



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 3. november 2022
(OR. en)

14319/22

**Interinstitutionel sag:
2022/0352(NLE)**

**ACP 119
AGRI 606
AGRIORG 117
COAFR 288
RELEX 1465
WTO 205**

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	31. oktober 2022
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.:	COM(2022) 566 final
-----------------	---------------------

Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i ØPA-udvalget, som er nedsat i henhold til den foreløbige aftale med henblik på indgåelse af en økonomisk partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Centralafrika på den anden side, vedrørende nedsættelsen af ØPA-Underudvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter
--------	---

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2022) 566 final.

Bilag: COM(2022) 566 final



Bruxelles, den 31.10.2022
COM(2022) 566 final

2022/0352 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i ØPA-udvalget, som er nedsat i henhold til den foreløbige aftale med henblik på indgåelse af en økonomisk partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Centralafrika på den anden side, vedrørende nedsættelsen af ØPA-Underudvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i ØPA-Udvalget, der er nedsat i henhold til den foreløbige aftale med henblik på indgåelse af en økonomisk partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Centralafrika på den anden side, om nedsættelse af ØPA-Underudvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter. I henhold til aftalen består parten Centralafrika af Republikken Cameroun.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Den foreløbige aftale med henblik på indgåelse af en økonomisk partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Centralafrika på den anden side

Formålet med den foreløbige aftale med henblik på indgåelse af en økonomisk partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Centralafrika på den anden side ("aftalen") er:

- a) at bidrage til at mindske og med tiden udrydde fattigdom gennem oprettelse af et handelspartnerskab, som er foreneligt med målet om bæredygtig udvikling, millenniumudviklingsmålene og Cotonouaftalen
- b) at fremme en mere konkurrencedygtig og diversificeret regional økonomi i Centralafrika og en kraftigere vækst
- c) at fremme regional integration, økonomisk samarbejde og god regeringsførelse i Centralafrika
- d) at fremme Centralafrikas gradvise integration i verdensøkonomien på en måde, som er forenelig med regionens samfundsmodel og prioriteringer på udviklingsområdet
- e) at forbedre Centralafrikas kapacitet på det handelspolitiske område og i handelsrelaterede spørgsmål
- f) at oprette og gennemføre effektive, forudsigelige og gennemsigtige lovgivningsmæssige rammer på regionalt plan for handel og investering i Centralafrika og dermed skabe bedre forudsætninger for den private sektors investeringer og initiativer samt øge udbuddet af varer og tjenesteydelser, konkurrenceevnen og den økonomiske vækst i regionen
- g) at styrke de eksisterende forbindelser mellem parterne på grundlag af solidaritet og gensidig interesse. Formålet med aftalen er derfor i overensstemmelse med WTO-forpligtelserne at forbedre de kommercielle og økonomiske forbindelser, at støtte en ny handelsdynamik mellem parterne ved en gradvis, asymmetrisk liberalisering af handelen og at styrke, udvide og uddybe samarbejdet på alle områder af relevans for handelen
- h) at fremme udviklingen af den private sektor og skabe øget beskæftigelse.

Aftalen blev forhandlet mellem Den Europæiske Union og medlemsstaterne på den ene side og Cameroun, Den Centralafrikanske Republik, Congo, Den Demokratiske Republik Congo, São Tomé og Príncipe, Gabon, Ækvatorialguinea og Tchad på den anden side. I henhold til aftalen består parten Centralafrika af Republikken Cameroun. Aftalen med Centralafrika blev

underskrevet i Bruxelles den 22. januar 2009 og har fundet midlertidig anvendelse siden den 4. august 2014.

2.2. Underudvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter

I henhold til artikel 5 i den forretningsorden for ØPA-Udvalget mellem EU og Centralafrika, der blev vedtaget den 15. december 2016 ved ØPA-Udvalgets afgørelse nr. 1/2016, kan ØPA-Udvalget nedsætte underudvalg under sin myndighed til at behandle specifikke emner inden for aftalens anvendelsesområde.

Behovet for at nedsætte dette underudvalg blev paraferet med en beslutning, der blev truffet på det første møde i ØPA-Udvalget mellem EU og Centralafrika, som blev afholdt den 11. og 12. maj 2015 i Bruxelles (Belgien) mellem EU og Cameroun.

