



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2022. november 3.
(OR. en)

14319/22

**Intézményközi referenciaszám:
2022/0352(NLE)**

ACP 119
AGRI 606
AGRIORG 117
COAFR 288
RELEX 1465
WTO 205

JAVASLAT

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2022. október 31.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2022) 566 final
Tárgy:	javaslat – A TANÁCS HATÁROZATA az Európai Unió által az egyrészt az Európai Közösség és tagállamai, másrészt a Közép-Afrikai fél közötti átmeneti gazdasági partnerségi megállapodással létrehozott GPM-bizottságban a mezőgazdasági és vidékfejlesztési GPM-albizottság létrehozásával kapcsolatban képviselendő álláspontról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2022) 566 final számú dokumentumot.

Melléklet: COM(2022) 566 final



Brüsszel, 2022.10.31.
COM(2022) 566 final

2022/0352 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által az egyrészt az Európai Közösség és tagállamai, másrészt a Közép-Afrikai fél közötti átmeneti gazdasági partnerségi megállapodással létrehozott GPM-bizottságban a mezőgazdasági és vidékfejlesztési GPM-albizottság létrehozásával kapcsolatban képviselendő álláspontról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

E javaslat tárgya az Unió által az egyrészlől az Európai Közösség és tagállamai, másrészlől a Közép-Afrikai fél közötti átmeneti gazdasági partnerségi megállapodással létrehozott GPM-bizottságban a mezőgazdasági és vidékfejlesztési GPM-albizottság létrehozásával kapcsolatban képviselendő álláspont meghatározásáról szóló határozat. A megállapodás értelmében a Közép-Afrikai felet jelenleg a Kameruni Köztársaság alkotja.

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. Az egyrészlől az Európai Közösség és tagállamai, másrészlől a Közép-Afrikai fél közötti átmeneti gazdasági partnerségi megállapodás

Az egyrészlől az Európai Közösség és tagállamai, másrészlől a Közép-Afrikai fél közötti átmeneti gazdasági partnerségi megállapodás (a továbbiakban: a megállapodás) célja:

- a) a szegénység csökkentéséhez és későbbi felszámolásához való hozzájárulás a fenntartható fejlődés célkitűzésével, a millenniumi fejlesztési célokkal és a Cotonou-i Megállapodással összhangban lévő kereskedelmi partnerség létrehozásával;
- b) Versenyképesebb és diverzifikáltabb regionális gazdaság és élénkebb növekedés előmozdítása Közép-Afrikában;
- c) a regionális integráció, a gazdasági együttműködés és a jó kormányzás előmozdítása a közép-afrikai régióban;
- d) a Közép-Afrikai fél világgazdaságba való fokozatos integrálásának előmozdítása, politikai választásaival és fejlesztési prioritásaival összhangban;
- e) a Közép-Afrikai fél kereskedelem- és kereskedelmi kérdésekkel kapcsolatos kapacitásainak javítása;
- f) a közép-afrikai régióban a kereskedelem és a befektetés szempontjából hatékony, előrejelezhető és átlátható szabályozási keret létrehozása és végrehajtása, támogatva ezáltal a befektetések és a magánszektor kezdeményezéseinek növeléséhez, valamint a termékek és szolgáltatások kínálati kapacitásának, a régió versenyképességének és gazdasági növekedésének fokozásához adott feltételeket;
- g) a felek meglévő kapcsolatainak megerősítése szolidaritási és kölcsönös érdekeltségi alapon. E célból, a WTO kötelezettségeivel összhangban, a megállapodás javítja a kereskedelmi és gazdasági kapcsolatokat, a felek között új kereskedelmi dinamikát támogat az egymás közötti kereskedelem fokozatos és aszimmetrikus liberalizációjával, továbbá megerősíti, kibővíti és elmélyíti az együttműködést valamennyi kereskedelmi vonatkozású ágazaton belül;
- h) a magánszektor fejlődésének és a foglalkoztatás növelésének előmozdítása.

