

Bruksela, 26 listopada 2021 r.
(OR. en)

14307/21

ESPACE 116
MARE 32
RECH 537
COMPET 864
MI 888
IND 366
ENV 929
EU-GNSS 48
TRANS 703
TELECOM 432
ENER 529
EMPL 516
CSDP/PSDC 607
CFSP/PESC 1141

WYNIK PRAC

Od: Sekretariat Generalny Rady

Data: 26 listopada 2021 r.

Do: Delegacje

Nr poprz. dok.: 13843/21

Dotyczy: Przestrzeń kosmiczna dla wszystkich
– Konkluzje Rady (przyjęte w dniu 26 listopada 2021 r.)

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady pt. „Przestrzeń kosmiczna dla wszystkich”, przyjęte przez Radę na jej 3830. posiedzeniu, które odbyło się w dniu 26 listopada 2021 r.

Konkluzje Rady pt. „Przestrzeń kosmiczna dla wszystkich”

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

PRZYWOŁUJĄC

- A. Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, który przyznaje UE kompetencje w dziedzinie przestrzeni kosmicznej¹;
- B. konkluzje Rady „Strategia kosmiczna dla Europy” z 30 maja 2017 r.², zachęcające Komisję i państwa członkowskie do współpracy ze stosownymi podmiotami w celu ułatwiania innowacyjności oraz rozwijania aplikacji kosmicznych, możliwości rynkowych, działań popularyzatorskich oraz zdolności przemysłowych, w tym dla przedsiębiorstw i inicjatyw New Space, dla małych i średnich przedsiębiorstw (MŚP) oraz dla przedsiębiorstw typu start-up i scale-up;
- C. konkluzje Rady „Przestrzeń kosmiczna jako katalizator” z 28 maja 2019 r.³, potwierdzone na 9. posiedzeniu Rady ds. Przestrzeni Kosmicznej, w których dostrzeżono, że krajobraz kosmiczny podlega głębokim przemianom, jest na etapie zaawansowanego rozwoju i kształtują go nowe podmioty, takie jak kolejne państwa prowadzące działalność w przestrzeni kosmicznej i w szczególności nowe podmioty prywatne;
- D. konkluzje Rady „Przestrzeń kosmiczna na rzecz zrównoważonej Europy” z 4 czerwca 2020 r.⁴, w których dostrzeżono, że przestrzeń kosmiczna odgrywa kluczową rolę dla długoterminowego zrównoważonego wzrostu, transformacji cyfrowej i transformacji ekologicznej;

¹ W szczególności art. 4 ust. 3 i art. 189.

² Dok. 9817/17.

³ Dok. 9713/19.

⁴ Dok. 8512/20.

- E. konkluzje Rady „Wytyczne dotyczące europejskiego wkładu w ustanawianie głównych zasad globalnej gospodarki kosmicznej” z 20 listopada 2020 r.⁵, potwierdzone na 10. posiedzeniu Rady ds. Przestrzeni Kosmicznej, w których podkreślono, że europejski sektor kosmiczny umożliwia Europie uczestnictwo w globalnym wzroście gospodarki kosmicznej i przyczynianie się do tego wzrostu;
- F. komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady Europejskiej, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów pt. „Plan działania na rzecz synergii między przemysłem cywilnym, obronnym i kosmicznym” z 22 lutego 2021 r., w którym podkreślono potrzebę wzmocnienia komplementarności między odpowiednimi programami i instrumentami UE w celu zwiększenia efektywności inwestycji i skuteczności wyników;
- G. konkluzje Rady „New Space dla wszystkich” z 28 maja 2021 r.⁶, w których podkreślono znaczenie New Space dla innowacyjnego, odpornego i konkurencyjnego unijnego sektora kosmicznego, wpływ New Space na gospodarkę europejską i jego potencjał w zakresie zaspokajania potrzeb obywateli europejskich, tworząc tym samym podstawę europejskiego podejścia do New Space; w konkluzjach tych wezwano też Komisję i Agencję Unii Europejskiej ds. Programu Kosmicznego (EUSPA), aby wspierały – w drodze planu działania – upowszechnianie usług sektora kosmicznego;

I. Wprowadzenie

1. DOSTRZEGA społeczno-gospodarcze korzyści unijnego programu kosmicznego wynikające z wielu aplikacji w ramach usług systemu Galileo i programu Copernicus. ZAUWAŻA jednak, że zdolności przemysłowe europejskiego sektora kosmicznego są nierównomiernie rozłożone i DOSTRZEGA, że liczba MŚP rośnie szybciej w krajach, w których istnieje duża i ugruntowana baza przemysłu kosmicznego, niż w krajach, gdzie taka baza jest niewielka lub nie istnieje.

