



Brussel, 19 november 2018
(OR. en)

14305/18

COPS 431
CIVCOM 231
POLMIL 207
CFSP/PESC 1046
CSDP/PSDC 656
RELEX 960
JAI 1135

RESULTAAT BESPREKINGEN

van: het secretariaat-generaal van de Raad

d.d.: 19 november 2018

aan: de delegaties

nr. vorig doc.: 14047/18 COPS 422 CIVCOM 229 POLMIL 205 CFSP/PESC 1023
CSDP/PSDC 638 RELEX 945 JAI 1112

Betreft: Ontwerpconclusies van de Raad en de vertegenwoordigers van de
regeringen der lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, over het sluiten
van een civiel GVDB-pact

Hierbij gaan voor de delegaties de conclusies van de Raad en de vertegenwoordigers van de
regeringen der lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, over het sluiten van een civiel GVDB-
pact, die de Raad (Buitenlandse Zaken) tijdens zijn zitting van 19 november 2018 heeft
aangenomen.

**CONCLUSIES VAN DE RAAD EN DE VERTEGENWOORDIGERS VAN DE
REGERINGEN DER LIDSTATEN, IN HET KADER VAN DE RAAD BIJEEN, OVER HET
SLUITEN VAN EEN CIVIEL GVDB-PACT**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE EN DE VERTEGENWOORDIGERS VAN DE
REGERINGEN DER LIDSTATEN, IN HET KADER VAN DE RAAD BIJEEN,

WIJZENDE op hun bezorgdheid over de verslechtering van de strategische context van de
Europese Unie, met inbegrip van het ontstaan en de escalatie van conflicten in de omliggende
gebieden van de Unie en de aanhoudende instabiliteit en de transnationale dreigingen en
uitdagingen;

Tevens HERINNEREND AAN de toezegging van de Europese Unie en haar lidstaten dat zij een op
regels gebaseerde wereldorde met multilateralisme als basisbeginsel en de Verenigde Naties als
kern zullen propageren;

BENADRUKKEND dat het nodig blijft de rol en de capaciteit van de EU om op te treden als
veiligheidsleverancier via het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid (GVDB), te
versterken;

Eraan HERINNEREND dat de Europese Unie het unieke vermogen heeft crises te voorkomen en te
beheersen doordat zij in staat is zowel civiele als militaire middelen en vermogens in te zetten in het
kader van een bredere geïntegreerde EU-aanpak van externe conflicten en crises;

ZICH BEWUST VAN de bijdrage aan de internationale vrede en veiligheid van alle 22 civiele
GVDB-missies die sinds 2003 zijn ingezet, met inbegrip van de tien die momenteel actief zijn, en
hun dank betuigend aan de mannen en vrouwen die aan deze missies deelnemen;

VASTBESLOTEN om een kwantitatieve en kwalitatieve sprong voorwaarts te maken in het civiele
GVDB, zoals gevraagd in de conclusies van de Raad van mei 2018, in het kader van de uitvoering
van de integrale strategie voor het buitenlands en veiligheidsbeleid van de EU, en te proberen het
ambitieniveau van november 2016 waar te maken;

OVERWEGENDE dat het GVDB de Unie een operationele capaciteit geeft die gebruikt maakt van civiele en militaire middelen van de lidstaten en ER derhalve OP WIJZEND dat versterking van het civiele GVDB betekent dat de lidstaten de daartoe benodigde vermogens moeten ontwikkelen;

CONSTATEREND dat de Europese Raad herhaaldelijk heeft benadrukt dat de Europeanen meer verantwoordelijkheid voor hun veiligheid moeten nemen;

STEMMEN IN met dit pact inzake het civiele GVDB, dat strategische richtsnoeren voor de versterking van het civiele GVDB bevat, en toezeggingen van de Raad en de lidstaten, en voorstellen voor acties om deze doelen te bereiken:

I. STRATEGISCHE RICHTSNOEREN

BENADRUKKEN dat dit pact moet leiden tot een slagkrachtiger, doeltreffender en meer gezamenlijk civiel GVDB;

ZIJN HET EROVER EENS dat zodanige versterking van de capaciteit van de EU voor het inzetten van civiele crisisbeheersingsmissies:

- zal bijdragen tot het verwezenlijken van de vijf strategische prioriteiten van de integrale strategie van de EU: de veiligheid van de Unie, de weerbaarheid van staten en samenlevingen in naburige en omliggende regio's, een geïntegreerde aanpak voor externe conflicten en crises, coöperatieve regionale ordes en mondiale governance die past bij de 21e eeuw;
- zal bijdragen tot het verwezenlijken van het ambitieniveau van de EU en van haar drie strategische prioriteiten op het gebied van veiligheid en defensie, zoals in november 2016 door de Raad overeengekomen, te weten: reageren op externe conflicten en crises, opbouwen van de capaciteiten van partners, en beschermen van de Unie en haar burgers, door het uitvoeren van de in het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) vastgelegde GVDB-taken;

- gericht zal zijn op de prioriteiten van Feira, nl. versterking van de politie, de rechtsstaat en het civiele bestuur in kwetsbare en conflictsituaties als haar kerntaken, daarbij wijzend op het belang van de hervorming van de veiligheidssector (SSR) en toezichhoudende taken;
- ertoe zal leiden dat snel en resoluut wordt gereageerd op bijzondere situaties in de gehele conflictcyclus, met bijzondere nadruk op voorkoming en stabilisatie, op basis van de prioriteiten van de EU voor extern optreden en de geraamde behoeften, en de behoeften van het gastland;
- ook zal bijdragen tot de bredere respons van de EU om veiligheidsuitdagingen aan te gaan, onder meer die in verband met irreguliere migratie, hybride dreigingen, cyberbeveiliging, terrorisme en radicalisering, georganiseerde criminaliteit, grensbeheer en maritieme veiligheid, en aan de voorkoming en bestrijding van gewelddadig extremisme, waarbij tevens rekening wordt gehouden met de noodzaak het cultureel erfgoed te bewaren en te beschermen;
- sterk zal bijdragen tot de weerbaarheid en veiligheid van de partnerlanden, er daarbij op toezien dat het gastland ervoor zorgt dat effectieve en duurzame resultaten worden bereikt;
- zal zorgen voor effectieve samenwerking met de betreffende internationale partnerorganisaties en andere EU-instrumenten binnen een Europese totaalaanpak op basis van civiel-militaire synergie in het GVDB en van nauwe samenwerking met de Commissiediensten en andere bevoegde EU-actoren in het kader van de geïntegreerde EU-aanpak van conflicten en crises, met het oog op samenhang en coördinatie met de bredere EU-inzet, waarvan de ontwikkelings-, de stabilisatie-, de humanitaire en de politieke dimensie deel uitmaken;
- in voorkomend geval zal leiden tot samenwerking met de Commissiediensten en JBZ-actoren, met als doel het aanpakken van bedreigingen en uitdagingen op het koppelvlak van het interne en externe beleid en ook bij de ontwikkeling van vermogens voor meer synergie en samenhang zal zorgen;

- zal leiden tot het integreren van mensenrechten en gender in alle activiteiten, zal zorgen voor naleving van het internationaal recht, met name het internationaal recht inzake de mensenrechten, het internationaal strafrecht, het VN-Verdrag inzake het recht van de zee, het vluchtelingenrecht en het humanitair recht, met volledige inachtneming van Resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad inzake vrouwen, vrede en veiligheid en daaropvolgende resoluties, en de bescherming van burgers gedurende de planning en de uitvoering van de missies, en zal zorgen voor de inachtneming van de verantwoordelijkheid om te beschermen;
- de zichtbaarheid van het civiele GVDB en zijn bijdrage tot de veiligheid van de Europeanen en onze partners verder zal vergroten.

II. TOEZEGGINGEN

De RAAD en de LIDSTATEN leggen zich vast op:

Een slagkrachtiger civiel GVDB.

1. meer bijdragen aan het civiele GVDB - in de vorm van personeel, materieel, opleiding, steun bij oefeningen, financiële bijdragen of anderszins - op individuele of gezamenlijke basis en aan de hand van afzonderlijke nationale uitvoeringsplannen;
2. herzien van nationale procedures, zoals besluitvorming, financiering en wetgeving, waar passend, om de beschikbaarheid van nationale deskundigen voor civiele GVDB-missies en hun deelname daaraan te vergroten, bijvoorbeeld door hun deelname beter te integreren in de loopbaantrajecten;
3. gezamenlijk verhogen van het aantal gedetacheerde deskundigen voor de missies, om hun totale aandeel op ten minste 70 procent van het personeel van internationale missies te brengen, met prioriteit voor personeel dat voor operationele functies is gedetacheerd, en er blijven naar streven de missies nog effectiever te maken;

