

Brussell, 21 ta' Diċembru 2020
(OR. en)

14311/20

FISC 238
ECOFIN 1203

NOTA TA' TRASMISSJONI

minn:	Is-Segretarju Ġenerali tal-Kummissjoni Ewropea, iffirmata mis-Sa Martine DEPREZ, Direttur
data meta waslet:	18 ta' Diċembru 2020
lil:	Is-Sur Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Segretarju Ġenerali tal-Kunsill tal-Unjoni Ewropea
Nru dok. Cion:	COM(2020) 813 final
Suġġett:	RAPPORT TAL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW U LILL-KUNSILL dwar l-operat tal-arranġamenti stabbiliti bid-Direttiva tal-Kunsill 2010/24/UE tas-16 ta' Marzu 2010 dwar l-assistenza reċiproka għall-irkupru ta' talbiet relatati ma' taxxi, dazji u miżuri oħra

Id-delegazzjonijiet għandhom isibu mehmuz id-dokument COM(2020) 813 final.

Mehmuz: COM(2020) 813 final



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 18.12.2020
COM(2020) 813 final

**RAPPORT TAL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW U LILL-
KUNSILL**

**dwar l-operat tal-arrangamenti stabbiliti bid-Direttiva tal-Kunsill 2010/24/UE tas-16 ta'
Marzu 2010 dwar l-assistenza reċiproka għall-irkupru ta' talbiet relatati ma' taxxi,
dazji u miżuri oħra**

{SWD(2020) 340 final}

Introduzzjoni

1. Il-gustizzja fiskali hija element ewlieni tal-*Pjan ta' Azzjoni tal-Kummissjoni* adottat reċentement *għal tassazzjoni ġusta u sempliċi li tappoġġa l-istrateġija ta' rkupru*¹. Kulhadd hu mistenni li jhallas is-sehem tiegħu tat-taxxi. Jekk it-taxxi jibqgħu ma jithallsux, jehtieg li l-awtoritajiet tat-taxxa jieħdu azzjonijiet ta' rkupru biex jiġbru t-taxxi. Madankollu, il-kompetenza tal-awtoritajiet tat-taxxa hi limitata għat-territorju nazzjonali tagħhom. Dawn ma jistgħux jwettqu azzjonijiet ta' rkupru f'pajjiżi oħrajn, għalkemm id-debituri tat-taxxa jaf ikunu mxew lejn pajjiż ieħor jew jistgħu jiddisponu mill-assi f'pajjiżi oħrajn. Għaldaqstant, l-UE adottat leġislazzjoni li tippermetti lill-Istati Membri tal-UE jipprovdu assistenza reċiproka lil xulxin, għall-irkupru tat-taxxi tagħhom u għall-pretensjonijiet oħra tal-UE kif iddefiniti fl-Artikolu 2 tad-Direttiva.

L-eżempju li ġej juri l-funzjonament ta' din l-assistenza għall-irkupru: individwu ma jhallasx id-djun tat-taxxa tiegħu fl-Istat Membru A. Imur jgħix fl-Istat Membru B, iżda jkun ukoll is-sid ta' proprjetà fl-Istat Membru Ċ. F'dak il-każ, l-awtoritajiet tat-taxxa tal-Istat Membru A jistgħu jitolbu lill-awtoritajiet tat-taxxa tal-Istati Membri B u Ċ biex jgħinu fl-irkupru tat-taxxi dovuti lill-Istat Membru A.

B'dan il-mod, l-assistenza reċiproka għall-irkupru tikkontribwixxi għall-iżgurar ta' ekwità u ta' nondiskriminazzjoni fil-qasam tat-taxxa: tghin biex tiżgura li kulhadd ihallas it-taxxi tiegħu u tghin biex tipprevjeni l-evazzjoni tat-taxxa u t-telf baġitarju għall-Istati Membri u għall-UE.

2. Dan ir-rapport jippreżenta s-segwitu għar-**Rapport tal-Kummissjoni COM(2017)778²** tat-18 ta' Diċembru 2017 lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill dwar l-operat tal-arrangamenti stabbiliti bid-Direttiva tal-Kunsill 2010/24/UE³ tas-16 ta' Marzu 2010 dwar l-assistenza reċiproka għall-irkupru ta' talbiet relatati ma' taxxi, dazji u miżuri oħra L-Artikolu 27(3) ta' din id-Direttiva jipprovdi li l-Kummissjoni għandha tirrapporta kull 5 snin mal-Parlament Ewropew u mal-Kunsill dwar l-operat tal-arrangamenti stabbiliti b'din id-Direttiva. Dan ir-rapport hu t-tieni rapport taht din id-Direttiva l-ġdida. Huwa jkopri l-perjodu 2017-2019.
3. F'konformità mal-konkluzjonijiet tar-rapport preċedenti, **ġew determinati l-azzjonijiet li ġejjin:**
 - 1) Titjib fil-gbir ta' *data* statistika dwar l-użu ta' assistenza għall-irkupru tat-taxxa, fid-dawl ta' evalwazzjoni aktar dettaljata tal-effiċjenza u l-effettività tal-assistenza reċiproka għall-irkupru, b'kont meħud tal-htieġa li jiġi evitat jew limitat l-ammont ta' xogħol addizzjonali għall-awtoritajiet tat-taxxa nazzjonali. Jenhtieg li tinghata wkoll attenzjoni speċjali lir-rabta bejn l-ammont ta' xogħol ta' talbiet għal assistenza li jaslu u r-riżorsi amministrattivi użati fl-Istat Membru rikjest;

