



Eiropas Savienības  
Padome

Briselē, 2018. gada 19. novembrī  
(OR. en)

14305/18

COPS 431  
CIVCOM 231  
POLMIL 207  
CFSP/PESC 1046  
CSDP/PSDC 656  
RELEX 960  
JAI 1135

## DARBA REZULTĀTI

|                |                                                                                                       |
|----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Sūtītājs:      | Padomes Ģenerālsekretariāts                                                                           |
| Datums:        | 2018. gada 19. novembris                                                                              |
| Saņēmējs:      | delegācijas                                                                                           |
| Iep. dok. Nr.: | 14047/18 COPS 422 CIVCOM 229 POLMIL 205 CFSP/PESC 1023<br>CSDP/PSDC 638 RELEX 945 JAI 1112            |
| Temats:        | Padomes un Padomē sanākušo dalībvalstu valdību pārstāvju secinājumi par<br>Civilās KDAP pakta izveidi |

Pielikumā pievienoti Padomes un Padomē sanākušo dalībvalstu valdību pārstāvju secinājumi par Civilās KDAP pakta izveidi, kurus Ārlietu padome pieņēma 2018. gada 19. novembra sanāksmē.

**PADOMES UN PADOMĒ SANĀKUŠO DALĪBVALSTU VALDĪBU PĀRSTĀVJU  
SECINĀJUMI PAR CIVILĀS KDAP PAKTA IZVEIDI**

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME UN PADOMĒ SANĀKUŠIE DALĪBVALSTU VALDĪBU  
PĀRSTĀVJI,

UZSVEROT bažas par to, ka pasliktinās Eiropas Savienības stratēģiskā vide, tostarp no jauna rodas un saasinās konflikti ap Eiropas Savienību un joprojām pastāv nestabilitāte un transnacionāli draudi un izaicinājumi;

ATGĀDINOT arī Eiropas Savienības un tās dalībvalstu apņemšanos veicināt noteikumus balstītu globālo kārtību, kuras galvenais princips ir multilaterālisms un kuras kodols ir Apvienoto Nāciju Organizācija;

UZSVEROT joprojām pastāvošo vajadzību stiprināt ES lomu un spējas rīkoties kā drošības garantam, izmantojot kopējo drošības un aizsardzības politiku (KDAP);

ATGĀDINOT, ka Eiropas Savienības unikālā prasme pārvarēt un novērst krīzes ir skaidrojama ar tās spēju izvērst gan civilus, gan militārus līdzekļus un spējas kā daļu no plašākas ES integrētas pieejas ārējiem konfliktiem un krīzēm;

ATZĪSTOT ieguldījumu starptautiskajā mierā un drošībā, ko sniegušas pavisam 22 civilās KDAP misijas, kuras izvietotas kopš 2003. gada, tostarp tās desmit, kas darbojas šobrīd, un paužot pateicību šajās misijās strādājošajiem vīriešiem un sievietēm;

APŅĒMĪBĀ veikt kvalitatīvu un kvantitatīvu izrāvienu civilās KDAP jomā, kā aicināts Padomes 2018. gada maija secinājumos, saistībā ar Globālās ES ārpolitikas un drošības politikas stratēģijas īstenošanu, virzoties uz to, lai sasniegtu 2016. gada novembra mērķu vērienīgumu;

ŅEMOT VĒRĀ, ka KDAP nodrošina Savienībai operatīvās spējas, kurās tiek izmantoti dalībvalstu civilie un militārie līdzekļi, un tādējādi UZSVEROT, ka civilās KDAP stiprināšanas nolūkā dalībvalstīm ir jāveido vajadzīgās spējas;

ATZĪMĒJOT, ka Eiropadome vairākkārt ir uzsvērusi, ka eiropiešiem ir jāuzņemas lielāka atbildība par savu drošību;

VIENOJAS par šo Civilās KDAP paktu, kas ietver stratēģiskas pamatnostādnes civilās KDAP stiprināšanai, kā arī Padomes un dalībvalstu apņemšanās un rīcības priekšlikumus, kas vērsti uz šo mērķu sasniegšanu:

## **I. STRATĒĢISKĀS PAMATNOSTĀDNES**

UZSVER, ka šā pakta rezultātā civilajai KDAP būtu jākļūst spējīgākai, efektīvākai un vienotākai;

IR VIENISPRĀTIS, ka šāda nostiprināta ES spēja izvietot krīzes civilas pārvarēšanas misijas:

- palīdzēs sasniegt ES globālās stratēģijas piecas stratēģiskās prioritātes: Savienības drošību, kaimiņreģionu un apkārtējo reģionu valstu un sabiedrību noturību, integrētu pieeju ārējiem konfliktiem un krīzēm, sadarbīgas reģionālās sistēmas un 21. gadsimtam piemērotu globālo pārvaldību;
- palīdzēs realizēt ES mērķu vērienīgumu un īstenot tās trīs stratēģiskās prioritātes drošības un aizsardzības jomā, par kurām Padome vienojās 2016. gada novembrī, proti, reaģēt uz ārējiem konfliktiem un krīzēm, veidot partneru spējas un aizsargāt Savienību un tās iedzīvotājus, pildot Līgumā par Eiropas Savienību (LES) noteiktos KDAP uzdevumus;

- īpašu uzmanību pievērsīs Feirā noteiktajām prioritātēm, proti, policijas, tiesiskuma un civilās pārvaldes stiprināšanai nestabilās un konflikta situācijās, kā civilās KDAP pamatfunkcijām, tāpat uzsverot drošības sektora reformas un uzraudzības uzdevumu nozīmi;
- ātri un izlēmīgi reaģēs uz konkrētām situācijām visā konflikta ciklā, īpašu uzsvāru liekot uz stabilizāciju, kā arī prevenciju, balstoties uz ES ārējās darbības prioritātēm un uzņēmējvalsts vajadzību un prasību izvērtējumu;
- sniegs ieguldījumu arī ES plašākos reakcijas pasākumos, lai risinātu drošības problēmas, tostarp ar neatbilstīgu migrāciju, hibrīddraudiem, kibernetisko drošību, terorismu un radikalizāciju, organizēto noziedzību, robežu pārvaldību un jūras drošību saistītās problēmas, kā arī vardarbīga ekstrēmisma novēršanā un apkarošanā, ņemot vērā arī vajadzību saglabāt un aizsargāt kultūras mantojumu;
- dos būtisku ieguldījumu partnervalstu noturībā un drošībā, vienlaikus nodrošinot uzņēmējvalsts līdzatbildību, lai nodrošinātu efektīvus un ilgtspējīgus rezultātus;
- vienotas Eiropas pieejas ietvaros efektīvi sadarbosies ar attiecīgajām starptautiskajām partnerorganizācijām un citiem ES instrumentiem, pamatojoties uz civilmilitāru sinerģiju KDAP jomā, kā arī ciešu sadarbību ar Komisijas dienestiem un citiem attiecīgajiem ES aktoriem, kā daļu no ES integrētās pieejas konfliktiem un krīzēm, lai panāktu saskaņotību un koordināciju ar plašāku ES iesaisti, ietverot attīstības, stabilizācijas, humanitāro un politikas dimensiju;
- attiecīgos gadījumos sadarbosies ar Komisijas dienestiem un aktoriem TI jomā, lai apkarotu draudus un risinātu problēmas visas iekšējās un ārējās drošības saiknes ietvaros un pastiprinātu sinerģiju un saskaņotību arī spēju veidošanā;

- visos misiju plānošanas un darbības posmos integrēs cilvēktiesību un dzimumu aspektus visās darbībās, nodrošinot starptautisko tiesību, jo īpaši starptautisko cilvēktiesību, starptautisko krimināltiesību, ANO Jūras tiesību konvencijas, bēgļu un humanitāro tiesību, ievērošanu, pilnībā ņemot vērā ANO DP Rezolūciju 1325 par sievietēm, mieru un drošību un pēc tam pieņemtās rezolūcijas, un civiliedzīvotāju aizsardzību;
- turpinās uzlabot civilās KDAP un tās ieguldījuma eiropiešu un mūsu partneru drošībā redzamību.

