desfășurare, prezentul raport își propune să evidențieze realizările din 2020 și să demonstreze colaborarea continuă dintre Comisie și statele membre.

4.2.1 Cele șase proiecte transeuropene

O serie de documente privind proiectele informatice au fost elaborate și aprobate în 2020 ca bază pentru lucrările de dezvoltare a sistemelor – a se vedea mai jos progresele înregistrate pentru fiecare proiect.

Cele șase proiecte transeuropene cu structura lor specifică, care necesită uneori o combinație de componente centrale și naționale și una sau mai multe faze de proiect, al căror termen este 31 decembrie 2025 în conformitate cu articolul 278 alineatul (3) din CVU, sunt descrise și se desfășoară după cum urmează:

- **Gestionarea garanțiilor – GUM în cadrul CVU** (nou): urmărește să asigure alocarea și gestionarea în timp real în întreaga UE a diverselor tipuri de garanții. Se preconizează că îmbunătățirea vitezei de prelucrare, a trasabilității și a monitorizării electronice a garanțiilor între birourile vamale va duce la o identificare mai rapidă a cazurilor în care garanțiile sunt considerate nevalabile sau insuficiente pentru a acoperi datoria existentă sau potențială.

Progrese: Având în vedere obiectivele de etapă legale prevăzute în programul de lucru privind CVU, specificațiile tehnice urmează să fie finalizate până la 30 septembrie 2022 pentru componenta 1 legată de *GUM transeuropean* și până la 30 noiembrie 2024 pentru componenta 2 legată de *sistemul național de gestionare a garanțiilor*. Analiza rentabilității pentru *GUM transeuropean* a făcut obiectul mai multor runde de discuții cu privire la domeniul de aplicare și opțiunile de punere în aplicare. În cele din urmă, în anul 2020, Comisia a convenit cu statele membre asupra reutilizării unui sistem existent, cu adăugarea unor cerințe specifice pentru

GUM. În ceea ce privește *sistemul național de gestionare a garanțiilor*, patru state membre au raportat instalarea sistemului național, iar alte trei state membre înregistrează progrese în ceea ce privește specificațiile tehnice. Cu toate acestea, reorientarea domeniului de aplicare al GUM transeuropean ar putea necesita unele ajustări suplimentare.

- **Modernizarea sistemului de control al importurilor – ICS2 în cadrul CVU** (modernizare): are drept scop consolidarea siguranței și a securității lanțului de aprovizionare prin îmbunătățirea calității datelor, a fișierelor de date, a disponibilității datelor și a schimbului de date în ceea ce privește notificările prealabile sosirii („declarații sumare de intrare”) și informațiile aferente referitoare la riscuri și controale. În special, proiectul va facilita colaborarea dintre statele membre în cadrul procesului de analiză a riscurilor. Proiectul va fi executat în trei părți, pentru a permite o tranziție fezabilă pentru fiecare mod de transport.

Progrese: Specificațiile tehnice pentru ICS2 – *Versiunile 1 și 2* au fost finalizate la 30 iunie 2018. ICS2 – *Versiunea 1* este planificată pentru 15 martie 2021 și va acoperi obligația operatorilor economici relevanți (operatori poștali și transportatori expres din transportul aerian) de a furniza datele minime, și anume setul de date dinaintea încărcării cu privire la ENS. Lucrările respectă termenele prevăzute în vederea instalării la timp a repertoriului central ICS2 și a interfeței comune pentru comercianți (*Shared Trader Interface*). Cu toate acestea, câteva state membre au subliniat unele riscuri de întârzieri din cauza perioadei ambițioase de testare a conformității.

- **Dovada statutului unional – PoUS în cadrul CVU** (nou): va stoca, va gestiona și va extrage toate dovezile pe care le furnizează comercianții pentru a dovedi statutul unional al mărfurilor lor. Acest proiect poate fi implementat fie la nivel central, fie la nivel național, dar multe state membre și-au exprimat în mod explicit intenția de a utiliza sistemul central dezvoltat de Comisia Europeană. Având în vedere dependența dintre punerea în aplicare a manifestului vamal al mărfurilor din cadrul CVU ca dovadă a statutului unional și implementarea ghișeului unic european în domeniul maritim, proiectul va fi finalizat în două faze pentru a se evita incoerența și pentru a se reduce riscurile.

Progrese: La fel ca în raportul de anul trecut, statele membre care preferă să instaleze o componentă a sistemului la nivel național au raportat că au întâmpinat dificultăți în a anticipa dacă implementarea va respecta calendarul indicat în programul de lucru, din cauza fazei incipiente în care se află proiectul. Procesele operaționale și specificațiile funcționale pentru PoUS – *faza 1* au fost aprobate de statele membre în T1 2020, iar documentul strategic a fost finalizat în T3 2020.

- **Vămuirea centralizată pentru import – CCI în cadrul CVU** (nou): urmărește ca mărfurile să poată fi plasate sub un regim vamal utilizând vămuirea centralizată, ceea ce ar permite operatorilor economici să își centralizeze activitățile din punct de vedere vamal. Prelucrarea declarației vamale și acordarea liberului de vamă pentru mărfuri vor fi coordonate între birourile vamale implicate. Sistemul se va baza pe noile sisteme naționale de import și va permite o funcționare automatizată a procesului de vămuire centralizată la nivel european.

Progrese: Specificațiile tehnice pentru CCI – *faza 1* au fost finalizate și aprobate în 2020, având în vedere data planificată de instalare, și anume 1 martie 2022, cu statele membre precursori. Două state membre au raportat finalizarea

specificațiilor tehnice din faza 1, în timp ce în alte cinci state membre această fază se află în curs de elaborare.