¹ Azzjoni 14 ta' dan il-Pjan ta' Azzjoni, https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:e8467e73-c74b-11ea-adf7-01aa75ed71a1.0023.02/DOC_1&format=PDF.

² Ir-rapport tal-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill dwar l-operat tal-arrangamenti stabbiliti bid-Direttiva tal-Kunsill 2010/24/UE tas-16 ta' Marzu 2010 dwar l-assistenza reċiproka għall-irkupru ta' talbiet relatati ma' taxxi, dazji u miżuri oħra.

³ Id-Direttiva 2010/24/UE tas-16 ta' Marzu 2010 dwar l-assistenza reċiproka għall-irkupru ta' talbiet relatati ma' taxxi, dazji u miżuri oħra, *ĠU* L 84/1, tal-31 ta' Marzu 2010.

- 2) Jeżamina l-problemi fil-livell tal-Istati Membri individwali li jfixxlu l-funzjonament bla xkiel tal-assistenza reċiproka għall-irkupru, fid-dawl ta' rakkomandazzjonijiet jew azzjonijiet oħra biex jiġu indirizzati dawn il-kwistjonijiet;
 - 3) L-eżaminar tal-htigijiet u l-modi biex jittejjeb il-funzjonament tas-sistema ta' assistenza għall-irkupru fil-livell tal-UE;
 - 4) L-iżvilupp tal-ġharfien u s-sensibilizzazzjoni tal-leġislazzjoni dwar l-assistenza għall-irkupru reċiproku, kemm mill-awtoritajiet tat-taxxa nazzjonali kif ukoll mill-kontribwenti;
 - 5) L-eżaminar tal-possibbiltajiet u l-modi biex tiġi promossa u ffaċilitata l-assistenza għall-irkupru ma' pajjiżi terzi, b'kont meħud tal-kompetenza u l-prijoritajiet tal-UE.
4. Fir-rigward tal-ewwel tliet punti ta' azzjoni, twettqet analiżi ulterjuri mill-Grupp tal-Proġett Fiscalis 110, li fih ipparteċipaw 13 Stat Membru⁴. Ingabar ukoll kontribut mill-Istati Membri l-oħra, b'mod partikolari fir-rigward tal-kwistjonijiet problematiċi li nqalgħu fil-livell nazzjonali.
 5. Dan ir-rapport jippreżenta l-azzjonijiet ta' segwitu u fih għadd ta' rakkomandazzjonijiet għal aktar titjib.

1. L-ewwel punt ta' azzjoni: titjib u awtomatizzazzjoni tal-ġbir ta' data statistika

6. L-**ammonti rkuprati** rappurtati mill-Istati Membri applikanti u mill-Istati Membri mitluba juru xi differenzi fil-perjodu 2017-2019.

Tabella 1: harsa ġenerali lejn l-ammonti rkuprati (2017-2019):

	Irkuprat fuq talba ta' Stati Membri oħra, qabel it-tnaqqis tal-kostijiet proprji (irrapportat mill-Istati Membri mitluba)	Irkuprat permezz ta' talbiet lil Stati Membri oħra (irrapportati mill-Istati Membri applikanti)
	<i>f'EUR</i>	<i>f'EUR</i>
2017	103 536 690	159 544 517
2018	86 099 511	127 517 949
2019	93 304 732	106 391 930

Id-data ta' hawn fuq tindika li matul il-perjodu ta' tliet snin, ġew irkuprati bejn EUR 283 miljun u EUR 393 miljun.

L-ammonti fil-kolonna tax-xellug u tal-lemin tat-tabella ta' hawn fuq ma għandhomx għalfejn jaqblu eżattament. L-ammonti fil-kolonna tax-xellug jirreferu għall-ammonti rkuprati qabel it-tnaqqis tal-kostijiet imġarrba mill-Istat Membru rikjest (li normalment iwassal għal ammont oghla fil-kolonna tax-xellug), u xi djun jistgħu jithallsu direttament lill-Istat Membru applikant (li jwassal għal ammont oghla fil-kolonna tal-lemin). Madankollu, id-diskrepanzi bejn il-kolonna huma sinifikanti, speċjalment fl-2017, għalkemm id-differenzi bejn l-ammonti rappurtati jonqsu minn sena għal sena.

