

Bruselj, 21. oktober 2025
(OR. en)

14303/25

ENV 1065
CLIMA 454
AGRI 512
FORETS 92
ENER 543
TRANS 482
IND 442
SAN 651

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Datum:	21. oktober 2025
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	13877/25
Zadeva:	Evropska strategija za odpornost v zvezi z vodo – sklepi Sveta

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o navedeni temi, ki jih je Svet odobril na 4126. seji 21. oktobra 2025.

Evropska strategija za odpornost v zvezi z vodo

– sklepi Sveta –

SVET EVROPSKE UNIJE:

1. OPOZARJA na evropski zeleni dogovor¹, pravni red EU na področju voda, osmi okoljski akcijski program² in agendo ZN za trajnostni razvoj do leta 2030 (zlasti cilj trajnostnega razvoja št. 6)³;
2. OPOZARJA, da je Generalna skupščina Združenih narodov leta 2015 priznala dostop do varne in čiste pitne vode ter sanitarnih storitev kot človekove pravice⁴, med drugim z resolucijo o splošni oskrbi z vodo in sanitarnimi storitvami v zdravstvenih ustanovah, ki jo je 18. decembra 2023 sprejela Generalna skupščina Združenih narodov⁵, ter resolucijo o učinkovitih in trajnostnih vodnih politikah, ki jo je 1. marca 2024 sprejela skupščina Združenih narodov za okolje⁶;

¹ Dok. 15051/19 + ADD 1 – COM(2019) 640 final.

² UL L 114, 12.4.2022, str. 22–36.

³ [Cilji trajnostnega razvoja: 17 ciljev za spremembo našega sveta | Združeni narodi.](#)

⁴ [A/RES/70/169.](#)

⁵ [A/RES/78/130.](#)

⁶ [UNEP/EA.6/Res. 13.](#)

3. OPOZARJA na prejšnje sklepe Sveta, med drugim tiste o *odpornosti EU proti poplavam*⁷, *dezertifikaciji, degradaciji tal in suši*⁸, *osmem okoljskem akcijskem programu*⁹, *skupni kmetijski politiki (SKP), osredotočeni na kmete, po letu 2027*¹⁰ ter *vprašanju vode pri zunanjem delovanju EU*¹¹;
4. OPOZARJA na sklepe Evropskega sveta z dne 23. marca 2023¹²;
5. OPOZARJA na skupno sporočilo o evropski strategiji za unijo pripravljenosti¹³, sporočilo o strategiji EU za ustvarjanje zalog: povečanje materialne pripravljenosti EU na krize¹⁴ in sporočilo o viziji za kmetijstvo in prehrano¹⁵;
6. PRIZNAVA resolucijo Evropskega parlamenta z dne 7. maja 2025 o evropski strategiji za odpornost v zvezi z vodo¹⁶ in izjavo Evropskega ekonomsko-socialnega odbora z dne 26. oktobra 2023 o modrem dogovoru EU¹⁷;

⁷ Dok. 16841/24.

⁸ Dok. 14146/24.

⁹ Dok. 11326/24 + COR 1.

¹⁰ Dok. 16694/24.

¹¹ Dok. 14108/21.

¹² EUCO 4/23.

¹³ JOIN(2025) 130 final.

¹⁴ COM(2025) 528 final.

¹⁵ COM(2025) 75 final.

¹⁶ [Resolucija Evropskega parlamenta o evropski strategiji za odpornost v zvezi z vodo.](#)

¹⁷ [Modri dogovor EU | EESO.](#)