## II. SAISTĪBAS

PADOME un DALĪBVALSTIS pauž apņēmību attiecībā uz turpmāk uzskaitīto.

*Spējīgāka civilā KDAP.*

1. Individuāli vai kopīgi un pamatojoties uz atsevišķiem valsts īstenošanas plāniem, sniegt lielāku ieguldījumu civilajā KDAP, kas var izpausties kā personāls, ekipējums, apmācība, atbalsts mācībām, finansiāli ieguldījumi vai citādi.
2. Attiecīgos gadījumos pārskatīt tādas valstu procedūras kā lēmumu pieņemšana, finansēšana un likumdošana, lai uzlabotu valstu ekspertu pieejamību un līdzdalību civilās KDAP misijās, piemēram, labāk integrējot līdzdalību viņu karjeras gaitā.
3. Kopīgi palielināt misijās norīkoto ekspertu skaitu, tiecoties palielināt norīkoto ekspertu kopējo īpatsvaru līdz vismaz 70 procentiem no starptautiskā misiju personāla, prioritāti piešķirot norīkotajam operatīvajam personālam un vienlaikus turpinot sekmēt misiju efektivitāti.

4. Izveidot un nodrošināt spējas, kas Savienībai vajadzīgas, lai īstenotu pilnu klāstu krīžu civilas pārvarēšanas misiju, tostarp:
  - a) spēju pamatkategorijas, kas sākotnēji tika noteiktas 2000. gadā Feirā, proti, policija, tiesiskums, civilā pārvalde, kā arī drošības sektora reforma un uzraudzība;
  - b) spēju vajadzības minēto pamatkategoriju ietvaros, kas saistītas ar ES plašāku reakciju drošības problēmu risināšanai – par pamatu ņemot koncepcijas dokumentu un Civilo spēju attīstības plānu;
  - c) misiju atbalsta spējas (piemēram, drošība, IT, medicīniskā aprūpe un saziņa) un vispārējās spēju vajadzības (piemēram, ziņošana, stratēģiskā komunikācija un vadības prasmes);
  - d) horizontālas jomas, piemēram, cilvēktiesības un dzimums / sievietes miera un drošības jomā.
5. Apmācīt savus valsts ekspertus pirmsmisijas posmā un misiju laikā saskaņā ar KDAP apmācības politiku, kā vienojusies Padome, un arī ar ES Civilās apmācības grupas norādījumiem, lai pastiprinātu sadarbību un sinerģijas apmācībā ES līmenī, tostarp nodrošinot misijai nozīmīgu valodu apmācību un konkrētas apmācības vajadzības saistībā ar jaunām drošības problēmām, izmantojot iespējas, ko sniedz atzītie apmācības nodrošinātāji, ievērojot saskaņotību un nepārtrauktību ar attiecīgajiem ES instrumentiem.
6. Uz brīvprātības pamata un iekļaujoši darīt pieejamas specializētas komandas ar ierobežotu darbības jomu, darbības laiku un lielumu, kas atbilst civilās KDAP vajadzībām un saskaņā ar vienošanos spēj ātri reaģēt uz notikumiem uz vietas.
7. Gadījumos, kad pastāv vienošanās, darīt pieejamas un izmantot valstu vai daudznacionālas struktūras un objektus, kas palīdzēs stiprināt civilo KDAP, pilnībā ievērojot papildināmību ar esošajām ES struktūrām un atbalstot tās.