⁴ L-Istati Membri rappreżentati fil-Grupp tal-Proġett Fiscalis 110: Il-Bulgarija, il-Ġermanja, l-Estonja, il-Greċja, Spanja, il-Litwanja, l-Ungerija, l-Awstrija, il-Polonja, ir-Rumanija, is-Slovenja, is-Slovakkja, il-Finlandja.

Irrispettivament minn dan it-titjib, dan iqajjem mistoqsijiet dwar il-preċiżjoni ta' din l-istatistika.

Id-diskrepanzi jistgħu jinstabu wkoll fl-ghadd ta' talbiet għall-assistenza rrappurtati mill-Istati Membri (ara t-taqsima 1.1. tad-dokument ta' hidma tal-persunal tal-Kummissjoni li jakkumpanja dan ir-rapport għal aktar informazzjoni dwar l-ghadd ta' talbiet għall-assistenza).

7. L-èċċaqliq lejn **għbir awtomatizzat ta' data statistika** se jgħin biex **titjeb l-affidabbiltà** tad-*data* statistika rrappurtata mill-Istati Membri. Se tnaqqas ukoll il-piż amministrattiv għall-Istati Membri.
8. Barra minn hekk, il-għbir awtomatizzat tal-istatistika se jippermetti lill-Istati Membri jiġbru **aktar informazzjoni rilevanti** dwar il-prestazzjoni attwali tagħhom fl-assistenza għall-irkupru tat-taxxa.

Il-Grupp ta' Esperti dwar l-Irkupru diġà ddiskuta l-possibbiltà li l-Istati Membri jestendu l-għbir tad-*data* statistika – b'mod awtomatizzat – għall-elementi li ġejjin:

- it-tip ta' twegibiet għal talbiet għall-irkupru, li jipprovdu indikazzjoni tal-utilità tat-talba u è-ċansijiet tagħha li tikseb l-irkupru;
- l-ghadd ta' sitwazzjonijiet fejn it-talbiet jiġu riveduti mill-Istat Membru applikanti, wara korrezzjonijiet, tilwim, pagamenti (parzjali), eċċ.;
- il-puntwalità tal-konferma tar-riċevuta ta' talbiet għall-assistenza u l-puntwalità tal-ewwel twegibiet għat-talbiet għall-assistenza;
- l-ghadd ta' talbiet għall-irkupru relatati mar-rifużjonijiet tal-VAT li għandhom isiru mill-Istat rikjest (fejn l-azzjoni mitluba minn dak l-Istat hija limitata għas-sekwestru tal-ammont tar-rifużjoni tal-VAT ikkonċernat).

Il-Kummissjoni tistenna li din l-informazzjoni addizzjonali se tgħin biex ittejjeb l-evalwazzjoni tax-xogħol u turi aħjar l-isforzi li saru mill-Istati Membri rikjesti u applikanti.

9. Il-għbir awtomatizzat tad-*data* statistika ta' hawn fuq jeħtieġ xi żviluppi ulterjuri fl-IT. Dawn normalment ikunu lesti fl-2021, sabiex il-għbir awtomatizzat ta' din l-istatistika jkun jista' jiġi applikat b'mod shiħ mill-Istati Membri fir-rigward tat-talbiet u t-twegibiet mibgħuta mill-2022.

2. It-tieni punt ta' azzjoni: It-titjib tal-legiżlazzjoni u l-prattika fil-livell nazzjonali

10. Hemm sitwazzjonijiet differenti fejn jenħtieġ li l-irkupru u l-eżekuzzjoni tat-talbiet għall-assistenza għall-irkupru jittejbu fil-livell nazzjonali:

- 1a) **Każijiet ta' ebda twegiba**, li juru nuqqas ċar ta' kooperazzjoni. Dawn jinkludu każijiet fejn l-awtoritajiet mitluba ma jirrikonoxxux li rċevew it-talba għall-assistenza jew fejn ma jipprovdux aktar twegibiet għat-talba.

Dawn is-sitwazzjonijiet jaffettwaw il-fiduċja reċiproka li hija fundamentali fl-assistenza għall-irkupru tat-taxxa.

- 1b) Sitwazzjonijiet oħra ta' nuqqas ta' kooperazzjoni, minhabba **problemi ta' informazzjoni u komunikazzjoni insuffiċjenti jew mhux ċari**. Dawn jinkludu sitwazzjonijiet fejn l-awtoritajiet applikanti ma jipprovdux informazzjoni ċara dwar it-talba tagħhom (eż. ġustifikazzjoni insuffiċjenti jew l-ebda ġustifikazzjoni għal talba biex tiġi rkuprata pretensjoni antika; nuqqas ta' spjegazzjoni tal-informazzjoni li fuqha hija bbażata t-talba, filwaqt li dik l-informazzjoni tkun utli għall-eżekuzzjoni tat-talba) jew meta l-awtoritajiet rikjesti ma jipprovdux informazzjoni ċara dwar l-azzjonijiet meħuda fl-Istat Membru rikjest u/jew il-problemi li jipprevjenu jew ifixklu l-eżekuzzjoni tat-talba għall-assistenza.