I. SPLOŠNE OPOMBE

7. POZDRAVLJA sprejetje *evropske strategije za odpornost v zvezi z vodo* kot pravočasnega in bistvenega okvira za zagotavljanje vode za ljudi, ekosisteme, trajnostne prehranske sisteme in gospodarstvo v kontekstu spreminjajočih se podnebnih razmer, čedalje večjega pomanjkanja vode in suš, hudega pritiska na ekosisteme, vključno z vse večjim onesnaževanjem, ter POUDARJA povezave z evropskim paktom za oceane ter prihodnjo evropsko pobudo za odpornost proti podnebnim spremembam in obvladovanje tveganj;
8. POUDARJA pomen pristopa „od izvira do morja“, ki je izpostavljen v strategiji, ter POZDRAVLJA namero Komisije, da ta pristop okrepi in obenem zmanjša breme za države članice s predlogom za revizijo okvirne direktive o morski strategiji;
9. POUDARJA, da je odpornost v zvezi z vodo ključno medsektorsko vprašanje, ki zahteva tesno sodelovanje med institucijami EU, državami članicami in deležniki na vseh ravneh družbe ter znotraj njih, in PRIZNAVA, da so nekatere države članice sprejele nacionalne strategije za odpornost v zvezi z vodo;

10. POUDARJA, da je treba nujno obnoviti in zaščititi vodni krog kot temelj naše oskrbe z vodo, kot podlago za zdrave ekosisteme in kot način za zagotovitev večje odpornosti na pojav izrednih vodnih razmer, povezanih s podnebjem, kot so poplave in suše ter naraščajoče temperature sladke in morske vode, vključno z obalnimi vodami in somornicami, ter POUDARJA pomen vključevanja podnebnih scenarijev v dolgoročno načrtovanje in razvoj infrastrukture na področju voda v skladu z ocenami IPCC;
11. POUDARJA pomen povečanja odpornosti EU v zvezi z vodo v vseh sektorjih, da bi okrepili konkurenčnost gospodarstva in vodnega sektorja EU, zagotovili prehransko in energetska varnost, izboljšali pripravljenost na krize ter zagotovili dostop do pitne vode in sanitarnih storitev za vse, pa tudi drugih vodnih virov;
12. POUDARJA, da je treba izboljšati storitve za rabo vode, pa tudi infrastrukturo za distribucijo, ter vsem skupnostim zagotoviti enakopraven dostop do vode, zlasti na otokih ter na oddaljenih in slabše pokritih območjih. To vključuje naložbe v posodobitev obstoječih omrežij, razvoj inovativnih novih rešitev, zmanjšanje izgub vode in povečanje učinkovitosti sistemov za dovajanje vode;

13. JE SEZNANJEN s trenutnimi geopolitičnimi razmerami ter zunanjimi grožnjami in pogoji, ki jih te nalagajo Evropski uniji, in POUDARJA, da izvajanje ukrepov te strategije ne bi smelo negativno vplivati na obrambne zmogljivosti držav članic; POUDARJA, da je vodna varnost strateška prednostna naloga Unije in da so storitve za rabo vode ključne družbene funkcije, ter IZPOSTAVLJA gospodarske koristi ukrepov za odpornost v zvezi z vodo;
14. POZIVA Komisijo, naj poroča o napredku pri izvajanju strategije in do leta 2027 opravi vmesni pregled napredka pri izvajanju ukrepov, pa tudi načrtovanih naslednjih korakov, pri tem pa redno vključuje države članice;

II. IZVAJANJE

15. POUDARJA, da je nujno treba izboljšati izvajanje veljavne zakonodaje EU o vodah v vseh sektorjih, ter PRIZNAVA, da je pomanjkanje sredstev in človeških virov znatno oviralo izvajanje;
16. POZIVA Evropsko komisijo, naj z namenom doseganja celovitega in učinkovitega izvajanja podpre države članice pri odpravljanju vrzeli pri izvajanju, kot so bile opredeljene v najnovejših ocenah načrtov za upravljanje povodij in obvladovanje poplavne ogroženosti, ter pomaga državam članicam pri uporabi razpoložljivih sredstev EU in izmenjavi najboljših praks, pa tudi nemudoma začne napovedane strukturirane dialoge z vsemi državami članicami;

