



Bryssel den 19 november 2018
(OR. en)

14305/18

COPS 431
CIVCOM 231
POLMIL 207
CFSP/PESC 1046
CSDP/PSDC 656
RELEX 960
JAI 1135

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	19 november 2018
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	14047/18 COPS 422 CIVCOM 229 POLMIL 205 CFSP/PESC 1023 CSDP/PSDC 638 RELEX 945 JAI 1112
Ärende:	Slutsatser från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, om upprättandet av en civil GSFP-pakt

För delegationerna bifogas slutsatserna från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, om upprättandet av en civil GSFP-pakt, som antogs av rådet vid dess möte den 19 november 2018.

**UTKAST TILL SLUTSATSER FRÅN RÅDET OCH FÖRETRÄDARNA FÖR
MEDLEMSSTATERNAS REGERINGAR, FÖRSAMLADE I RÅDET, OM
UPPRÄTTANDET AV EN CIVIL GSFP-PAKT**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD OCH FÖRETRÄDARNA FÖR MEDLEMSSTATERNAS
REGERINGAR, FÖRSAMLADE I RÅDET,

SOM BETONAR sin oro över Europeiska unionens förvärrade strategiska miljö, inbegripet
framväxten och upptrappningen av konflikter runtom i unionen samt den ihållande instabiliteten och
de fortsatta gränsöverskridande hoten och utmaningarna,

SOM också ERINRAR OM att Europeiska unionen och dess medlemsstater är fast beslutna att
främja en regelbaserad världsordning som har multilateralism som sin huvudprincip och Förenta
nationerna som kärna,

SOM UNDERSTRYKER det fortsatta behovet av att stärka EU:s roll som och förmåga att agera
som säkerhetsgarant genom den gemensamma säkerhets- och försvarspolitik (GSFP),

SOM ERINRAR OM att Europeiska unionens unika styrka när det gäller att hantera och förebygga
kriser ligger i dess förmåga att utnyttja såväl civila som militära resurser och förmågor som ett led i
EU:s bredare integrerade strategi för externa konflikter och kriser,

SOM ERKÄNNER bidraget till internationell fred och säkerhet från de sammanlagt 22 civila
GSFP-uppdrag som utplacerats sedan 2003, däribland tio som nu befinner sig på fältet, och SOM
UTTRYCKER sin tacksamhet gentemot de män och kvinnor som deltar i dessa uppdrag,

SOM ÄR FAST BESLUTNA att, såsom rådet efterlyste i sina slutsatser i maj 2018, utveckla den
civila GSFP i kvalitativt och kvantitativt hänseende, inom ramen för genomförandet av den globala
strategin för EU:s utrikes- och säkerhetspolitik, med sikte på att uppnå ambitionsnivån från
november 2016,

SOM BEAKTAR att GSFP ger unionen en operativ förmåga som stöder sig på civila och militära resurser från medlemsstaterna och SOM därför UNDERSTRYKER att stärkandet av den civila GSFP kräver att medlemsstaterna utvecklar erforderliga förmågor,

SOM KONSTATERAR att Europeiska rådet upprepade gånger har betonat att européerna måste ta ett större ansvar för sin säkerhet,

ENAS OM denna civila GSFP-pakt som innehåller strategiska riktlinjer för att stärka den civila GSFP och åtaganden från rådets och medlemsstaternas sida samt förslag till åtgärder med syftet att nå dessa mål,

I. STRATEGISKA RIKTLINJER

BETONAR att denna pakt bör leda till en effektivare och mer samordnad civil GSFP med ökad förmåga,

ENAS OM att denna förstärkta förmåga hos EU att utplacera civila krishanteringsuppdrag ska

