



Bruxelles, den 19. november 2018
(OR. en)

14305/18

COPS 431
CIVCOM 231
POLMIL 207
CFSP/PESC 1046
CSDP/PSDC 656
RELEX 960
JAI 1135

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	19. november 2018
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	14047/18 COPS 422 CIVCOM 229 POLMIL 205 CFSP/PESC 1023 CSDP/PSDC 638 RELEX 945 JAI 1112
Vedr.:	Konklusioner vedtaget af Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om oprettelse af en civil FSFP-aftale

Vedlagt følger til delegationerne Konklusioner vedtaget af Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om oprettelse af en civil FSFP-aftale, der blev vedtaget af Rådet for Udenrigsanliggender på samlingen den 19. november 2018.

**KONKLUSIONER VEDTAGET AF RÅDET OG REPRÆSENTANTERNE FOR
MEDLEMSSTATERNES REGERINGER, FORSAMLET I RÅDET, OM OPRETTELSE AF
EN CIVIL FSFP-AFTALE**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION OG REPRÆSENTANTERNE FOR
MEDLEMSSTATERNES REGERINGER, FORSAMLET I RÅDET,

SOM UNDERSTREGER deres bekymring over forværringen af Den Europæiske Unions strategiske miljø, herunder nye og optrappede konflikter rundt om Unionen, den vedvarende ustabilitet og de vedvarende transnationale trusler og udfordringer,

SOM også MINDER OM Den Europæiske Unions og dens medlemsstaters forpligtelse til at fremme en regelbaseret verdensorden med multilateralisme som nøgleprincip og De Forenede Nationer som kerne,

SOM FREMHÆVER det fortsatte behov for at styrke EU's rolle og kapacitet til at agere som garant for sikkerhed gennem den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP),

SOM MINDER OM, at Den Europæiske Unions unikke styrke i forbindelse med håndtering og forebyggelse af kriser ligger i dens evne til at anvende både civile og militære aktiver og kapaciteter som led i en bredere integreret EU-tilgang til eksterne konflikter og kriser,

SOM ANERKENDER bidraget til international fred og sikkerhed fra alle 22 civile FSFP-missioner, der har været indsat siden 2003, hvoraf ti i øjeblikket er i felten, og SOM UDTRYKKER deres taknemmelighed over for de mænd og kvinder, der gør tjeneste i disse missioner,

SOM ER FAST BESLUTTEDE på at gøre et kvalitativt og kvantitativt spring fremad i den civile FSFP, sådan som der blev opfordret til i Rådets konklusioner fra maj 2018, inden for rammerne af gennemførelsen af den globale EU-strategi for udenrigs- og sikkerhedspolitikken, hen imod opnåelse af ambitionsniveauet fra november 2016,

SOM TAGER I BETRAGTNING, at FSFP sikrer Unionen en operativ kapacitet, der trækker på civile og militære aktiver fra medlemsstaterne, og dermed UNDERSTREGER, at styrkelse af den civile FSFP kræver, at medlemsstaterne udvikler de nødvendige kapaciteter,

SOM NOTERER SIG, at Det Europæiske Råd gentagne gange har understreget, at europæerne må tage større ansvar for deres sikkerhed,

TILSLUTTER SIG denne civile FSFP-aftale, der indeholder strategiske retningslinjer til styrkelse af den civile FSFP samt tilsagn fra Rådet og medlemsstaterne og forslag til tiltag, der sigter mod at nå disse mål.