Dawn is-sitwazzjonijiet jaffettwaw l-effettività u l-effiċjenza tal-assistenza għall-irkupru tat-taxxa. Talbiet u tveġibiet mhux ċari jikkawżaw piż amministrattiv addizzjonali bla bżonn għall-awtoritajiet ikkonċernati. L-inċertezza xxekkel ukoll id-deċiżjonijiet tal-Istat Membru applikanti li jiehu azzjonijiet ulterjuri (eż. azzjonijiet li jniedu proċedimenti ta' insolvenza jew azzjonijiet biex jinterrompu jew jissospendu l-perjodu ta' limitazzjoni).

- 2a) **Implimentazzjoni skorrett tad-Direttiva dwar l-Irkupru**: sitwazzjonijiet fejn id-Direttiva 2010/24 ma tiġix implimentata b'mod korrett fil-leġislazzjoni u/jew fil-prattika amministrattiva tal-Istat Membru rikjest jew sitwazzjonijiet relatati ma' interpretazzjoni hażina tad-Direttiva (ara t-taqsimiet 2.2.1.-2.2.4. tad-dokument ta' hidma tal-persunal tal-Kummissjoni li jakkumpanja dan ir-rapport).

Dawn is-sitwazzjonijiet ifixklu serjament il-funzjonament tajjeb tas-sistema ta' assistenza għall-irkupru. Joholqu konfużjoni bla bżonn li xi kultant twassal għal aktar interpretazzjoni hażina u nuqqas ta' ftehim reċiproku.

- 2b) **Leġislazzjoni jew Prattika nazzjonali insuffiċjenti**: sitwazzjonijiet fejn il-qafas legali jew il-prattika fl-Istat Membru rikjest ma jkunx adattati biex jipprovdu assistenza għall-irkupru lil Stati Membri oħra (ara t-taqsima 2.2.5. tad-dokument ta' hidma tal-persunal tal-Kummissjoni li jakkumpanja dan ir-rapport).

Jekk il-leġislazzjoni jew il-prattika nazzjonali ma tkunx żviluppata u adattata biżżejjed għall-htigijiet tal-assistenza internazzjonali għall-irkupru, l-assistenza għall-irkupru ma tkunx tista' taħdem kif suppost. Sitwazzjonijiet bħal dawn jistgħu jkunu direttament jew indirettament diskriminatorji u jkollhom konsegwenzi negattivi għall-gbir tat-taxxa u l-funzjonament tas-suq intern.

11. B'mod ġenerali, jista' jiġi konkluż li l-Istati Membri għandhom jużaw biżżejjed rizorsi umani u infrastruttura tal-IT biex jittrattaw it-talbiet li jidhlu għall-assistenza għall-irkupru, u li r-regoli nazzjonali u l-prattika amministrattiva għandhom jiġu żviluppati, bil-ħsieb li tiġi pprovduta assistenza attiva u effettiva għall-irkupru.
12. Il-Kummissjoni biħsiebha tissorvelja mill-qrib il-kwistjonijiet irrapportati. L-Istati Membri kollha kkonċernati ġew mistiedna jikkummentaw u, fejn meħtieġ, jipprezentaw l-azzjonijiet ta' segwitu tagħhom. L-evalwazzjoni ta' dawn il-kwistjonijiet mill-Kummissjoni għadha għaddejja, li f'xi każijiet tista' tinvolvi t-tnedija ta' proċeduri ta' ksur f'sitwazzjonijiet ta' implimentazzjoni skorretta tad-Direttiva dwar l-Irkupru.

