

**Bryssel den 21 oktober 2025
(OR. en)**

14303/25

**ENV 1065
CLIMA 454
AGRI 512
FORETS 92
ENER 543
TRANS 482
IND 442
SAN 651**

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	21 oktober 2025
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	13877/25
Ärende:	Europeisk strategi för vattenresiliens – Rådets slutsatser

För delegationerna bifogas rådets slutsatser i ovannämnda ärende, vilka godkändes av rådet vid dess 4126:e möte den 21 oktober 2025.

Europeisk strategi för vattenresiliens**– Rådets slutsatser –****EUROPEISKA UNIONENS RÅD**

1. ERINRAR OM den europeiska gröna given¹, EU:s vattenregelverk, det åttonde miljöhandlingsprogrammet² och FN:s Agenda 2030 för hållbar utveckling (särskilt mål nr 6 för hållbar utveckling)³,
2. ERINRAR OM FN:s generalförsamlings erkännande av tillgång till säkert och rent dricksvatten och sanitet som mänskliga rättigheter 2015⁴, resolutionen om bland annat allmän tillgång till vatten och sanitet i hälso- och sjukvårdsanläggningar, som antogs av FN:s generalförsamling den 18 december 2023⁵ och resolutionen om effektiv och hållbar vattenpolitik, som antogs av FN:s miljöförsamling den 1 mars 2024⁶,

¹ Dok. 15051/19 + ADD 1 – COM(2019) 640 final.

² EUT L 114, 12.4.2022, s. 22–36.

³ [Sustainable Development Goals: 17 Goals to Transform our World | United Nations](#)

⁴ [A/RES/70/169](#).

⁵ [A/RES/78/130](#).

⁶ [UNEP/EA.6/Res. 13](#).

3. ERINRAR OM rådets tidigare slutsatser, inbegripet de om *EU:s resiliens mot översvämningar*⁷, *ökenspridning, markförstöring och torka*⁸, *det åttonde miljöhandlingsprogrammet*⁹, *en gemensam jordbrukspolitik efter 2027 med fokus på jordbrukarna*¹⁰ och om *vattendimensionen i EU:s yttre åtgärder*¹¹,
4. ERINRAR OM Europeiska rådets slutsatser av den 23 mars 2023¹².
5. ERINRAR OM det gemensamma meddelandet om EU:s strategi för en beredskapsunion¹³, meddelandet *EU:s strategi för beredskapslager: stärka EU:s materiella krisberedskap*¹⁴ och meddelandet *En vision för jordbruk och livsmedel*¹⁵,
6. ERKÄNNER Europaparlamentets resolution av den 7 maj 2025 om den europeiska strategin för vattenresiliens¹⁶ och Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs förklaring av den 26 oktober 2023 om EU:s blå giv¹⁷,

⁷ Dok. 16841/24.

⁸ Dok. 14146/24.

⁹ Dok. 11326/24 + COR 1.

¹⁰ Dok. 16694/24.

¹¹ Dok. 14108/21.

¹² EUCO 4/23.

¹³ JOIN(2025) 130 final.

¹⁴ COM(2025) 528 final.

¹⁵ COM(2025) 75 final.

¹⁶ [Europaparlamentets resolution om den europeiska strategin för vattenresiliens.](#)

¹⁷ [EU:s blå giv | EESK.](#)

I. ALLMÄNNA KOMMENTARER

7. VÄLKOMNAR antagandet av den *europiska strategin för vattenresiliens* som en läglig och väsentlig ram för att säkra vatten för människor, ekosystem, hållbara livsmedelssystem och ekonomin mot bakgrund av ett föränderligt klimat, ökad vattenbrist och torka, allvarligt tryck på ekosystemen, inbegripet ökande föroreningar, och BETONAR kopplingarna till den europeiska världshavspakten och det kommande europeiska initiativet för klimatresiliens och riskhantering,
8. BETONAR vikten av konceptet från källa till hav som lyfts fram i strategin och VÄLKOMNAR kommissionens avsikt att stärka detta och samtidigt minska bördan för medlemsstaterna genom ett förslag till översyn av ramdirektivet om en marin strategi,
9. FRAMHÅLLER att vattenresiliens är en viktig övergripande fråga som kräver ett nära samarbete mellan och inom EU-institutionerna, medlemsstaterna och berörda parter på alla samhällsnivåer och VÄRDESÄTTER att vissa medlemsstater har antagit nationella strategier för vattenresiliens,