I. STRATEGISKE RETNINGSLINJER

UNDERSTREGER, at denne aftale bør resultere i en mere kompetent, mere effektiv og mere sammenhængende civil FSFP,

ER ENIGE OM, at en sådan styrket EU-kapacitet til at indsætte civile krisestyringsmissioner vil:

- bidrage til at opfylde de fem strategiske prioriteter i EU's globale strategi: Unionens sikkerhed, modstandsdygtigheden i stater og samfund i vores naboregioner og omgivende regioner, en integreret tilgang til eksterne konflikter og kriser, regionale samarbejdsordninger og global styring i det 21. århundrede
- bidrage til opfyldelsen af EU's ambitionsniveau og dets tre strategiske prioriteter inden for sikkerhed og forsvar som vedtaget af Rådet i november 2016, nemlig at reagere på eksterne konflikter og kriser, opbygge partnernes kapacitet og beskytte Unionen og dens borgere, ved at udføre de FSFP-opgaver, der er fastsat i traktaten om Den Europæiske Union (TEU)

- fokusere på Feiraprioriteterne om styrkelse af politiet, retsstaten og den civile administration i skrøbelige og konfliktfyldte situationer som sine centrale funktioner, idet betydningen af sikkerhedssektorreformen (SSR) og overvågningsopgaver understreges
- reagere hurtigt og beslutsomt på særlige situationer igennem hele konfliktskyklussen med særlig vægt på stabilisering og forebyggelse på grundlag af prioriteterne for EU's optræden udadtil og vurderinger af behov og krav i værtslandet
- bidrage yderligere til EU's bredere indsats for at tackle sikkerhedsudfordringer, herunder i forbindelse med irregulær migration, hybride trusler, IT-sikkerhed, terrorisme og radikaliserende, organiseret kriminalitet, grænseforvaltning og maritim sikkerhed, og forebygge og bekæmpe voldelig ekstremisme, også under hensyntagen til behovet for at bevare og beskytte kulturarven
- bidrage betydeligt til partnerlandenes modstandsdygtighed og sikkerhed, idet værtslandets ejerskab sikres for at opnå effektive og bæredygtige resultater
- arbejde effektivt sammen med relevante internationale partnerorganisationer og andre EU-instrumenter som del af en fælles europæisk tilgang baseret på civil-militære synergier inden for FSFP og på et tæt samarbejde med Kommissionens tjenestegrene og andre relevante EU-aktører som led i EU's integrerede tilgang til konflikter og kriser med henblik på sammenhæng og koordinering med et bredere EU-engagement, både i udviklingsrelateret, stabiliseringsmæssig, humanitær og politisk forstand
- samarbejde med Kommissionens tjenestegrene og RIA-aktører, hvor det er relevant, med henblik på at tackle trusler og udfordringer på tværs af den intern-eksterne sammenhæng samt styrke synergierne og sammenhængen også inden for udviklingen af kapaciteter

- integrere menneskerettigheder og kønsspørgsmål i alle aktiviteter og sikre overholdelse af folkeretten, navnlig den internationale menneskerettighedslovgivning, den internationale strafferet, FN's havretskonvention, flygtningeretten og den humanitære ret, under fuld hensyntagen til UNSCR 1325 om kvinder, fred og sikkerhed og efterfølgende resolutioner og beskyttelsen af civile, i planlægningsfasen og den operative fase af missionerne samt respektere beskyttelsesansvaret
- fortsætte med at øge synligheden af den civile FSFP og dens bidrag til sikkerheden for europæerne og vores partnere.

II. FORPLIGTELSE

RÅDET og MEDLEMSSTATERNE forpligter sig til:

En mere kompetent civil FSFP

1. at yde et større bidrag til den civile FSFP – hvilket kan ske i form af personel, udstyr, uddannelse, støtte til øvelser, finansielle bidrag eller på anden måde – på individuelt eller fælles grundlag og på grundlag af individuelle nationale gennemførelsesplaner
2. at gennemgå nationale procedurer som f.eks. beslutningstagning, finansiering og lovgivning, hvor det er relevant, for at forbedre nationale eksperter tilgængelighed og deltagelse i civile FSFP-missioner, f.eks. ved bedre at integrere deres deltagelse i karriereforløb
3. i fællesskab at øge antallet af udstationerede eksperter i missionerne med henblik på en forøgelse af den samlede andel af udstationerede eksperter til mindst 70 % af personalet i internationale missioner, idet det prioriteres at besætte operative poster med udstationeret personale, samtidig med at missionernes effektivitet fremmes