8. Dislocēt civilā KDAP misijas, kurām ir modulāras un mērogā pielāgojamas pilnvaras LES 42. un 43. panta darbības jomā, tostarp attiecīgā gadījumā atbilstoši saskaņotiem nosacījumiem ar izpildpilnvarām vai daļējām izpildpilnvarām paredzot uzdevumus. Šādām pilnvarām būtu jāļauj aktivizēt papildu uzdevumus, projektus vai moduļus misiju darbības jomas un mērķu ietvaros, attiecīgos gadījumos – pēc PDK lēmuma un atkarībā no stratēģiskās analīzes, pienācīgi ņemot vērā krīzes pārvarēšanas procedūras. Misiju pilnvaras un ilgums būtu jāpieskaņo misijas mērķiem un situācijai uz vietas, un, balstoties uz Padomes lēmumu, tās attiecīgos gadījumos varētu būt ilgākas un ilgt vairākus gadus.
9. Veicināt un rosināt ātrāku operatīvo lēmumu pieņemšanu civilām misijām: samazinot laiku, kas nepieciešams, lai to izvietotu darbības vietā, un panākot efektīvu un elastīgu īstenošanu. Izvietošana un pielāgošana vai papildināšana ar uzdevumiem un parametriem būtu jāveic, pamatojoties uz agrīnu vajadzību izvērtējumu un saistītiem izmaksu apsvērumiem. Kur iespējams, pārskatīt un racionalizēt plānošanas un lēmumu pieņemšanas pasākumus, kad tiek gatavota un īstenota politiska vienošanās Padomē izvietot misiju, kā arī misijas pārvaldību īstenošanas fāzē.
10. Uzlabot cilvēkresursu vadību, *inter alia*, veicot šādas darbības:
  - a) aicināt Augsto pārstāvi ciešā koordinācijā ar dalībvalstīm pārskatīt EĀDD misiju personāla darbā pieņemšanas politiku un procedūras, lai optimizētu to cilvēkresursu izmantošanu, ko darījušas pieejamas dalībvalstis, nolūkā paātrināt pieņemšanu darbā un labāk saskaņot EĀDD un valstu procedūras;
  - b) aicināt Augsto pārstāvi kopā ar Komisijas dienestiem, Padomi un dalībvalstīm strādāt pie tā, lai pārskatītu starptautisko līgumdarbinieku nodarbinātības statusu;
  - c) pārskatīt Civilo KDAP misiju rīcības un disciplīnas kodeksu, pamatojoties uz Augstās pārstāves priekšlikumu.

11. Atbilstoši daudzslāņu pieejai un reaģēšanas pamatspējai spēt 30 dienu laikā pēc Padomes lēmuma jebkurā operāciju zonā sākt jaunu misiju, kuras darbinieku daudzums ir līdz 200 personām, ar stratēģiskās noliktavas nodrošinātu visu nepieciešamo ekipējumu. Ja par to panākta vienošanās, šā mērķa sasniegšanā var izmantot specializētas grupas un daudznacionālus formējumus, piemēram, Eiropas Žandarmērijas spēkus.
12. Vēl vairāk pastiprināt reaģētspēju, proti:
  - a) pilnībā nokomplektēt reaģēšanas pamatspēju un palielināt tās personāla skaitu līdz 50 ekspertiem, kas ir pieejami ātras izvietojšanas vajadzībām;
  - b) 2019. gada pavasarī atbilstoši noteiktajām pilnvarām panākt pilnīgu stratēģiskās noliktavas darbības jaudu;
  - c) pēc vajadzības gan štāba līmenī (tostarp misijas atbalsta platformā), gan darbības vietās – un pamatojoties uz izvērtējumu – pastiprināt misiju atbalsta resursus.
13. Operāciju plānošanas dokumentos identificēt konkrēti attiecināmus operatīvos standartus, ar ko pārraudzītu un mērītu rezultātus un virzību uz konkrēti noteiktu iznākuma situāciju un pārejas stratēģiju. Lai apzinātu paraugpraksi un iespējamus uzlabojumus misiju pārvaldībā, veikt misiju operatīvās ietekmes izvērtēšanu, ņemot vērā finansiālos aspektus.
14. ES integrētās pieejas ietvaros pastiprināt centienus nodrošināt līdzatbildību un līdzdalību vietējā un reģionālā līmenī, lai panāktu efektīvus un ilgtspējīgus rezultātus.
15. Ar Komisiju strādāt pie tā, lai nodrošinātu stabilu KĀDP budžetu un tā ātru, elastīgu un efektīvu izmantošanu, lai atbalstītu jaunas un jau notiekošas krīžu civilas pārvarēšanas misijas nolūkā reaģēt uz jauno mērķu vērienīgumu. Tas dotu iespēju izstrādāt daudzgadu prognozes un piešķirt prioritātes, vienlaikus maksimāli palielinot sinerģijas ar papildu finansējumu no ES budžeta. Aicināt Augsto pārstāvi un Komisiju, pilnībā ievērojot to attiecīgās pilnvaras un budžetu, izpētīt konkrētus stimulus, ar ko atbalstītu dalībvalstis to spēju attīstīšanā, tostarp apsverot papildus KĀDP budžetam iespējamās sinerģijas ar attiecīgiem ES instrumentiem vai ieguldījumiem no tiem.