10. FRAMHÅLLER det akuta behovet av att återställa och skydda vattnets kretslopp som grunden för vår vattenförsörjning, som en bas för sunda ekosystem och som ett sätt att säkerställa bättre resiliens mot klimatrelaterade förekomster av extrema vattenhändelser såsom översvämningar och torka och stigande temperaturer i sötvatten och havsvatten, inbegripet kustvatten och övergångsvatten, och UNDERSTRYKER vikten av att införliva klimatförändringsscenarier i långsiktig vattenplanering och utveckling av infrastruktur, i linje med IPCC:s bedömningar,
11. BETONAR vikten av att stärka EU:s vattenresiliens inom alla sektorer för att stärka konkurrenskraften i EU:s ekonomi och vattensektor, varvid livsmedels- och energitryggheten garanteras, krisberedskapen förbättras och tillgången till dricksvatten och sanitet för alla, såväl som till andra vattenresurser, säkerställs,
12. FRAMHÅLLER behovet av att förbättra vattentjänster och distributionsinfrastruktur och säkerställa rättvis tillgång till vatten för alla samhällen, särskilt på öar och i avlägsna och underförsörjda områden; detta inbegriper investeringar i modernisering av befintliga nät, utveckling av innovativa nya lösningar, minskade vattenförluster och effektivare vattenförsörjningssystem,

13. NOTERAR den nuvarande geopolitiska situationen och de externa hot och villkor som den medför för Europeiska unionen och BETONAR att genomförandet av åtgärderna i denna strategi inte bör ha en negativ inverkan på medlemsstaternas försvarsförmåga, UNDERSTRYKER att tryggad vattenförsörjning är en strategisk prioritering för unionen och att vattentjänster utgör centrala samhällsfunktioner och FRAMHÅLLER de ekonomiska fördelarna med åtgärder för vattenresiliens,
14. UPPMANAR kommissionen att rapportera om framstegen i genomförandet av strategin och att göra en halvtidsöversyn av de framsteg som gjorts i genomförandet av åtgärderna samt planerade nästa steg senast 2027, samtidigt som medlemsstaterna regelbundet involveras,

II. GENOMFÖRANDE

15. BETONAR det akuta behovet av att förbättra genomförandet av EU:s befintliga vattenlagstiftning inom flera sektorer och ÄR MEDVETET OM att bristen på finansiering och mänskliga resurser avsevärt har hämmat genomförandet,
16. UPPMANAR Europeiska kommissionen att, i syfte att uppnå ett fullständigt och effektivt genomförande, stödja medlemsstaterna i arbetet med att åtgärda de brister i genomförandet som identifierats i de senaste bedömningarna av riskhanteringsplanerna för avrinningsdistrikt och översvämningar samt att bistå medlemsstaterna med att använda tillgänglig EU-finansiering och utbyta bästa praxis, samt att utan dröjsmål inleda de aviserade strukturerade dialogerna med alla medlemsstater,

17. UPPMANAR medlemsstaterna och Europeiska kommissionen att mer systematiskt integrera vattenresiliens i finansiering, politik och sektorer, till exempel inom jordbruk, industri, bioekonomi, landsbygds- och stadsutveckling samt turism, samtidigt som de främjar ett integrerat och hållbart tillvägagångssätt för vattenförvaltning, inbegripet från källa till hav, kombinationen av innovativa tekniska lösningar och naturbaserade lösningar, cirkulär ekonomi, principen om vattneffektivitet först och principen om att förorenaren betalar,
18. ERKÄNNER vikten av naturbaserade lösningar, där så är möjligt, som effektiva och hållbara åtgärder med flera fördelar för att öka vattenresiliensen, återställa och bevara ekosystem och ta itu med vattenrelaterade utmaningar, och BETONAR att användningen av dessa lösningar bör eftersträvas på ett sätt som säkerställer en optimal balans och synergier med tekniska och ingenjörsvetenskapliga lösningar,
19. KONSTATERAR att lösningar och åtgärder bör ta hänsyn till nationella, regionala och lokala skillnader inom och mellan medlemsstaterna, inbegripet de yttersta randområdena, särskilt de olika geografiska, hydrologiska, klimatmässiga, ekosystemrelaterade, infrastrukturella, ekonomiska och sociala förhållandena,