4. at udvikle og tilvejebringe de kapaciteter, der er nødvendige, for at Unionen kan gennemføre hele spektret af civile krisestyringsmissioner, herunder:
 - a. de centrale kapacitetskategorier, der oprindeligt blev fastsat i Feira i 2000, dvs. politiet, retsstaten og den civile administration samt sikkerhedssektorreformen og overvågning
 - b. de kapacitetsbehov, der inden for disse centrale kategorier er knyttet til EU's bredere reaktion for at tackle sikkerhedsudfordringer – med udgangspunkt i idéoplægget og planen for udvikling af civil kapacitet
 - c. missionsstøttekapaciteter (f.eks. sikkerhed, IT, lægebehandling og kommunikation) og generiske kapacitetsbehov (f.eks. rapportering, strategisk kommunikation og ledelsesfærdigheder)
 - d. tværgående områder såsom menneskerettigheder og kønsspørgsmål/kvinder, fred og sikkerhed
5. at uddanne deres nationale eksperter før og under missioner i overensstemmelse med den FSFP-uddannelsespolitik, som Rådet har vedtaget, og den vejledning, der også er udarbejdet af EU's civile uddannelsesgruppe for at forbedre samarbejdet og synergierne i uddannelse på EU-niveau, herunder missionsrelevant sproguddannelse og specifikke uddannelsesbehov i forbindelse med nye sikkerhedsudfordringer, og ved at udnytte de muligheder, som de anerkendte uddannelsesudbydere tilbyder, i sammenhæng og kontinuitet med relevante EU-instrumenter
6. på frivilligt og inkluderende grundlag at stille specialiserede hold af begrænset omfang, størrelse og tid til rådighed, som opfylder den civile FSFP's behov, og som, efter aftale, kan reagere på udviklingen på stedet med kort varsel
7. når det er aftalt, at stille nationale eller multinationale strukturer samt faciliteter, der bidrager til at støtte styrkelsen af den civile FSFP, til rådighed og udnytte dem i fuld komplementaritet med og til støtte for eksisterende EU-strukturer

8. at indsætte civile FSFP-missioner med modulopbyggede og skalerbare mandater inden for rammerne af art. 42 og 43 i TEU, herunder, hvis det er relevant, eksekutive eller semieksekutive opgaver på nærmere aftalte betingelser. Disse mandater bør give mulighed for aktivering af yderligere opgaver, projekter eller moduler inden for rammerne af missionernes omfang og formål, eventuelt efter en PSC-afgørelse, og på grundlag af strategisk analyse under behørig hensyntagen til krisestyringsprocedurerne. Missionsmandater og disses varighed bør tilpasses missionens formål og situationen på stedet og kan eventuelt være længere og flerårig på grundlag af en rådsafgørelse
9. at fremme og opfordre til hurtigere operationel beslutningstagning vedrørende civile missioner: reducere den tid, som indsættelsen tager på stedet, og gøre udførelsen mere effektiv og fleksibel. Indsættelse og tilpasning eller tilføjelse af opgaver og status bør være baseret på en tidlig vurdering af behovene og de dermed forbundne omkostninger; hvor det er muligt, at revidere og strømline planlægnings- og beslutningsfaserne, i forberedelsen og gennemførelsen af politisk enighed i Rådet om at indsætte missionen, samt ledelsen af missionen i udførelsesfasen
10. at styrke forvaltningen af menneskelige ressourcer, bl.a. ved at:
 - a. opfordre den højtstående repræsentant til at revidere EU-Udenrigstjenestens ansættelsespolitik og -procedurer for missionerne i tæt samarbejde med medlemsstaterne med henblik på at optimere anvendelsen af de menneskelige ressourcer, som medlemsstaterne stiller til rådighed, fremskynde ansættelsen og tilpasse EU-Udenrigstjenestens procedurer bedre til nationale procedurer
 - b. opfordre den højtstående repræsentant til at samarbejde med Kommissionens tjenestegrene, Rådet og medlemsstaterne om at revidere ansættelsesstatus for internationale kontraktansatte
 - c. revidere adfærdskodeksen og disciplinærordningen for EU's civile FSFP-missioner baseret på et forslag fra den højtstående repræsentant