Analiza rentabilității pentru *CCI – faza 2* a fost finalizată în octombrie 2019. Procesele operaționale și specificațiile funcționale pentru faza 2 au fost finalizate în 2020, iar specificațiile tehnice sunt preconizate să fie finalizate până la 30 iunie 2022, având în vedere data planificată de instalare, și anume 2 octombrie 2023.

- **Modernizarea noului sistem computerizat de tranzit – *NCTS* în cadrul CVU** (modernizare): Noul sistem computerizat de tranzit aliniază sistemul de tranzit al Uniunii și sistemul de tranzit comun existente la noile dispoziții legale ale CVU, inclusiv alinierea schimburilor de informații la cerințele în materie de date prevăzute în CVU și modernizarea și dezvoltarea interfețelor cu alte sisteme.

Progrese: Nu s-au înregistrat întârzieri pentru *NCTS – faza 5*: specificațiile tehnice au fost finalizate și aprobate, la fel ca și strategia de tranziție a sistemelor informatice. Proiectul se desfășoară, în prezent, conform planificării și are ca termen de finalizare 1 decembrie 2023 în conformitate cu programul de lucru privind CVU, primele implementări de către statele membre precursoare fiind prevăzute pentru lunile martie și decembrie 2021. Patru state membre au raportat finalizarea specificațiilor tehnice pentru faza 5, în timp ce în alte nouă state membre acestea se află în curs de elaborare.

Pentru *NCTS – faza 6* (interconexiunea cu alte sisteme), în 2020 a fost realizat un studiu de fezabilitate care va furniza informații pentru analiza rentabilității și al cărei termen de finalizare este începutul anului 2021.

- **Sistemul automatizat de export – *AES* în cadrul CVU** [modernizare atât a sistemului transeuropean existent (componenta 1 a proiectului), cât și a sistemelor naționale de export existente (componenta 2 a proiectului)]: vizează punerea în aplicare a cerințelor CVU referitoare la exportul și ieșirea mărfurilor. Proiectul legat de *AES transeuropean* implică punerea în aplicare a simplificărilor introduse prin CVU aduse comerțului, pentru a facilita exportul de mărfuri pentru întreprinderile europene, cum ar fi vămuirea centralizată pentru export, și a obligațiilor prevăzute de CVU privind o mai bună monitorizare a mărfurilor care ies de pe teritoriul vamal al UE, în scopul prevenirii fraudei.

Progrese: Specificațiile tehnice pentru *AES transeuropean* au fost finalizate și aprobate, la fel ca și strategia de tranziție a sistemelor informatice. Proiectul se desfășoară, în prezent, conform planificării și are ca termen de finalizare 1 decembrie 2023 în conformitate cu programul de lucru privind CVU, primele implementări de către statele membre precursoare fiind prevăzute pentru luna martie 2021. În ceea ce privește componenta 2, *modernizarea sistemelor naționale de export*, specificațiile tehnice ar trebui finalizate până la 1 septembrie 2022. Statele membre ar trebui să finalizeze componenta de export a sistemelor lor de regimuri speciale în același timp cu AES. Patru state membre au raportat finalizarea specificațiilor tehnice pentru componenta 1, în timp ce în alte opt state membre acestea se află în curs de elaborare.

Pe scurt, pentru **cele șase proiecte transeuropene rămase, Comisia și statele membre respectă termenele legale** convenite în contextul CVU și al programului de lucru privind CVU, precum și obiectivele de etapă ale proiectului stabilite în Planul strategic multianual pentru domeniul vamal (PSM-V) din 2019.

Având în vedere viitoarele implementări din 2021 și 2022, este important să se indice unele realizări esențiale în ceea ce privește progresele:

În primul rând, s-au înregistrat progrese decisive în pregătirea pentru prima versiune a sistemului de control al importurilor 2 (ICS2), precum și în testarea acestuia, iar proiectul respectă termenul de implementare prevăzut pentru luna martie 2021.

În al doilea rând, specificațiile tehnice au fost finalizate pentru principalele sisteme transeuropene descentralizate de import, tranzit și export, și anume vămuirea centralizată la import (CCI) – faza 1, noul sistem computerizat de tranzit (NCTS) – faza 5 și sistemul automatizat de export (AES), iar lucrările de dezvoltare din partea statelor membre și a Comisiei se desfășoară în termenele prevăzute. În plus, analiza rentabilității a fost aprobată pentru gestionarea garanțiilor (GUM).

În ceea ce privește NCTS – faza 5 și AES, programul de lucru privind CVU prevede o perioadă de implementare începând din martie 2021. Statele membre precursore se alătură acestor eforturi în martie și decembrie 2021, mai multe state membre alăturându-se treptat până la sfârșitul anului 2023.

Toate administrațiile naționale și-au confirmat intenția de a începe operațiunile pentru AES și NCTS – faza 5 în timpul perioadei de implementare cuprinsă între T1 2021 și T4 2023, în deplină conformitate cu programul de lucru privind CVU. Acest lucru este ilustrat în figura 1 și figura 2. Bara galbenă indică termenul-limită până la care statele membre trebuie să pregătească închiderea sistemelor de export și de tranzit existente și să înceapă operarea celor noi astfel încât să fie pregătite pentru termenul legal indicat de bara roșie.

