

Brussel, 21 oktober 2025
(OR. en)

14303/25

ENV 1065
CLIMA 454
AGRI 512
FORETS 92
ENER 543
TRANS 482
IND 442
SAN 651

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	21 oktober 2025
aan:	de delegaties

nr. vorig doc.:	13877/25
-----------------	----------

Betreft:	Europese strategie voor waterweerbaarheid - Conclusies van de Raad
----------	---

De delegaties vinden in de bijlage de conclusies van de Raad over bovengenoemd onderwerp, die de Raad tijdens zijn 4126e zitting, van 21 oktober 2025, heeft goedgekeurd.

Europese strategie voor waterweerbaarheid**– Conclusies van de Raad –****DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE:**

1. HERINNERT AAN de Europese Green Deal¹, het EU-wateracquis, het achtste milieuactieprogramma² en de VN-Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling (in het bijzonder duurzameontwikkelingsdoelstelling (SDG) 6)³;
2. HERINNERT AAN de erkenning van de toegang tot veilig en schoon drinkwater en sanitaire voorzieningen als mensenrechten door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties in 2015⁴, de resolutie over onder meer universele water- en sanitaire voorzieningen in gezondheidszorgvoorzieningen die op 18 december 2023 door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties is aangenomen⁵ en de resolutie over een doeltreffend en duurzaam waterbeleid die op 1 maart 2024 door de Milieuvergadering van de Verenigde Naties is aangenomen⁶;

¹ Doc. 15051/19 + ADD 1 - COM(2019) 640 final.

² PB L 114 van 12.4.2022, blz. 22.

³ [Sustainable Development Goals: 17 Goals to Transform our World | United Nations](#)

⁴ [A/RES/70/169.](#)

⁵ [A/RES/78/130.](#)

⁶ [UNEP/EA.6/Res. 13.](#)

3. HERINNERT AAN eerdere conclusies van de Raad, waaronder die over de *weerbaarheid van de EU tegen overstromingen*⁷, *woestijnvorming, bodemaantasting en droogte*⁸, *het achtste milieuactieprogramma*⁹, *een op landbouwers gericht gemeenschappelijk landbouwbeleid na 2027*¹⁰ en *water in het externe optreden van de EU*¹¹;
4. HERINNERT aan de conclusies van de Europese Raad van 23 maart 2023¹²;
5. HERINNERT AAN de gezamenlijke mededeling over de Europese strategie voor een paraatheidsunie¹³, de mededeling over de EU-strategie voor het aanleggen van voorraden: de materiële paraatheid van de EU ten aanzien van crises bevorderen¹⁴ en de mededeling over een visie voor landbouw en voedsel¹⁵;
6. ERKENT de resolutie van het Europees Parlement van 7 mei 2025 inzake de Europese strategie voor waterweerbaarheid¹⁶ en de verklaring van het Europees Economisch en Sociaal Comité van 26 oktober 2023 over een Europese Blue Deal¹⁷.

⁷ Doc. 16841/24.

⁸ Doc. 14146/24.

⁹ Doc. 11326/24 + COR 1.

¹⁰ Doc. 16694/24.

¹¹ Doc. 14108/21.

¹² Doc. EUCO 4/23.

¹³ JOIN(2025) 130 final.

¹⁴ COM(2025) 528 final.

¹⁵ COM(2025) 75 final.

¹⁶ [Resolutie van het Europees Parlement inzake de Europese strategie voor waterweerbaarheid.](#)

¹⁷ [Europese Blue Deal | EESC.](#)

