



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 3. studenoga 2022.
(OR. en)

14319/22

Međuinstitucijski predmet:
2022/0352(NLE)

ACP 119
AGRI 606
AGRIORG 117
COAFR 288
RELEX 1465
WTO 205

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	31. listopada 2022.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2022) 566 final
Predmet:	Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Odbora za SGP osnovanog na temelju Privremenog sporazuma s ciljem sklapanja Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između Europske zajednice i njezinih država članica, s jedne strane, i stranke Srednja Afrika, s druge strane, u vezi s osnivanjem Pododbora za poljoprivredu i ruralni razvoj u okviru Odbora za SGP

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2022) 566 final.

Priloženo: COM(2022) 566 final



Bruxelles, 31.10.2022.
COM(2022) 566 final

2022/0352 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Odbora za SGP osnovanog na temelju Privremenog sporazuma s ciljem sklapanja Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između Europske zajednice i njezinih država članica, s jedne strane, i stranke Srednja Afrika, s druge strane, u vezi s osnivanjem Pododbora za poljoprivredu i ruralni razvoj u okviru Odbora za SGP

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se prijedlog odnosi na odluku kojom se utvrđuje stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Odbora za SGP osnovanog na temelju Privremenog sporazuma s ciljem sklapanja Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između Europske zajednice i njezinih država članica, s jedne strane, i stranke Srednja Afrika, s druge strane, u vezi s osnivanjem Pododbora za poljoprivredu i ruralni razvoj u okviru Odbora za SGP. Do danas, u skladu s uvjetima Sporazuma, stranku Srednja Afrika čini Republika Kamerun.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Privremeni sporazum s ciljem sklapanja Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između Europske zajednice i njezinih država članica, s jedne strane, i stranke Srednja Afrika, s druge strane

Svrha je Privremenog sporazuma s ciljem sklapanja Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između Europske zajednice i njezinih država članica, s jedne strane, i stranke Srednja Afrika, s druge strane („Sporazum”):

- (a) doprinijeti smanjenju i u konačnici nestanku siromaštva kroz osnivanje trgovinskog partnerstva u skladu s ciljem održivog razvoja, milenijskim ciljevima razvoja i Sporazumom iz Cotonoua;
- (b) promicati konkurentnije i raznolikije regionalno gospodarstvo u Srednjoj Africi te jači rast;
- (c) njegovati regionalnu integraciju, gospodarsku suradnju i dobro upravljanje u srednjoafričkoj regiji;
- (d) promicati postupnu integraciju stranke Srednja Afrika u svjetsko gospodarstvo, u skladu s njezinim političkim odabirima i razvojnim prioritetima;
- (e) poboljšati kapacitete stranke Srednja Afrika u smislu trgovinske politike i trgovinskih pitanja;
- (f) osnovati i provesti učinkoviti, predvidljivi i transparentni regulatorni okvir za trgovinu i ulaganja u srednjoafričkoj regiji i na taj način podržavati uvjete za povećanje investicijskih i privatnih inicijativa i poboljšati kapacitete za opskrbu proizvodima i uslugama, konkurentnost i gospodarski rast u regiji;
- (g) jačati postojeće odnose među strankama na temelju solidarnosti i obostranog interesa. S tim ciljem, a u skladu s obvezama u okviru WTO-a, Sporazum unapređuje komercijalne i trgovinske odnose, podupire novu trgovinsku dinamiku između stranaka kroz progresivnu, asimetričnu liberalizaciju uzajamne trgovine i jača, proširuje i produbljuje suradnju u svim područjima relevantnima za trgovinu;
- (h) promicati razvoj privatnog sektora i rast zapošljavanja.

O Sporazumu su pregovarale Europska unija i njezine države članice, s jedne strane, i Kamerun, Srednjoafrička Republika, Kongo, Demokratska Republika Kongo, Sveti Toma i Prinsipe, Gabon, Ekvatorska Gvineja i Čad, s druge strane. Do danas, u skladu s uvjetima Sporazuma, stranku Srednja Afrika čini Republika Kamerun. Sporazum sa strankom Srednja Afrika potpisan je u Bruxellesu 22. siječnja 2009. te se privremeno primjenjuje od 4. kolovoza 2014.

2.2. Pododbor za poljoprivredu i ruralni razvoj

U skladu s člankom 5. Poslovnika Odbora za SGP između EU-a i Srednje Afrike, donesenog 15. prosinca 2016. Odlukom br. 1/2016 Odbora za SGP, Odbor za SGP može pod svojom nadležnošću osnovati pododbore odgovorne za rješavanje posebnih pitanja iz Sporazuma.

Potreba za osnivanjem tog pododbora parafirana je rezolucijom donesenom na prvom sastanku Odbora za SGP između EU-a i Srednje Afrike održanom 11. i 12. svibnja 2015. u Bruxellesu (Belgija) između EU-a i Kameruna.