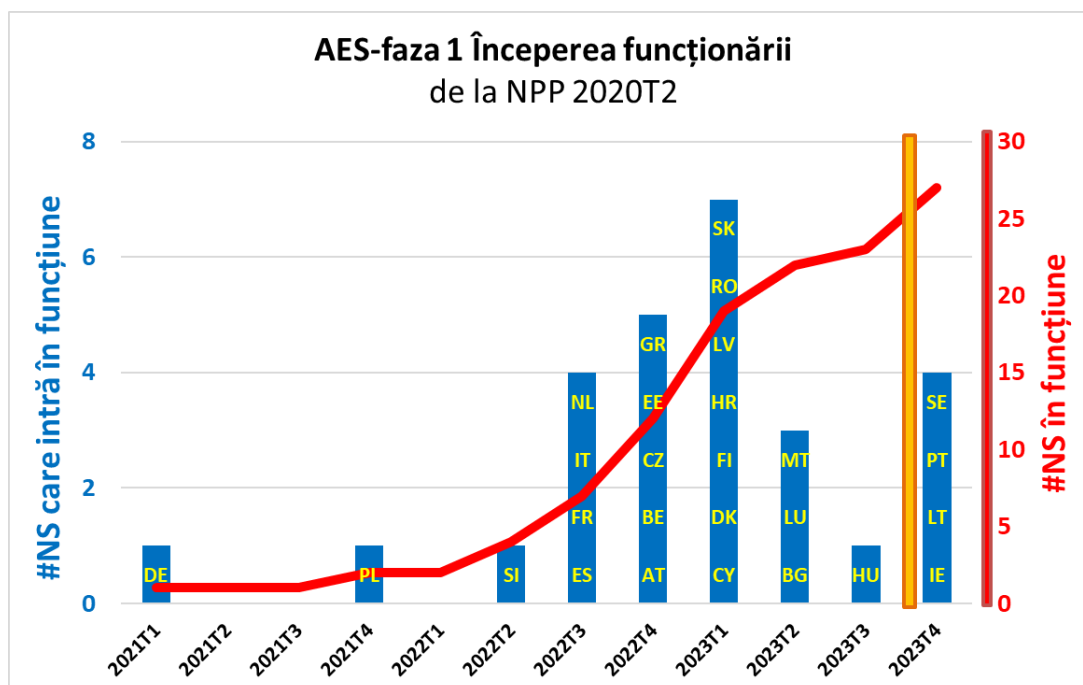


Figura 1 – AES – Intrarea în funcțiune a administrațiilor naționale

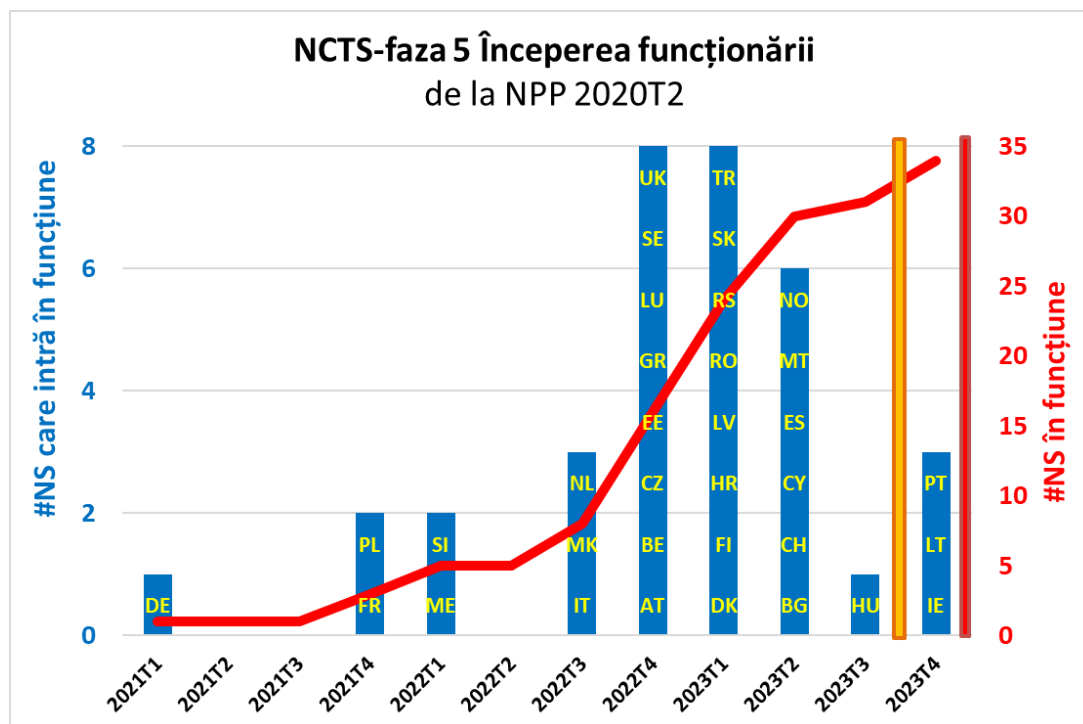


Figura 2 – NCTS – Faza 5 Intrarea în funcțiune a administrațiilor naționale

De asemenea, Comisia a prezentat statelor membre un pachet actualizat de documente privind condițiile de colaborare și acordurile privind nivelul serviciilor pentru funcționarea birourilor de asistență și pentru gestionarea disponibilității și continuității sistemelor. Acesta reprezintă un volum important de lucrări care stă la baza disponibilității și funcționării corespunzătoare a sistemelor transeuropene.

În cele din urmă, este important să se sublinieze faptul că, având în vedere punerea în aplicare a programului de lucru privind CVU, **activitățile desfășurate de Comisie reprezintă aproximativ 79 % până în decembrie 2020** (în raportul de anul trecut, acestea au reprezentat 66 %) din totalul activităților sale de dezvoltare prevăzute a fi finalizate până în 2025. Acest procent se bazează doar pe indicatori-cheie de performanță pentru activitățile atribuite Comisiei și nu reflectă activitățile solicitate de statele membre. În prezentarea de mai jos puteți găsi perspectivele în ceea ce privește progresele și planificarea furnizate de serviciile DG TAXUD.

