



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 22 ноември 2018 г.
(OR. en)

14330/18

Междуетноститутуционално досие:
2018/0372 (NLE)

AVIATION 152
RELEX 963
ENV 771
CLIMA 224

ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно: РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Международната организация за гражданско въздухоплаване по отношение на първото издание на Международни стандарти и препоръчителни практики за опазването на околната среда — Схема за компенсирание и намаляване на въглеродните емисии в международното въздухоплаване (CORSIA)

РЕШЕНИЕ (ЕС) 2018/... НА СЪВЕТА

от

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Международната организация за гражданско въздухоплаване по отношение на първото издание на Международни стандарти и препоръчителни практики за опазването на околната среда — Схема за компенсиране и намаляване на въглеродните емисии в международното въздухоплаване (CORSIA)

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 192, параграф 1 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Чикагската конвенция за международно гражданско въздухоплаване („Конвенцията“), която има за цел регулиране на международния въздушен транспорт, влезе в сила на 4 април 1947 г. С нея бе създадена Международната организация за гражданско въздухоплаване (ИКАО).
- (2) Държавите — членки на Съюза, са договарящи държави по Конвенцията и членове на ИКАО, а Съюзът има статут на наблюдател в определени органи на ИКАО.
- (3) В съответствие с член 54 от Конвенцията съветът на ИКАО може да приема международни стандарти и препоръчителни практики.
- (4) 21-ата конференция на страните по Рамковата конвенция на ООН по изменение на климата приключи успешно през декември 2015 г. с приемането на Парижкото споразумение. Целта на Парижкото споразумение е да се ограничи повишаването на средната температура в световен мащаб значително под 2°C спрямо нивата от прединдустриалния период и да се положат усилия за ограничаване на повишаването на температурата до 1,5°C спрямо тези нива. Всички икономически сектори, в това число и международното въздухоплаване, трябва да дадат своя принос за постигането на ограничаването на емисиите.

- (5) На 39-ото заседание на общото събрание на ИКАО през 2016 г. с Резолюция А39-3 бе взето решение за разработване на глобален, основан на пазара механизъм за ограничаване на емисиите на парникови газове от международното въздухоплаване на нивата им от 2020 г. Позицията на Съюза в това отношение бе установена с Решение (ЕС) 2016/915 на Съвета¹.
- (6) На 10-ото заседание от своята 214-а сесия на 27 юни 2018 г. съветът на ИКАО прие първото издание на том IV от приложение 16 към Конвенцията – Международни стандарти и препоръчителни практики за опазването на околната среда — Схема за компенсирание и намаляване на въглеродните емисии в международното въздухоплаване („CORSIA“).
- (7) Правилата, които се съдържат в CORSIA, могат да станат задължителни в съответствие със и в границите, определени в Конвенцията. Те също така могат да станат задължителни за Съюза и неговите държави членки съгласно действащите международни споразумения в областта на въздушния транспорт.
- (8) В съответствие с член 90 от Конвенцията CORSIA ще влезе в сила три месеца след крайния срок за отхвърляне, освен ако мнозинството от договарящите държави не заяви, че я отхвърля.

¹ Решение (ЕС) 2016/915 на Съвета от 30 май 2016 г. относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз по отношение на международния инструмент, който трябва да бъде изготвен в рамките на органите на ИКАО и който е предназначен да доведе до въвеждането на единна глобална, основана на пазара мярка за емисиите от международното въздухоплаване, считано от 2020 г. (ОВ L 153, 10.6.2016 г., стр. 32).