- bidra till att uppnå de fem strategiska prioriteringar som fastställs i EU:s globala strategi: unionens säkerhet, motståndskraft hos stater och samhällen i grannregioner och omgivande regioner, en integrerad strategi för externa konflikter och kriser, samarbetsgrundade regionala ordningar samt global styrning som lämpar sig för 2000-talet,
- bidra till att uppnå EU:s ambitionsnivå och dess tre strategiska prioriteringar på området säkerhet och försvar enligt överenskommelsen i rådet i november 2016, nämligen att bemöta externa konflikter och kriser, bygga upp partners kapacitet och skydda EU och dess medborgare, genom att utföra de GSFP-uppgifter som fastställs i fördraget om Europeiska unionen,

- vara inriktad på Feira-prioriteringarna att förstärka polisen, rättsstatsprincipen och den civila förvaltningen i instabila och konfliktfyllda miljöer såsom de centrala uppgifterna, och även beakta vikten av uppgifter som rör reform av säkerhetssektorn och övervakning,
- svara snabbt och beslutsamt på särskilda situationer under hela konfliktskykeln, med särskild tonvikt på stabilisering och förebyggande, utifrån EU:s prioriteringar för yttre åtgärder och värdlandets bedömda behov och krav,
- även bidra till EU:s övergripande insatser för att möta säkerhetsutmaningar, däribland sådana som är kopplade till irreguljär migration, hybridhot, cybersäkerhet, terrorism och radikaliserings, organiserad brottslighet, gränsförvaltning och sjöfartsskydd, samt till att förebygga och motverka våldsamt extremism, med beaktande också av behovet av att bevara och skydda kulturarvet,
- bidra på ett väsentligt sätt till motståndskraft och säkerhet i partnerländerna och samtidigt säkerställa värdlandets egenansvar när det gäller att uppnå verkliga och hållbara resultat,
- arbeta på ett effektivt sätt tillsammans med relevanta internationella partnerorganisationer och andra EU-instrument som en del av en samordnad europeisk strategi, med utgångspunkt i civil-militära synergier inom GSFP samt nära samarbete med kommissionens avdelningar och andra relevanta EU-aktörer, som en del av EU:s integrerade strategi för konflikter och kriser i syfte att säkerställa samstämmighet och samordning med EU:s övergripande insatser, däribland de utvecklingsrelaterade, stabiliseringsrelaterade, humanitära och politiska dimensionerna,
- när så är lämpligt samarbeta med kommissionens avdelningar och RIF-aktörer i syfte att ta itu med hot och utmaningar över hela spektrumet av inre och yttre aspekter och förstärka synergier och samstämmigheten också när det gäller utvecklingen av förmågor,

- integrera mänskliga rättigheter och jämställdhet i all verksamhet och säkerställa efterlevnad av internationell rätt, i synnerhet internationell människorättslagstiftning, internationell straffrätt, FN:s havsrättskonvention, flyktingrätt och humanitär rätt, med full hänsyn till FN:s säkerhetsråds resolution 1325 om kvinnor, fred och säkerhet och efterföljande resolutioner, samt skyddet av civila, under uppdragens planeringsfas och operativa faser, samt respektera skyldigheten att skydda,
- fortsätta att öka synligheten för den civila GSFP och dess bidrag till européernas och våra partners säkerhet.

II. ÅTAGANDEN

RÅDET och MEDLEMSSTATERNA åtar sig att göra följande:

<i>En civil GSFP med ökad förmåga.</i>
--

1. Lämna ett större bidrag till den civila GSFP – i form av personal, utrustning, utbildning, övningsstöd, ekonomiska bidrag eller annat – på enskild eller gemensam basis och på grundval av individuella nationella genomförandeplaner.
2. Vid behov se över nationella förfaranden såsom beslutsfattande, finansiering och lagstiftning, i syfte att öka nationella experters tillgänglighet för och deltagande i civila GSFP-uppdrag, till exempel genom att bättre integrera sådant deltagande i deras karriärbäror.
3. Tillsammans utöka antalet utstationerade experter inom ramen för uppdragen, med sikte på att höja den totala andelen utstationerade experter till minst 70 % av den internationella uppdragspersonalen, och prioritera utstationerad personal när det gäller operativa befattningar, samtidigt som uppdragens effektivitet även fortsättningsvis främjas.