	Stadiu de finalizare în procente
Până la sfârșitul anului 2020	79 %
Până la sfârșitul anului 2021	85 %
Până la sfârșitul anului 2022	90 %
Până la sfârșitul anului 2023	95 %

Până la sfârșitul anului 2024	97 %
Până la sfârșitul anului 2025	100 %

Figura 3 – Valoarea aproximativă a gradului de finalizare a activităților de dezvoltare ale Comisiei, în procente

4.2.2 Cele trei proiecte naționale

Statele membre urmează să finalizeze modernizarea celor trei sisteme naționale până în 2022. Cu toate acestea, este exclusă componenta de export a sistemului național de regimuri speciale, pentru care activitatea și planificarea sunt interconectate cu sistemul automatizat de export (AES).

Cele trei sisteme ale statelor membre al căror termen este 31 decembrie 2022 în conformitate cu articolul 278 alineatul (2) din CVU sunt următoarele:

- **Notificarea sosirii, notificarea prezentării și depozitarea temporară în cadrul CVU (NS, NP și DT) – (modernizare):** definesc automatizarea proceselor la nivel național în ceea ce privește notificarea sosirii mijloacelor de transport, notificarea prezentării mărfurilor și declarațiile de depozitare temporară, astfel cum sunt descrise în CVU. Acest proiect sprijină armonizarea între statele membre în ceea ce privește schimbul de date dintre operatori și vamă.

Progrese: Belgia a pus bazele unei inițiative de colaborare cu alte 12 state membre interesate, cu scopul de a elabora specificații. O echipă de experți, cofinanțată prin programul Vamă 2020, va continua să colaboreze în vederea furnizării documentației funcționale și tehnice corespunzătoare, precum și a testării pachetelor. **NS, NP și DT au fost finalizate de unul, patru și, respectiv, trei state membre.** În comparație cu planificarea furnizată anul trecut, unele state membre au ales să integreze acest proiect în ICS2. Din acest motiv, unele state membre au raportat date de instalare care sunt ulterioare termenului-limită stabilit în programul de lucru privind CVU.

- **Sistemele naționale de import – SNI în cadrul CVU (modernizare):** urmăresc punerea în aplicare a tuturor cerințelor în materie de proceduri și de date care decurg din CVU și care se referă la importuri. Statele membre trebuie să elaboreze specificații tehnice la nivelul lor ca un prim pas spre finalizarea sistemelor.

Progrese: Toate statele membre au raportat Comisiei că aceste specificații sunt în curs de elaborare și că vor fi finalizate până la 1 iulie 2021. Nouă state membre au finalizat specificațiile tehnice, iar în alte șapte state membre acestea se află în curs de elaborare. În comparație cu raportul de anul trecut, au fost raportate unele replanificări ale obiectivelor de etapă intermediare, dar **toate statele membre sunt respectă încă termenele prevăzute în vederea atingerii obiectivului de punere în aplicare pentru 2022.**

- **Regimuri speciale – RS în cadrul CVU (modernizare):** urmărește să armonizeze și să faciliteze regimurile speciale (antrepozitare vamală, destinație finală, admitere temporară și perfecționare activă și pasivă). Statele membre vor trebui să pună în aplicare, în sistemele lor naționale, toate modificările CVU care sunt necesare pentru aceste regimuri speciale. Prima componentă (export) a regimurilor speciale va fi pusă în aplicare conform și în cadrul proiectului privind sistemul automatizat național de export (AES) din cadrul CVU (cu termen de punere în aplicare în

2025), în timp ce a doua componentă (import) va face parte din proiectul privind modernizarea sistemelor naționale de import din cadrul CVU (cu termen de punere în aplicare în 2022).

Progrese: Un stat membru și-a finalizat specificațiile tehnice pentru componenta 1 a regimurilor speciale, în timp ce nouă state membre le-au finalizat pentru componenta 2. În plus, există interdependențe cu AES și cu modernizarea sistemelor naționale de import. Până în prezent, nu au fost raportate întârzieri de către statele membre și **toate statele membre respectă termenele de finalizare** prevăzute, primul termen fiind în 2022.

Pe scurt: În ceea ce privește sistemele naționale, statele membre depun eforturi susținute, uneori prin intermediul unei colaborări intense, pentru a înregistra progrese în ceea ce privește punerea în aplicare a cerințelor pentru NS/NP/DT, a ajustărilor aduse sistemelor naționale de import și a regimurilor speciale interconectate. Pe măsură ce se apropie termenele de implementare (31 decembrie 2022 pentru toate cele trei), statele membre ar trebui să acorde o atenție deosebită acestei chestiuni, în special celor zece state membre care nu au putut confirma o implementare la timp pentru NS, celor patru state membre pentru NP și celor trei state membre pentru DT, astfel cum sunt prezentate în tabelele 9, 10 și 11 din documentul de lucru al serviciilor Comisiei care însoțește prezentul raport.

4.3 Riscuri de întârzieri

La 12 februarie 2020, Comisia a prezentat Consiliului primul raport anual privind progresele înregistrate pentru 2019 astfel cum se prevede în CVU. Principalul feedback primit a fost următorul:

- Raportul a părut prea optimist;
- Raportului i-a lipsit sustenabilitatea financiară a punerii în aplicare a CVU (în special viabilitatea ICS2);
- Stabilitatea prevăzută în anexa B (cerințe comune în materie de date) la CVU este esențială.

Ca răspuns la feedbackul primit din partea Consiliului, Comisia are convingerea că **actuala raportare prezintă o imagine de ansamblu corectă a situației**, deoarece se bazează, pe de o parte, pe propriile activități care conduc la progrese în ceea ce privește sistemele centrale transeuropene și, pe de altă parte, pe activitățile statelor membre, astfel cum au fost comunicate Comisiei. În rapoartele lor referitoare la elementele descentralizate ale sistemelor transeuropene și la sistemele lor naționale, statele membre li s-a solicitat să ofere o imagine realistă a progreselor înregistrate în cadrul proiectelor și a riscurilor identificate.