17. SPODBUJA države članice in Evropsko komisijo, naj odpornost v zvezi z vodo bolj sistematično vključujejo v financiranje, politike in sektorje, na primer v kmetijstvu, industriji, biogospodarstvu, razvoju podeželja in mest ter turizmu, obenem pa spodbujajo celosten in trajnosten pristop k upravljanju voda, vključno s pristopom „od izvira do morja“, kombinacijo inovativnih tehničnih rešitev in rešitev, ki temeljijo na naravi, krožnim gospodarstvom, načelom „gospodarna poraba vode na prvem mestu“ ter načelom „onesnaževalec plača“;
18. PRIZNAVA pomen rešitev, ki temeljijo na naravi, kjer je to mogoče, kot učinkovitih in trajnostnih ukrepov z več koristmi za povečanje odpornosti v zvezi z vodo, obnovitev in ohranjanje ekosistemov ter reševanje izzivov, povezanih z vodo, ter POUDARJA, da bi si bilo treba za njihovo uvedbo prizadevati na način, ki zagotavlja optimalno ravnovesje in sinergije s tehničnimi in inženirskimi rešitvami;
19. PRIZNAVA, da bi bilo treba pri rešitvah in ukrepih upoštevati nacionalne, regionalne in lokalne razlike znotraj držav članic in med njimi, vključno z najbolj oddaljenimi regijami, zlasti različne geografske, hidrološke, podnebne, ekosistemske, infrastrukturne, gospodarske in socialne razmere;

20. PRIZNAVA posebne izzive, povezane z vodo, s katerimi se sooča več otokov in otoških držav članic, vključno z njihovim ponavljajočim se omejenim dostopom do sladkovodnih virov;
21. POUDARJA, da je pomembno, da se pri izvajanju ukrepov te strategije ne povečajo, temveč po možnosti zmanjšajo, upravna in finančna bremena za države članice in zasebni sektor;
22. POUDARJA, da je treba zagotoviti in podpreti izboljšano široko in pravočasno čezmejno sodelovanje in usklajevanje pri vprašanjih upravljanja voda, tudi v zvezi s poplavami in sušami, ter PRIZNAVA posebne izzive za čezmejne vode, s katerimi se soočajo države članice in regije navzgor in navzdol po toku;
23. PONOVRNO POUDARJA, kako pomembno je obravnavati pomanjkanje vode in večjo odpornost vode z rešitvami, ki temeljijo na naravi, kot so mokrišča, in tehničnimi rešitvami, kot sta ponovna uporaba vode, ki presega kmetijstvo, in trajnostno razsoljevanje, ter SPODBUJA Evropsko komisijo, naj razmisli o razvoju standardov za varno ponovno uporabo vode, ki presega namakanje, obenem pa POUDARJA, da je treba spoštovati posebne pogoje držav članic ter ohraniti prožnost in odstopanja iz uredbe o ponovni uporabi vode;

III. PRIPRAVLJENOST IN VARNOST

24. POUDARJA, da je odpornost v zvezi z vodo osrednjega pomena za pripravljenost na krize, strateško avtonomijo, družbeno in finančno stabilnost, okoljsko trajnostnost ter prehransko varnost, zlasti glede na vse pogostejše pomanjkanje vode, suše, poplave, onesnaževanje in ranljivosti infrastrukture, pa tudi s tem povezane varnostne vidike in vprašanja plovbe po celinskih plovnih poteh;
25. POUDARJA, da je treba obravnavati in preprečiti onesnaževanje voda pri njihovem izviru, vključno s presežnimi hranili ter obstojnimi in novimi onesnaževali, kot so per- in polifluoroalkilne snovi (PFAS), vključno s trifluoroocetno kislino (TFA), ter POZIVA Evropsko komisijo, naj sprejme potrebne ukrepe v skladu z akcijskim načrtom EU za ničelno onesnaževanje in trajnostno strategijo za kemikalije za postopno odpravo najbolj škodljivih kemikalij; POUDARJA, da mora Unija nujno obravnavati onesnaževala pri viru, ki ogrožajo naše ključne vire pitne vode, zlasti tista, ki so navedena v direktivah o pitni vodi, okoljskih standardih kakovosti in podzemni vodi, ter POUDARJA, da je treba doseči dobro kakovostno in količinsko stanje vode v Evropi, kot je predvideno v veljavni zakonodaji, kot je okvirna direktiva o vodah;
26. POZDRAVLJA namero Evropske komisije, da leta 2026 sprejme evropsko pobudo za odpornost proti podnebnim spremembam in obvladovanje tveganj, ter POUDARJA, da je potrebna skladnost s strategijo za odpornost v zvezi z vodo; POUDARJA vlogo odpornosti v zvezi z vodo pri prilagajanju podnebnim spremembam, tudi z rešitvami, ki temeljijo na naravi, in tehničnimi rešitvami, trajnostnim upravljanjem voda in odporno infrastrukturo;