4. Utveckla och tillhandahålla de förmågor som krävs för att unionen ska kunna genomföra alla typer av civila krishanteringsuppdrag, med
 - a) de centrala kategorierna av förmågor (ursprungligen fastställda i Feira år 2000) polis, rättsstatlighet, civil förvaltning samt reform av säkerhetssektorn och övervakning,
 - b) förmågebehoven, inom dessa centrala kategorier, med koppling till EU:s övergripande insatser för att hantera säkerhetsutmaningar – med utgångspunkt i diskussionsunderlaget och planen för utveckling av civil kapacitet,
 - c) förmågor som avser uppdragsstöd (t.ex. säkerhet, it, sjukvård och kommunikation) och generiska förmågebehov (t.ex. rapportering, strategisk kommunikation och ledningskompetens),
 - d) övergripande områden såsom mänskliga rättigheter och jämställdhet/kvinnor, fred och säkerhet.
5. Utbilda sina nationella experter före och under uppdragen i enlighet med den utbildningspolicy för GSFP som rådet enats om och den vägledning som också ges av EU Civilian Training Group i syfte att främja samarbete och synergier i utbildningen på EU-nivå, bland annat ge uppdragsrelevant språkundervisning och tillgodose särskilda utbildningsbehov i samband med nya säkerhetsutmaningar, och ta vara på de möjligheter som erbjuds av de erkända utbildningsanordnarna i överensstämmelse och kontinuitet med relevanta EU-instrument.
6. På frivillig och inkluderande basis ställa till förfogande specialiserade team vars uppgifter, uppdragstid och storlek är begränsade och som svarar mot behoven inom den civila GSFP och, enligt överenskommelse, kan svara med kort varsel på utveckling på fältet.
7. Efter överenskommelse tillgängliggöra och använda nationella eller multinationella strukturer och faciliteter som ska bidra till att stödja en förstärkning av en civil GSFP i fullständig komplementaritet med och till stöd för befintliga EU-strukturer.

8. Sända ut civila GSFP-uppdrag med modulära och anpassningsbara mandat inom tillämpningsområdet för artiklarna 42 och 43 i EU-fördraget, i förekommande fall inbegripet verkställande uppgifter eller uppgifter med inslag av verkställande enligt överenskomna villkor. Sådana mandat bör ge utrymme för aktivering av ytterligare uppgifter, projekt eller moduler inom uppdragens tillämpningsområde och mål, i förekommande fall efter beslut av Kusp och med förbehåll för en strategisk analys, med vederbörlig hänsyn tagen till förfarandena för krishantering. Uppdragsmandatet och dess varaktighet bör anpassas till uppdragets mål och situationen på fältet och kan om det är relevant vara längre och flerårigt, på grundval av ett rådsbeslut.
9. Främja och uppmuntra snabbare operativt beslutsfattande för civila uppdrag, och därigenom minska den tid det tar att placera ut uppdrag på fältet och möjliggöra ett verkningsfullt och flexibelt genomförande. Utplacering och anpassning eller tillägg av uppgifter och status bör baseras på en tidig bedömning av behov och relaterade kostnadskonsekvenser. Se över och, där så är möjligt, förenkla planering och beslutsfattande som förberedelse för och genomförande av rådets politiska överenskommelse om att sända ut uppdrag, samt ledningen av uppdrag under genomförandeskedet.
10. Stärka förvaltningen av mänskliga resurser, bland annat genom att
 - a) uppmana den höga representanten att i nära samarbete med medlemsstaterna se över Europeiska utrikestjänstens rekryteringspolitik och rekryteringsförfaranden för uppdrag för att optimera användningen av personalresurser som görs tillgängliga av medlemsstaterna, snabba på rekryteringen och öka samstämmigheten mellan Europeiska utrikestjänstens förfaranden och nationella förfaranden,
 - b) uppmana den höga representanten att arbeta tillsammans med kommissionens avdelningar, rådet och medlemsstaterna och se över anställningsförhållandena för internationell kontraktsanställd personal,
 - c) se över uppförandekoden och reglerna för civila GSFP-uppdrag, baserat på ett förslag från den höga representanten.