În ceea ce privește **situația financiară și sustenabilitatea**, în cadrul concluziilor Consiliului privind cadrul financiar multianual, alocarea bugetară pentru programul „Vamă” pentru cooperare în domeniul vamal a fost aprobată la 950 de milioane EUR. Aceasta reprezintă un angajament semnificativ de a furniza și de a sprijini financiar activitatea vămilor și, în special, dezvoltarea sistemelor electronice în perioada de până în 2027. Având în vedere aceste evoluții, Comisia nu mai întrevede niciun risc referitor la lipsa bugetului UE pentru dezvoltarea componentelor sistemului pentru care este responsabilă. Se remarcă faptul că, la momentul redactării prezentului raport, negocierile bugetare cu Parlamentul European sunt în curs de desfășurare, astfel încât este posibil ca această cifră să nu fie definitivă.

Instabilitatea prevăzută în anexa B la actul delegat al CVU⁶ și în actul de punere în aplicare al CVU⁷ și modificările viitoare au fost aduse în discuție de Consiliu și de administrațiile vamale ale statelor membre ca fiind un risc important în contextul raportului de anul trecut. Cerințele comune în materie de date din anexa B sunt utilizate pentru sistemele transeuropene și naționale, iar aplicabilitatea diferitelor coloane din anexa B la actul delegat al CVU are legătură cu datele de instalare a sistemelor electronice definite în programul de lucru privind CVU. **Comisia se bucură să constate că, datorită progreselor înregistrate în 2020, riscul a fost diminuat.** Lucrările de armonizare a cerințelor comune în materie de date pentru declarații, notificări și dovada statutului vamal de mărfuri unionale au fost finalizate și se reflectă în modificările aduse actului delegat al CVU și actului de punere în aplicare a CVU, care vor fi adoptate de Comisie la începutul anului 2020. Modificările au fost necesare pentru a asigura alinierea deplină între dispozițiile legale și specificațiile funcționale și tehnice ale sistemelor transeuropene și pentru a asigura stabilitatea necesară.

Revenind la sondajul privind progresele înregistrate în 2020, **Comisia înregistrează progrese satisfăcătoare în ceea ce privește evoluțiile aflate în responsabilitatea sa și nu au fost identificate sau materializate întârzieri dincolo de termenele legale. În plus, nu au fost raportate riscuri majore care ar putea duce la o implementare tardivă.**

De asemenea, **statele membre înregistrează progrese semnificative în ceea ce privește evoluțiile aflate în responsabilitatea lor.** Cu toate acestea, astfel cum se menționează în secțiunea 4.2, există **un proiect pentru care a fost raportată o întârziere dincolo de termenul legal (în cazul de față 31.12.2022), și anume proiectul NS, NP și DT, clasificat drept proiect exclusiv național.** Întârzierile raportate de statele membre sunt prezentate în tabelele 9, 10 și 11 din documentul de lucru al serviciilor Comisiei care însoțește prezentul raport și pot fi rezumate după cum urmează:

- Pentru punerea în aplicare a notificării sosirii, următoarele state membre au o dată planificată de instalare, care este ulterioară termenului-limită din programul de lucru al CVU: BE, BG, DE, EE, ES, FI, FR, NL și RO. DK nu a furnizat nicio dată planificată pentru instalarea NS.
Mai precis, patru state membre au raportat că vor utiliza NS integrată în ICS2 – Versiunea 2 (instalare planificată 1.3.2023). Pentru opt state membre, întârzierea este limitată la două-trei luni.
- Pentru punerea în aplicare a notificării prezentării și a depozitării temporare, următoarele state membre au indicat o dată planificată de instalare pentru NP, care este ulterioară termenului-limită din programul de lucru: BE, FR și NL. DK nu a furnizat nicio dată planificată pentru instalarea NP.

Mai precis, pentru două state membre, întârzierea estimată este limitată la două luni.

În ceea ce privește proiectul privind sistemele naționale de import, riscul de întârzieri menționat de câteva state membre în raportul de anul trecut pare a fi sub control și nu se mai traduce printr-o finalizare cu întârziere, cu un posibil impact asupra proiectului transeuropean CCI.

⁶ Regulamentul delegat (UE) 2015/2446 al Comisiei din 28 iulie 2015 de completare a Regulamentului (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește normele detaliate ale anumitor dispoziții ale Codului vamal al Uniunii (JO L 343, 29.12.2015, p. 1-557).

⁷ Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/2447 al Comisiei din 24 noiembrie 2015 de stabilire a unor norme pentru punerea în aplicare a anumitor dispoziții din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a Codului vamal al Uniunii (JO L 343, 29.12.2015, p. 1-558-893).

În ceea ce privește proiectul național privind regimurile speciale, toate statele membre au indicat că respectă termenele prevăzute, cu excepția componentei de export pentru care un stat membru (DK) nu a furnizat o dată.

