

Bruxelles, 19 noiembrie 2018
(OR. en)

14305/18

COPS 431
CIVCOM 231
POLMIL 207
CFSP/PESC 1046
CSDP/PSDC 656
RELEX 960
JAI 1135

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	19 noiembrie 2018
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	14047/18 COPS 422 CIVCOM 229 POLMIL 205 CFSP/PESC 1023 CSDP/PSDC 638 RELEX 945 JAI 1112
Subiect:	Concluziile Consiliului și ale reprezentanților guvernelor statelor membre, reuniți în cadrul Consiliului, referitoare la instituirea unui pact privind PSAC civilă

În anexă se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului și ale reprezentanților guvernelor statelor membre, reuniți în cadrul Consiliului, referitoare la instituirea unui pact privind PSAC civilă, astfel cum au fost adoptate de Consiliul Afaceri Externe în cadrul reuniunii sale care a avut loc la 19 noiembrie 2018.

**CONCLUZIILE CONSILIULUI ȘI ALE REPREZENTANȚILOR
GUVERNELOR STATELOR MEMBRE, REUNIȚI ÎN CADRUL CONSILIULUI,
REFERITOARE LA INSTITUIREA UNUI PACT PRIVIND PSAC CIVILĂ**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE ȘI REPREZENTANȚII GUVERNELOR STATELOR
MEMBRE, REUNIȚI ÎN CADRUL CONSILIULUI,

SUBLINIIND îngrijorarea lor cu privire la înrăutățirea mediului strategic al Uniunii Europene,
inclusiv apariția și escaladarea unor conflicte în jurul Uniunii, precum și persistența instabilității și a
amenințărilor și provocărilor transnaționale;

REAMINTIND, de asemenea, angajamentul Uniunii Europene și al statelor sale membre de a
promova o ordine mondială bazată pe norme, care are drept principiu-cheie multilateralismul și în
centrul căreia se află Organizația Națiunilor Unite;

EVIDENȚIIND nevoia continuă de consolidare a rolului și capacității UE de a acționa în calitate de
furnizor de securitate prin intermediul politicii de securitate și apărare comună (PSAC);

REAMINTIND că punctul forte unic al Uniunii Europene în gestionarea și prevenirea crizelor
constă în capacitatea sa de a desfășura resurse și capacități atât civile, cât și militare în cadrul unei
abordări integrate mai largi a UE în materie de conflicte și crize externe;

RECUNOSCÂND contribuția la pacea și securitatea internațională adusă de cele 22 de misiuni
PSAC civile care au fost desfășurate în total din 2003, inclusiv cele zece aflate în prezent pe teren,
și EXPRIMÂNDU-ȘI recunoștința față de femeile și bărbații care servesc în aceste misiuni;

HOTĂRĂȚI să facă un salt calitativ și cantitativ înainte cu PSAC civilă astfel cum s-a solicitat în
concluziile Consiliului din mai 2018, în cadrul punerii în aplicare a Strategiei globale pentru
politica externă și de securitate a UE, către atingerea nivelului de ambiție din noiembrie 2016;

LUÂND ÎN CONSIDERARE faptul că PSAC oferă Uniunii o capacitate operațională bazată pe resurse civile și militare din statele membre și SUBLINIIND astfel că pentru consolidarea PSAC civile este necesar ca statele membre să dezvolte capacitățile necesare;

REMARCÂND faptul că Consiliul European a subliniat în repetate rânduri că europenii trebuie să își asume o mai mare responsabilitate pentru propria securitate;

CONVIN cu privire la acest pact privind PSAC civilă, care conține orientări strategice pentru consolidarea PSAC civile, precum și angajamente ale Consiliului și statelor membre și propuneri de acțiuni vizând realizarea acestor obiective.