11. Inom 30 dagar efter rådets beslut kunna sätta in ett nytt uppdrag med upp till 200 anställda till ett insatsområde med all nödvändig utrustning som tillhandahålls från det strategiska lagret i linje med strategin på flera nivåer och den grundläggande kapaciteten för reaktionsförmåga. Efter överenskommelse kan specialiserade arbetsgrupper och multinationella formationer såsom den europeiska gendarmeristyrkan användas för att bidra till detta mål.
12. Ytterligare öka lyhördheten genom att
 - a) fullt ut bemanna den grundläggande kapaciteten för reaktionsförmåga och öka dess antal med upp till 50 experter som är tillgängliga för snabb utplacering,
 - b) uppnå full operativ förmåga för det strategiska lagret våren 2019 i linje med dess mandat,
 - c) förstärka resurserna för uppdragsstöd både på högre ledningsnivå, inbegripet plattformen för uppdragsstöd, och på fältet i enlighet med vad som krävs och på grundval av en bedömning.
13. Fastställa målinriktade operativa riktmärken i operativa planeringsdokument för att övervaka och mäta resultaten och framstegen i riktning mot ett väldefinierat slutresultat och en övergångsstrategi. Genomföra utvärderingen av uppdragens operativa konsekvenser, med beaktande av de finansiella aspekterna, för att fastställa bästa praxis och möjliga förbättringar i ledningen av uppdragen.
14. Inom ramen för EU:s integrerade strategi öka ansträngningarna för att säkerställa egenansvar och delaktighet på lokal och regional nivå för att uppnå verkliga och hållbara resultat.
15. Arbeta tillsammans med kommissionen i syfte att säkerställa en stabil Gusp-budget och en snabb, flexibel och effektiv användning av den, för att stödja nya och pågående civila krishanteringsuppdrag och leva upp till den nya ambitionsnivån. Detta skulle möjliggöra fleråriga prognoser och prioriteringar, samtidigt som man maximerar synergieffekterna med kompletterande finansiering från EU:s budget. Uppmana den höga representanten och kommissionen att med full hänsyn till varandras respektive mandat och budgetar utforska konkreta incitament för att stödja medlemsstaterna i deras förmågeutveckling, bland annat genom att beakta synergieffekter med eller bidrag från relevanta EU-instrument utöver Gusp-budgeten.

16. Föreskriva djupare och mera systematisk integrering av mänskliga rättigheter och jämställdhetsaspekter i alla civila GSFP-uppdrag, däribland genom att som en allmän regel utse särskilda jämställdhets- och människorättsrådgivare. Aktivt främja kvinnlig representation bland internationella experter på alla nivåer i uppdraget på grundval av ökade nationella bidrag och i linje med överenskomna europeiska och internationella strategier och riktlinjer.

<i>En mera samordnad civil GSFP</i>

17. Förstärka gemensam analys och situationsmedvetenhet hos berörda EU-aktörer.
18. Genomföra en mer integrerad strategi vid planering och genomförande av krishanteringsåtgärder, stabiliseringsverksamhet och åtgärder för utvecklingssamarbete på fältet, och uppmana kommissionen och den höga representanten att på lämpligt sätt lägga fram konkreta förslag i detta hänseende. Civila GSFP-uppdrag, andra Gusp-aktörer och aktörer på utvecklingsområdet bör med beaktande av det europeiska samförståndet om utveckling sträva efter synergieffekter och genomföra åtgärder på ett fullt samordnat och ömsesidigt förstärkande sätt, även i syfte att åstadkomma ökad motståndskraft och verkningsfulla övergångsstrategier.
19. Främja synergieffekter och komplementaritet mellan den civila och militära dimensionen av GSFP, inbegripet på områden för förmågutveckling och operativ planering och genomförande av uppdrag som utplacerats i samma insatsområde, särskilt vid uppdragsstöd.
20. Främja närmare ömsesidigt förstärkande samarbete och synergieffekter mellan civila GSFP-uppdrag, kommissionens avdelningar och RIF-aktörer, utifrån deras respektive unika roller och inom deras mandat, och mervärde, från strategisk planering till operativt genomförande och utbyte av information, bland annat genom att stärka RIF-relaterad expertis inom relevanta GSFP-strukturer. Detta inbegriper också att, beroende på vad som är lämpligt, involvera kommissionens avdelningar och RIF-aktörer vid samråd, konceptutveckling, planering, bedömningar och utvärderingar med full hänsyn till den institutionella ramen.