27. **PODPIRA** krepitev varnosti vodne infrastrukture EU, pa tudi sisteme zgodnjega opozarjanja v realnem času na poplave in suše ter razvoj programa Copernicus, tudi z razvojem vozlišča podatkov o vodi, da bi izkoristili potencial opazovanja Zemlje za podporo upravljanju voda; **POUDARJA** pomen zagotavljanja odprtega in enakopravnega dostopa do teh orodij in podatkov, pa tudi ustrezne finančne in tehnične podpore za njihovo učinkovito uporabo;
28. **POUDARJA**, da je treba obravnavati varnostne vidike odpornosti v zvezi z vodo, vključno z odpornostjo na zunanje motnje v oskrbi z vodo in infrastrukturi za odpadne vode ter na področju kakovosti vode, vključno s sabotžo, kibernetскими napadi in drugimi zunanjimi grožnjami;

IV. KONKURENČNOST, DIGITALIZACIJA IN INOVACIJE

29. **PODPIRA** cilj strategije za spodbujanje konkurenčnega gospodarstva, ki pametno ravna z vodo, s poenostavitvijo zakonodaje in zmanjšanjem upravnih bremen;
30. **PODPIRA** zmanjšanje povpraševanja po vodi v vseh sektorjih, kjer je to potrebno, izboljšanje učinkovitosti, spodbujanje uporabe nekonvencionalnih vodnih virov, kjer je to ustrezno, reševanje vprašanj v zvezi z uhajanjem vode in starajočo se infrastrukturo, boj proti nezakonitemu odvzemu vode, izboljšanje rešitev za zeleno-modro-sivo infrastrukturo ter zmanjšanje prekomernega odvzema ob upoštevanju nacionalnih in regionalnih razlik;

31. POUDARJA strateško in bistveno vlogo nekonvencionalnih vodnih virov, vključno z varno ponovno uporabo očiščenih odpadnih voda in trajnostnim razsoljevanjem, zlasti za države članice z omejeno razpoložljivostjo sladke vode;
32. PRIZNAVA, da sta kmetijstvo in proizvodnja hrane strateška sektorja za Evropsko unijo; POUDARJA, da je za ohranjanje prehranske varnosti potreben konkurenčen in ekonomsko vzdržen kmetijski sektor, ter POUDARJA, da sta za zagotavljanje prehranske varnosti potrebna zadostna količina kakovostne vode in upravljanje povpraševanja po vodi in vplivov agroživilskega sektorja, pa tudi zmanjšanje izgub vode ter podpiranje trajnostnih kmetijskih praks in tehnologij za povečanje odpornosti kmetijskega sektorja v zvezi z vodo ob hkratnem ohranjanju in krepitvi storitev vodnega ekosistema;
33. POZDRAVLJA priporočilo Komisije o načelu *gospodarna poraba vode na prvem mestu* in razvoj skupne metodologije za cilje učinkovite porabe vode ob upoštevanju nacionalnih in regionalnih razlik, vključno s hidrološkimi in podnebnimi razlikami, ki priznavajo posebne izzive, povezane z vodo, ter ob upoštevanju že doseženega napredka in različnih izhodišč;
34. SPODBUJA Evropsko komisijo, naj podpre razvoj tehnologij, ki zmanjšujejo porabo vode v ključnih prednostnih sektorjih, kot so energetika, industrija, kmetijstvo, gradbeništvo in turizem;

