



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 3. marts 2021
(OR. en)

Interinstitutionel sag:
2018/0331(COD)

14308/20
ADD 1

CT 122
ENFOPOL 355
COTER 121
JAI 1135
CYBER 285
TELECOM 281
FREMP 149
AUDIO 70
DROIPEN 127
CODEC 1412

UDKAST TIL RÅDETS BEGRUNDELSE

Vedr.: Rådets førstebehandlingsholdning med henblik på vedtagelse af EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om håndtering af udbredelsen af terrorrelateret indhold online
– Udkast til Rådets begrundelse

I. INDLEDNING

1. Kommissionen forelagde den 12. september 2018 ovennævnte forslag¹ til forordning om forebyggelse af udbredelsen af terrorrelateret onlineindhold for Rådet og Europa-Parlamentet. Retsgrundlaget er artikel 114 [Tilnærmelse af lovgivningerne] i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, og forslaget er underlagt den almindelige lovgivningsprocedure.
2. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg (EØSU) blev hørt af Rådet ved skrivelse af 24. oktober 2018 og afgav udtalelse om forslaget den 12. december 2018² på plenarmødet i december.
3. Den 6. december 2018 nåede Rådet til enighed om en generel indstilling³ vedrørende terrorrelateret onlineindhold, som udgjorde mandatet til forhandlinger med Europa-Parlamentet inden for rammerne af den almindelige lovgivningsprocedure.
4. Den 12. februar 2019 sendte Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse "formelle bemærkninger" til forordningsudkastet til Europa-Parlamentet, Kommissionen og Rådet⁴. Samme dag afgav Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder efter anmodning fra Europa-Parlamentet af 6. februar 2019 udtalelse om forslaget⁵.
5. Den 17. april 2019 fastlagde Europa-Parlamentet en førstebehandlingsholdning⁶ til Kommissionens forslag med 155 ændringsforslag til Kommissionens forslag og med 308 stemmer for, 204 imod og 70 hverken for eller imod.

¹ 12129/18 + ADD 1-3.

² EUT C 110 af 22.3.2019, s. 67 (15729/19).

³ 15336/18.

⁴ Ref. 2018-0822 D2545 (WK 9232/2019).

⁵ FRA-udtalelse nr. 2/2019 (WK 9235/2019).

⁶ Jf. 8663/19 (orienterende note fra GIP2 (interinstitutionelle forbindelser) til Coreper med resultatet af Europa-Parlamentets førstebehandling); Parlamentets mandat blev bekræftet af plenarforsamlingen den 10.-11. oktober 2019.

6. Rådet og Europa-Parlamentet indledte forhandlinger i oktober 2019 med henblik på at nå til tidlig enighed ved andenbehandlingen. Forhandlingerne blev afsluttet med positivt resultat den 10. december 2020, hvor Europa-Parlamentet og Rådet nåede til foreløbig enighed om en kompromistekst.
7. Coreper II analyserede og bekræftede den 16. december 2020 foreløbigt den endelige kompromistekst i betragtning af den enighed, der var opnået med Europa-Parlamentet⁷.
8. Den 11. januar 2021 blev kompromiset godkendt af Europa-Parlamentets Udvalg om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (LIBE). Den 13. januar sendte formanden for LIBE-udvalget en skrivelse til formanden for Coreper II for at oplyse ham om, at han ville henstille til plenarforsamlingen, at den accepterer Rådets holdning uden ændringer ved Europa-Parlamentets andenbehandling med forbehold af jurist-lingvist-gennemgangen, hvis Rådet formelt fremsender sin holdning i den form, hvori den foreligger i bilaget til nævnte skrivelse, til Europa-Parlamentet⁸.

⁷ 12906/20.

⁸ 5634/21.