16. Nodrošināt padziļinātāku un sistemātiskāku cilvēktiesību un dzimumu aspektu integrēšanu visās civilās KDAP misijās, tostarp principā parasti ieceļot speciālus dzimumu un cilvēktiesību jautājumu padomdevējus. Visos misijas līmeņos aktīvi sekmēt sieviešu lielāku īpatsvaru starptautiskajiem ekspertiem, pamatojoties uz pastiprinātiem valstu ieguldījumiem un atbilstoši saskaņotai ES un starptautiskai politikai un pamatnostādņēm.

|                              |
|------------------------------|
| <i>Vienotāka civilā KDAP</i> |
|------------------------------|

17. Kopā ar attiecīgajiem ES aktoriem pastiprināt kopīgu analīzi un situācijas apzināšanos.
18. Īstenot integrētāku pieeju uz vietas veikto krīžu reaģēšanas darbību, stabilizācijas darbību un attīstības sadarbības darbību plānošanai un īstenošanai un aicināt Komisiju un Augsto pārstāvi attiecīgā gadījumā nākt klajā ar konkrētiem priekšlikumiem šajā sakarā. Civilām KDAP misijām, citiem KĀDP aktoriem un attīstības politikas aktoriem, ņemot vērā Eiropas Konsensu par attīstību, vajadzētu meklēt sinerģijas un īstenot darbības tā, lai tās būtu pilnībā koordinētas un savstarpēji pastiprinātu cita citu, tostarp ar mērķi palielināt noturību un nodrošināt efektīvas pārejas stratēģijas.
19. Stiprināt KDAP civilās un militārās dimensijas sinerģijas un papildināmību, tostarp tādās jomās kā spēju attīstība un tādu misiju operatīvā plānošana un īstenošana, kuras dislocētas vienā un tajā pašā operāciju vietā, jo īpaši attiecībā uz misiju atbalstu.
20. Sekmēt civilo KDAP misiju, Komisijas dienestu un tieslietu un iekšlietu (TI) jomas aktoru ciešāku savstarpēji pastiprinošu sadarbību un sinerģijas, pamatojoties uz to attiecīgajām unikālajām lomām un tām piešķirto pilnvaru robežās, kā arī pievienoto vērtību, no stratēģiskās plānošanas stadijas līdz pat operācijas īstenošanai un informācijas apmaiņai, tostarp attiecīgās KDAP struktūrās vairot ekspertu zināšanas par jautājumiem, kas saistīti ar TI. Tas attiecīgā gadījumā nozīmē arī to, ka, pilnībā ievērojot institucionālo satvaru, Komisijas dienesti un TI jomas aktori tiek iesaistīti apspriešanās, koncepciju izstrādes, plānošanas, novērtēšanas un izvērtēšanas procesā.