35. SPODBUJA uporabo digitalnih orodij za izboljšanje spremljanja, analize, poročanja, vizualizacije, upravljanja vodne infrastrukture in ozaveščanja javnosti kot načina za izboljšanje upravljanja voda in povečanje učinkovite rabe vode v vseh sektorjih in industrijah, zlasti ob upoštevanju potrebe po podpori malim in srednjim podjetjem ter mikropodjetjem, in PODPIRA razvoj vseevropskega akcijskega načrta za digitalizacijo v vodnem sektorju, vključno s pametnim merjenjem, spremljanjem na daljavo ter uporabo umetne inteligence za napovedovanje skrajnih hidroloških pojavov in optimizacijo operacij;
36. POUDARJA, da so potrebne raziskave in inovacije na področju upravljanja voda in vodnih tehnologij, da bi okrepili konkurenčnost, pospešili naložbe in spodbudili evropska podjetja, pa tudi akademske in raziskovalne ustanove, ter IZPOSTAVLJA, da bi morale raziskave in inovacije zajemati vse faze, vključno z raziskavami, pilotnim izvajanjem in začetnim izvajanjem, da bi podprli širitev, uvajanje na trg in uvajanje tehnologij za odpornost v zvezi z vodo;
37. POUDARJA, da je treba okrepiti zmogljivosti poklicnega in visokošolskega izobraževanja na področju upravljanja voda, da bi zagotovili ustrezne človeške vire za vodni sektor, in POUDARJA, da bi bilo treba izvajati in finančno podpirati izobraževalne kampanje in kampanje ozaveščanja, namenjene otrokom, mladim in šolam na vseh ravneh, pa tudi splošni javnosti, ter PODPIRA razvoj študijskih programov in strokovnega usposabljanja, povezanih z vodo, da bi vzpostavili dolgoročno strokovno znanje v tem sektorju;
38. SPODBUJA večjo ozaveščenost javnosti o odgovorni rabi vode in izvajanje evropske strategije za odpornost v zvezi z vodo skupaj z državljani EU, zlasti mladimi, ter SPODBUJA večjo ozaveščenost potrošnikov o vodnem odtisu proizvodov;

V. FINANCIRANJE IN NALOŽBE

39. PRIZNAVA, da so za izvajanje agende za odpornost v zvezi z vodo potrebne znatne naložbe, ter POUDARJA, da je treba zagotoviti ustrezno in dostopno financiranje z mobilizacijo tako javnih kot zasebnih sredstev, vključno z razpoložljivim financiranjem EU, ob spoštovanju načela tehnološke nevtralnosti v vodnem sektorju;
40. JE SEZNANJEN z elementi, povezanimi z odpornostjo v zvezi z vodo, v predlogu Evropske komisije za naslednji večletni finančni okvir, vključno s priložnostmi za spodbujanje odpornosti v zvezi z vodo v okviru skupne kmetijske politike in drugih programov;
41. POUDARJA različne razmere v državah članicah; PRIZNAVA, da revidirana direktiva o čiščenju komunalne odpadne vode, direktiva o pitni vodi, uredba o obnovi narave in okvirna direktiva o vodah uvajajo dodatne zahteve, ki zahtevajo znatne potrebe po financiranju;
42. POZDRAVLJA program Evropske investicijske banke za odpornost v zvezi z vodo in vzpostavitev *svetovalnega organa za trajnostno rabo vode*, da bi okrepili sezname projektov ter podprli države članice in regije, tudi s ciljem krepitve odpornosti vodne infrastrukture, prilagojene posebnim razmeram v različnih državah članicah;

43. POZIVA države članice, naj mobilizirajo zasebna sredstva, pa tudi uporabijo razpoložljiva sredstva EU za projekte odpornosti v zvezi z vodo, in POZIVA Evropsko komisijo, naj dejavno podpira države članice pri izvajanju obstoječe zakonodaje, pa tudi doseganju ciljev te strategije;
44. SPODBUJA gospodarske spodbude za trajnostno rabo vode, vključno s tehnologijami in praksami za pametno rabo vode, pa tudi rešitvami, ki temeljijo na naravi, v vseh sektorjih, in gospodarske spodbude, ki podpirajo pobude za zagonska podjetja in podjetja v razširitveni fazi; IZPOSTAVLJA pomen upoštevanja načela povračila stroškov storitev za rabo vode v skladu z določbami okvirne direktive o vodah;
45. POUDARJA, da bi bilo treba pri ocenjevanju potrebnih naložb v vodno infrastrukturo upoštevati stroške neukrepanja;