II. FORMÅL

9. Forordningen tilvejebringer en klar retlig ramme, som fastsætter medlemsstaternes og hostingtjenesteydernes ansvar med henblik på at håndtere misbrug af hostingtjenester til udbredelse af terrorrelateret indhold online, idet et velfungerende digitalt indre marked garanteres, samtidig med at der sikres tillid til og sikkerhed i onlinemiljøet. Forordningen søger navnlig at skabe klarhed om hostingtjenesteyderes ansvar for at sørge for, at deres tjenester er sikre, og for hurtigt og effektivt at håndtere, identificere og fjerne eller deaktivere adgangen til terrorrelateret indhold online. Den opretter et nyt og effektivt operationelt instrument til eliminering af terrorrelateret indhold ved at gøre det muligt at udstede påbud om fjernelse, der har grænseoverskridende virkning. Desuden er målet at opretholde beskyttelsesforanstaltninger for at sikre beskyttelsen af grundlæggende rettigheder, herunder ytrings- og informationsfriheden i et åbent og demokratisk samfund og friheden til at oprette og drive egen virksomhed. Forordningen fastsætter, at terrorrelateret indhold skal fjernes inden for højst en time efter modtagelse af påbuddet om fjernelse, og fastsætter, at det er onlineplatformes ansvar at sørge for, at sådant indhold fjernes. Ud over de muligheder for retslig prøvelse, der garanteres ved retten til adgang til effektive retsmidler, indfører forordningen en række beskyttelsesforanstaltninger og klagemekanismer.
10. Den eller de kompetente myndigheder i hver medlemsstat kan udstede et påbud om fjernelse til enhver hostingtjenesteyder, der udbyder tjenester i EU. Den eller de kompetente myndigheder i den medlemsstat, hvor tjenesteyderen har sit hovedsæde, vil have ret – og efter begrundet anmodning fra hostingtjenesteydere eller indholdsleverandører pligt – til at kontrollere påbuddet om fjernelse, hvis påbuddet anses for at udgøre en alvorlig eller åbenbar overtrædelse af selve forordningen eller krænker grundlæggende rettigheder som nedfældet i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder. Medlemsstaterne bør vedtage regler om sanktioner for overtrædelser af forpligtelserne under hensyntagen til blandt andet arten heraf og den pågældende virksomheds størrelse.

III. ANALYSE AF RÅDETS FØRSTEBEHANDLINGSHOLDNING

GENERELT

11. Europa-Parlamentet og Rådet førte forhandlinger med henblik på at indgå en andenbehandlingsaftale på grundlag af Rådets førstebehandlingsholdning, som Parlamentet som sådan kunne godkende. Teksten til Rådets førstebehandlingsholdning til forordningen om forebyggelse af udbredelsen af terrorrelateret indhold online afspejler fuldt ud det kompromis, der er opnået mellem de to medlovgivere bistået af Europa-Kommissionen.

RESUMÉ AF DE VIGTIGSTE SPØRGSMÅL

12. Efter anmodning fra Europa-Parlamentet blev forordningens titel ændret til "forordning om håndtering [...] af udbredelsen af terrorrelateret indhold online".
13. Definitionen af "terrorrelateret indhold" er i overensstemmelse med definitionerne af de relevante lovovertrædelser i direktivet om bekæmpelse af terrorisme⁹. Med hensyn til anvendelsesområde omfatter Rådets førstebehandlingsholdning materiale, som udbredes til offentligheden, dvs. til et potentielt ubegrænset antal personer. Materiale, som udbredes til uddannelsesmæssige, journalistiske, kunstneriske eller forskningsmæssige formål eller til oplysningsformål for at forebygge eller bekæmpe terrorisme, bør ikke betragtes som terrorrelateret indhold. Det omfatter også indhold, der giver udtryk for polemiske eller kontroversielle holdninger i en offentlig debat om følsomme politiske spørgsmål. En vurdering skal fastslå det egentlige formål med udbredelsen. Det er også blevet præciseret, at denne forordning ikke indebærer nogen ændring af pligten til at respektere de rettigheder, friheder og principper, der er omhandlet i artikel 6 i TEU, og finder anvendelse, uden at det berører grundlæggende principper vedrørende ytrings- og informationsfriheden, herunder mediefriheden og -pluralismen.

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/541 af 15. marts 2017 om bekæmpelse af terrorisme og om erstatning af Rådets rammeafgørelse 2002/475/RIA og ændring af Rådets afgørelse 2005/671/RIA (EUT L 88 af 31.3.2017, s. 6).