U okviru šestog sastanka Odbora za SGP održanog 9. i 10. lipnja 2022. između EU-a i Kameruna stranke su potvrdile spremnost da osnuju pododbor u okviru Odbora za SGP zadužen za poljoprivredna i nomadska pitanja te su održale detaljnu raspravu o sadržaju nacrtu odluke Odbora za SGP o osnivanju takvog pododbora. Stranke su potvrdile taj nacrt odluke te su se suglasile da će odluku donijeti što prije nakon pregleda pravne službe te u skladu s unutarnjim postupcima svake stranke.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Ovim Prijedlogom odluke Vijeća utvrđuje se stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u vezi s osnivanjem Pododbora za poljoprivredu i ruralni razvoj na temelju Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između EU-a i Srednje Afrike.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „*stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma*”.

Pojam „*akti koji proizvode pravne učinke*” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali postoji mogućnost da „*presudno utječu na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije*”¹.

4.1.2. Primjena na ovaj predmet

Odbor za SGP tijelo je osnovano na temelju sporazuma, odnosno Privremenog sporazuma s ciljem sklapanja Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između Europske zajednice i njezinih država članica, s jedne strane, i stranke Srednja Afrika, s druge strane.

Akt koji Odbor za SGP treba donijeti akt je koji proizvodi pravne učinke. Predviđeni akt bit će obvezujući na temelju međunarodnog prava u skladu s člankom 92. Privremenog sporazuma s ciljem sklapanja Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između Europske zajednice i njezinih država članica, s jedne strane, i stranke Srednja Afrika, s druge strane.

¹ Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka protiv Vijeća, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, t. 61.–64.

Predviđenim aktom ne dopunjuje se niti mijenja institucionalni okvir sporazuma.

Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalna pravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalna pravna osnova za odluku na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili elementa te ako se može utvrditi da je jedan od ta dva cilja ili elementa glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnoj pravnoj osnovi, naime onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

4.2.2. Primjena na ovaj predmet

Glavni cilj i sadržaj predviđenog akta odnose se na zajedničku trgovinsku politiku.

Stoga je materijalna pravna osnova predložene odluke članak 207. stavak 4 prvi podstavak UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 207. stavak 4. prvi podstavak u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

5. OBJAVA PREDVIĐENOG AKTA

Budući da će se aktom Odbora za SGP između EU-a i Srednje Afrike izmijeniti Sporazum, primjereno ga je nakon donošenja objaviti u *Službenom listu Europske unije*.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Odbora za SGP osnovanog na temelju Privremenog sporazuma s ciljem sklapanja Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između Europske zajednice i njezinih država članica, s jedne strane, i stranke Srednja Afrika, s druge strane, u vezi s osnivanjem Pododbora za poljoprivredu i ruralni razvoj u okviru Odbora za SGP

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 207. stavak. 4. prvi podstavak u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

1. Privremeni sporazum s ciljem sklapanja Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između Europske zajednice i njezinih država članica, s jedne strane, i stranke Srednja Afrika, s druge strane, („Sporazum”)² potpisan je u Bruxellesu 22. siječnja 2009. na temelju Odluke Vijeća 2009/152/EZ³ i privremeno se primjenjuje od 4. kolovoza 2014.
2. U skladu s uvjetima Sporazuma, stranku Srednja Afrika čini Republika Kamerun.
3. Na temelju članka 92. Sporazuma osnovan je Odbor za SGP između EU-a i Srednje Afrike koji je odgovoran za upravljanje svim područjima obuhvaćenima Sporazumom i izvršavanje svih zadataka navedenih u njemu.
4. U skladu s člankom 5. Poslovnika Odbora za SGP između EU-a i Srednje Afrike, donesenog 15. prosinca 2016. Odlukom br. 1/2016 Odbora za SGP, radi djelotvornog izvršavanja svojih zadaća Odbor za SGP između EU-a i Srednje Afrike može pod svojom nadležnošću osnovati pododbore odgovorne za rješavanje posebnih pitanja iz Sporazuma. U skladu s tim Odbor za SGP između EU-a i Srednje Afrike može osnovati Pododbor za poljoprivredu i ruralni razvoj kako bi se postigli ciljevi Sporazuma.
5. Primjereno je utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u vezi s osnivanjem Pododbora za poljoprivredu i ruralni razvoj u okviru Odbora za SGP jer će proizvoditi pravne učinke u Uniji.

² SL L 57, 28.2.2009., str. 1.

³ Odluka Vijeća 2009/152/EZ od 20. studenoga 2008. o potpisivanju i privremenoj primjeni privremenog sporazuma s ciljem sklapanja Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između Europske zajednice i njezinih država članica, s jedne strane, i stranke Srednja Afrika, s druge strane (SL L 57, 28.2.2009., str. 1.).

6. Stajalište Unije u vezi s osnivanjem Pododbora za poljoprivredu i ruralni razvoj trebalo bi se temeljiti na Nacrtu odluke priloženom ovoj Odluci,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Odbora za SGP osnovanog Privremenim sporazumom o sklapanju Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između Europske zajednice i njezinih država članica, s jedne strane, i stranke Srednja Afrika, s druge strane, u vezi s osnivanjem Pododbora za poljoprivredu i ruralni razvoj temelji se na Nacrtu odluke Odbora za SGP priloženom ovoj Odluci.

Manje izmjene Nacrta odluke kojima se ne mijenja sadržaj odluke odobravaju se bez nove odluke Vijeća.

Članak 2.

Nakon donošenja Odluka Odbora za SGP objavljuje se u *Službenom listu Europske unije*.

Članak 3.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*