I. ORIENTĂRI STRATEGICE

EVIDENȚIAZĂ că acest pact ar trebui să ducă la o PSAC civilă mai capabilă, mai eficace și mai strâns coordonată;

CONVIN că o astfel de capacitate consolidată a UE de a desfășura misiuni civile de gestionare a crizelor:

- va contribui la realizarea celor cinci priorități strategice ale Strategiei globale a UE, și anume: securitatea Uniunii, reziliența statelor și a societăților situate în regiunile învecinate și în cele înconjurătoare, o abordare integrată în materie de conflicte și crize externe, sistemele regionale de cooperare, precum și guvernanta globală adecvată pentru secolul 21;
- va contribui la îndeplinirea nivelului de ambiție al UE și a celor trei priorități strategice din domeniul securității și al apărării, astfel cum s-a convenit în cadrul Consiliului în noiembrie 2016, și anume de a răspunde la conflictele și la crizele externe, de a consolida capacitățile partenerilor și de a proteja Uniunea și pe cetățenii acesteia, prin realizarea atribuțiilor PSAC prevăzute în Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE);

- se va concentra asupra priorităților de la Feira de consolidare a poliției, a statului de drept și a administrației civile în contexte fragile și de conflict ca funcții fundamentale, subliniind și importanța reformei sectorului de securitate (RSS) și a sarcinilor de monitorizare;
- va răspunde cu rapiditate și hotărâre la situații specifice pe parcursul întregului ciclu al unui conflict, cu un accent deosebit pe stabilizare și pe prevenție, pe baza priorităților UE pentru acțiune externă și a nevoilor și cerințelor evaluate ale țării-gazdă;
- va contribui, de asemenea, la răspunsul mai amplu al UE în ceea ce privește abordarea provocărilor în materie de securitate, inclusiv a celor legate de migrația neregulamentară, amenințările hibride, securitatea cibernetică, terorism și radicalizare, criminalitatea organizată, gestionarea frontierelor și securitatea maritimă, precum și a prevenirii și combaterii extremismului violent, ținând cont, de asemenea, de necesitatea de a conserva și proteja patrimoniul cultural;
- va contribui în mod semnificativ la reziliența și securitatea țărilor partenere, asigurând asumarea responsabilității țării-gazdă în vederea obținerii unor rezultate efective și durabile;
- va colabora eficient cu organizațiile internaționale partenere relevante și cu alte instrumente ale UE ca parte a unei abordări europene coordonate, bazate pe sinergii civilo-militare din cadrul PSAC, precum și pe cooperare strânsă cu serviciile Comisiei și cu alți actori relevanți din UE, ca parte a abordării integrate a UE în materie de conflicte și crize, în vederea asigurării coerenței și a coordonării cu nivelul de ansamblu al implicării UE, care cuprinde dimensiunea dezvoltării, a stabilizării, cea umanitară și cea politică;
- va coopera, după caz, cu serviciile Comisiei și cu alți actori din domeniul JAI în vederea abordării amenințărilor și provocărilor de-a lungul întregii conexiuni intern-extern și va consolida sinergiile și coerența, inclusiv în dezvoltarea capacităților;

- va integra drepturile omului și egalitatea de gen în toate activitățile și va asigura respectarea dreptului internațional, în special a dreptului internațional al drepturilor omului, a dreptului penal internațional, a Convenției Națiunilor Unite asupra dreptului mării, a dreptului refugiaților și a dreptului umanitar, ținând pe deplin seama de RCSONU 1325 privind femeile, pacea și securitatea și de rezoluțiile ulterioare, precum și de protecția civililor, pe tot parcursul etapelor operaționale și de planificare ale misiunilor, și va respecta responsabilitatea de a proteja;
- va continua să sporească vizibilitatea PSAC civile și contribuția acestora la securitatea europeanilor și a partenerilor noștri.

II. ANGAJAMENTE

CONSILIUL și STATELE MEMBRE se angajează:

<i>O PSAC civilă mai capabilă</i>

1. să asigure o contribuție sporită la PSAC civilă, constând în personal, echipamente, instruire, sprijin în domeniul exercițiilor, contribuții financiare sau alte tipuri de sprijin, pe bază individuală sau comună și în temeiul planurilor naționale individuale de punere în aplicare;
2. să revizuiască procedurile naționale, cum ar fi luarea deciziilor, finanțarea și legislația, după caz, cu scopul de a spori disponibilitatea și participarea experților naționali la misiunile PSAC civile, de exemplu, printr-o mai bună integrare a participării acestora în parcursurile lor de carieră;
3. să sporească în comun numărul experților detașați în misiuni, vizând ridicarea proporției totale de experți detașați la cel puțin 70 % din personalul internațional al misiunii, acordând prioritate personalului detașat în funcții operaționale, promovând totodată în continuare eficacitatea misiunilor;