3. It-tielet punt ta' azzjoni: it-titjib tal-funzjonament tal-assistenza għall-irkupru fil-livell tal-UE

13. Ir-rapport tal-Kummissjoni COM(2017)778 ikkonkluda li jista' jiġi kkunsidrat it-titjib ta' aspetti legali u tekniċi differenti tal-funzjonament tas-sistema ta' assistenza għall-irkupru tat-taxxa tal-UE (ara t-taqsima 4.3. ta' dak ir-rapport).
14. Xi ideat biex jittejjeb il-qafas tal-UE tqajmu mill-Istati Membri fil-kuntest tal-evalwazzjoni li saret fl-2017⁵. Il-Grupp tal-Proġett Fiscalis 110 wettaq xi analizi ulterjuri ta' għadd ta' suggerimenti biex itejjeb l-effiċjenza tal-arrangamenti ta' assistenza għall-irkupru. Il-harsa ġenerali hawn taht tippreżenta l-elementi ewlenin.
15. Thassib ewlieni huwa relatat mal-**iskambju ta' informazzjoni**. Dan jista' jittejjeb, fost oħrajn, billi:
 - tkun permess aktar flessibbiltà fir-rigward tal-użu tal-formola tat-talba għall-iskambju ta' informazzjoni;
 - jiġi estiż l-iskambju ta' informazzjoni mingħajr talba u aċċess rapidu għall-informazzjoni.
16. Fil-passat, l-assistenza għall-irkupru kienet ipprovduta biss għal taxxi li kienu jeżistu fiż-żewġ Stati Membri kkonċernati. Dan l-**approċċ mera** ġie abbandunat fl-2010, meta d-Direttiva 2010/24 estendiet il-kamp ta' applikazzjoni għal talbiet relatati “mat-taxxi u d-dazji kollha ta' kwalunkwe tip”. Madankollu, l-approċċ mera – li jehtieg xebh bejn it-taxxi tal-Istat Membru applikanti u l-Istat Membru rikjest – inżamm għall-elementi li ġejjin:
 - meta jkun qed jeżegwixxi talba għal **irkupru jew miżuri kawtelatorji**, l-Istat Membru rikjest għandu jagħmel użu mis-setgħat u l-proċeduri tiegħu stess li japplikaw għall-istess taxxa jew dazju jew, fin-nuqqas tal-istess, taxxa jew dazju simili (bit-taxxi fuq l-introjtu bħala għażla ta' rizerwa) (l-Artikolu 13(1) tad-Direttiva 2010/24);
 - meta jibagħtu t-talbiet għall-assistenza, l-Istati Membri jridu jqisu d-diviżjoni interna tal-kompetenzi tal-Istati Membri mitluba għall-irkupru tal-kategoriji speċifiċi ta' taxxi li għalihom tintalab l-assistenza għall-irkupru. Għalhekk, giet stabbilita **sistema ta' 13 kaxxa postali**, li l-użu tagħhom jista' jkun differenti minn Stat Membru għal iehor, skont id-diviżjoni interna tal-kompetenza tal-Istati Membri għall-kategoriji speċifiċi ta' taxxi;
 - meta jiġu applikati **s-sospensjoni, l-interruzzjoni jew l-estensjoni tal-perijodi ta' limitazzjoni**, peress li l-Artikolu 19(2) tad-Direttiva 2010/24 jiehu inkunsiderazzjoni jekk huwiex previst effett korrispondenti taht il-liġijiet fiż-żewġ Stati Membri .
17. **Is-semplifikazzjoni tar-regoli ta' hawn fuq għandha tiġi kkunsidrata**, għall-inqas fuq bażi fakultattiva. Dan jiffaċilita estensjoni possibbli (fakultattiva) tal-kamp ta' applikazzjoni għal talbiet pubbliċi oħra li għalihom ma jeżisti l-ebda qafas ta' assistenza għall-irkupru f'dan il-mument. Diversi Stati Membri fil-fatt talbu ripetutament għal estensjoni ulterjuri tal-ambitu tal-assistenza għall-irkupru għal talbiet pubbliċi oħra li għalihom bhalissa m'hemm l-ebda bażi ġuridika oħra.

⁵ Ara d-dokument ta' hidma tal-Persunal SWD (2017)461 tat-18 ta' Diċembru 2017 li jakkumpanja r-rapport tal-Kummissjoni COM(2017)778, Nru 6.3.2.

18. Jenhtieg li tinghata attenzjoni wkoll lill-modi kif tigi indirizzata d-**diġitalizzazzjoni tat-tranzazzjonijiet u l-assi**, li jzidu l-problemi ta' rkupru eżistenti, bħal:
 - problemi fir-rigward tas-sekwestru ta' kontijiet bankarji elettronici u kriptovaluti;
 - diffikultajiet biex jiġu rkuprati t-taxxi dovuti minn persuni taxxabbli stabbiliti f'pajjiżi oħra li mhumiex il-pajjiżi fejn joperaw (b'mod partikolari fil-każ tal-kummerċ elettroniku). F'dan ir-rigward, jenhtieg li tinghata aktar attenzjoni lill-aspetti ta' rkupru (assistenza) meta tigi żviluppata leġiżlazzjoni fiskali ġdida.
19. Il-Kummissjoni bihsiebha jkollha aktar diskussjonijiet mal-Istati Membri sabiex twettaq analizi fil-fond tal-possibbiltajiet u l-htigijiet biex issaħħaħ u tiffacilita l-qafas ta' assistenza għall-irkupru.
20. Madankollu, jenhtieg li kwalunkwe żvilupp futur jiehu kont shiħ tal-htieġa li jiġu protetti d-drittijiet tad-debituri tat-taxxa. L-ghadd dejjem jikber ta' mistoqsijiet preliminari lill-Qorti tal-Gustizzja tal-UE jikkonferma li l-assistenza għall-irkupru skont id-Direttiva 2010/24 – bħall-assistenza għall-irkupru taħt kwalunkwe ftehim ieħor – għandha tirrispetta d-drittijiet tad-debituri tat-taxxa, b'mod partikolari d-dritt tagħhom għad-difiża.