20. KONSTATERAR de specifika vattenrelaterade utmaningar som flera öar och ömedlemsstater står inför, inbegripet deras återkommande begränsade tillgång till sötvattenresurser,
21. UNDERSTRYKER vikten av att inte lägga till, och att när så är möjligt minska, administrativa och ekonomiska bördor för medlemsstaterna och den privata sektorn vid genomförandet av åtgärderna i denna strategi,
22. BETONAR behovet av att säkerställa och stödja ett bättre brett och snabbt gränsöverskridande samarbete, liksom samordning, i frågor som rör vattenförvaltning, inbegripet när det gäller översvämningar och torka, och ERKÄNNER de specifika utmaningarna för medlemsstater och regioner uppströms och nedströms när det gäller gränsöverskridande vatten,
23. UPPREPAR att det är viktigt att ta itu med vattenbrist och ökad vattenresiliens genom naturbaserade lösningar, såsom våtmarker, och tekniska lösningar, såsom återanvändning av vatten utanför jordbruket och hållbar avsaltning, och UPPMANAR kommissionen att överväga att utarbeta standarder för säker återanvändning av vatten utöver bevattning och UNDERSTRYKER samtidigt behovet av att respektera medlemsstaternas särskilda villkor och upprätthålla den flexibilitet och de undantag som föreskrivs i förordningen om återanvändning av vatten,

III. BEREDSKAP OCH SÄKERHET

24. BETONAR att vattenresiliens är central för krisberedskap, strategiskt oberoende, samhällelig och finansiell stabilitet, miljömässig hållbarhet och livsmedelstrygghet, särskilt mot bakgrund av ökad vattenbrist, torka, översvämningar, föroreningar och sårbarheter i infrastrukturen, samt relaterade säkerhetsaspekter och frågor som rör inlandssjöfarten,
25. UNDERSTRYKER behovet av att ta itu med och förebygga vattenföroreningar vid källan, inbegripet överskott av näringsämnen och långlivade föroreningar och föroreningar med framväxande potentiella risker såsom per- och polyfluorerade alkylsubstanser (PFAS), inbegripet trifluorättiksyra (TFA), och UPPMANAR Europeiska kommissionen att vidta nödvändiga åtgärder i linje med EU:s handlingsplan för nollförorening och kemikaliestrategin för hållbarhet för att fasa ut de skadligaste kemikalierna, BETONAR att det brådskar för unionen att ta itu med föroreningar vid källan som utgör en risk för våra livsviktiga dricksvattenkällor, särskilt de som förtecknas i direktiven om dricksvatten, miljökvalitetsnormer och grundvatten, och UNDERSTRYKER behovet av att uppnå den goda kvalitets- och kvantitetsstatus för vatten i Europa som föreskrivs i befintlig lagstiftning såsom ramdirektivet för vatten,
26. VÄLKOMNAR Europeiska kommissionens avsikt att anta ett europeiskt initiativ för klimatesiliens och riskhantering under 2026 och UNDERSTRYKER behovet av samstämmighet med strategin för vattenresiliens, BETONAR den roll som vattenresiliens spelar för klimatanpassningen, bland annat genom naturbaserade lösningar och tekniska lösningar, hållbar vattenförvaltning och resilient infrastruktur,

27. STÖDER en förstärkning av EU:s vatteninfrastruktursäkerhet och system för tidig varning i realtid för översvämningar och torka samt utvecklingen av Copernicus, bland annat genom att ta fram en vattendatacentral för att utnyttja potentialen med jordobservation till stöd för vattenförvaltningen, FRAMHÅLLER vikten av att säkerställa öppen och rättvis tillgång till dessa verktyg och data samt lämpligt ekonomiskt och tekniskt stöd för en effektiv användning av dessa,
28. BETONAR behovet av att ta itu med säkerhetsaspekterna av vattenresiliens, inbegripet resiliens mot externa störningar av vattenförsörjning och avloppsvatteninfrastruktur och vattenkvalitet, inbegripet sabotage, cyberattacker och andra externa hot,

IV. KONKURRENSKRAFT, DIGITALISERING OCH INNOVATION

29. STÖDER strategins mål att främja en konkurrenskraftig vattensmart ekonomi genom att förenkla lagstiftningen och minska de administrativa bördorna,
30. STÖDER en minskning av efterfrågan på vatten inom alla sektorer där så behövs, förbättrad effektivitet, främjande av användningen av icke-konventionella vattenresurser där så är lämpligt, hantering av problem med vattenläckor och åldrande infrastruktur, hantering av olagligt vattenuttag, förbättrade lösningar med grön-blå-grå infrastruktur och minskning av överuttag, samtidigt som nationella och regionala skillnader respekteras,