I forbindelse med det sjette møde i ØPA-Udvalget mellem EU og Cameroun den 9. og 10. juni 2022 bekræftede begge parter på ny deres vilje til at nedsætte et ØPA-Underudvalg dedikeret til landbrugs- og græsningsspørgsmål og havde en detaljeret drøftelse om indholdet af udkastet til ØPA-Udvalgets afgørelse om nedsættelse af et sådant underudvalg. Dette udkast til afgørelse blev godkendt af begge parter, som blev enige om at vedtage denne afgørelse hurtigst muligt efter en undersøgelse udført af det juridiske team og i overensstemmelse med begge parter interne procedurer.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Dette forslag til Rådets afgørelse fastsætter den holdning, der skal indtages på Unionens vegne for så vidt angår nedsættelsen af ØPA-Underudvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter, der er nedsat ved ØPA'en mellem EU og Centralafrika.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om *"fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen."*

Begrebet *"retsakter, der har retsvirkninger"* omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som *"vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"*¹.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

ØPA-Udvalget er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig den foreløbige aftale med henblik på indgåelse af en økonomisk partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Centralafrika på den anden side.

Den retsakt, som ØPA-udvalget skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt får bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. den foreløbige aftales artikel 92, med henblik på indgåelse af en økonomisk partnerskabsaftale mellem Det

¹ Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Centralafrika på den anden side.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører den fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da den retsakt, der skal vedtages af ØPA-Udvalget mellem EU og Centralafrika, ændrer aftalen, bør den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i ØPA-udvalget, som er nedsat i henhold til den foreløbige aftale med henblik på indgåelse af en økonomisk partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Centralafrika på den anden side, vedrørende nedsættelsen af ØPA-Underudvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

1. Den foreløbige aftale med henblik på indgåelse af en økonomisk partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Centralafrika på den anden side ("aftalen")², der blev undertegnet i Bruxelles den 22. januar 2009 i henhold til Rådets afgørelse 2009/152/EF³, har fundet midlertidig anvendelse siden den 4. august 2014.
2. I henhold til aftalen består parten Centralafrika af Republikken Cameroun.
3. I henhold til aftalens artikel 92 nedsættes ØPA-Udvalget mellem EU og Centralafrika, der skal være ansvarligt for forvaltningen af alle de områder, der er omfattet af aftalen og for udførelsen af alle de i aftalen omhandlede opgaver.
4. I henhold til artikel 5 i forretningsordenen for ØPA-Udvalget mellem EU og Centralafrika, der blev vedtaget den 15. december 2016 ved ØPA-Udvalgets afgørelse nr. 1/2016, kan ØPA-Udvalget mellem EU og Centralafrika med henblik på en effektiv udøvelse af sine beføjelser nedsætte underudvalg under sin myndighed til at behandle specifikke emner inden for aftalens anvendelsesområde. ØPA-Udvalget mellem EU og Centralafrika kan dermed nedsætte et ØPA-Underudvalg om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter med henblik på gennemførelse af målene i aftalen.
5. Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne vedrørende nedsættelse af et ØPA-Underudvalg om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter, bør fastlægges, da den vil have retsvirkninger i Unionen.
6. Unionens holdning vedrørende nedsættelsen af Underudvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter, bør baseres på det udkast til afgørelse, der er knyttet som bilag til denne afgørelse —

² EUT L 57 af 28.2.2009, s. 1.

³ Rådets afgørelse 2009/152/EF af 20. november 2008 om undertegnelse og midlertidig anvendelse af en foreløbig aftale med henblik på indgåelse af en økonomisk partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Centralafrika på den anden side (EUT L 57 af 28.2.2009, s. 1).

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, som på Unionens vegne skal indtages i ØPA-udvalget, der er nedsat i henhold til den foreløbige aftale med henblik på indgåelse af en økonomisk partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Centralafrika på den anden side, vedrørende nedsættelsen af et ØPA-Underudvalg om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter, bør baseres på ØPA-udvalgets udkast til afgørelse, der er knyttet som bilag til denne afgørelse.

Der kan foretages mindre ændringer af udkastet til afgørelse, der ikke medfører nogen materiel ændring af indholdet, uden at det kræver en ny afgørelse fra Rådet.

Artikel 2

ØPA-Udvalgets afgørelse offentliggøres efter vedtagelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*