



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 22. november 2018
(OR. en)

14330/18

**Interinstitutionel sag:
2018/0372 (NLE)**

**AVIATION 152
RELEX 963
ENV 771
CLIMA 224**

LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER

Vedr.: RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, som på Den Europæiske Unions vegne skal indtages i Organisationen for International Civil Luftfart for så vidt angår første udgave af "International Standards and Recommended Practices on Environmental Protection – Carbon Offsetting and Reduction Scheme for International Aviation (CORSIA)"

RÅDETS AFGØRELSE (EU) 2018/...

af ...

**om den holdning, som på Den Europæiske Unions vegne skal indtages
i Organisationen for International Civil Luftfart
for så vidt angår første udgave af "International Standards and Recommended Practices
on Environmental Protection – Carbon Offsetting
and Reduction Scheme for International Aviation (CORSIA)"**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 192, stk. 1,
sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Chicagokonventionen angående international civil luftfart ("konventionen"), der tager sigte på at regulere den internationale luftfart, trådte i kraft den 4. april 1947. Organisationen for International Civil Luftfart (ICAO) blev oprettet ved nævnte konvention.
- (2) EU-medlemsstaterne er kontraherende stater i konventionen og medlemmer af ICAO, mens Unionen har observatørstatus i visse ICAO-organer.
- (3) I henhold til konventionens artikel 54 skal ICAO-Rådet vedtage internationale normer og anbefalede fremgangsmåder.
- (4) Den 21. partskonference under De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer blev afsluttet i december 2015 med vedtagelsen af Parisaftalen. Parisaftalens mål er at holde den globale gennemsnitlige temperaturstigning et godt stykke under 2 °C sammenlignet med det førindustrielle niveau og at søge at begrænse temperaturstigningen til 1,5 °C sammenlignet med det førindustrielle niveau. Alle økonomiske sektorer bør bidrage til at nå disse emissionsreduktioner, herunder den internationale luftfart.

- (5) På ICAO's 39. generalforsamling i 2016 blev det ved resolution A39-3 vedtaget at udvikle en global markedsbaseret foranstaltning til at begrænse udledningen af drivhusgasser fra den internationale luftfart til 2020-niveauet. Unionens holdning i den forbindelse blev fastlagt ved Rådets afgørelse (EU) 2016/915¹.
- (6) ICAO-Rådet vedtog den 27. juni 2018 på det 10. møde inden for rammerne af den 214. mødeperiode første udgave af konventionens bilag 16, bind IV, med titlen "International Standards and Recommended Practices on Environmental Protection – Carbon Offsetting and Reduction Scheme for International Aviation (CORSA)".
- (7) Reglerne i CORSA kan blive bindende i overensstemmelse med og inden for de begrænsninger, der er fastsat i konventionen. De kan også blive bindende for Unionen og dens medlemsstater i henhold til gældende internationale lufttransportaftaler.
- (8) I overensstemmelse med konventionens artikel 90 træder CORSA i kraft tre måneder efter fristen for indsigelse, medmindre et flertal af de kontraherende stater gør indsigelse.

¹ Rådets afgørelse (EU) 2016/915 af 30. maj 2016 om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne angående et internationalt instrument, som skal udarbejdes i ICAO's organer og føre til, at der fra 2020 gennemføres en global markedsbaseret foranstaltning vedrørende emissioner fra international luftfart (EUT L 153 af 10.6.2016, s. 32).