14. Hostingtjenesteydere skal træffe passende, rimelige og forholdsmæssige foranstaltninger for effektivt at håndtere misbrug af deres tjeneste til udbredelse af terrorrelateret indhold online. Hvis hostingtjenesteydere eksponeres for terrorrelateret indhold, vil de skulle træffe specifikke foranstaltninger for at beskytte deres tjenester mod udbredelse heraf. Den aftalte tekst slår tre artikler – artikel 3 (Rettidig omhu), artikel 6 (Proaktive foranstaltninger) og artikel 9 (Sikkerhedsforanstaltninger vedrørende proaktive foranstaltninger) – sammen til én artikel om "specifikke foranstaltninger". Valget af sådanne foranstaltninger er et anliggende for den enkelte hostingtjenesteyder. Rådets førstebehandlingsholdning gør det klart, at en hostingtjenesteyder kan anvende forskellige foranstaltninger for at håndtere udbredelsen af terrorrelateret indhold, herunder automatiserede foranstaltninger, som kan tilpasses hostingtjenesteyderens kapacitet og arten af de udbudte tjenester. Hvor den kompetente myndighed vurderer, at de specifikke foranstaltninger, der er iværksat, er utilstrækkelige til at håndtere risiciene, vil den kunne kræve, at der træffes yderligere passende, effektive og forholdsmæssige specifikke foranstaltninger. Kravet om at træffe sådanne yderligere specifikke foranstaltninger bør dog ikke føre til en generel forpligtelse til at overvåge eller aktivt undersøge forhold, der tyder på ulovlig virksomhed som omhandlet i artikel 15, stk. 1, i direktiv 2000/31/EF¹⁰ eller til en forpligtelse til at anvende automatiserede værktøjer. For at sikre gennemsigtighed vil hostingtjenesteydere skulle offentliggøre årlige gennemsigtighedsrapporter om de tiltag, der er iværksat til bekæmpelse af udbredelse af terrorrelateret indhold.
15. Værtsmedlemsstatens rolle i forbindelse med påbud om fjernelse med grænseoverskridende virkninger er blevet styrket ved at indføre en kontrolprocedure: Den kompetente myndighed i den medlemsstat, hvor en hostingtjenesteyder har sit hovedsæde eller sin retlige repræsentant, kan på eget initiativ kontrollere det påbud om fjernelse, der er udstedt af kompetente myndigheder fra en anden medlemsstat, for at fastslå, om det udgør en alvorlig eller åbenbar overtrædelse af forordningen eller de grundlæggende rettigheder som nedfældet i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder. Efter begrundet anmodning fra en hostingtjenesteyder eller en indholdsleverandør er værtsmedlemsstaten forpligtet til at kontrollere, om der foreligger en sådan overtrædelse.

¹⁰ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/31/EF af 8. juni 2000 om visse retlige aspekter af informationssamfundstjenester, navnlig elektronisk handel, i det indre marked ("direktivet om elektronisk handel") (EFT L 178 af 17.7.2000, s. 1).

16. Undtagen i behørigt begrundede nødsituationer bør hostingtjenesteydere, der ikke tidligere har modtaget et påbud om fjernelse fra den pågældende myndighed, 12 timer i forvejen modtage en underretning med oplysninger om de gældende procedurer og frister, navnlig med henblik på at lette byrden for små og mellemstore virksomheder (SMV'er).
17. Artiklen om indberetninger – en mekanisme, hvor hostingtjenesteydere gøres bekendt med terrorrelateret indhold og derefter frivilligt kan vurdere overensstemmelsen med deres egne vilkår og betingelser – er udgået, men en betragtning præciserer, at indberetninger fortsat står til rådighed for medlemsstaterne og Europol.
18. Terrorrelateret indhold, som er blevet fjernet, eller hvortil adgangen er blevet deaktiveret som følge af påbud om fjernelse eller specifikke foranstaltninger, skal opbevares i seks måneder fra fjernelsen eller deaktivering, en periode, der kan forlænges, hvis og så længe det er nødvendigt i forbindelse med en prøvelse.
19. Medlemsstaterne skal fastsætte regler om sanktioner for hostingtjenesteyderes overtrædelse af forordningen. Sanktioner kan antage forskellige former, herunder formelle advarsler i tilfælde af mindre overtrædelser eller økonomiske sanktioner i forbindelse med mere alvorlige overtrædelser. Rådets førstebehandlingsholdning fastsætter, hvilke overtrædelser der er underlagt sanktioner, og hvilke omstændigheder der er relevante for vurderingen af typen og omfanget af sådanne sanktioner. Hostingtjenesteydere kan blive pålagt sanktioner på op til 4 % af deres globale omsætning, hvis de systematisk eller vedvarende undlader at overholde entimesreglen om at fjerne eller deaktivere adgangen til terrorrelateret indhold.

IV. KONKLUSION

20. Rådets holdning afspejler til fulde det kompromis, der blev opnået enighed om under forhandlingerne mellem Europa-Parlamentet og Rådet med bistand fra Kommissionen. Kompromiset er bekræftet ved skrivelse fra formanden for Europa-Parlamentets LIBE-udvalg til formanden for Coreper II dateret den 13. januar 2021.