⁵ Dok. 12851/20.

⁶ Dok. 9163/21.

2. ODNOTOWUJE, że New Space zmienia przemysłowe modele biznesu w ekosystemie przestrzeni kosmicznej i wpływa na konkurencyjność europejskiego przemysłu. DOSTRZEGA, że New Space przyczynia się do rozwoju nowych innowacyjnych technologii i przynosi korzyści różnym sektorom oraz ZAUWAŻA, że rozwój działań w segmencie wykorzystania danych (*downstream*) stwarza nowe możliwości biznesowe we wszystkich państwach członkowskich.
3. ZAUWAŻA, że świat stoi przed wieloma globalnymi wyzwaniami, takimi jak zmiana klimatu, utrata różnorodności biologicznej, kwestie bezpieczeństwa, pandemia COVID-19, i WSKAZUJE, że przestrzeń kosmiczna przyczynia się do monitorowania tych wyzwań i wprowadzania środków łagodzących, dzięki czemu możliwe jest zwiększanie odporności społeczeństwa i jego zdolności do odbudowy po kryzysach. KŁADZIE NACISK na duże zdolności innowacyjne przedsiębiorstw typu start-up, MŚP i spółek o średniej kapitalizacji oraz PODKREŚLA potrzebę lepszego włączenia ich do europejskiego ekosystemu przestrzeni kosmicznej zarówno w samym segmencie kosmicznym (*upstream*), jak i segmencie wykorzystania danych (*downstream*), w tym poprzez współpracę transgraniczną, aby stawiać czoła globalnym wyzwaniom istniejącym w sektorze kosmicznym.
4. DOSTRZEGA, że przestrzeń kosmiczna poprzez powiązane z nią dane, usługi i aplikacje wykorzystywane w wielu różnych sektorach – takich jak mobilność, konektywność, rolnictwo, energia, finanse lub zdrowie – ułatwia życie w XXI wieku. PODKREŚLA, że sektor kosmiczny jest jednym z najszybciej rozwijających się sektorów w Unii, ale ZAUWAŻA, że rozkład jego wykorzystywania i płynących z niego korzyści mógłby ulec poprawie, tak by odpowiednio docierać do wszystkich unijnych obywateli, instytucji i przedsiębiorstw.
5. DOSTRZEGA, że rozwój technologiczny w przestrzeni kosmicznej i innowacyjne wykorzystywanie danych, usług i aplikacji związanych z przestrzenią kosmiczną wpływają korzystnie również na bezpieczeństwo i obronę oraz przyczyniają się do strategicznej autonomii Unii przy jednoczesnym zachowaniu gospodarki otwartej.

II. Europejskie podejście do New Space koncentrujące się na zróżnicowanym europejskim ekosystemie przestrzeni kosmicznej

6. PRZYZNAJE, że europejski ekosystem przestrzeni kosmicznej jest bardzo zróżnicowany: państwa członkowskie mają różne zdolności w tym zakresie. DOSTRZEGA, że z uwagi na zmiany w sektorze kosmicznym spowodowane przez New Space również państwa członkowskie, w których potencjał w zakresie przestrzeni kosmicznej dopiero powstaje, mogą dysponować zdolnościami w zakresie wnoszenia wkładu w rozwój technologii i aplikacji kosmicznych. PODKREŚLA, że aby zmaksymalizować korzyści płynące z unijnych inwestycji w sektor kosmiczny, wszyscy interesariusze powinni móc korzystać z istniejących możliwości i uczestniczyć w rozwoju tego sektora oraz rynków międzysektorowych.
7. WSKAZUJE na atrakcyjność sektora kosmicznego dla różnych interesariuszy, od wielkich integratorów systemów, przedsiębiorstw typu start-up, MŚP i spółek o średniej kapitalizacji, po środowiska akademickie i instytucje badawcze, ponieważ technologie kosmiczne stanowią źródło rozwoju i innowacji. ZAUWAŻA, że rozwój sektora kosmicznego w przeszłości, który umożliwił Europie zajęcie wiodącej pozycji w przestrzeni kosmicznej, doprowadził do koncentracji działań w konkretnych obszarach Unii. DOSTRZEGA, że w interesie Unii leży wspieranie bardziej sprawiedliwego uczestnictwa różnych interesariuszy ze wszystkich państw członkowskich w projektach związanych z przestrzenią kosmiczną, z wykorzystaniem ich wiedzy fachowej, co zapewni zrównoważony wzrost i konkurencyjność ekosystemu przestrzeni kosmicznej. DOSTRZEGA przy tym wysiłki podejmowane w tym zakresie przez państwa członkowskie i Europejską Agencję Kosmiczną (ESA).
8. PODKREŚLA znaczenie przestrzeni kosmicznej dla strategicznej autonomii Unii i jednoczesnego zachowania gospodarki otwartej. UWAŻA, że Unia, w ścisłej współpracy z jej państwami członkowskimi i ESA, powinna nadal wspierać autonomiczny, bezpieczny i racjonalny pod względem kosztów dostęp do przestrzeni kosmicznej, w szczególności poprzez korzystanie z europejskich usług wynoszenia na orbitę na potrzeby unijnego programu kosmicznego, przyczyniając się tym samym do tego, by łańcuch wartości nadal znajdował się przede wszystkim na terytorium Unii.