- (9) Член 38 от Конвенцията се отнася до отклоненията от международните стандарти и процедури. В съответствие с този член всяка договаряща държава, която прецени, че е невъзможно да се съобразява във всички отношения с подобен международен стандарт или процедура или да приведе своите собствени разпоредби или практики в пълно съответствие с който и да е международен стандарт или процедура след изменение на последните, или която сметне за необходимо да приеме разпоредби или практики, отличаващи се в някакво конкретно отношение от тези, които са установени с даден международен стандарт, трябва незабавно да уведоми Международната организация за гражданско въздухоплаване за различията между нейната собствена практика и установената с международния стандарт такава.
- (10) На 20 юли 2018 г. ИКАО изпрати писмо до държавите AN 1/17.14 – 18/78 („писмо до държавите“) с искане договарящите държави, първо, преди 22 октомври 2018 г. да уведомят за всяко отхвърляне на части от CORSIA и, второ, преди 1 декември 2018 г. да уведомят за всички различия между своите национални практики и CORSIA и за очакваната дата за привеждане в съответствие.
- (11) CORSIA трябва да се прилага по отношение на оператори на въздухоплавателни средства, произвеждащи годишни емисии на CO₂ в размер над 10 000 тона от международни полети, извършвани от самолети с максимална сертифицирана излетна маса над 5 700 kg, с изключение на полетите с хуманитарна, медицинска и противопожарна цел.
- (12) Изискванията за мониторинг, докладване и проверка, определени в CORSIA, трябва да започнат да се прилагат от 1 януари 2019 г.

- (13) От 1 януари 2021 г. до 31 декември 2035 г. изискванията за компенсиране съгласно CORSIA трябва да започнат да се прилагат за операторите на въздухоплавателни средства, извършващи международни полети (както са определени в част II, глава 1, точка 1.1.2 и част II, глава 2, точка 2.1) между договарящите държави, посочени в бъдещия документ на ИКАО, озаглавен „Държави по CORSIA сред двойките държави по глава 3“.
- (14) Целесъобразно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в отговор на писмото до държавите. Това е така, тъй като CORSIA може да окаже съществено въздействие върху съдържанието на законодателството на Съюза, по-специално върху Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета¹.
- (15) Като се има предвид че CORSIA ще позволи да бъде постигнат значителен напредък на международно равнище, не следва да се изпраща уведомление за отхвърляне съгласно член 90 от Конвенцията.

¹ Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета (ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32).

- (16) Съюзът изцяло подкрепя усилията, предприети в рамките на ИКАО, за да може CORSIA да влезе в действие възможно най-скоро. В съответствие с Директива 2003/87/ЕО Комисията е в процес на превръщане на разпоредбите на CORSIA относно изискванията за мониторинг, докладване и проверка в актове на Съюза, като се очаква те да влязат в сила до януари 2019 г. Освен това Комисията трябва да представи на Европейския парламент и Съвета доклад, в който се разглежда как тези инструменти да бъдат въведени в правото на Съюза. Сроктът, в който трябва да се изпрати уведомление за евентуалните различия съгласно писмото до държавите, е твърде кратък, за да могат да бъдат приети от Съюза каквито и да е адаптации. Поради това, за да може ИКАО изцяло да вземе под внимание настоящото правно положение на равнището на Съюза, както и започналата работа в областта на мониторинга, докладването и проверката, държавите членки следва, в отговор на писмото до държавите, да уведомят за различията в съответствие с допълнението към настоящото решение.
- (17) Член 28б, параграфи 2 и 3 от Директива 2003/87/ЕО обхващат последващите действия, които трябва да бъдат извършени във връзка с резултата от работата на равнище ИКАО. Целесъобразно е да се уведоми ИКАО за тези разпоредби.
- (18) Позицията на Съюза трябва да бъде изразена от държавите — членки на Съюза, които са членове на ИКАО,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в отговор на писмо до държавите AN 1/17.14 – 18/78, издадено на 20 юли 2018 г. от Международната организация за гражданско въздухоплаване, се съдържа в допълнението към настоящото решение.

Член 2

Позицията, посочена в член 1, се изразява от държавите — членки на Съюза, които са членове на ИКАО.

Член 3

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на

За Съвета

Председател
