



Rada
Evropské unie

Brusel 22. listopadu 2018
(OR. en)

14330/18

**Interinstitucionální spis:
2018/0372 (NLE)**

**AVIATION 152
RELEX 963
ENV 771
CLIMA 224**

PRÁVNÍ PŘEDPISY A JINÉ AKTY

Předmět: ROZHODNUTÍ RADY o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v Mezinárodní organizaci pro civilní letectví, pokud jde o první vydání mezinárodních norem a doporučených postupů v oblasti ochrany životního prostředí – Systém kompenzací a snižování emisí uhlíku v mezinárodní letecké dopravě (CORSIA)

ROZHODNUTÍ RADY (EU) 2018/...

ze dne ...

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v Mezinárodní organizaci pro civilní letectví, pokud jde o první vydání mezinárodních norem a doporučených postupů v oblasti ochrany životního prostředí – Systém kompenzací a snižování emisí uhlíku v mezinárodní letecké dopravě (CORSA)

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 192 odst. 1 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Chicagská úmluva o mezinárodním civilním letectví (dále jen „úmluva“), jejímž cílem je regulovat mezinárodní leteckou dopravu, vstoupila v platnost dne 4. dubna 1947. Zřídila Mezinárodní organizaci pro civilní letectví (ICAO).
- (2) Členské státy Unie jsou smluvními státy úmluvy a členy ICAO, přičemž Unie má v některých orgánech ICAO status pozorovatele.
- (3) Podle článku 54 úmluvy má Rada ICAO přijmout mezinárodní normy a doporučené předpisy.
- (4) Jednadvacátá konference smluvních stran Rámcové úmluvy OSN o změně klimatu byla v prosinci 2015 zdárně završena přijetím Pařížské dohody. Cílem Pařížské dohody je udržet zvýšení průměrné celosvětové teploty výrazně pod 2 °C ve srovnání s úrovní před průmyslovou revolucí a usilovat o omezení nárůstu teploty na 1,5 °C této úrovně. K takovému snížení emisí by měla přispět všechna hospodářská odvětví, mezinárodní letectví nevyjímaje.

- (5) V roce 2016 devětatřicáté valné shromáždění ICAO prostřednictvím rezoluce A39-3 rozhodlo o vytvoření celosvětového tržního mechanismu k omezení emisí skleníkových plynů z mezinárodní letecké dopravy na úroveň roku 2020. Postoj Unie v tomto ohledu byl stanoven rozhodnutím Rady (EU) 2016/915¹.
- (6) Dne 27. června 2018 na 10. schůzi v rámci svého 214. zasedání přijala Rada ICAO první vydání svazku IV přílohy 16 k úmluvě: Mezinárodní normy a doporučené postupy v oblasti ochrany životního prostředí – Systém kompenzací a snižování emisí uhlíku v mezinárodní letecké dopravě (CORSIA).
- (7) Předpokládá se, že pravidla systému CORSIA budou závazná v souladu s úmluvou a v mezích jimi stanovených. Pro Unii a její členské státy se rovněž mohou stát závaznými podle stávajících mezinárodních dohod o letecké dopravě.
- (8) Podle článku 90 úmluvy nabývají normy a doporučené postupy CORSIA platnosti tři měsíce po uplynutí lhůty pro oznámení nesouhlasu, leč by většina členských států ICAO oznámila svůj nesouhlas.

¹ Rozhodnutí Rady (EU) 2016/915 ze dne 30. května 2016 o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie, pokud jde o mezinárodní nástroj, jenž má být vypracován v rámci orgánů ICAO a jenž má vést k uplatňování jednotného celosvětového tržního opatření pro emise z mezinárodní letecké dopravy od roku 2020 (Úř. věst. L 153, 10.6.2016, s. 32).