9. **PODKREŚLA**, jak ważne jest zachęcanie unijnych przedsiębiorstw typu start-up, MŚP i spółek o średniej kapitalizacji oraz organizacji badawczych do udziału w rozwijaniu nowych działań.
10. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** inicjatywę CASSINI, wraz z jej instrumentem inwestycyjnym (Seed and Growth Funding Facility) finansowanym z programu InvestEU, która powinna ułatwić dostęp do kapitału wysokiego ryzyka, wspierać rozwój działalności gospodarczej i przyspieszać rozwój przedsiębiorstw. **PODKREŚLA** znaczenie wysiłków Komisji i EUSPA, za pośrednictwem inicjatywy CASSINI, na rzecz zwiększenia liczby odnoszących sukcesy przedsiębiorstw typu start-up i przedsiębiorstw scale-up działających w sektorze kosmicznym we wszystkich państwach członkowskich i dokonujących komercjalizacji technologii i usług kosmicznych, a co za tym idzie przyczyniających się do powstania europejskiego ekosystemu New Space z myślą o wspieraniu przedsiębiorczości. **WSKAZUJE** również na potrzebę stosowania podejścia skoordynowanego z bieżącymi działaniami ESA służącymi osiągnięciu tego samego celu.
11. **WSKAZUJE** na znaczenie rozwijania solidnych ekosystemów przemysłowych i wspierania rozwoju umiejętności w państwach członkowskich we współpracy z ośrodkami prowadzącymi doskonale badania naukowe poprzez maksymalne wykorzystanie różnych unijnych programów finansowania rozwoju, takich jak Europejski Fundusz Społeczny, NextGenerationEU, Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności.

III. W kierunku ekologicznej i zrównoważonej Unii i transformacji cyfrowej, z uwzględnieniem cyberbezpieczeństwa

12. **UZNAJE** ważną rolę, jaką przestrzeń kosmiczna odgrywa w ujawnianiu skali zmiany klimatu i pilnej potrzeby podjęcia działań mających łagodzić jej negatywne skutki. **KŁADZIE NACISK** na ciągłą potrzebę ścisłego monitorowania stanu klimatu i różnorodności biologicznej oraz wykorzystywania wszystkich istniejących technologii kosmicznych i usług pochodnych z myślą o umożliwieniu ekologicznej transformacji gospodarki UE, a także **PODKREŚLA**, że aplikacje, usługi i dane kosmiczne muszą być rozwijane i wykorzystywane w bliskiej współpracy z użytkownikami końcowymi, interesariuszami i sektorem kosmicznym we wszystkich państwach członkowskich.

13. WSKAZUJE, że Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności wraz z Funduszem Spójności, Europejskim Funduszem Rozwoju Regionalnego i Europejskim Funduszem Społecznym mogą być wykorzystywane do wspierania rozwoju sektora kosmicznego w państwach członkowskich, ponieważ infrastruktura, dane, usługi i aplikacje kosmiczne przyczyniają się do spełniania wszystkich trzech głównych kryteriów kwalifikowalności: działań na rzecz klimatu, gospodarki niskoemisyjnej i inteligentnej mobilności.
14. PODKREŚLA potrzebę integracji – w łańcuchu wartości w sektorze kosmicznym – istniejącej i nowej wiedzy fachowej z różnych obszarów dotyczącej pojawiających się przełomowych technologii, takich jak sztuczna inteligencja, technologie kwantowe, robotyka i łańcuch bloków, by maksymalizować korzyści uzyskiwane dla społeczeństwa i przedsiębiorstw.
15. ZACHEĆCA Komisję, by zbadała możliwości stworzenia unijnego globalnego systemu bezpiecznej komunikacji satelitarnej w oparciu o istniejące i przyszłe zdolności w ramach komponentu Govsatcom, z pełnym poszanowaniem budżetu unijnego programu kosmicznego i wdrażania istniejących komponentów tego programu.
16. POKDREŚLA znaczenie pomyślnego wdrożenia programu Copernicus i osiągnięcia w odpowiednim czasie pełnej zdolności operacyjnej systemu Galileo.
17. ZAUWAŻA, że zmiany w sektorze kosmicznym, w tym w zakresie New Space, mogą w znacznym stopniu przyczynić się do rozwoju najnowocześniejszej technologii niezbędnej do zapewnienia cyberbezpieczeństwa w Unii oraz że synergiczne wykorzystywanie komponentów unijnego programu kosmicznego i innych inicjatyw takich jak EuroQCI może przynosić korzyści w zakresie infrastruktury krytycznej państw członkowskich. ZAUWAŻA znaczenie komponentu orientacji sytuacyjnej w przestrzeni kosmicznej, w tym obserwacji i śledzenia obiektów kosmicznych, dla ochrony istniejącej infrastruktury kosmicznej.

