



**Euroopa Liidu
Nõukogu**

**Brüssel, 22. november 2018
(OR. en)**

14330/18

**Institutsioonidevaheline
dokument:
2018/0372 (NLE)**

**AVIATION 152
RELEX 963
ENV 771
CLIMA 224**

SEADUSANDLIKUD AKTID JA MUUD DOKUMENDID

Teema: NÕUKOGU OTSUS Euroopa Liidu nimel võetava seisukoha kohta Rahvusvahelises Tsiviilennunduse Organisatsioonis seoses rahvusvahelise lennunduse süsinikdioksiidiheite kompenseerimise ja vähendamise süsteemi käsitleva rahvusvaheliste standardite ja soovituslike tavade esimese väljaandega

NÕUKOGU OTSUS (EL) 2018/...,

...

**Euroopa Liidu nimel võetava seisukoha kohta
Rahvusvahelises Tsiviillennunduse Organisatsioonis
seoses rahvusvahelise lennunduse süsinikdioksiidiheite kompenseerimise ja
vähendamise süsteemi käsitleva rahvusvaheliste standardite ja
soovituslike tavade esimese väljaandega**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 192 lõiget 1 koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Chicago rahvusvahelise tsiviillennunduse konventsioon (edaspidi „konventsioon“), mille eesmärk on reguleerida rahvusvahelist lennutransporti, jõustus 4. aprillil 1947. Sellega loodi Rahvusvaheline Tsiviillennunduse Organisatsioon (ICAO).
- (2) Liidu liikmesriigid on konventsiooni osalisriigid ja ICAO liikmed, samal ajal kui liidul on teatavates ICAO organites vaatejastaatus.
- (3) Vastavalt konventsiooni artiklile 54 võtab ICAO nõukogu vastu rahvusvahelisi standardeid ja soovituslikke tavaid.
- (4) Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni kliimamuutuste raamkonventsiooni osaliste konverentsi 21. istungjärg lõppes detsembris 2015 edukalt Pariisi kokkuleppe vastuvõtmisega. Pariisi kokkuleppe eesmärk on hoida maailma keskmise temperatuuri tõus tööstusajastueelse tasemega võrreldes oluliselt alla 2°C ja jätkata jõupingutusi temperatuuri tõusu piiramiseks 1,5°C-ni võrreldes tööstusajastueelse tasemega. Kõik majandussektorid peaksid aitama kaasa heite vähendamisele, seda ka rahvusvaheline lennunduses.

- (5) 2016. aasta ICAO peaassamblee 39. istungjärgul otsustati resolutsioonis A39-3 töötada välja üleilmne turupõhine mehhanism, mille abil hoida rahvusvahelise lennunduse tekitatav kasvuhoonegaaside heide 2020. aasta tasemel. Liidu sellekohane seisukoht kehtestati nõukogu otsusega (EL) 2016/915¹.
- (6) 27. juunil 2018 võttis ICAO nõukogu oma 214. istungjärgu kümnendal kohtumisel vastu konventsiooni 16. lisa IV kõite esimese väljaande: keskkonnakaitset ja rahvusvahelise lennunduse süsinikdioksiidiheite kompenseerimise ja vähendamise süsteemi (edaspidi „CORSIA“) käsitlevad rahvusvahelised standardid ja soovituslikud tavad.
- (7) CORSIAs sisalduvad normid muutuvad siduvaks konventsiooniga kehtestatud korras ja tähtaegade jooksul. Samuti muutuvad need liidule ja selle liikmesriikidele siduvaks kehtivate rahvusvaheliste lennutranspordilepingute alusel.
- (8) Kooskõlas konventsiooni artikliga 90 jõustub CORSIA kolme kuu möödudes sellega mittenõustumisest teatamise tähtpäevast, kui enamik osalisriike ei ole teatanud oma mittenõustumisest.

¹ Nõukogu 30. mai 2016. aasta otsus (EL) 2016/915 seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel seoses rahvusvahelise vahendiga, mis koostatakse Rahvusvaheline Tsiviillennunduse Organisatsiooni organites ning mille eesmärk on rakendada alates 2020. aastast rahvusvahelisest lennundusest tuleneva heite suhtes ühtset üleilmset turupõhist meedet (ELT L 153, 10.6.2016, lk 32).