I. ALGEMENE OPMERKINGEN

7. IS INGENOMEN MET de vaststelling van de *Europese strategie voor waterweerbaarheid* als een tijdig en essentieel kader om water voor mensen, ecosystemen, duurzame voedselsystemen en de economie veilig te stellen in een tijd met veranderend klimaat, toegenomen waterschaarste en droogte, ernstige druk op ecosystemen, waaronder toenemende verontreiniging, en BENADRUKT het verband met het Europees oceaanpact en het komende Europese initiatief voor klimaatveerkracht en risicobeheer.
8. BENADRUKT het belang van een “van bron tot zee”-benadering die in de strategie wordt benadrukt en IS INGENOMEN MET het voornemen van de Commissie om deze aanpak te versterken en tegelijkertijd de lasten voor de lidstaten te verminderen met een voorstel tot herziening van de kaderrichtlijn mariene strategie.
9. BENADRUKT dat waterweerbaarheid een belangrijke horizontale kwestie is die nauwe samenwerking vereist tussen en binnen de EU-instellingen, de lidstaten en belanghebbenden op alle niveaus van de samenleving, en ERKENT dat sommige lidstaten nationale strategieën voor waterweerbaarheid hebben vastgesteld.

10. BENADRUKT de dringende noodzaak om de watercyclus te herstellen en te beschermen als fundament voor onze watervoorziening, als basis voor gezonde ecosystemen en om te komen tot meer weerbaarheid tegen klimaatgerelateerde gebeurtenissen als overstromingen, droogte en stijgende temperaturen van zoet water en zeewater, waaronder kust- en overgangswateren, en ONDERSTREEPT het belang om klimaatveranderingsscenario's op te nemen in de waterplanning en infrastructuurontwikkeling op lange termijn, in overeenstemming met de IPCC-beoordelingen.
11. BENADRUKT het belang om de waterweerbaarheid van de EU in alle sectoren te vergroten teneinde het concurrentievermogen van de EU-economie en van de watersector te versterken, de voedsel- en energiezekerheid te waarborgen, de crisisparaatheid te verbeteren en de toegang tot drinkwater en sanitaire voorzieningen en tot andere watervoorraden voor iedereen te waarborgen.
12. BENADRUKT dat waterdiensten en de distributie-infrastructuur moeten worden verbeterd en dat moet worden gezorgd voor gelijke toegang tot water voor alle gemeenschappen, met name op eilanden en in afgelegen en achtergestelde gebieden. Hieronder vallen investeringen in de modernisering van bestaande netwerken, de ontwikkeling van innovatieve nieuwe oplossingen, het verminderen van waterverlies en het verbeteren van de efficiëntie van watertoevoersystemen.

13. NEEMT NOTA van de huidige geopolitieke situatie en de externe dreigingen en omstandigheden die hiervan het gevolg zijn voor de Europese Unie, en BENADRUKT dat de uitvoering van de maatregelen van deze strategie geen negatieve gevolgen mag hebben voor de defensievermogens van de lidstaten; ONDERSTREEPT dat waterzekerheid een strategische prioriteit voor de Unie is en dat waterdiensten een vitale maatschappelijke functie hebben, en BENADRUKT de economische voordelen van waterweerbaarheidsmaatregelen.
14. VERZOEKT de Commissie om uiterlijk in 2027 verslag uit te brengen over de uitvoering van de strategie en om een tussentijdse evaluatie uit te voeren van de vooruitgang bij gezette stappen en van de geplande volgende stappen. De lidstaten worden regelmatig bij dit alles betrokken.

II. UITVOERING

15. BENADRUKT dat er dringend behoefte is aan een betere uitvoering van de bestaande EU-waterwetgeving in alle sectoren en ONDERSTREEPT dat het gebrek aan financiering en personele middelen de uitvoering aanzienlijk heeft belemmerd.
16. VERZOEKT de Europese Commissie om, met het oog op een volledige en doeltreffende uitvoering, de lidstaten te ondersteunen bij het aanpakken van lacunes in de uitvoering, zoals vastgesteld in de meest recente beoordelingen van stroomgebieden en overstromingsrisicobeheerplannen, en de lidstaten te helpen de beschikbare EU-financiering te benutten en beste praktijken uit te wisselen, en onverwijld de aangekondigde gestructureerde dialogen met alle lidstaten op gang te brengen.

