



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 3. marraskuuta 2022
(OR. en)

14319/22

Toimielinten välinen asia:
2022/0352(NLE)

ACP 119
AGRI 606
AGRIORG 117
COAFR 288
RELEX 1465
WTO 205

EHDOTUS

Lähettäjä: Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ

Saapunut: 31. lokakuuta 2022

Vastaanottaja: Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri

Kom:n asiak. nro: COM(2022) 566 final

Asia: Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden sekä Keski-Afrikka-osapuolen välisellä ensivaiheen talouskumppanuussopimuksella perustetussa talouskumppanuussopimuskomiteassa unionin puolesta otettavasta kannasta maataloutta ja maaseudun kehittämistä käsittelevän talouskumppanuussopimuslakomitean perustamiseen

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2022) 566 final.

Liite: COM(2022) 566 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 31.10.2022
COM(2022) 566 final

2022/0352 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden sekä Keski-Afrikka-osapuolen välisellä ensivaiheen talouskumppanuussopimuksella perustetussa talouskumppanuussopimuskomiteassa unionin puolesta otettavasta kannasta maataloutta ja maaseudun kehittämistä käsittelevän talouskumppanuussopimuslakomitean perustamiseen

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden sekä Keski-Afrikka-osapuolen välisellä ensivaiheen talouskumppanuussopimuksella perustetussa talouskumppanuussopimuskomiteassa unionin puolesta otettavasta kannasta maataloutta ja maaseudun kehittämistä käsittelevän talouskumppanuussopimusalakomitean perustamiseen. Sopimuksen mukaan Keski-Afrikka-osapuoli koostuu tällä hetkellä Kamerunin tasavallasta.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden sekä Keski-Afrikka-osapuolen välinen ensivaiheen talouskumppanuussopimus

Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden sekä Keski-Afrikka-osapuolen välisen ensivaiheen talouskumppanuussopimuksen, jäljempänä 'sopimus', tavoitteena on

- (a) edistää köyhyyden lievittämistä ja lopulta sen poistamista perustamalla kauppakumppanuus, joka on kestävän kehityksen tavoitteen, vuosituhannen kehitystavoitteiden ja Cotonoun sopimuksen mukainen;
- (b) parantaa Keski-Afrikan alueen talouden kilpailukykyä ja monimuotoisuutta ja edistää kestäväää kasvua;
- (c) edistää alueellista yhdentymistä, taloudellista yhteistyötä ja hyvää hallintotapaa Keski-Afrikan alueella;
- (d) edistää Keski-Afrikka-osapuolen asteittaista yhdentymistä maailmantalouteen sen poliittisten valintojen ja kehittämispainopisteiden mukaisesti;
- (e) parantaa Keski-Afrikka-osapuolen valmiuksia kauppapolitiikassa ja kauppaan liittyvissä kysymyksissä;
- (f) laatia ja panna täytäntöön tehokkaat, ennakoitavat ja avoimet alueelliset sääntelykehykset kauppaa ja investointeja varten Keski-Afrikan alueella ja tukea siten edellytyksiä investointien ja yksityisen sektorin aloitteiden lisäämiseksi sekä tuotteiden ja palvelujen tarjontakapasiteetin, kilpailukyvyn ja talouskasvun tehostamiseksi alueella;
- (g) vahvistaa osapuolten nykyisiä suhteita solidaarisuuden ja molemminpuolisen edun pohjalta. Tätä varten sopimuksella parannetaan, Maailman kauppajärjestön (WTO) asettamien velvoitteiden mukaisesti, kauppa- ja taloussuhteita, tuetaan osapuolten välisen kaupan uutta dynamiikkaa vapauttamalla niiden välistä kauppaa asteittain ja epäsymmetrisesti sekä vahvistetaan, laajennetaan ja syvennetään yhteistyötä kaikilla kaupan kannalta merkittävillä aloilla;
- (h) tukea yksityisen sektorin kehitystä ja parantaa työllisyyttä.

Sopimus neuvoteltiin Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Kamerunin, Keski-Afrikan tasavallan, Kongon tasavallan, Kongon demokraattisen tasavallan, São Tomé ja Príncipen, Gabonin, Päiväntasaajan Guinean ja Tšadin välillä. Sopimuksen mukaan Keski-Afrikka-osapuoli koostuu tällä hetkellä Kamerunin tasavallasta. Keski-Afrikka-osapuolen kanssa tehty sopimus allekirjoitettiin Brysselissä 22 päivänä tammikuuta 2009, ja sitä on sovellettu väliaikaisesti 4 päivästä elokuuta 2014.

2.2. Maataloutta ja maaseudun kehittämistä käsittelevä alakomitea

EU:n ja Keski-Afrikan talouskumppanuussopimuskomitean päätöksellä N:o 1/2016 15 päivänä joulukuuta 2016 hyväksytyt tyjärjestyksen 5 artiklan nojalla talouskumppanuussopimuskomitea voi muodostaa alaisuuteensa alakomiteoita käsittelemään sopimukseen liittyviä erityiskysymyksiä.

Tarve perustaa tämä alakomitea parafoitiin Brysselissä (Belgiassa) 11 ja 12 päivänä toukokuuta 2015 järjestetyssä ensimmäisessä EU:n ja Kamerunin välisessä EU:n ja Keski-Afrikan talouskumppanuussopimuskomitean kokouksessa annetulla päätöslauselmalla.