VI. UKREPI NA SVETOVNI RAVNI

46. PRIZNAVA, da sta odpornost v zvezi z vodo in zaščita svetovnega vodnega kroga ključnega pomena za trajnostni razvoj, uresničevanje človekovih pravic, mir in stabilnost ter da je treba zagotoviti skladnost z mednarodnim humanitarnim pravom, da bi podprli varnost in zaščito vodnih virov, osebja na področju vode in infrastrukture na konfliktnih območjih;

47. POUDARJA, da je treba okrepiti svetovno diplomacijo na področju voda, ter POUDARJA, kako pomembno je zagotoviti, da bo voda učinkovito vključena v svetovno agendo in druge mednarodne procese, katerih cilj je bolj usklajen napredek na podlagi obstoječih večstranskih forumov;
48. POUDARJA vodilno in premostitveno vlogo EU pri krepitvi trajnostnega in vključujočega upravljanja voda na svetovni ravni, vključno z boljšim vodenjem voda, celostnim upravljanjem vodnih virov, boljšim vključevanjem vode v druge svetovne procese, prilagajanjem podnebnim spremembam, dostopom do pitne vode in sanitarnih storitev za vse ter izboljšanim pristopom „od izvira do morja“;
49. PRIZNAVA različne pristojnosti med državami članicami in Evropsko unijo; POZDRAVLJA tesno sodelovanje v okviru večstranskih konferenc, koalicij in partnerstev, da bi vodo vključili v medvladne procese ter dosegli ambiciozne in v ukrepe usmerjene rezultate; POUDARJA strateški pomen odpornosti v zvezi z vodo za krepitev konkurenčnosti in odpornosti EU na svetovni ravni ter SPODBUJA uporabo zunanjih finančnih instrumentov EU v zvezi s tem, tudi prek strategije Global Gateway;
50. IZPOSTAVLJA pomen krepitve mednarodnega sodelovanja na področju čezmejnih povodij in POZIVA k nadaljnjemu sodelovanju z državami kandidatkami in sosednjimi regijami, zlasti v povodju Donave, v Sredozemskem in Črnem morju, pa tudi s strateškimi partnerji na svetovni ravni, ter PRIZNAVA vrednost dvostranskih sporazumov in izmenjave najboljših praks za izboljšanje trajnostne rabe vode in zmanjšanje tveganja konfliktov zaradi vodnih virov;

51. PONOVRNO POTRJUJE, da je EU trdno zavezana svetovni agendi ZN za vodo, in POZIVA k spodbujanju pristopa h Konvenciji UNECE o vodah in njene uporabe ter izkoriščanju platforme in orodij te konvencije, pa tudi Konvencije ZN o vodotokih; SPODBUJA izvajanje sistemske strategije ZN o vodi in sanitarni oskrbi, pa tudi upoštevanje vode kot medsektorskega vprašanja v okviru pobude ZN80;
 52. SE ZAVZEMA za ambiciozni, vključujoči in v ukrepe usmerjeni konferenci ZN o vodi, ki bosta organizirani v letih 2026 in 2028, ter POZIVA k rednemu medvladnemu procesu ZN o vodi, ki bo presegal ta časovni okvir;
 53. OPOZARJA na varnostno razsežnost odpornosti v zvezi z vodo, priznava njeno vlogo pri preprečevanju nestabilnosti in spodbujanju miru po vsem svetu ter POUDARJA, da je treba nujno obravnavati vojne zločine, usmerjene zoper vodne sisteme, vodni krog in njihovo dolgoročno trajnostnost, ter PONOVRNO POUDARJA, da odločno obsoja vojno agresijo Rusije proti Ukrajini, ki je očitna kršitev Ustanovne listine ZN in mednarodnega prava.
-