17. MOEDIGT de lidstaten en de Europese Commissie AAN om waterweerbaarheid systematischer te integreren in financiering, beleid en in sectoren als landbouw, industrie, bio-economie, plattelands- en stedelijke ontwikkeling en toerisme, en tegelijkertijd een geïntegreerde en duurzame benadering van waterbeheer te bevorderen, inclusief de “van bron tot zee”-benadering, de combinatie van innovatieve technische oplossingen en op de natuur gebaseerde oplossingen, de circulaire economie, het beginsel “waterefficiëntie eerst” en het beginsel “de vervuiler betaalt”.
18. ONDERKENT het belang van op de natuur gebaseerde oplossingen, waar mogelijk, als doeltreffende, duurzame en veelbelovende maatregelen om de waterweerbaarheid te vergroten, ecosystemen te herstellen en in stand te houden en watergerelateerde uitdagingen aan te pakken, en BENADRUKT dat de uitrol ervan moet zorgen voor een optimaal evenwicht en optimale synergieën met technische en technologische oplossingen.
19. ERKENT dat bij oplossingen en maatregelen rekening moet worden gehouden met de nationale, regionale en lokale verschillen binnen en tussen de lidstaten, inclusief ultraperifere gebieden, met name de verschillende geografische, hydrologische, klimaat-, ecosysteem-, infrastructurele, economische en sociale omstandigheden.

20. ERKENT de specifieke watergerelateerde uitdagingen waarmee verschillende eilanden en eilandstaten te maken hebben, zoals de herhaaldelijk beperkte toegang tot zoetwatervoorraden.
21. ONDERSTREEPT het belang om administratieve en financiële lasten voor de lidstaten en de particuliere sector bij de uitvoering van de maatregelen van deze strategie niet te verhogen en waar mogelijk te verminderen.
22. BENADRUKT dat moet worden gezorgd voor en ondersteuning moet worden geboden bij een betere brede en tijdige grensoverschrijdende samenwerking en coördinatie op het gebied van waterbeheer, onder meer met betrekking tot overstromingen en droogte, en ONDERKENT de specifieke uitdagingen die hier liggen voor lidstaten en regio's met stroomop- of -afwaartse grensoverschrijdende wateren.
23. HERHAALT dat het belangrijk is waterschaarste aan te pakken en werk te maken van betere waterweerbaarheid met op de natuur gebaseerde oplossingen, zoals wetlands, en met technische oplossingen, zoals hergebruik van water dat verder gaat dan landbouw en duurzame ontzilting; MOEDIGT de Europese Commissie AAN te overwegen normen te ontwikkelen voor veilig hergebruik van water dat verder gaat dan irrigatie, en ONDERSTREEPT hierbij dat de specifieke omstandigheden van lidstaten in acht moeten worden genomen en dat de flexibiliteit en afwijkingen waarin de verordening inzake hergebruik van water voorziet, moeten worden gehandhaafd.

III. PARAAATHEID EN VEILIGHEID

24. BENADRUKT dat waterweerbaarheid cruciaal is voor crisisparaatheid, strategische autonomie, maatschappelijke en financiële stabiliteit, ecologische duurzaamheid en voedselzekerheid, met name gezien de toenemende waterschaarste, droogte, overstromingen, verontreiniging en kwetsbaarheden in de infrastructuur en daarmee verband houdende veiligheidsaspecten en vraagstukken in verband met de binnenvaart.
25. ONDERSTREEPT dat waterverontreiniging – door onder meer overtollige nutriënten en persistente en opkomende verontreinigende stoffen zoals per- en polyfluoralkylstoffen (PFAS) en trifluorazijnzuur (TFA) – aan de bron moet worden aangepakt en voorkomen, en ROEPT de Europese Commissie OP de noodzakelijke maatregelen te nemen om de schadelijkste chemische stoffen geleidelijk uit te bannen, in overeenstemming met het EU-actieplan om de verontreiniging tot nul terug te brengen en de strategie voor duurzame chemische stoffen; BENADRUKT dat de Unie dringend verontreinigende stoffen die een gevaar vormen voor onze onmisbare bronnen van drinkwater, met name de bronnen die zijn opgenomen in de drinkwaterrichtlijn, de richtlijn milieukwaliteitsnormen en grondwaterrichtlijn, aan de bron moet aanpakken en ONDERSTREEPT dat een goede waterkwaliteit en -kwantiteit in Europa moet worden bereikt, zoals bepaald in de bestaande wetgeving zoals de kaderrichtlijn water.
26. IS INGENOMEN MET het voornemen van de Europese Commissie om in 2026 een Europees initiatief voor klimaatveerkracht en risicobeheer aan te nemen en ONDERSTREEPT het belang van samenhang met de strategie voor waterweerbaarheid; BENADRUKT de rol van waterweerbaarheid bij klimaatadaptatie, onder meer door middel van op de natuur gebaseerde en technische oplossingen, duurzaam waterbeheer en een veerkrachtige infrastructuur.