4. să dezvolte și să asigure capacitățile necesare pentru ca Uniunea să își asume gama completă de misiuni civile de gestionare a crizelor, cu:
 - a. categoriile de capacități fundamentale, astfel cum au fost definite inițial la Feira în 2000, ale poliției, statului de drept și administrației civile, precum și reforma sectorului de securitate și monitorizarea;
 - b. necesitățile în materie de capacități, în cadrul acestor categorii fundamentale, legate de răspunsul mai amplu al UE de abordare a provocărilor în materie de securitate, pe baza documentului de reflecție și a planului de dezvoltare a capacităților civile;
 - c. capacitățile de sprijinire a misiunilor (de exemplu, securitate, IT, asistență medicală și comunicații) și necesitățile de capacități generice (cum ar fi raportarea, comunicarea strategică și competențele de gestionare);
 - d. domenii transversale, precum drepturile omului și egalitatea de gen/femeile, pacea și securitatea;
5. să își instruiască experții naționali înaintea și pe parcursul misiunilor în conformitate cu politica PSAC privind formarea, astfel cum a fost convenită de Consiliu, și cu orientările furnizate, de asemenea, de Grupul de formare a civililor al UE, cu scopul de a spori cooperarea și sinergiile în cadrul formării la nivelul UE, incluzând formare lingvistică relevantă pentru misiuni și nevoi de formare specifice în cadrul unor noi provocări de securitate și beneficiind de oportunitățile oferite de furnizorii recunoscuți de formare, în coerență și în continuitate cu instrumentele relevante ale UE;
6. să pună la dispoziție, pe o bază voluntară și favorabilă incluziunii, echipe specializate cu mandate, dimensiuni și durate limitate și care corespund necesităților PSAC civile și au capacitatea de a răspunde, dacă s-a convenit astfel, în termen scurt la evoluția situației de pe teren;
7. să pună la dispoziție și să utilizeze, în cazurile în care s-a convenit, structuri naționale sau multinaționale și instalații care vor contribui la consolidarea consolidării PSAC civile, de manieră întru totul complementară cu structurile existente ale UE și sprijinindu-le pe acestea;

8. să desfășoare misiuni PSAC civile cu mandate modulare și adaptabile în limitele domeniului de aplicare al articolelor 42 și 43 din TUE, inclusiv, după caz, cu sarcini executive sau semiexecutive, în condițiile asupra cărora s-a convenit. Astfel de mandate ar trebui să permită activarea unor sarcini, proiecte sau module suplimentare în limitele domeniului de aplicare și al obiectivelor misiunilor, la decizia COPS, după caz, și sub rezerva efectuării unei analize strategice, acordând atenția cuvenită procedurilor de gestionare a crizelor. Mandatele misiunilor și duratele acestora ar trebui să se alinieze obiectivelor misiunilor și situației de pe teren și ar putea, după caz, să fie mai lungi și multianuale, pe baza unei decizii a Consiliului;
9. să promoveze și să încurajeze un proces decizional operațional mai rapid pentru misiunile civile, reducând intervalul necesar pentru desfășurarea pe teren și permițând o conducere eficientă și flexibilă. Desfășurarea și adaptarea sau adăugarea de sarcini și poziții ar trebui să se bazeze pe evaluarea timpurie a nevoilor și a implicațiilor aferente în materie de costuri; să revizuiască și să raționalizeze, acolo unde este posibil, etapele de planificare și de decizie în pregătirea și punerea în aplicare a acordului politic al Consiliului de a desfășura misiunea, precum și gestionarea misiunii în faza de conducere;
10. să consolideze gestionarea resurselor umane, printre altele, prin:
 - a. invitarea Înalțului Reprezentant să revizuiască politica și procedurile de recrutare ale SEAE pentru misiuni în strânsă coordonare cu statele membre, în vederea optimizării gradului de utilizare a resurselor umane puse la dispoziție de statele membre, a accelerării recrutării și a unei mai bune alinieri între procedurile SEAE și procedurile naționale;
 - b. invitarea Înalțului Reprezentant să colaboreze cu serviciile Comisiei, cu Consiliul și cu statele membre la revizuirea statutului profesional al personalului contractual internațional;
 - c. revizuirea Codului de conduită și disciplină pentru misiunile PSAC civile, pe baza unei propuneri din partea Înalțului Reprezentant;