A megállapodásról egyrészlől az Európai Unió és tagállamai, másrészlől Kamerun, a Közép-afrikai Köztársaság, Kongó, a Kongói Demokratikus Köztársaság, São Tomé és Príncipe, Gabon, Egyenlítői-Guinea és Csád tárgyaltak. A megállapodás értelmében a Közép-Afrikai felet jelenleg a Kameruni Köztársaság alkotja. A Közép-Afrikai féllal kötött megállapodást 2009. január 22-én írták alá Brüsszelben, és 2014. augusztus 4-től ideiglenesen alkalmazzák.

2.2. A mezőgazdasági és vidékfejlesztési albizottság

Az EU–Közép-Afrika GPM-bizottság a 2016. december 15-i 1/2016 GPM-bizottsági határozattal elfogadott eljárási szabályzatának 5. cikke értelmében a GPM-bizottság a megállapodással kapcsolatos egyes témakörökért felelős, az irányítása alá tartozó albizottságokat hozhat létre.

Az említett albizottság létrehozásának szükségességét az EU–Közép-Afrika GPM-bizottság EU és Kamerun közötti, 2015. május 11-én és 12-én Brüsszelben (Belgium) tartott első ülésén elfogadott állásfoglalással parafálták.

2022. június 9-én és 10-én, az EU és Kamerun közötti, hatodik GPM-bizottsági ülés keretében a felek megerősítették, hogy készek létrehozni egy, mezőgazdasági és legeltetési kérdésekkel foglalkozó GPM-albizottságot, és részletes megbeszélést folytattak a GPM-bizottság ilyen albizottság létrehozásáról szóló határozattervezetének tartalmáról. Ezt a határozattervezetet a felek jóváhagyták, és megállapodtak abban, hogy a jogi csoport általi felülvizsgálatot követően és az egyes felek belső eljárásainak megfelelően a lehető leghamarabb elfogadják ezt a határozatot.

3. AZ UNIÓ ÁLTAL KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

Ez a tanácsi határozatra irányuló javaslat meghatározza az Unió által az EU–Közép-Afrika GPM-bizottság mezőgazdasági és vidékfejlesztési albizottságának létrehozása tekintetében képviselendő álláspontot.

4. JOGALAP

4.1. Eljárási jogalap

4.1.1. Általános elvek

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése határozatok elfogadásáról rendelkezik „*a megállapodásokkal létrehozott szervezetben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat*”.

A „*joghatással bíró jogi aktus*” fogalmába beletartoznak a nemzetközi jognak a kérdéses szervezet szabályozó szabályai szerint joghatással bíró jogi aktusok. Ezenfelül a fogalom magában foglalja azokat az eszközöket is, amelyek a nemzetközi jog szerint nem bírnak kötelező erővel, de „*meghatározó módon befolyásolják az uniós jogalkotó által [...] elfogadott szabályozás tartalmát*”¹.

4.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A GPM-bizottságot egy megállapodás – nevezetesen az egyrészről az Európai Közösség és tagállamai, másrészről a Közép-Afrikai fél közötti átmeneti gazdasági partnerségi megállapodás hozta létre.

A GPM-bizottság által elfogadandó határozat joghatással bíró jogi aktus. Az egyrészről az Európai Közösség és tagállamai, másrészről a Közép-Afrikai fél közötti átmeneti gazdasági partnerségi megállapodás 92. cikkének megfelelően a tervezett jogi aktus a nemzetközi jog szerint kötelező érvényű lesz.

¹ A Bíróság 2014. október 7-i ítélete, Németország kontra Tanács, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64. pont.

A tervezett jogi aktus nem egészíti ki és nem módosítja a megállapodás intézményi keretét.

Ezért a javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése.

4.2. Anyagi jogalap

4.2.1. Általános elvek

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktus célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az Unió nevében képviselendő álláspont meghatározásra kerül. Amennyiben a tervezett jogi aktus kettős célkitűzést követ, vagy két összetevőből áll, és ezek egyike elsődlegesként vagy döntő jellegűként azonosítható, míg a másik pusztán járulékos jellegű, az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozatot egyetlen jogalapra, azaz az elsődleges, illetve döntő jellegű célkitűzés vagy összetevő által megkövetelt jogalapra kell alapítani.