- (9) Konventionens artikel 38 vedrører afvigelser fra internationale normer og forholdsregler. I henhold til nævnte artikel skal enhver kontraherende stat, der finder det umuligt i alle henseender at overholde en sådan international norm eller forholdsregel, eller at bringe sine egne regler eller praksis i fuld overensstemmelse med en sådan international norm eller forholdsregel efter ændring af sidstnævnte, eller som anser det for nødvendigt at vedtage bestemmelser eller procedurer, der i visse aspekter afviger fra dem, der er fastsat i den internationale norm, straks underrette ICAO om uoverensstemmelserne mellem dens egen praksis og den, der er fastsat i den internationale norm.
- (10) Den 20. juli 2018 sendte ICAO brev AN 1/17.14 – 18/78 ("ICAO's brev") til de kontraherende stater, hvori organisationen anmoder de kontraherende stater om for det første at meddele eventuelle indsigelser inden den 22. oktober 2018 og for det andet inden den 1. december 2018 at meddele eventuelle uoverensstemmelser mellem den nationale praksis og CORSIA samt den dato, hvor sidstnævnte forventes at kunne overholdes.
- (11) CORSIA kommer til at finde anvendelse på alle luftfartøjsoperatører, der producerer CO₂ emissioner på mere end 10 000 ton om året ved internationale flyvninger med luftfartøjer med en maksimal certificeret startmasse på over 5 700 kg, dog med undtagelse af humanitære og medicinske flyvninger samt brandslukningsflyvninger.
- (12) De krav til overvågning, rapportering og verifikation ("MRV"), der er fastsat i CORSIA, skal finde anvendelse fra den 1. januar 2019.

- (13) Fra den 1. januar 2021 til den 31. januar 2035 kommer de CO₂-kompensationskrav, der er fastsat i CORSIA, til at gælde for luftfartøjsoperatører, der udfører internationale flyvninger (som defineret i del II, kap. 1, pkt. 1.1.2, og del II, kap. 2, pkt. 2.1) mellem de kontraherende stater, der er omhandlet i det kommende ICAO-dokument med titlen "CORSIA States for Chapter 3 State Pairs".
- (14) Det er hensigtsmæssigt at fastlægge den holdning, som på Unionens vegne skal indtages i svaret på ICAO's brev. Dette skyldes, at CORSIA kan få afgørende indflydelse på indholdet af EU-lovgivningen, navnlig Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF¹.
- (15) I betragtning af, at CORSIA vil gøre det muligt at opnå markante fremskridt på internationalt plan, bør der ikke gøres indsigelser i henhold til konventionens artikel 90.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF (EUT L 275 af 25.10.2003, s. 32).

- (16) Unionen støtter fuldt ud ICAO's indsats for at gøre CORSIA operationel så hurtigt som muligt. I overensstemmelse med direktiv 2003/87/EF er Kommissionen i færd med at indarbejde de krav til MRV, der er fastsat i CORSIA, i EU-retsakter, som forventes at træde i kraft senest i januar 2019. Kommissionen skal endvidere forelægge en rapport for Europa-Parlamentet og Rådet med en undersøgelse af, hvordan disse instrumenter kan gennemføres i EU-lovgivningen. Den frist, der er fastsat i ICAO' brev for meddelelse af eventuelle uoverensstemmelser, er for kort til, at Unionen kan nå at foretage eventuelle tilpasninger til CORSIA inden dens udløb. For at ICAO fuldt ud kan tage højde for den nuværende retlige situation på EU-plan samt det arbejde, der er indledt inden for MRV, bør medlemsstaterne i deres svar på ICAO's brev meddele uoverensstemmelser i overensstemmelse med addendummet til denne afgørelse.
- (17) I artikel 28b, stk. 2 og 3, i direktiv 2003/87/EF er det fastsat, hvordan der skal følges op på resultaterne af ICAO's arbejde. ICAO bør underrettes om betingelserne i disse bestemmelser.
- (18) Unionens holdning skal udtrykkes af de EU-medlemsstater, der er medlemmer af ICAO —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, som på Unionens vegne skal indtages som svar på brev AN 1/17.14 – 18/78, som Organisationen for International Civil Luftfart sendte den 20. juli 2018 til de kontraherende parter, er fastsat i addendummet til denne afgørelse.

Artikel 2

Holdningen omhandlet i artikel 1 udtrykkes af de EU-medlemsstater, der er medlemmer af ICAO.

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den ...

På Rådets vegne

Formand