11. at kunne iværksætte en ny mission med op til 200 ansatte i et hvilket som helst område inden for 30 dage efter en rådsafgørelse, idet alt nødvendigt udstyr leveres af den strategiske reserve i overensstemmelse med den flerstrengede tilgang og den centrale kapacitet for reaktionsevne. Når det er aftalt, kan der anvendes specialiserede hold og multinationale formationer såsom den europæiske gendarmeristyrke for at bidrage til dette mål
12. at forbedre reaktionsevnen yderligere ved at:
 - a. bemane den centrale kapacitet for reaktionsevne fuldt ud og øge antallet af eksperter til 50, der er klar til hurtig indsættelse
 - b. opnå fuld operativ kapacitet for den strategiske reserve i foråret 2019 i overensstemmelse med dens mandat
 - c. styrke ressourcerne til missionsstøtte både på hovedkvarterniveau, herunder missionsstøtteplatformen, og i felten efter behov og på grundlag af en vurdering
13. at fastsætte målrettede operative benchmarks i operative planlægningsdokumenter for overvågning og måling af resultater og fremskridt hen imod en veldefineret sluttilstands- og overgangsstrategi; at udføre evalueringen af missionernes operative virkning under hensyntagen til de finansielle aspekter, med henblik på at finde frem til bedste praksis og mulige forbedringer i ledelsen af missioner
14. at styrke indsatsen inden for rammerne af den integrerede EU-strategi for at sikre ejerskab og opbakning på lokalt og regionalt plan for at sikre effektive og bæredygtige resultater
15. at arbejde sammen med Kommissionen for at sikre et solidt FUSP-budget, og en hurtig, fleksibel og effektiv anvendelse heraf, til at støtte nye og igangværende civile krisestyringsmissioner for at leve op til det nye ambitionsniveau. Dette ville muliggøre flerårige prognoser og prioriteringer, samtidig med at synergier maksimeres med supplerende finansiering fra EU-budgettet; at opfordre den højtstående repræsentant og Kommissionen til, under fuld overholdelse af deres respektive mandater og budgetter, at undersøge konkrete incitamenter til at støtte medlemsstaterne i deres kapacitetsudvikling, herunder ved at overveje synergier med eller bidrag fra relevante EU-instrumenter som supplement til FUSP-budgettet

16. at integrere menneskerettigheder og kønsaspekter mere dybdegående og systematisk i alle civile FSFP-missioner, herunder ved som hovedregel at udpege særlige rådgivere inden for kønsspørgsmål og menneskerettigheder; aktivt at fremme en øget repræsentation af kvinder blandt internationale eksperter på alle niveauer i missionen, med udgangspunkt i større nationale bidrag og i overensstemmelse med vedtagne EU-politikker og -retningslinjer og internationale politikker og retningslinjer

<i>En mere sammenhængende civil FSFP</i>
--

17. at styrke fælles analyse og situationsbevidsthed i samarbejde med relevante EU-aktører
18. at gennemføre en mere integreret tilgang til programmering og gennemførelse af kriseberedskabstiltag, stabiliseringsaktiviteter og tiltag inden for udviklingssamarbejde på stedet og opfordre Kommissionen og den højtstående repræsentant, alt efter hvad der er relevant, til at forelægge konkrete forslag i denne henseende. Civile FSFP-missioner, andre FUSP-aktører og udviklingsaktører bør under hensyntagen til den europæiske konsensus om udvikling tilstræbe synergier og gennemføre tiltag på en fuldt koordineret og gensidigt forstærkende måde, herunder med henblik på at styrke modstandsdygtighed og effektive overgangsstrategier
19. at fremme synergier og komplementaritet mellem FSFP's civile og militære dimensioner, herunder inden for kapacitetsudvikling og den operationelle planlægning og udførelse af missioner, der er indsat i samme indsatsområde, navnlig inden for missionsstøtte
20. at fremme tættere gensidigt forstærkende samarbejde og synergier mellem civile FSFP-missioner, Kommissionens tjenestegrene og RIA-aktører med udgangspunkt i deres respektive unikke roller og inden for deres mandater samt merværdi, fra strategisk planlægning til operativ udførelse og informationsdeling, herunder ved at styrke RIA-relateret ekspertise inden for de relevante FSFP-strukturer. Dette omfatter også, hvor det er relevant, Kommissionens tjenestegrene og RIA-aktører i samråd, konceptudvikling, planlægning, vurderinger og evaluering med fuld respekt for den institutionelle ramme