În ceea ce privește **statele membre**, o serie de riscuri globale se repetă de anul trecut, ceea ce ar putea avea un impact asupra progreselor înregistrate de activitățile lor. O sursă importantă de dificultăți și riscuri de întârzieri indicată de statele membre o reprezintă lipsa de resurse a acestora și necesitatea integrării ulterioare a proiectelor CVU. Comparativ cu raportul de anul trecut, mai rămân doar câteva cazuri în care ofertele nu au fost încă atribuite, în timp ce pentru altele riscul legat de achiziții a dispărut. În ceea ce privește lipsa resurselor financiare, adoptarea de către **Comisie** a programului de lucru privind CVU și a raportului anual privind progresele înregistrate la sfârșitul anului 2019 a ajutat statele membre să primească un buget suplimentar. Un stat membru a raportat în mod explicit rezultatul pozitiv. Privitor la resursele umane, statele membre au reiterat lipsa resurselor umane ca un risc ridicat pentru implementarea cu succes și la timp a proiectelor. Resursele umane lucrează adesea și la alte proiecte informatice în paralel. În plus, există numeroși factori care contribuie la **complexitatea** proiectelor CVU (în ceea ce privește dependențele de proiect, tranziția și testarea cu operatorii economici, integrarea sistemelor).

În cadrul raportului anual privind progresele înregistrate pentru 2019, statele membre au indicat deja dificultățile întâmpinate în îndeplinirea **obligățiilor privind sistemele vamale impuse de pachetul privind TVA pentru comerțul electronic**, adoptat la 5 decembrie 2017⁸. Statele membre au menționat că punerea în aplicare în paralel ar risca să conducă la o întârziere în finalizarea sistemelor electronice prevăzute în CVU până la termenele respective. **Comisia** a monitorizat în continuare situația în acest an. La 8 mai 2020, Comisia a propus amânarea introducerii noilor norme cu șase luni (de la 1 ianuarie 2021 până la 1 iulie 2021 sau mai târziu). La 20 iulie 2020, Consiliul a acceptat această propunere și a adoptat legislația necesară⁹. Odată cu această amânare, statele membre au la dispoziție mai mult timp pentru a respecta termenele legale pentru evoluțiile naționale, iar în 2020 mai puține state membre au raportat riscul unui impact colateral al inițiativei privind TVA pentru comerțul electronic asupra punerii în aplicare a CVU. În principal, două state membre au raportat necesitatea de a replanifica unele activități din cadrul CVU și de a moderniza platformele și sistemele informatice de sprijin. Cu toate acestea, statele respective au declarat, de asemenea, că au în vedere luarea unor măsuri de atenuare pentru a evita o întârziere reală în demararea procesului de instalare. Trebuie remarcat faptul că riscul cu care se confruntă statele membre a fost luat în considerare în combinație cu alți factori externi, cum ar fi COVID-19 și Brexit (a se vedea p. 29, p. 35 și p. 41 din documentul de lucru al serviciilor Comisiei care însoțește prezentul raport).

În ceea ce privește provocările generate de pandemia de COVID-19 și de retragerea Regatului Unit din UE, Comisia a raportat, referitor la propriile sale activități, că nu poate fi reținut niciun impact din cauza COVID-19 și că au fost luate măsuri de atenuare pentru a contracara impactul Acordului de retragere. Statele membre au raportat că efectele erau neclare la momentul respectiv, dar că se preconiza o presiune suplimentară asupra planificării

⁸ [Regulamentul de punere în aplicare \(UE\) 2017/2459 al Consiliului din 5 decembrie 2017](#) (JO L 348, 29.12.2017, p. 32-33).

⁹ [Decizia \(UE\) 2020/1109 a Consiliului din 20 iulie 2020 de modificare a Directivelor \(UE\) 2017/2455 și \(UE\) 2019/1995 în ceea ce privește datele de transpunere și aplicare, ca răspuns la pandemia de COVID-19](#) (JO L 244, 29.7.2020, p. 3-5), [Regulamentul \(UE\) 2020/1108 din 20 iulie 2020 de modificare a Regulamentului \(UE\) 2017/2454 în ceea ce privește datele de aplicare, ca răspuns la pandemia de COVID-19](#) (JO L 244, 29.7.2020, p. 1-2) și [Regulamentul de punere în aplicare \(UE\) 2020/1112 al Consiliului din 20 iulie 2020 de modificare a Regulamentului de punere în aplicare \(UE\) 2019/2026 în ceea ce privește datele de aplicare, ca răspuns la pandemia de COVID-19](#) (JO L 244, 29.7.2020, p. 9-10).

lor naționale și asupra numărului de resurse umane disponibile la nivel intern și extern (contractanți din domeniul informatic, operatori economici).

În concluzie, evaluarea principalelor riscuri pentru implementarea la timp a sistemelor prevăzute de CVU a arătat că riscurile sunt suportate în cea mai mare parte de statele membre și sunt legate de complexitatea proiectelor, a achizițiilor și a aspectelor contractuale, de constrângerile în materie de resurse, de procesul de transformare și de unii factori externi, cum ar fi COVID-19 și Brexit. Comisia va continua să sprijine statele membre în ceea ce privește aplicarea unor măsuri de atenuare pentru a evita materializarea riscurilor în instalarea cu întârziere a sistemelor electronice, astfel cum se descrie în secțiunea 4.4 de mai jos.

4.4 Acțiuni de atenuare

În ceea ce privește **proiectele naționale**, planificarea și progresele realizate de statele membre arată, pe de o parte, o situație mai bună decât anul trecut pentru sistemele naționale de import, fără a mai indica întârzieri, dar, pe de altă parte, în cazul proiectului național privind NS/NP/DT, situația înregistrează o ușoară deteriorare. **Având în vedere riscurile evaluate, Comisia intenționează să intensifice sprijinul acordat statelor membre** prin intermediul mai multor acțiuni. Întrucât o serie de state membre își corelează activitățile naționale cu cele planificate în contextul versiunii 2 a ICS2, Comisia va studia mai detaliat această nealiniere de două luni din planificare. Comisia va monitoriza progresele în mod mai regulat, va stabili contacte bilaterale pentru a înțelege problemele și va transmite scrisori oficiale statelor membre în cauză pentru a atenua riscurile de întârzieri. Între timp, se recomandă ca statele membre să continue și să accelereze în viitor activitatea intensă de colaborare pentru implementarea proiectului NS/NP/DT și să își unească forțele în cadrul echipei de experți. Comisia continuă cofinanțarea din programul „Vamă” pentru cooperare în domeniul vamal pentru echipa de experți în ceea ce privește noile abordări de dezvoltare și exploatare a sistemelor informatice vamale (ETCIT). În cele din urmă, implementarea la timp a componentelor naționale rămâne responsabilitatea statelor membre.