4. Ir-raba' punt ta' azzjoni: **L-iżvilupp tal-gharfien u s-sensibilizzazzjoni tar-regoli dwar l-assistenza reċiproka għall-irkupru**

21. Wahda mill-konkluzjonijiet tar-rapport ta' evalwazzjoni tal-Kummissjoni COM (2017) 778 kienet relatata mal-htieġa li jiġu żviluppati l-gharfien u l-gharfien tal-leġiżlazzjoni dwar l-assistenza reċiproka għall-irkupru⁶. Jidher li l-problemi fl-assistenza reċiproka għall-irkupru spiss jirriżultaw minn nuqqas ta' fehim tar-regoli skont id-Direttiva 2010/24. Barra minn hekk, is-sensibilizzazzjoni hija meħtieġa mhux biss fil-livell tal-awtoritajiet tat-taxxa nazzjonali iżda wkoll fil-livell tal-kontribwenti.
22. Fil-livell tal-UE, diġà ġew organizzati xi **avvenimenti ta' taħriġ**⁷. Il-Kummissjoni qed tippjana li torganizza taħriġ aktar regolari u sistematiku fi ħdan il-qafas tal-programm Fiscalis, sabiex tikkontribwixxi għal fehim komuni u għarfien tal-possibbiltajiet għall-assistenza għall-irkupru fl-UE.

Dawn l-attivitajiet ta' taħriġ għandhom ukoll jagħtu attenzjoni lill-**impatt dejjem jikber tal-iżviluppi tal-kazistika** fil-qasam tal-irkupru tat-taxxa u l-assistenza għall-irkupru .

23. Barra minn hekk, kull Stat Membru huwa mistenni li **jikkondividi informazzjoni dwar il-leġiżlazzjoni u l-prattika nazzjonali tiegħu ma' Stati Membri oħra**. Din l-informazzjoni hija importanti għall-awtoritajiet tat-taxxa ta' Stati Membri oħra li jixtiequ jivverifikaw il-possibbiltajiet għall-assistenza għall-irkupru f'pajjiżi oħra. Xi informazzjoni nazzjonali diġà hija disponibbli fil-bażi tad-*data* komuni CIRCABC. Il-

⁶ Ir-rapport tal-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill dwar l-operat tal-arrangamenti stabbiliti bid-Direttiva tal-Kunsill 2010/24/UE tas-16 ta' Marzu 2010 dwar l-assistenza reċiproka għall-irkupru ta' talbiet relatati ma' taxxi, dazji u miżuri oħra.

⁷ Sessjonijiet ta' hidma tal-Fiscalis dwar l-użu tal-formoli elettronici għall-irkupru taħt l-applikazzjoni centrali (12-13 ta' April 2018 u 19-20 ta' April 2018) u sessjoni ta' hidma ta' taħriġ għall-awtoritajiet Norveġiżi għall-irkupru tat-taxxa, wara l-adozzjoni tal-ftehim bejn l-UE u n-Norveġja dwar il-kooperazzjoni amministrattiva u l-assistenza għall-irkupru tat-taxxa fil-qasam tal-VAT (25-27 ta' Settembru 2018).

Kummissjoni se tistabbilixxi azzjoni koordinata, li tistieden lill-Istati Membri biex jipproċedu b'agġornament u estensjoni ta' din l-informazzjoni nazzjonali.

24. L-Istati Membri se jiġu mistiedna wkoll biex **iżidu l-gharfien tal-kontribwenti** dwar il-possibbiltajiet u l-konsegwenzi tal-assistenza transfruntiera għall-irkupru tat-taxxa.

5. Il-hames punt ta' azzjoni: Eżaminar tal-possibbiltajiet u l-modi biex tiġi promossa u ffaċilitata l-assistenza għall-irkupru ma' pajjiżi terzi

25. Fl-2018, l-Unjoni Ewropea ffirmat l-ewwel **ftehim bilaterali** tagħha dwar il-kooperazzjoni amministrattiva, il-ġlieda kontra l-frodi tat-taxxa u l-irkupru tat-talbiet fil-qasam tal-VAT ma' pajjiżi terzi: ir-**Renju tan-Norveġja**⁸.

Il-Ftehim bejn l-UE u n-Norveġja jippermetti lill-Istati Membri u lin-Norveġja jużaw il-formoli elettronici wkoll għall-assistenza għall-irkupru fir-rigward ta' taxxi oħra minbarra l-VAT⁹. Diversi Stati Membri esprimew l-interess tagħhom li jużaw din il-possibbiltà. Dan ikun utli, fid-dawl tat-traduzzjoni awtomatizzata tal-formoli standard¹⁰, li jippermettu li l-persuni kkonċernati jiġu infurmati fil-lingwa uffiċjali tal-Istat rikjest¹¹. In-Norveġja indikat li l-evalwazzjoni tal-użu estiż tal-formoli elettronici se ssir sa tmien l-2020.