11. să fie capabile să lanseze o nouă misiune cu până la 200 de membri ai personalului în orice zonă de operații în termen de 30 de zile de la o decizie a Consiliului, cu punerea la dispoziție a întregului echipament necesar de către depozitul strategic, în conformitate cu abordarea la niveluri multiple și cu capacitatea de reacție de bază. În situațiile în care se convine astfel, pot fi utilizate echipe specializate și formațiuni multinaționale, precum Forța de jandarmerie europeană, pentru a contribui la acest obiectiv;
12. să îmbunătățească în continuare capacitatea de reacție prin:
 - a. dotarea completă cu personal a capacității de reacție de bază și ridicarea efectivului acesteia la 50 de experți, disponibili pentru desfășurare rapidă;
 - b. asigurarea capabilității operaționale depline a depozitului strategic până în primăvara lui 2019, în conformitate cu mandatul acestuia;
 - c. consolidarea resurselor de sprijinire a misiunilor atât la nivelul comandamentului, inclusiv al platformei de sprijinire a misiunilor, cât și pe teren, în funcție de necesități și pe baza unei evaluări;
13. să identifice valori de referință operaționale specifice în documentele de planificare operațională pentru a monitoriza și măsura rezultatele și progresele în direcția unei situații finale și a unei strategii de tranziție bine definite; să desfășoare evaluarea impactului operațional al misiunilor, ținând seama de aspectele financiare, pentru a identifica cele mai bune practici și eventuale îmbunătățiri în ceea ce privește gestionarea misiunilor;
14. să intensifice eforturile în cadrul abordării integrate a UE, în vederea asigurării angajamentului și a asumării responsabilității la nivel local și regional, pentru a obține rezultate efective și durabile;
15. să conlucreze cu Comisia pentru a asigura un buget robust al PESC și utilizarea rapidă, flexibilă și eficientă a acestuia pentru a sprijini noi misiuni de gestionare a crizelor civile și pe cele în curs, cu scopul de a se ridica la noul nivel de ambiție. Acest lucru ar permite previziuni multianuale și stabilirea priorităților, cu maximizarea, în același timp, a sinergiilor cu finanțarea complementară din bugetul UE; să invite Înalțul Reprezentant și Comisia să studieze, cu respectarea deplină a mandatelor și bugetelor lor respective, stimulente concrete pentru sprijinirea statelor membre în ceea ce privește dezvoltarea capacităților acestora, inclusiv prin luarea în considerare a sinergiilor cu instrumente relevante ale UE sau a contribuțiilor din partea acestora în plus față de bugetul PESC;

16. să asigure o integrare mai aprofundată și mai sistematică a aspectelor legate de drepturile omului și de egalitatea de gen în toate misiunile PSAC civile, inclusiv prin desemnarea, ca regulă generală, a unor consultanți specializați în dimensiunea de gen și drepturile omului; să promoveze în mod activ o creștere a reprezentării femeilor în rândul experților internaționali la toate nivelurile misiunilor, pe baza unor contribuții naționale sporite și în conformitate cu politicile și orientările convenite la nivelul UE și la nivel internațional;

<i>O PSAC civilă mai strâns coordonată</i>
--

17. să consolideze analiza și conștientizarea situației în comun în rândul actorilor relevanți din UE;
18. să pună în practică o abordare mai integrată în ceea ce privește programarea și punerea în aplicare a acțiunilor de răspuns în situații de criză, ale activităților de stabilizare și ale acțiunilor de cooperare pentru dezvoltare pe teren și să invite Comisia și Înaltul Reprezentant, după caz, să prezinte propuneri concrete în acest sens. Ținând seama de Consensul european privind dezvoltarea, misiunile PSAC civile, alți actori din cadrul PESC și actori din domeniul dezvoltării ar trebui să urmărească identificarea de sinergii și să pună în aplicare acțiunile în mod complet coordonat și consolidându-și reciproc impactul, inclusiv în vederea îmbunătățirii rezilienței și a unor strategii de tranziție eficiente;
19. să sprijine sinergiile și complementaritatea dintre dimensiunea civilă și cea militară a PSAC, inclusiv în domeniul dezvoltării capacităților și în ceea ce privește planificarea operațională și conducerea misiunilor desfășurate în același teatru, în special în cadrul sprijinirii misiunilor;
20. să promoveze o cooperare mai strânsă și sinergii vizând consolidarea reciprocă a impactului între misiunile PSAC civile, serviciile Comisiei și actorii din domeniul JAI, valorificând rolurile unice respective ale acestora și în limitele mandatelor lor și a valorii lor adăugate, de la planificarea strategică până la conducerea operațiilor și la partajarea informațiilor, inclusiv prin consolidarea expertizei legate de JAI în cadrul structurilor relevante ale PSAC. Aceasta include și implicarea, după caz, a serviciilor Comisiei și a actorilor din domeniul JAI în consultări, dezvoltarea conceptelor, planificare, analize și evaluare, cu respectarea deplină a cadrului instituțional;