21. Nodrošināt šādas KDAP un TI jomas sadarbības rezultātus operatīvajā līmenī, pamatojoties uz attiecīgajām pilnvarām un vajadzības gadījumā ņemot vērā jauno vai notiekošo KDAP misiju jaunās darbības vadlīnijas vai izmēģinājuma projektus, arī pamatojoties uz mērķtiecīgām minikonceptijām, kas izstrādātas, reaģējot uz vietējām vajadzībām, un sadarbībā ar attiecīgajiem Komisijas dienestiem un TI jomas aktoriem. Izmēģinājuma projektos būtu arī jāņem vērā trīs Padomes noteiktā mērķu vērienīguma prioritātes, galveno uzmanību pievēršot tam, lai veidotu un stiprinātu partneru spējas novērst konfliktus, veidot mieru un risināt pirmskrīzes un pēckrīzes vajadzības, un tie būtu jāīsteno atbilstoši krīzes pārvarēšanas procedūrām.
22. Ciešāk sadarboties ar KDAP misiju uzņēmējvalstīm, kā arī kopējos politikas un standartu jautājumos paplašināt savstarpēji izdevīgas partnerības ar partnervalstīm un partnerorganizācijām, jo īpaši ANO, NATO un EDSO, kā arī ĀS un *ASEAN*. Sekmēt trešo valstu ieguldījumu civilās KDAP misijās, skatot katru gadījumu atsevišķi, un šajā nolūkā atbalstīt turpmāku sadarbību ar tām atbilstoši saskaņotajām procedūrām.

### III. TURPMĀKĀ RĪCĪBA

PADOME un DALĪBVALSTIS aicina Augsto pārstāvi un Komisiju atbalstīt iepriekš izklāstīto apņemšanos īstenošanu, pilnībā ievērojot piemērojamo tiesisko regulējumu, dažādo Savienības aktoru pilnvaras un pašreizējā un turpmākā KĀDP finanšu plānojuma griestus un apspriežoties ar dalībvalstīm.

PADOME un DALĪBVALSTIS vienojas:

- aicināt Augsto pārstāvi un Komisiju līdz 2019. gada pavasara sākumam nākt klajā ar kopīgu EĀDD/Komisijas Rīcības plānu, kurā izklāstīti konkrēti pasākumi, kas Savienības iestādēm veicami, lai sekmētu šā pakta saskaņīgu īstenošanu. Tajā *inter alia* būtu iekļaujami Augstās pārstāves priekšlikumi civilās KDAP operatīvo aspektu uzlabošanai;

- izstrādāt valsts īstenošanas plānus, pamatojoties uz indikatīvu veidni, valstu līmenī raisot dinamisku un interaktīvu procesu;
- sākt gadskārtēju procesu, kurā pārskata pakta īstenošanā gūtos panākumus, pamatojoties uz dalībvalstu valsts īstenošanas plāniem un kopējo EĀDD/Komisijas Rīcības plānu. Tas ietvertu civilo gada pārskatu par spējām, ar kuru nāktu klājā Eiropas Ārējās darbības dienests. Pārskatīšanas gaitā būtu jāapzina spēju nepietiekamības un ar to būtu jāpalīdz tās pārvarēt, izmantojot kopīgus sadarbības centienus starp ES un dalībvalstīm, kā arī dalībvalstu starpā. Ar to būtu jāatbalsta dalībvalstis nepieciešamo spēju pieejamības uzlabošanā, tostarp apmainoties ar paraugpraksi un gūto pieredzi, un tam vajadzētu būt saistītam ar pārrunām par KĀDP budžetu;
- 2019. gada otrajā pusgadā rīkot pirmo gada konferenci par civilo KDAP, lai izvērtētu progresu un apzinātu turpmākā darba prioritātes;
- atbalstīt Civilās KDAP pakta izveidi un īstenošanu ar visaptverošu komunikācijas stratēģiju;
- pēc iespējas drīz, bet vēlākais līdz 2023. gada vasaras sākumam, pilnībā sekmīgi izpildīt šo paktu.

---