4.2.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A tervezett jogi aktus elsődleges célkitűzése és tartalma a közös kereskedelempolitikával kapcsolatos.

Ezért a javasolt határozat anyagi jogalapja az EUMSZ 207. cikke (4) bekezdésének első albekezdése.

4.3. Következtetés

A javasolt határozat jogalapja ezért a 207. cikk (4) bekezdésének első albekezdése, összefüggésben az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdésével.

5. A TERVEZETT JOGI AKTUS KIHIRDETÉSE

Mivel az EU–Közép-Afrika GPM-bizottság jogi aktusa módosítja a megállapodást, elfogadását követően helyénvaló kihirdetni azt az *Európai Unió Hivatalos Lapjában*.

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által az egyrészlől az Európai Közösség és tagállamai, másrészlől a Közép-Afrikai fél közötti átmeneti gazdasági partnerségi megállapodással létrehozott GPM-bizottságban a mezőgazdasági és vidékfejlesztési GPM-albizottság létrehozásával kapcsolatban képviselendő álláspontról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 207. cikke (4) bekezdésének első albekezdésére, összefüggésben 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) Az egyrészlől az Európai Közösség és tagállamai, másrészlől a Közép-Afrikai fél közötti átmeneti gazdasági partnerségi megállapodást (a továbbiakban: a megállapodás)² a 2009/152/EK tanácsi határozat³ alapján Brüsszelben 2009. január 22-én aláírták, és azt 2014. augusztus 4. óta ideiglenesen alkalmazzák.
- (2) A megállapodás értelmében a Közép-Afrikai felet a Kameruni Köztársaság alkotja.
- (3) A megállapodás 92. cikke létrehozza az EU–Közép-Afrika gazdasági partnerségi megállapodással foglalkozó bizottságot (a továbbiakban: az EU–Közép-Afrika GPM-bizottság), amely felelős a megállapodás hatálya alá tartozó valamennyi témakör igazgatásáért és a megállapodásban említett összes feladat teljesítéséért.
- (4) Az EU–Közép-Afrika GPM-bizottság a 2016. december 15-i 1/2016 GPM-bizottsági határozattal elfogadott eljárási szabályzatának 5. cikke értelmében a GPM-bizottság hatáskörének hatékony gyakorlása érdekében a megállapodással kapcsolatos egyes témakörökért felelős, az irányítása alá tartozó albizottságokat hozhat létre. Ennek megfelelően az EU–Közép-Afrika GPM-bizottság létrehozhatja a mezőgazdasági és vidékfejlesztési GPM-albizottságot a megállapodás célkitűzéseinek elérése érdekében.
- (5) Helyénvaló meghatározni az Unió által a mezőgazdasági és vidékfejlesztési GPM-albizottság létrehozásával kapcsolatban képviselendő álláspontot, mivel az joghatással fog bírni az Unióban.
- (6) A mezőgazdasági és vidékfejlesztési albizottság létrehozásával kapcsolatos uniós álláspontnak az e határozathoz csatolt határozattervezeten kell alapulnia,

² HL L 57., 2009.2.28., 1. o.

³ A Tanács 2009/152/EK határozata (2008. november 20.) az egyrészlől az Európai Közösség és tagállamai, másrészlől Közép-Afrikai fél közötti átmeneti gazdasági partnerségi megállapodás aláírásáról és ideiglenes alkalmazásáról (HL L 57., 2009.2.28., 1. o.).

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az egyrészt az Európai Közösség és tagállamai, másrészt a Közép-Afrikai fél közötti átmeneti gazdasági partnerségi megállapodással létrehozott GPM-bizottságban a mezőgazdasági és vidékfejlesztési GPM-albizottság létrehozásával kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspont a GPM-bizottságnak az e határozathoz csatolt határozattervezetén alapul.

A határozattervezet kisebb jelentőségű, nem lényeges módosítása újabb tanácsi határozat nélkül is megengedett.

2. cikk

A GPM-bizottság határozatát annak elfogadása után az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* ki kell hirdetni.

3. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*