18. WSKAZUJE na potrzebę zapewnienia zrównoważonego wykorzystania przestrzeni kosmicznej, biorąc pod uwagę rosnącą liczbę państw prowadzących działalność w przestrzeni kosmicznej i nowych podmiotów w sektorze kosmicznym oraz wdrażanie wytycznych dotyczących długoterminowego zrównoważonego wykorzystania przestrzeni kosmicznej opracowanych przez oenztowski komitet COPUOS. PODKREŚLA potrzebę kontynuowania dyskusji na temat rozwoju zarządzania ruchem w przestrzeni kosmicznej i podejmowania działań na rzecz tego rozwoju – na szczeblach politycznym, prawnym i technicznym, a także ZAUWAŻA rolę ukierunkowanych zaproszeń do składania – w ramach programu „Horyzont Europa” – wniosków w zakresie badań naukowych i innowacji dotyczących zarządzania ruchem w przestrzeni kosmicznej oraz potencjał nowego rynku innowacji w zakresie zapewniania zrównoważonego wykorzystania przestrzeni kosmicznej.

IV. Działania priorytetowe

19. ZWRACA się do Komisji, EUSPA i państw członkowskich, by pracowały nad wzmocnieniem powiązań między sektorem kosmicznym a innymi sektorami w celu podkreślenia roli technologii, usług i danych kosmicznych w reagowaniu na różne potrzeby polityczne oraz zapewnienia możliwości wspólnego rozwijania ekosystemów przestrzeni kosmicznej przez wszystkie zainteresowane tym państwa członkowskie.
20. PRZYPOMINA o potrzebie wspierania New Space i o jego roli w unijnym ekosystemie przestrzeni kosmicznej oraz o potrzebie wdrażania podejścia do New Space określonego w konkluzjach Rady „New Space dla wszystkich” i określonych w nich działań priorytetowych.
21. ZACHEĆCA Komisję i EUSPA do wspierania pragmatycznych rozwiązań sprzyjających rozwojowi ekosystemów przestrzeni kosmicznej w państwach członkowskich poprzez wykorzystywanie istniejących polityk i programów w dziedzinie przestrzeni kosmicznej, takich jak inicjatywa CASSINI lub program „Horyzont Europa”, oraz do zwiększania synergii na przykład z Europejskim Funduszem Obronnym, programem „Cyfrowa Europa” czy Europejską Radą ds. Innowacji.

22. ZWRACA się do Komisji i EUSPA, by intensyfikowały współpracę z państwami członkowskimi poprzez różne działania i promowanie unijnego programu kosmicznego. ZAUWAŻA, że w państwach członkowskich konieczne jest zwiększanie wiedzy na temat wszystkich istniejących unijnych narzędzi finansowania dostępnych do celów finansowania projektów związanych z przestrzenią kosmiczną; takimi narzędziami są na przykład „Horyzont Europa”, Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego, Europejski Fundusz Spójności, InvestEU, Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, dostęp do środków finansowania ryzyka czy partnerstwa innowacyjne za pośrednictwem finansowania z Europejskiego Banku Inwestycyjnego. ZAUWAŻA, że wsparcie udzielane państwom członkowskim jest również pomocne w uwzględnianiu technologii, danych i usług kosmicznych w krajowych politykach przemysłowych, krajowych programach operacyjnych i w krajowych planach odbudowy i zwiększania odporności.
23. ZWRACA się do Komisji, by zajęła się odpowiednimi kwestiami regulacyjnymi i normalizacyjnymi w celu zapewnienia upowszechnienia unijnych usług kosmicznych, by podejmowała stosowne działania i, w miarę możliwości, wspierała państwa członkowskie w ich wysiłkach na rzecz stworzenia korzystnych ram prawnych dla upowszechnienia europejskich danych i usług kosmicznych, oraz ZWRACA się do EUSPA, aby w ramach swoich kompetencji wspierała Komisję w działaniach normalizacyjnych i certyfikacyjnych.
-