21. Säkerställa operativa resultat av sådant GSFP–RIF-samarbete utifrån deras respektive mandat genom att när så är lämpligt beakta nya operativa riktlinjer eller pilotprojekt i nya eller pågående GSFP-uppdrag, även sådana som bygger på målinriktade minikoncept för att tillgodose lokala behov och i samarbete med berörda kommissionsavdelningar och RIF-aktörer. Pilotprojekt bör även beakta de tre prioriteringarna i den ambitionsnivå som fastställts av rådet, och fokusera på uppbyggnad och förstärkning av partnernas förmåga att förhindra konflikter, skapa fred och hantera situationer före och efter kriser, och genomföras i enlighet med förfarandena för krishantering.
22. Öka samarbetet med länder som står värd för GSFP-uppdrag och förstärka ömsesidigt fördelaktiga partnerskap med partnerländer och partnerorganisationer, särskilt FN, Nato och OSSE samt Afrikanska unionen och Asean om gemensamma frågor om policy och standarder. Främja bidrag från tredjestater till civila GSFP-uppdrag från fall till fall och i detta syfte stödja ytterligare samarbete med dem enligt överenskomna förfaranden.

III. KOMMANDE ÅTGÄRDER

RÅDET och MEDLEMSSTATERNA uppmanar den höga representanten och kommissionen att stödja genomförandet av ovannämnda åtaganden i full överensstämmelse med tillämplig rättslig ram och de olika unionsaktörernas mandat, inom nuvarande och framtida tak för budgetplaneringen för Gusp och i samråd med medlemsstaterna.

RÅDET och MEDLEMSSTATERNA är överens om att göra följande:

- Uppmana den höga representanten och kommissionen att lägga fram en gemensam handlingsplan från Europeiska utrikestjänsten/kommissionen tidigt under våren 2019 med konkreta åtgärder som ska vidtas av unionsinstitutionerna för att bidra till ett konsekvent genomförande av denna pakt. Den ska bland annat innehålla förslag från den höga representanten till förbättring av de operativa aspekterna av civil GSFP.

- Utarbeta nationella genomförandeplaner på grundval av en vägledande modell som inleder en dynamisk och interaktiv process på nationell nivå.
- Starta en årlig process för att se över framstegen i genomförandet av pakten utifrån medlemsstaternas nationella genomförandeplaner och den gemensamma handlingsplanen för Europeiska utrikestjänsten/kommissionen. Den ska inbegripa en civil årsrapport om förmågor som Europeiska utrikestjänsten ska tillhandahålla. Översynen bör identifiera skillnader i förmågor och bidra till att åtgärda dessa genom samarbete mellan EU och medlemsstaterna och mellan medlemsstaterna. Översynen bör stödja medlemsstaterna i arbetet med att förbättra tillgången på de förmågor som krävs, inbegripet genom utbyte av bästa praxis och gjorda erfarenheter, och kopplas till diskussionerna om Gusp-budgeten.
- Hålla en första årlig konferens om civil GSFP under andra halvåret 2019 för att göra en bedömning av de framsteg som gjorts och fastställa prioriteringar för arbetet framöver.
- Stödja lanseringen och genomförandet av en civil GSFP-pakt med hjälp av en omfattande kommunikationsstrategi.
- Åstadkomma fullständiga resultat när det gäller pakten så snart som möjligt, och senast tidigt på sommaren 2023.