21. să asigure rezultatele operaționale ale unei astfel de cooperări PSAC-JAI pe baza mandatelor lor respective prin luarea în considerare, după caz, a unor noi linii de operații sau proiecte-pilot în misiunile PSAC noi sau în curs, pornind, de asemenea, de la miniconcepte specializate ca răspuns la nevoile locale și în colaborare cu serviciile Comisiei și actorii din domeniul JAI relevanți. Proiectele-pilot ar trebui, de asemenea, să ia în considerare cele trei priorități ale nivelului de ambiție astfel cum au fost stabilite de Consiliu, concentrându-se asupra dezvoltării și consolidării capacității partenerilor de prevenire a conflictelor, de consolidare a păcii și de abordare a nevoilor anterioare și posterioare crizelor și să fie puse în aplicare în conformitate cu procedurile de gestionare a crizelor;
22. să intensifice cooperarea cu țările care găzduiesc misiuni PSAC și să consolideze parteneriatele reciproc avantajoase cu țările și organizațiile partenere, în special cu ONU, NATO și OSCE, precum și cu UA și cu ASEAN cu privire la chestiuni comune legate de politică și standarde; să promoveze contribuțiile țărilor terțe la misiunile PSAC civile de la caz la caz și să sprijine continuarea cooperării cu acestea în acest scop, în conformitate cu procedurile convenite.

III. CALEA DE URMAT

CONSILIUL și STATELE MEMBRE invită Înalțul Reprezentant și Comisia să sprijine punerea în aplicare a angajamentelor sus-menționate, cu respectarea deplină a cadrului legal aplicabil și a mandatelor diferiților actori de la nivelul Uniunii, în limitele plafonului actual și ale celui viitor al programării financiare pentru PESCE și în consultare cu statele membre.

CONSILIUL și STATELE MEMBRE convin:

- să invite Înalțul Reprezentant și Comisia să prezinte un plan de acțiune comun al SEAE și al Comisiei până în prima parte a primăverii 2019, care să stabilească pașii concreți care trebuie întreprinși de instituțiile Uniunii pentru a contribui la punerea în aplicare coerentă a acestui pact. Printre altele, acesta ar trebui să includă propuneri din partea Înalțului Reprezentant pentru îmbunătățirea aspectelor operaționale ale PSAC civile;

- să elaboreze planuri naționale de punere în aplicare, pe baza unui model orientativ, inițiind un proces dinamic și interactiv la nivel național;
 - să lanseze un proces anual de analizare a progreselor realizate în punerea în aplicare a pactului, pe baza planurilor naționale de punere în aplicare ale statelor membre și a planului de acțiune comun al SEAE și al Comisiei. Acest proces ar urma să includă un raport anual privind capacitățile civile, elaborat de Serviciul European de Acțiune Externă. Analiza ar trebui să identifice deficitul de capacități și să contribuie la soluționarea acestora prin intermediul unui efort de cooperare între UE și statele membre, precum și între statele membre. Ea ar trebui să sprijine statele membre în efortul de îmbunătățire a disponibilității capacităților necesare, inclusiv prin schimbul de bune practici și de lecții învățate, precum și să fie corelată cu discuțiile privind bugetul PESC;
 - să organizeze o primă conferință anuală privind PSAC civilă în al doilea semestru al anului 2019, pentru a face un bilanț al progreselor înregistrate și a identifica prioritățile pentru activitățile viitoare;
 - să sprijine lansarea și punerea în aplicare a pactului privind PSAC civilă printr-o amplă strategie de comunicare;
 - să pună în practică acest pact în totalitate cât mai curând posibil și cel târziu până în prima parte a verii 2023.
-