31. UNDERSTRYKER den strategiska och avgörande roll som icke-konventionella vattenresurser spelar, inbegripet säker återanvändning av renat avloppsvatten och hållbar avsaltning, särskilt för medlemsstater med begränsad tillgång till sötvatten,
32. ERKÄNNER att jordbruk och livsmedelsproduktion är strategiska sektorer för Europeiska unionen, UNDERSTRYKER att säkerställandet av livsmedelstrygghet förutsätter en konkurrenskraftig och ekonomiskt bärkraftig jordbrukssektor och FRAMHÅLLER att säkerställandet av livsmedelstryggheten fordrar en tillräcklig mängd vatten av god kvalitet och förvaltning av den jordbruksbaserade livsmedelssektorns vattenefterfrågan och vatteneffekter samt minskning av vattenförluster och stöd till hållbara jordbruksmetoder och jordbruksteknik för att öka jordbrukssektorns vattenresiliens, samtidigt som vattenekosystemtjänsterna upprätthålls och förbättras,
33. VÄLKOMNAR kommissionens rekommendation om principen om *vatteneffektivitet först* och utarbetandet av en gemensam metod för vatteneffektivitetsmål, med respekt för nationella och regionala skillnader, inbegripet hydroklimatiska skillnader, som tar fasta på vattenrelaterade specifika utmaningar och beaktar redan uppnådda framsteg och olika utgångspunkter,
34. UPPMANAR Europeiska kommissionen att stödja utvecklingen av teknik som minskar vattenförbrukningen inom viktiga prioriterade sektorer såsom energi, industri, jordbruk, byggindustri och turism,

35. UPPMANAR användningen av digitala verktyg för att förbättra övervakning, analys, rapportering, visualisering, förvaltning av vatteninfrastruktur och allmänhetens medvetenhet som ett sätt att förbättra vattenförvaltningen och förbättra vatteneffektiviteten i alla sektorer och industrier, och noterar särskilt behovet av stöd till små och medelstora företag och mikroföretag och STÖDER utarbetandet av en EU-omfattande handlingsplan för digitalisering inom vattensektorn, inbegripet smart mätning, fjärrövervakning och användning av artificiell intelligens för att förutsäga hydrologiska extrema förhållanden och optimera verksamheten,
36. UNDERSTRYKER behovet av forskning och innovation inom vattenförvaltning och vattenteknik för att stärka konkurrenskraften, stimulera investeringar och stimulera Europas näringsliv samt akademiska institutioner och forskningsinstitutioner och FRAMHÅLLER att forskning och innovation bör omfatta alla faser, inbegripet forskning, pilotprojekt och inledande genomförande för att stödja expansion, marknads lansering och spridning av teknik för vattenresiliens,
37. BETONAR behovet av att stärka yrkesutbildningens och den högre utbildningens kapacitet på vattenförvaltningsområdet för att förse vattensektorn med de mänskliga resurser som behövs och UNDERSTRYKER vikten av att genomföra och finansiera utbildnings- och upplysningskampanjer som riktar sig till barn, ungdomar och skolor på alla nivåer, och till allmänheten, samt STÖDER utvecklingen av vattenrelaterade utbildnings- och yrkesutbildningsprogram för att bygga långsiktig expertis inom sektorn,
38. UPPMUNTRAR till ökad medvetenhet hos allmänheten om ansvarsfull vattenanvändning och till ett genomförande av den Europeiska strategin för vattenresiliens som sker tillsammans med EU-medborgarna, i synnerhet unga människor, samt UPPMUNTRAR till ökad medvetenhet hos konsumenter om vattenfotavtrycket från produkterna de konsumerar,

V. FINANSIERING OCH INVESTERINGAR

39. ÄR MEDVETET OM de betydande investeringar som erfordras för att genomföra agendan för vattenresiliens och BETONAR vikten av att uppbåda och tillgängliggöra den finansiering som behövs genom att mobilisera både offentliga och privata resurser, inbegripet befintliga EU-medel, med ett samtidigt beaktande av principen om teknikneutralitet inom vattensektorn,
40. NOTERAR de inslag som rör vattenresiliens i Europeiska kommissionens förslag till nästa fleråriga budgetram, inbegripet möjligheterna att främja vattenresiliens inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken och andra program,
41. UNDERSTRYKER att medlemsstaternas förutsättningar skiljer sig åt MEDGER att kravbördan ökar till följd av genomförandet av det reviderade direktivet om rening av avloppsvatten från tätbebyggelse, förordningen om restaurering av natur och vattenramdirektivet, och de betydande finansieringsbehov som detta medför.
42. VÄLKOMNAR Europeiska investeringsbankens vattenresiliensprogram och inrättandet av en *rådgivningsmekanism för hållbart vatten* för att förbättra projektplanering, stödja medlemsstaterna och regionerna, samt skapa en mer resilient vatteninfrastruktur som är anpassad till de olika medlemsstaternas särskilda förutsättningar,