- (9) Konventsiooni artikkel 38 käsitleb kõrvalekaldumisi rahvusvahelistest standarditest ja menetlustest. Kõnealuse artikli kohaselt peab osalisriik, kelle arvates ei ole mõne rahvusvahelise standardi või menetluse kõiki aspekte võimalik järgida või viia oma norme ja tavasid täielikult kooskõlla rahvusvahelise standardi või menetlusega pärast selle muutmist või kes peab vajalikuks vastu võtta norme või tavasid, mis mingis üksikasjas erinevad rahvusvahelise standardiga kehtestatud normidest või tavadest, viivitamata teavitama ICAO-d oma tava ja rahvusvahelise standardiga kehtestatud tava erinevustest.
- (10) 20. juulil 2018 saatis ICAO riikidele kirja AN 1/17.14 – 18/78 („ICAO kiri“), millega nõutakse, et osalisriigid esiteks teataksid CORSIA mis tahes osaga mittenõustumisest enne 22. oktoobrit 2018 ja teiseks teataksid kõikidest erinevustest oma riigisiseste tavade ja CORSIA vahel ning vastavuse saavutamise eeldatavast kuupäevast enne 1. detsembril 2018.
- (11) CORSIA on kohaldatav sellise lennukikäitaja suhtes, kelle aastane CO₂-heide on üle 10 000 tonni selliste rahvusvahelisteks lendudeks kasutatavate lennukite puhul, mille maksimaalne sertifitseeritud stardimass on üle 5 700 kg, välja arvatud lennud humanitaar- ja meditsiiniabi osutamiseks ning tulekustutuslennud.
- (12) CORSIA sätetatud seire-, aruandlus- ja tõendamisnõuded kohaldatakse alates 1. jaanuarist 2019.

- (13) Alates 1. jaanuarist 2021 kuni 31. detsembrini 2035 kohaldatakse CORSIA kompenseerimisnõudeid sellise lennukikäitaja suhtes, kes teostab rahvusvahelisi lende (nagu on määratletud II osa 1. peatüki punktis 1.1.2 ja II osa 2. peatüki punktis 2.1) ICAO kavandatavas dokumendis „CORSIA States for Chapter 3 State Pairs“ osutatud osalisriikide vahel.
- (14) On asjakohane kehtestada seisukoht, mis võetakse liidu nimel ICAO kirjale antavas vastuses. Seda seepärast, et CORSIA võib otsustavalt mõjutada liidu õiguse, eelkõige Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2003/87/EÜ¹ sisu.
- (15) Kuna tänu CORSIA-le oleks võimalik rahvusvahelisel tasandil teha olulisi edusamme, ei peaks konventsiooni artikli 90 alusel teatama sellega mittenõustumisest.

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 13. oktoobri 2003. aasta direktiiv 2003/87/EÜ, millega luuakse liidus kasvuhoonegaaside lubatud heitkoguse ühikutega kauplemise süsteem ja muudetakse nõukogu direktiivi 96/61/EÜ (ELT L 275, 25.10.2003, lk 32).

- (16) Liit toetab igakülselt ICAO jõupingutusi, et muuta CORSIA võimalikult kiiresti toimivaks. Vastavalt direktiivile 2003/87/EÜ valmistab komisjon praegu ette CORSIA sätetatud seire-, aruandlus- ja tõendamisnõuetele vastavaid liidu õigusakte, mis peaksid jõustuma 2019. aasta jaanuariks. Ühtlasi peab komisjon esitama Euroopa Parlamendile ja nõukogule aruande võimaluste kohta, kuidas rakendada kõnealuseid vahendeid liidu õiguses. ICAO kirjas seatud tähtaeg, mille jooksul tuleb teatada võimalikest erinevustest, on liiga lühike, et liit saaks CORSIA-le vastavaid kohandusi selle ajaga vastu võtta. Seetõttu, et ICAO saaks igakülselt arvesse võtta liidu praegust õiguslikku olukorda ning seire, aruandluse ja tõendamise valdkonnas alustatud tööd, peaksid liikmesriigid teatama ICAO kirjale antavas vastuses erinevustest vastavalt käesoleva otsuse *addendum*'ile.
- (17) Direktiivi 2003/87/EÜ artikli 28b lõigetes 2 ja 3 käsitletakse järelevalvet ICAO tasandil tehtava töö üle. Asjakohane on teavitada ICAOd kõnealuste sätete tingimustest.
- (18) Liidu seisukohta väljendavad need liidu liikmesriigid, kes on ICAO liikmed,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Seisukoht, mis võetakse liidu nimel Rahvusvahelise Tsiviillennunduse Organisatsiooni poolt riikidele 20. juulil 2018 saadetud kirjale AN 1/17.14 – 18/78 antavas vastuses, on esitatud käesoleva otsuse *addendum*'is.

Artikkel 2

Artiklis 1 osutatud seisukohta väljendavad need liidu liikmesriigid, kes on ICAO liikmed.

Artikkel 3

Käesolev otsus jõustub selle vastuvõtmise päeval.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*