26. Fil-konklużjonijiet tiegħu tal-5 ta' Diċembru 2019¹², il-Kunsill tal-Unjoni Ewropea rrikonoxxa li l-Ftehim bejn l-UE u n-Norveġja kien pass importanti fl-iskambju ta' informazzjoni dwar it-taxxa ma' pajjiżi terzi. Huwa enfasizza l-importanza ta' tali kooperazzjoni bejn l-Istati Membri Ewropej u pajjiżi terzi fil-ġlieda kontra l-frodi tat-taxxa u stieden lill-Kummissjoni tesplora opportunitajiet għal **ftehimiet godda dwar arrangamenti ta' assistenza reċiproka fil-VAT u l-irkupru ma' pajjiżi terzi oħra**.

Il-ftehimiet dwar il-kooperazzjoni amministrattiva ma' pajjiżi terzi, b'mod partikolari fil-ġlieda kontra l-frodi tat-taxxa relatata mal-kummerċ elettroniku, huma parti mill-inizjattivi deskritti fil-Pjan ta' Azzjoni tal-Kummissjoni adottat reċentement għal tassazzjoni ġusta u sempliċi li tappoġġa l-istrategija ta' rkupru¹³.

27. Dispożizzjonijiet dwar l-assistenza għall-irkupru, li jżommu l-possibbiltà li jintuza l-qafas attwali għall-**assistenza kontinwa għall-irkupru mar-Renju Unit**, ġew inklużi fil-ftehim dwar il-ħruġ¹⁴.

⁸ ĠU L 195/1 tal-1 ta' Awwissu 2018. Il-ftehim daħal fis-seħħ fl-1 ta' Settembru 2018.

⁹ L-Artikolu 40(4) tal-Ftehim.

¹⁰ B' mod partikolari l-formola uniformi ta' notifikazzjoni u l-istrument uniformi li jippermetti l-infurzar.

¹¹ L-obbligu li l-persuna kkonċernata tiġi infurmata b'lingwa partikolari ġie kkonfermat mill-ġurisprudenza tal-Qorti tal-Ġustizzja tal-UE (kawża C-233/08, *Kyrian*, u l-kawża C-34/17, *Donnellan*).

¹² Il-punt 15 tal-konklużjonijiet tal-Kunsill 14682/19 tal-5 ta' Diċembru 2019 dwar ir-rapport tar-Rapport Speċjali Nru 12/2019 tal-Qorti Ewropea tal-Awdituri "Il-kummerċ elettroniku: ħafna mill-isfidi relatati mal-ġbir tal-VAT u tad-dazji doganali għad iridu jiġu riżolti".

¹³ Azzjoni 14 ta' dan il-Pjan ta' Azzjoni,

https://ec.europa.eu/taxation_customs/sites/taxation/files/2020_tax_package_tax_action_plan_en.pdf

¹⁴ Il-Ftehim dwar il-ħruġ tar-Renju Unit tal-Gran Brittanja u l-Irlanda ta' Fuq mill-Unjoni Ewropea u mill-Komunità Ewropea tal-Enerġija Atomika, ĠU C 384I, 12.11.2019, p. 1.

Il-Kunsill tal-Unjoni Ewropea awtorizza wkoll lill-Kummissjoni Ewropea biex tiftaħ negozjati għal shubija ġdida mar-Renju Unit¹⁵. Is-shubija prevista tkopri, fost l-oħrajn, il-kooperazzjoni amministrattiva u l-assistenza reċiproka fi kwistjonijiet doganali u tat-taxxa fuq il-valur miżjud (VAT) inkluż għall-iskambju ta' informazzjoni għall-ġlieda kontra l-frodi doganali u tal-VAT, u għall-assistenza reċiproka għall-irkupru ta' talbiet relatati ma' taxxi u dazji, kif imsemmi fid-direttivi ta' negozjar¹⁶.

28. Mill-2019, **formoli ta' talba għal assistenza għall-irkupru elettronici** (fil-format Java¹⁷) huma **disponibbli għall-użu ma' pajjizi terzi**. Meta dawn il-formoli kienu inizjalment żviluppati, kienu fil-fatt imfassla b'tali mod li jistgħu jintużaw ma' pajjizi terzi oħra.

Tista' tiġi prevista wkoll kooperazzjoni ma' pajjizi terzi għar-revizjoni tal-formoli ta' talba attwali tal-UE għal assistenza għall-irkupru tat-taxxa.