43. UPPMANAR medlemsstaterna att mobilisera privat finansiering och att använda befintliga EU-medel till vattenresiliensprojekt och UPPMANAR Europeiska kommissionen att aktivt stödja medlemsstaterna i arbetet med att genomföra befintlig lagstiftning liksom med att uppnå denna strategis målsättning,
44. UPPMUNTRAR ekonomiska incitament för hållbar vattenanvändning, inbegripet vattensmarta teknologier och metoder samt naturbaserade lösningar av sektorsövergripande karaktär, liksom incitament för initiativ för startupföretag och expanderande företag, och BETONAR vikten av att beakta principen om täckning av kostnaderna för vattentjänster i linje med bestämmelserna i vattenramdirektivet.
45. INSKÄRPER vikten av att beakta kostnaden för uteblivna åtgärder vid bedömningen av vilka investeringar som behöver göras i vatteninfrastruktur,

VI. GLOBALA ÅTGÄRDER

46. KONSTATERAR att vattenresiliens och skyddet av det globala vattenkretsloppet är avgörande för hållbar utveckling, för förverkligandet av de mänskliga rättigheterna, och för fred och säkerhet och att det finns ett behov av att säkerställa efterlevnaden av internationell humanitär rätt för att stödja säkerheten och tryggheten för vattenresurser, vattenpersonal, och infrastruktur i konfliktområden,

47. FRAMHÅLLER behovet av att förbättra den globala vattendiplomatin och INSKÄRPER vikten av att säkerställa att vattenfrågorna integreras i den globala agendan och i andra internationella processer i syfte att uppnå mer samordnade framsteg med utgångspunkt i befintliga multilaterala forum,
48. UNDERSTRYKER EU:s ledande och överbryggande roll när det gäller att främja en hållbar och inkluderande vattenförvaltning på global nivå, inbegripet en förbättrad styrning av vattenförvaltningen, en integrerad förvaltning av vattenresurser, en bättre integrering av vatten i andra globala processer, klimatanpassning, tillgång till dricksvatten och sanitet för alla samt en förbättrad strategi från källa till hav,
49. TAR HÄNSYN TILL att medlemsstaterna och Europeiska unionen har olika befogenheter och VÄLKOMNAR ett nära samarbete inom ramen för multilaterala konferenser, koalitioner och partnerskap i syfte att integrera vattenfrågorna i mellanstatliga processer och förverkliga ambitiösa och handlingsinriktade resultat, INSKÄRPER vattenresiliensens strategiska betydelse för att stärka EU:s konkurrenskraft och resiliens på global nivå och UPPMUNTRAR, i detta avseende, till användning av EU:s externa finansiella instrument, inbegripet de instrument som tillhandahålls genom Global Gateway,
50. BETONAR vikten av att stärka det internationella samarbetet om gränsöverskridande avrinningsområden och UPPMANAR till ett utökat samarbete med kandidatländer och angränsande regioner, i synnerhet inom Donaubäckenet, i Medelhavet och i Svarta havet, och med strategiska partner på global nivå, samt ERKÄNNER värdet av bilaterala avtal och utbyte av bästa praxis som syftar till att förbättra hållbar vattenanvändning och minska riskerna för konflikter om vattenresurser,

51. BEKRÄFTAR EU:s starka engagemang för FN:s globala agenda för vattenåtgärder, och EFTERLYSER ett främjande av anslutning till och tillämpning av FN:s ekonomiska kommission för Europas vattenkonvention, med användande av konventionens plattform och verktyg, och FN:s konvention om icke-sjöfartsanvändning av internationella vattenvägar, samt UPPMUNTRAR genomförandet av FN:s systemomfattande strategi för vatten och sanitet och beaktandet av vattenfrågorna som varande en fråga av övergripande karaktär inom ramen för FN80-initiativet,
52. FÖRESPRÅKAR att ambitiösa, inkluderande och handlingsinriktade FN-vattenkonferenser anordnas under 2026 och 2028, och EFTERLYSER en regelbunden mellanstatlig process för vatten som sträcker sig bortom denna tidsplan,
53. ERINRAR OM vattenresiliensens säkerhetsdimension, särskilt i samband med konfliktförebyggande och fredsfrämjande åtgärder på global nivå, och BETONAR det akuta behovet att ta itu med krigsförbrytelser som har vattensystemen, vattenkretsloppet och deras långsiktiga hållbarhet som föremål, samt FÖRDÖMER ånyo med kraft Rysslands anfallskrig mot Ukraina, som utgör en uppenbar kränkning av FN-stadgan och internationell rätt.
-