4. beschikbaar stellen en ontwikkelen van de vermogens die de Unie nodig heeft om het volledige scala van civiele crisisbeheersingsmissies uit te voeren, met:
 - a. de kerncategorieën vermogens zoals oorspronkelijk gedefinieerd in Feira in 2000: politie, rechtsstaat, civiel bestuur, hervorming van de veiligheidssector en monitoring;
 - b. de vermogensbehoeften, binnen deze kerncategorieën, voor de bredere EU-respons inzake het aanpakken van veiligheidsproblemen - op basis van de conceptnota en het programma voor de ontwikkeling van civiele vermogens;
 - c. de vermogens tot ondersteuning van missies (bv. veiligheid, IT, medische zorg en communicatie) en generieke vermogensbehoeften (bv. rapportering, strategische communicatie en bestuurlijke vaardigheden);
 - d. dwarsverbanden, zoals mensenrechten en gender/vrouwen, vrede en veiligheid;
5. opleiden van hun nationale deskundigen, vóór en tijdens de missie, conform het GVDB-opleidingsbeleid, als overeengekomen door de Raad, en de sturing die ook door de EU-Groep civiele opleiding wordt gegeven met het oog op meer samenwerking en synergie inzake opleiding op EU-niveau, inclusief de nodige taalopleiding voor de missie en specifieke opleidingsbehoeften inzake nieuwe veiligheidsuitdagingen, met benutting van de kansen die worden geboden door de erkende opleidingsinstanties, in samenhang met en in aansluiting op de betreffende EU-instrumenten;
6. beschikbaar stellen, op vrijwillige en inclusieve basis, van gespecialiseerde teams die beperkt zijn in omvang, tijd en bereik, beantwoorden aan de behoeften van het civiele GVDB en in staat zijn om, waar overeengekomen, op korte termijn te reageren de ontwikkelingen ter plaatse;
7. beschikbaar stellen en benutten, waar overeengekomen, van nationale of multinationale structuren en faciliteiten die het civiele GVDB helpen versterken, en volledig complementair zijn aan de bestaande EU-structuren en die ondersteunen;

8. inzetten van civiele GVDB-missies met modulaire en schaalbare mandaten binnen de werkingssfeer van de artikelen 42 en 43 VEU, waaronder in voorkomend geval uitvoerende of semi-uitvoerende taken onder overeengekomen voorwaarden. Deze mandaten moeten het mogelijk maken aanvullende taken, projecten of modules uit te voeren binnen het bereik en de doelstellingen van de missies, indien van toepassing bij een besluit van het PVC en na strategische analyse, met de nodige aandacht voor de crisisbeheersingsprocedures. De mandaten en de duur van de missies moeten worden afgestemd op de doelstellingen ervan en de situatie ter plaatse en kunnen, indien wenselijk, op basis van een besluit van de Raad langer zijn en een meerjarig karakter hebben;
9. ijveren voor en stimuleren van snellere operationele besluitvorming voor civiele missies: reduceren van de tijd die nodig is voor inzet ter plaatse en mogelijk maken van een effectieve en flexibele uitvoering. Uitvoering en aanpassing of toevoeging van taken en werkwijzen moeten gebaseerd zijn op vroegtijdige beoordeling van de behoeften en de daaraan verbonden kosten. Waar mogelijk herzien en stroomlijnen van planning en besluitvorming bij de voorbereiding en uitvoering van het politiek akkoord van de Raad om de missie uit te zenden, en missiemanagement in de uitvoeringsfase;
10. verbeteren van het personeelsbeheer, onder meer door:
 - a. de hoge vertegenwoordiger te verzoeken het wervingsbeleid en de wervingsprocedures van de EDEO voor missies te herzien in nauw overleg met de lidstaten, teneinde optimaal gebruik te maken van de personele middelen die door de lidstaten ter beschikking worden gesteld, de werving te bespoedigen en de EDEO-procedures en de nationale procedures beter op elkaar af te stemmen;
 - b. de hoge vertegenwoordiger te verzoeken met de Commissiediensten, de Raad en de lidstaten samen te werken bij de herziening van de arbeidsstatus van internationale arbeidscontractanten;
 - c. de gedrags- en tuchtcode voor civiele GVDB-missies te herzien op basis van een voorstel van de hoge vertegenwoordiger;