Kuudennessa EU:n ja Kamerunin välisessä talouskumppanuussopimuskomitean kokouksessa 9 ja 10 päivänä kesäkuuta 2022 osapuolet vahvistivat halunsa perustaa talouskumppanuussopimusalakomitea käsittelemään maa- ja laiduntalouteen liittyviä kysymyksiä ja kävivät yksityiskohtaisen keskustelun tällaisen alakomitean perustamista koskevan talouskumppanuussopimuskomitean päätösluonnoksen sisällöstä. Osapuolet vahvistivat päätösluonnoksen ja sopivat hyväksyvänsä päätöksen mahdollisimman pian sen jälkeen, kun oikeudellinen ryhmä on sen tarkistanut ja kummankin osapuolen sisäisiä menettelyjä noudattaen.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Tässä ehdotuksessa neuvoston päätökseksi vahvistetaan unionin puolesta otettava kanta EU:n ja Keski-Afrikan talouskumppanuussopimuksella muodostettavan maataloutta ja maaseudun kehittämistä käsittelevän alakomitean perustamiseen.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita*”.

Ilmaisu ”*säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia*” käsittää myös sellaiset säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se käsittää myös sellaiset välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla mutta jotka ”*voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätävä antaa*”¹.

4.1.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Talouskumppanuussopimuskomitea on sopimuksella – Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden sekä Keski-Afrikka-osapuolen ensivaiheen talouskumppanuussopimuksella – perustettu elin.

Säädös, joka talouskumppanuussopimuskomitean on määrä antaa, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia. Suunniteltu säädös on sitova kansainvälisen lainsäädännön nojalla

¹ Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden sekä Keski-Afrikka-osapuolen välisen ensivaiheen talouskumppanuussopimuksen 92 artiklan mukaisesti.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalista kehystä.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä sellaiseksi pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyvät yhteiseen kauppapolitiikkaan.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

5. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN

Koska EU:n ja Keski-Afrikan taloussopimuskumppanuuskomitean päätöksellä muutetaan sopimusta, on aiheellista julkaista päätös *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* sen hyväksymisen jälkeen.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS**Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden sekä Keski-Afrikka-osapuolen välisellä ensivaiheen talouskumppanuussopimuksella perustetussa talouskumppanuussopimuskomiteassa unionin puolesta otettavasta kannasta maataloutta ja maaseudun kehittämistä käsittelevän talouskumppanuussopimuslakomitean perustamiseen**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden sekä Keski-Afrikka-osapuolen välinen ensivaiheen talouskumppanuussopimus², jäljempänä 'sopimus', allekirjoitettiin Brysselissä 22 päivänä tammikuuta 2009 neuvoston päätöksellä 2009/152/EY³. Sopimusta on sovellettu väliaikaisesti 4 päivästä elokuuta 2014.
- (2) Sopimuksen mukaan Keski-Afrikka-osapuoli koostuu Kamerunin tasavallasta.
- (3) Sopimuksen 92 artiklan nojalla perustetaan EU:n ja Keski-Afrikan talouskumppanuussopimuskomitea, joka vastaa kaikkien sopimuksen soveltamisalaan kuuluvien alojen hallinnoinnista ja kaikkien sopimuksessa mainittujen tehtävien hoitamisesta.
- (4) EU:n ja Keski-Afrikan talouskumppanuussopimuskomitean päätöksellä 1/2016 15 päivänä joulukuuta 2016 hyväksytyin työjärjestyksen 5 artiklan nojalla EU:n ja Keski-Afrikan talouskumppanuussopimuskomitea voi tehtäviensä tehokkaan suorittamisen varmistamiseksi muodostaa alaisuuteensa alakomiteoita käsittelemään sopimukseen liittyviä erityiskysymyksiä. Näin ollen EU:n ja Keski-Afrikan talouskumppanuussopimuskomitea voi perustaa maataloutta ja maaseudun kehittämistä käsittelevän talouskumppanuussopimuslakomitean sopimuksen tavoitteiden saavuttamiseksi.
- (5) On aiheellista vahvistaa unionin puolesta otettava kanta maataloutta ja maaseudun kehittämistä käsittelevän talouskumppanuussopimuslakomitean perustamiseen, koska sillä tulee olemaan oikeusvaikutuksia unionissa.
- (6) Unionin puolesta otettavan kannan maataloutta ja maaseudun kehittämistä käsittelevän talouskumppanuussopimuslakomitean perustamiseen tulisi perustua tämän päätöksen liitteenä olevaan päätösluonnokseen,

² EUVL L 57, 28.2.2009, s. 1.

³ Neuvoston päätös 2009/152/EY, annettu 20 päivänä marraskuuta 2008, Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden sekä Keski-Afrikka-osapuolen ensivaiheen talouskumppanuussopimuksen allekirjoittamisesta ja sen väliaikaisesta soveltamisesta (EUVL L 57, 28.2.2009, s. 1).

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden sekä Keski-Afrikka-osapuolen välisellä ensivaiheen talouskumppanuussopimuksella perustetussa talouskumppanuussopimuskomiteassa unionin puolesta otettava kanta maataloutta ja maaseudun kehittämistä käsittelevän alakomitean perustamiseen perustuu tähän päätökseen liitettyyn talouskumppanuussopimuskomitean päätösluonnokseen.

Päätösluonnokseen voidaan tehdä ilman neuvoston uutta päätöstä vähäisiä muutoksia, joilla ei muuteta sen sisältöä.

2 artikla

Kun talouskumppanuussopimuskomitean päätös on hyväksytty, se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

3 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*