- (9) Článek 38 úmluvy upravuje odchylky od mezinárodních norem a řízení. Podle něj má smluvní stát, který shledá, že mu není možno podrobiti se ve všech směrech některé mezinárodní normě nebo řízení, nebo uvést vlastní nařízení nebo předpisy v naprostý soulad s mezinárodní normou neb řízením, když taková norma nebo řízení byly změněny, anebo který pokládá za nutné zavést nařízení nebo předpisy lišící se v jednotlivosti od předpisů nebo metod stanovených mezinárodní normou, oznámit ihned ICAO rozdíly mezi jeho vlastním předpisem a předpisem stanoveným mezinárodní normou.
- (10) Dne 20. července 2018 zaslala ICAO svým smluvním státům dopis AN 1/17.14–18/78 (dále jen „dopis“), v němž je požádala, aby jednak do 22. října 2018 oznámily nesouhlas s kteroukoli částí systému CORSIA a jednak do 1. prosince 2018 oznámily veškeré rozdíly mezi svými vlastními předpisy a systémem CORSIA, jakož i očekávané datum pro dosažení souladu.
- (11) Systém CORSIA se má vztahovat na provozovatele letadel, kteří ročně vyprodukují více než 10 000 tun emisí CO₂ při mezinárodních letech prováděných letouny s maximální schválenou vzletovou hmotností větší než 5 700 kg, s výjimkou humanitárních, zdravotnických a protipožárních letů.
- (12) Požadavky na monitorování, vykazování a ověřování stanovené v systému CORSIA se mají začít používat od 1. ledna 2019.

- (13) Od 1. ledna 2021 do 31. prosince 2035 se mají kompenzační požadavky systému CORSIA vztahovat na provozovatele letadel provozující mezinárodní lety (podle definice v části II kapitole 1 bodě 1.1.2 a kapitole 2 bodě 2.1) mezi smluvními státy uvedenými v připravovaném dokumentu ICAO „CORSIA States for Chapter 3 State Pairs“.
- (14) Je vhodné stanovit postoj, který má být zaujat jménem Unie v reakci na dopis. Důvodem je skutečnost, že systém CORSIA může rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah práva Unie, zejména směrnici Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES¹.
- (15) Vzhledem k tomu, že by systém CORSIA umožnil významný pokrok na mezinárodní úrovni, by neměl být oznámen žádný nesouhlas podle článku 90 úmluvy.

¹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii a o změně směrnice Rady 96/61/ES (Úř. věst. L 275, 25.10.2003, s. 32).

- (16) Unie plně podporuje úsilí vyvíjené v rámci ICAO, aby mohl být systém CORSIA co nejdříve uveden do praxe. V souladu se směrnicí 2003/87/ES nyní Komise převádí požadavky na monitorování, vykazování a ověřování v rámci systému CORSIA do aktů Unie, přičemž předpokládá, že tyto akty vstoupí v platnost v lednu 2019. Komise má navíc předložit Evropskému parlamentu a Radě zprávu o možnostech, jak tyto nástroje provést v právu Unie. Lhůta, v níž mohou být podle dopisuožnameny případné rozdíly, je však příliš krátká na to, aby Unie stihla v uvedeném termínu přijmout jakákoliv přizpůsobení systému CORSIA. Aby tedy organizace ICAO plně zohlednila aktuální právní situaci na úrovni Unie a činnost zahájenou v oblasti monitorování, vykazování a ověřování, měly by členské státy v odpovědi na dopis oznámit rozdíly v souladu s dodatkem k tomuto rozhodnutí.
- (17) Ustanovení čl. 28b odst. 2 a 3 směrnice 2003/87/ES se týkají opatření přijatých v návaznosti na výsledek práce v rámci ICAO. Je namístě informovat ICAO o znění uvedených ustanovení.
- (18) Postoj Unie vyjádří její členské státy, které jsou členy ICAO,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být jménem Unie zaujat v reakci na dopis Mezinárodní organizace pro civilní letectví jednotlivým státům ze dne 20. července 2018 s referenčním číslem AN 1/17.14–18/78, je uveden v dodatku k tomuto rozhodnutí.

Článek 2

Postoj uvedený v článku 1 vyjádří členské státy Unie, které jsou členy ICAO.

Článek 3

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda nebo předsedkyně