11. in staat zijn binnen 30 dagen na een besluit van de Raad een nieuwe missie van maximaal 200 man uit te zenden in elk inzetgebied, met alle benodigde uitrusting die door het Strategic Warehouse wordt verstrekt in overeenstemming met de aanpak op meerdere niveaus en de kerncapaciteit voor responsiviteit. Indien overeengekomen, kunnen gespecialiseerde teams en multinationale formaties zoals het Europees Gendarmeriekorps worden gebruikt om dit doel te helpen verwezenlijken;
12. verder verbeteren van het reactievermogen door:
 - a. te zorgen voor een volledige personeelsbezetting van de kerncapaciteit voor responsiviteit, en deze uit te breiden tot 50 deskundigen, die beschikbaar zijn voor snelle inzet;
 - b. het bereiken van volledige operationele capaciteit voor het Strategic Warehouse in het voorjaar van 2019 in overeenstemming met zijn taakopdracht;
 - c. het versterken van de ondersteuningsmiddelen voor missies, zowel op het niveau van het hoofdkwartier, inclusief het missieondersteuningsplatform, als in het veld, volgens de behoeften en op basis van een beoordeling;
13. opnemen van gerichte operationele benchmarks in de operationele planningsdocumenten voor het monitoren en meten van resultaten en vooruitgang richting een welomschreven eind-situatie en overgangsstrategie. Verrichten van de evaluatie van de operationele impact van missies, rekening houdend met de financiële aspecten, om beste praktijken vast te stellen en mogelijke verbeteringen in het missiemanagement aan te brengen;
14. opvoeren van de inspanningen in het kader van de geïntegreerde EU-aanpak om te zorgen voor eigen verantwoordelijkheid en participatie op lokaal en regionaal niveau met als doel effectieve, duurzame resultaten te bereiken;
15. met de Commissie samenwerken met het oog op een solide GBVB-begroting en een vlot, flexibel en efficiënt gebruik daarvan ter ondersteuning van nieuwe en lopende civiele crisisbeheersingsmissies, om aan het nieuwe ambitieniveau te kunnen voldoen. Dat zou meerjarige ramingen en prioritering mogelijk maken, waarbij ook een zo groot mogelijke synergie zou worden bereikt met aanvullende financiering uit de EU-begroting. De hoge vertegenwoordiger en de Commissie verzoeken om, met volledige inachtneming van hun respectieve mandaten en begrotingen, concrete stimulansen te onderzoeken om lidstaten te ondersteunen bij hun vermogensontwikkeling, onder meer door synergie met of bijdragen uit de betreffende EU-instrumenten naast de GBVB-begroting te bezien;

16. zorgen voor een meer diepgaande en systematische integratie van de mensenrechten en genderaspecten in alle civiele GVDB-missies, onder meer door als algemene regel speciale adviseurs gender en mensenrechten aan te stellen. Actief een betere vertegenwoordiging van vrouwen bij internationale deskundigen op alle niveaus van de missie propageren, gebaseerd op verhoogde nationale bijdragen en in overeenstemming met afgesproken EU- en internationale beleidslijnen en richtsnoeren;

<i>Een meer gezamenlijk civiel GVDB</i>

17. versterken van gedeelde analyse en situationeel bewustzijn met de bevoegde EU-actoren;
18. toepassen van een meer geïntegreerde aanpak bij de programmering en uitvoering van maatregelen voor crisisrespons, stabilisatieactiviteiten en acties inzake ontwikkelings-samenwerking in het veld, en de Commissie en de hoge vertegenwoordiger, naargelang het geval, verzoeken concrete voorstellen in dit verband in te dienen. Civiele GVDB-missies, andere GBVB-actoren en ontwikkelingsactoren, met inachtneming van de Europese consensus inzake ontwikkeling, moeten naar synergie streven en maatregelen op volledig gecoördineerde en elkaar versterkende manier uitvoeren, mede met het oog op een grotere weerbaarheid en effectieve transitie strategieën;
19. bevorderen van synergie en complementariteit tussen de civiele en de militaire dimensie van het GVDB, onder meer op het gebied van vermogensontwikkeling en operationele planning en uitvoering van missies in hetzelfde gebied, met name bij missieondersteuning;
20. bevorderen van nauwere elkaar versterkende samenwerking en synergie tussen civiele GVDB-missies, de Commissiediensten en JBZ-actoren, voortbouwend op hun respectieve unieke rol en binnen het kader van hun mandaat, en van toegevoegde waarde, van strategische planning tot operationele uitvoering en informatie-uitwisseling, onder meer door het versterken van de JBZ-gerelateerde expertise binnen de betreffende GVDB-structuren. Dit omvat tevens, in voorkomend geval, het betrekken van de Commissiediensten en JBZ-actoren bij overleg, conceptontwikkeling, planning, beoordeling en evaluatie, met volledige eerbiediging van het institutioneel kader;