29. Fl-aħħar nett, il-Grupp ta' Esperti tal-UE dwar l-Irkupru ssuġġerixxa li jiġi żviluppat **Memorandum ta' Ftehim mudell tal-UE** għal ftehimiet bilaterali ma' pajjizi terzi. Abbażi tal-kondiviżjoni tal-aħjar prattiki, dan il-mudell jista' jintuża mill-Istati Membri biex jorganizzaw l-assistenza għall-irkupru tagħhom ma' pajjizi terzi, sabiex tiġi ssimplifikata l-implimentazzjoni ta' ftehimiet bħal dawn.

6. Il-konkluzjonijiet generali u r-rakkomandazzjonijiet

30. Il-**għbir awtomatizzat ta' data statistika** se jgħin biex tittejjeb il-preċiżjoni ta' din l-istatistika u biex jitnaqqas il-piż amministrattiv għall-Istati Membri.

L-Istati Membri huma mistiedna jużaw b'mod effettiv il-għbir awtomatizzat tad-data statistika u jinkludu d-data miġbura addizzjonalment fir-rapporti annwali tagħhom lill-Kummissjoni.

31. Għalkemm l-ammonti rkuprati huma konsiderevoli, il-problemi rappurtati juru li hemm thassib/dubji dwar ir-rieda jew il-kapaċità ta' xi Stati Membri li jipprovdu assistenza għall-irkupru. L-Istati Membri għandhom obbligu legali **li jassistu Stati Membri oħra** fl-irkupru ta' talbiet ta' taxxa għalhekk jehtieg li jittiehdu miżuri adegwati fil-livell nazzjonali biex jissodisfaw dan ir-rekwiżit.
32. Jenhtieg li jingħata segwitu xieraq għal kull talba għall-assistenza u l-hin tal-ipproċessar għandu jitqassar b'mod sostanzjali. Jenhtieg li l-Istati Membri jiddedikaw biżżejjed riżorsi umani, infrastruttura tal-IT u għodod tal-IT għall-assistenza għall-irkupru tat-taxxa, sabiex jissodisfaw l-obbligi ta' assistenza tagħhom u jittrattaw il-volum dejjem jikber ta' talbiet għall-assistenza. **Ir-regoli nazzjonali u l-prattiki amministrattivi jehtieg li jiġu żviluppati** b'tali mod li l-awtoritajiet għall-irkupru tat-taxxa jkunu jistgħu jipprovdu tali assistenza.

¹⁵ <https://www.consilium.europa.eu/media/42737/st05870-en20.pdf>

¹⁶ <https://www.consilium.europa.eu/media/42736/st05870-ad01re03-en20.pdf>

¹⁷ Fir-rigward tal-formoli elettronici tal-applikazzjoni ċentrali (eFCA), ġie nnutat li dan ikun jehtieg konnessjoni tal-IT u appoġġ ipprovdut mill-Kummissjoni u jinvolvi kontribuzzjoni finanzjarja mill-pajjizi partecipanti, li tirrikjedi ftehim internazzjonali (bħal fil-każ tan-Norveġja).

L-Istati Membri huma mistiedna jorganizzaw kontroll intern, sabiex jiżguraw li t-talbiet għall-assistenza jiġu eżegwiti b'mod effettiv u li l-awtoritajiet rikjesti jipprovdu informazzjoni ċara u f'waqtha lill-awtoritajiet applikanti dwar l-eżekuzzjoni tat-talbiet għall-assistenza.

L-awtoritajiet tat-taxxa huma mistiedna jirrappurtaw sitwazzjonijiet ta' nuqqas ta' rispett tar-regoli dwar l-assistenza għall-irkupru fil-livell xieraq fl-Istati Membri u l-Istati Membri huma mistiedna jipprezentaw dawn il-problemi (fi stadju aktar bikri) lil Stati Membri oħra u lill-Kummissjoni, sabiex il-problemi persistenti fir-relazzjonijiet ma' Stati Membri oħra jkunu jistgħu jiġu indirizzati b'mod aktar proattiv u effettiv.

33. **Il-qafas ta' assistenza tal-UE għall-irkupru tat-taxxa qed jiffaċċja diversi sfidi:** l-ghodod u l-istrumenti biex tintalab u tingħata assistenza għall-irkupru għandhom jiġu adattati għall-htieġa dejjem akbar ta' assistenza għall-irkupru, l-iżviluppi ekonomiċi u teknoloġiċi godda u l-iżviluppi legali, b'mod partikolari fir-rigward tar-rispett tad-drittijiet tad-debituri tat-taxxa.
34. Il-htieġa li **jiżdied l-għarfien u l-ghoti tal-qafas ta' assistenza** tal-UE għall-irkupru tat-taxxa hija kwistjoni importanti. Ittiehdu azzjonijiet biex jiżdied dan l-għarfien u sensibilizzazzjoni, iżda hija meħtieġa aktar azzjoni.
35. L-Istati Membri huma mistiedna jikkooperaw mal-Kummissjoni biex jimplimentaw dawn l-azzjonijiet, b'mod proattiv u bi spirtu Ewropew pożittiv.