După cum s-a anunțat în raportul de anul trecut, **Comisia** și-a intensificat sprijinul acordat statelor membre pentru dezvoltarea **sistemelor transeuropene** prin instituirea unor mecanisme inovatoare de dezvoltare și instalare, prin rafinarea abordării bazate pe guvernanta și prin furnizarea de programe transeuropene de coordonare și monitorizare. Acest aspect este descris mai detaliat în continuare.

Comisia continuă să utilizeze **o abordare activă în ceea ce privește dezvoltarea și instalarea sistemelor electronice prevăzute în CVU** pentru a furniza și a revizui documentația de proiect și software-ul de aplicație în iterații sau pachete mai ușor de gestionat. Acest lucru permite soluții mai rapide și un volum de muncă mai echilibrat pentru Comisie și statele membre. Această metodă a fost inițiată în cadrul proiectelor AES, NCTS – faza 5 și ICS2 și a fost salutăată de statele membre și de comercianți. În urma solicitării de generalizare a abordării, aceasta a fost utilizată pentru alte proiecte din cadrul CVU, cum ar fi PoUS și CCI. În plus, Comisia a instituit un **mecanism de colaborare consolidată între toate părțile interesate** încă de la începutul proiectelor, pentru a îmbunătăți calitatea activităților pregătitoare și pentru a evita dificultățile în luarea deciziilor și cerințele suplimentare în etapele ulterioare ale proiectelor.

Comisia utilizează un tablou de bord al Planului strategic multianual pentru domeniul vamal (PSM-V) ca instrument de urmărire a progreselor și de informare cu privire la progresele înregistrate de aceasta. PSM-V 2019 și programul de lucru privind CVU pentru

2019 constituie scenariul de referință pentru obiectivele de etapă ale tabloului de bord. Tabloul de bord este prezentat trimestrial statelor membre (Grupul de coordonare privind vama electronică) și comunității comerciale (Grupul de contact pentru comerț), în scopuri de informare și direcționare.

În prezent, Comisia nu numai că monitorizează progresele înregistrate în raport cu principalele obiective de etapă ale proiectului, după cum se indică în programul de lucru privind CVU și în PSM-V, ci stabilește și obiective intermediare de etapă specifice pentru fiecare proiect (de exemplu, termenele-limită până la care toate statele membre ar fi trebuit să finalizeze testarea conformității). O astfel de monitorizare atentă este necesară pentru a face instalarea sistemelor transeuropene descentralizate ușor de gestionat și pentru a se evita costurile suplimentare pentru sistemele de operare vechi și noi în cazul unei perioade extinse de implementare.

În ceea ce privește implementarea **programului ICS2**, Comisia a continuat „**activitățile de coordonare la nivel transeuropean**” în cadrul ICS2 pe parcursul anilor 2019 și 2020¹⁰. Lucrările s-au axat pe implementarea ICS2 – versiunea 1 în vederea facilitării pregătirii operaționale a autorităților vamale ale statelor membre, a transportatorilor expres și a operatorilor poștali din UE începând cu 15 martie 2021.

Comisia a oferit sprijin administrațiilor naționale și operatorilor economici în derularea activităților lor de dezvoltare prin intermediul unui set de activități care au inclus:

- crearea unui forum dedicat și organizarea de seminare online dedicate, acordarea de sprijin prin intermediul întrebărilor frecvente și organizarea periodică de reuniuni plenare de coordonare transeuropeană ICS2, cu participarea tuturor reprezentanților naționali ai statelor membre din domeniul managementului proiectelor ICS2 și al gestionării riscurilor, a operatorilor economici individuali, a asociațiilor comerciale și a organizațiilor internaționale;
- monitorizarea atentă și continuă, planificarea planurilor naționale și a planurilor de proiecte comerciale pentru a asigura alinierea acestora la planificarea centrală a Comisiei în ceea ce privește obiectivele relevante de etapă privind realizarea sistemelor informatice (campanii de testare a conformității, testare de la un capăt la altul și testare „în gol”). Acestea au variat de la sprijin continuu până la coordonarea activităților de testare a conformității și stimularea administrațiilor naționale și a operatorilor economici să își coordoneze proiectele individuale;
- pregătirea lansării campaniilor de comunicare, cu diferite activități care au fost puse în aplicare în anul 2020 și pe parcursul implementării programului ICS2, inclusiv crearea unui conținut specific programului ICS2 pe pagina web a DG TAXUD;
- elaborarea materialelor de formare care se vor baza pe compendii orientărilor operaționale comune ale ICS2 versiunea 1.

Mai mult, la sfârșitul anului 2019, Comisia a lansat un „**Program de monitorizare trimestrială al administrației naționale**” pentru sistemele transeuropene NCTS – faza 5 și AES, cu indicatori-cheie de performanță, cu scopul de a evalua periodic progresele înregistrate și de a trage semnale de alarmă cu mult timp înainte acolo unde ar putea apărea probleme.

¹⁰ Componenta de activitate de coordonare la nivel transeuropean a ICS2, ca parte integrantă a programului ICS2, a fost lansată în anul 2018.