21. ervoor zorgen dat die GVDB-JBZ-samenwerking operationele resultaten oplevert op basis van hun respectieve mandaten, door waar nodig nieuwe soorten operaties of proefprojecten in nieuwe of lopende GVDB-missies te overwegen, ook voortbouwend op gerichte mini-concepten, in reactie op de lokale behoeften en in samenwerking met de betrokken Commissiediensten en JBZ-actoren. Bij proefprojecten moet tevens rekening gehouden worden met de drie prioriteiten van het door de Raad bepaalde ambitieniveau, gericht op het opbouwen en versterken van de capaciteit van de partners om conflicten te voorkomen, aan vredesopbouw te doen en zich te buigen over de behoeften in pre- en postcrisissituaties; zij moeten worden uitgevoerd in overeenstemming met de crisisbeheersingsprocedures;
22. intensiveren van de samenwerking met landen waar GVDB-missies actief zijn, en verbetering van wederzijds voordelige partnerschappen met partnerlanden en organisaties, met name de VN, de NAVO, de OVSE en ook de AU en de ASEAN bij gemeenschappelijke beleidskwesties en normen. Bevorderen van bijdragen van derde staten aan civiele GVDB-missies per geval, en ondersteunen van verdere samenwerking daartoe met die staten volgens overeengekomen procedures.

III. VOLGENDE STAPPEN

De RAAD en de LIDSTATEN verzoeken de hoge vertegenwoordiger en de Commissie om de uitvoering van bovengenoemde toezeggingen te ondersteunen, in volledige overeenstemming met het toepasselijk juridisch kader en de mandaten van de verschillende actoren van de Unie, binnen de huidige en toekomstige plafonds van de Financiële Programmering van het GBVB, en in overleg met de lidstaten.

De RAAD en de LIDSTATEN komen overeen:

- de hoge vertegenwoordiger en de Commissie te verzoeken begin voorjaar 2019 met een gezamenlijk actieplan van de EDEO/Commissie te komen, met concrete stappen die door de Unie-instellingen moeten worden genomen om bij te dragen tot een coherente uitvoering van dit pact. Dat zou onder meer voorstellen van de hoge vertegenwoordiger moeten bevatten voor het verbeteren van de operationele aspecten van het civiele GVDB;

- nationale uitvoeringsplannen te ontwikkelen, op basis van een indicatief model, en daarbij een dynamisch en interactief proces op nationaal niveau te initiëren;
- een jaarlijks proces te starten voor de evaluatie van de geboekte vooruitgang bij de uitvoering van het pact, op basis van de nationale uitvoeringsplannen van de lidstaten en het gezamenlijk actieplan van de EDEO/Commissie. Dit zou een civiel jaarverslag over vermogens omvatten dat wordt ingediend door de Europese Dienst voor extern optreden. De evaluatie moet vermogenslacunes aan het licht brengen en helpen bij het opvullen ervan, via een coöperatieve inspanning tussen de EU en de lidstaten, en tussen de lidstaten onderling. Ze moet de lidstaten ondersteunen bij het verbeteren van de beschikbaarheid van vereiste vermogens, mede door het uitwisselen van beste praktijken en geleerde lessen, en moet samenhangen met de discussies over de GBVB-begroting;
- in de tweede helft van 2019 een eerste jaarlijkse conferentie over het civiele GVDB te houden om de geboekte vooruitgang te bezien en prioriteiten voor de komende werkzaamheden vast te stellen;
- de invoering en toepassing van het civiel GVDB-pact te ondersteunen met een alomvattende communicatiestrategie;
- dit pact zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk begin zomer 2023, volledig uit te voeren.