21. at sikre et operativt output af et sådant samarbejde mellem FSFP og RIA ud fra deres respektive mandater ved at overveje, hvor det er relevant, nye aktionslinjer eller pilotprojekter i nye eller igangværende FSFP-missioner, som også bygger på målrettede minikoncepter som svar på lokale behov og i samarbejde med Kommissionens relevante tjenestegrene og de relevante RIA-aktører. Pilotprojekterne bør også tage hensyn til de tre prioriteter i ambitionsniveauet som fastsat af Rådet, som har fokus på at opbygge og styrke partnernes evne til at forebygge konflikter, skabe fred og afhjælpe behovene før og efter kriser, og gennemføres i overensstemmelse med krisestyringsprocedurerne
22. at intensivere samarbejdet med lande, der er værter for FSFP-missioner, og at fremme gensidigt fordelagtige partnerskaber med partnerlande og organisationer, navnlig FN, NATO og OSCE, samt AU og ASEAN om fælles spørgsmål vedrørende politik og standarder; at fremme tredjelandes bidrag til civile FSFP-missioner fra sag til sag og støtte yderligere samarbejde med dem med henblik herpå efter nærmere aftalte procedurer.

III. VEJEN FREM

RÅDET og MEDLEMSSTATERNE opfordrer den højtstående repræsentant og Kommissionen til at støtte gennemførelsen af ovenstående forpligtelser i fuld overensstemmelse med den gældende retlige ramme og de forskellige EU-aktørers mandater inden for de nuværende og kommende lofter for den finansielle programmering for FUSP og i samråd med medlemsstaterne.

RÅDET og MEDLEMSSTATERNE er enige om:

- at opfordre den højtstående repræsentant og Kommissionen til senest i starten af foråret 2019 at forelægge en fælles handlingsplan fra EU-Udenrigstjenesten og Kommissionen, som fastlægger konkrete skridt, som EU-institutionerne skal tage for at bidrage til en sammenhængende gennemførelse af denne aftale. Den bør bl.a. omfatte forslag fra den højtstående repræsentant om en forbedring af de operative aspekter ved en civil FSFP

- at udvikle nationale gennemførelsesplaner, som tager udgangspunkt i en vejledende model, og som indleder en dynamisk og interaktiv proces på nationalt plan
 - at indlede en årlig proces med henblik på at gennemgå de fremskridt, der er gjort med gennemførelsen af aftalen, med udgangspunkt i medlemsstaternes nationale gennemførelsesplaner og EU-Udenrigstjenestens og Kommissionens fælles handlingsplan. Dette vil omfatte en civil årlig rapport om kapaciteter, som skal fremlægges af Tjenesten for EU's Optræden Udadtil. Denne gennemgang bør udpege kapacitetsmangler og bidrage til at afhjælpe dem ved hjælp af en fælles indsats mellem EU og medlemsstaterne og indbyrdes mellem medlemsstaterne. Den bør hjælpe medlemsstaterne med at forbedre tilgængeligheden af de nødvendige kapaciteter, herunder ved at dele bedste praksis og de indhøstede erfaringer, og knyttes til drøftelser om FUSP -budgettet
 - at afholde den første årlige konference om den civile FSFP i andet halvår af 2019 for at gøre status over fremskridt og fastsætte prioriteter for det kommende arbejde
 - at støtte lanceringen og gennemførelsen af den civile FSFP-aftale med en omfattende kommunikationsstrategi
 - at opnå de fulde resultater af denne aftale snarest muligt, senest først på sommeren i 2023.
-