Ca instrument complementar, Comisia a stabilit, de asemenea, pentru aceste proiecte, un „**Program de coordonare a administrațiilor naționale**”, cu scopul de a sprijini statele membre în dezvoltarea și instalarea componentelor lor naționale pentru sistemele transeuropene. Aceste programe vor contribui la direcționarea procesului de tranziție în domeniul informatic începând cu 2020, cu asistență tehnică specifică, seminare online, vizite bilaterale (dacă este posibil), formare, adoptarea de măsuri ulterioare testării conformității, raportare trimestrială a progreselor, gestionarea prestării de servicii etc.

În primele șase luni de aplicare a programului, pot fi raportate următoarele rezultate:

- Toate administrațiile naționale au respectat dispozițiile programului de coordonare pentru NCTS – faza 5 și AES, furnizând planuri naționale detaliate de proiect care utilizează modelele propuse și raportează orice abatere de la planul lor de referință.
- Programul global de coordonare a fost discutat cu toate administrațiile naționale în cadrul a patru reuniuni virtuale și fizice și a fost acceptat de Grupul de coordonare privind vama electronică (ECCG).
- Au avut loc trei misiuni bilaterale și au fost organizate șase seminare online bilaterale cu administrațiile naționale.
- Comisia a prezentat ECCG și Grupului responsabil cu politica vamală (CPG) raportul actual care oferă o imagine de ansamblu a indicatorilor-cheie de performanță din cadrul planurilor naționale agregate.

Se consideră că rezultatele ambelor programe aduc informații valoroase privind progresele înregistrate și vor fi utilizate în continuare pentru viitoarele rapoarte anuale privind progresele înregistrate. Aceste rezultate vor furniza informații detaliate privind progresele înregistrate pentru fiecare proiect și pentru fiecare stat membru.

5 REZUMAT ȘI CONCLUZII

În concluzie, este evident că Comisia și statele membre **se confruntă cu provocări** în asigurarea instalării complete a sistemelor electronice prevăzute în CVU până la termenele relevante. Evaluarea progreselor înregistrate și a riscurilor arată că **statele membre sunt cele care se confruntă în principal cu aceste provocări**. Statele membre fac referire la incertitudini privind impactul pandemiei de COVID-19, la multe alte obligații care urmează să fie puse în aplicare prin intermediul sistemelor vamale, la probleme legate de resurse în statele membre, la complexitatea și interconectivitatea sistemelor, precum și la necesitatea unei tranziții ușoare de la sistemele existente la cele modernizate, astfel încât impactul asupra comerțului să fie redus la minimum. Comisia se angajează să sprijine, să coordoneze și să monitorizeze progresele statelor membre cu mai multă atenție și profunzime în următorii ani și să întreprindă unele acțiuni specifice pentru a asigura implementarea la timp a sistemelor naționale și transeuropene.

Cu toate acestea, este clar și faptul că **se înregistrează progrese concrete. Un număr important de sisteme electronice au fost deja instalate și sunt, în prezent, pe deplin operaționale.**

Proiectul INF SP a fost implementat cu succes în acest an și s-au înregistrat progrese semnificative în ceea ce privește finalizarea specificațiilor tehnice și funcționale pentru patru și, respectiv, două proiecte, finalizând două analize ale rentabilității și pregătind viitoarele versiuni majore.

După cum s-a menționat mai sus, proiectele care rămân de implementat respectă, în mare parte, termenele prevăzute și sunt planificate să fie finalizate, în conformitate cu

Prezentare generală a planificării – proiectelor din cadrul programului de lucru privind CVU									N	Sistemele naționale
2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
	ITO (faza 1-3) SURV-RECAPP	AEO Major (II)			T1/21		AES T4/23	T2/24 NCTS faza 6	T2/25	
	ITO (faza 1-2) Controlul utilitatilor	SURV3	eAEO T4/19	SP INF T2/20	T1/21		NCTS faza 5 T4/23			
	Dec vamale v1.00	EORI2			T1/21	Modernizarea sistemelor nationale de export (AES Comp 2) N T4/23				
	UUM&DS Rel 1		ITO faza 2 T4/19		ICS2 Versiunea 1' T1-T4/21		ICS2 Versiunea 2 + Analiza T1-T4/23	ICS2 Versiunea 3 T1-T4/24	PoUS faza 2 T2/25 PoUS faza 1 T1/24	
	REX Rel 1							GUM Comp 1 Reprogramat conform art. 278 CVU T2/23		
T2/16	NS, NP, DT				T4/20	Reprogramat conform art. 278 CVU T4/22				
			T2/19			GUM Comp 2		Reprogramat conform art. 278 CVU T2/24	T2/25	
T2/16	RS IMP T2/20					Reprogramat conform art. 278 CVU T4/22				
T1/16	Modernizarea sistemelor nationale de import				T4/20	Reprogramat conform art. 278 CVU T4/22				
					T1/21	RS EXP T4/23				
						T1/22	CCI etapa 1 T4/23			
								CCI etapa 2 T4/23	T2/25	

Comisia și statele membre își vor continua reuniunile periodice pentru a **direcționa și a monitoriza proiectele** prin intermediul tablourilor de bord ale PSM-V și prin intermediul cerințelor consolidate referitoare la planificare și la raportarea progreselor înregistrate pentru punerea în aplicare a programului de lucru privind CVU. De asemenea, Comisia și statele membre vor continua lucrările de elaborare și dezvoltare pentru sistemele transeuropene care rămân de instalat în ceea ce privește analizele rentabilității și documentele strategice și, de asemenea, vor continua să elaboreze specificațiile funcționale și tehnice (inclusiv specificațiile tehnice tranzitorii în unele cazuri) ca bază pentru lansarea și instalarea sistemelor.

Toate statele membre și-au exprimat dorința de a defini și a întreprinde acțiuni de atenuare pentru a se asigura că respectă termenele de planificare prevăzute în programul de lucru privind CVU.

17