27. STEUNT de versterking van de EU-waterinfrastructuurbeveiliging, vroegtijdige waarschuwingssystemen in real-time voor overstromingen en droogte en de ontwikkeling van Copernicus, onder meer door een watergegevenshub te ontwikkelen om het potentieel van aardobservatie voor waterbeheer te benutten; BENADRUKT dat het belangrijk is te zorgen voor open en rechtvaardige toegang tot deze instrumenten en gegevens, alsook voor adequate financiële en technische ondersteuning voor een doeltreffend gebruik ervan.
28. BENADRUKT dat de veiligheidsaspecten van waterweerbaarheid ter hand moeten worden genomen, waaronder de weerbaarheid tegen externe verstoringen – zoals sabotage, cyberaanvallen en andere externe dreigingen – van de watervoorziening en van de afvalwaterinfrastructuur en -kwaliteit.

IV. CONCURRENTIEVERMOGEN, DIGITALISERING EN INNOVATIE

29. STEUNT het doel van de strategie om een concurrerende economie die slim met water omspringt te bevorderen door de wetgeving te vereenvoudigen en de administratieve lasten te verminderen.
30. STEUNT het terugbrengen van de vraag naar water in alle sectoren waar dat nodig is, het verbeteren van de efficiëntie, het bevorderen – waar passend – van het gebruik van niet-conventionele watervoorraden, het aanpakken van problemen met waterlekken en verouderde infrastructuur en het aanpakken van illegale wateronttrekking, het uitbreiden van groene, blauwe en grijze infrastructuuroplossingen en het verminderen van overmatige onttrekking, waarbij nationale en regionale verschillen in acht worden genomen.

31. ONDERSTREEPT de strategische en essentiële rol van niet-conventionele watervoorraden, zoals veilig hergebruik van behandeld afvalwater en duurzame ontzilting, met name voor lidstaten waar zoet water beperkt beschikbaar is.
32. ERKENT dat landbouw en voedselproductie strategische sectoren zijn voor de Europese Unie; ONDERSTREEPT dat het waarborgen van de voedselzekerheid uitgaat van een concurrerende en economisch levensvatbare landbouwsector en BENADRUKT dat voor het waarborgen van de voedselzekerheid voldoende water en beheer van goede kwaliteit van de vraag naar en de effecten van de agrovoedingssector nodig zijn, evenals het terugbrengen van waterverlies en het ondersteunen van duurzame landbouwpraktijken en -technologieën, om de waterweerbaarheid van de landbouwsector te vergroten en tegelijkertijd de waterecosysteemdiensten in stand te houden en te verbeteren.
33. IS INGENOMEN MET de aanbeveling van de Commissie over het beginsel “waterefficiëntie eerst” en de ontwikkeling van een gezamenlijke methodologie voor doelstellingen inzake waterefficiëntie, met inachtneming van nationale en regionale verschillen, waaronder hydro-klimatologische, met oog voor specifieke watergerelateerde problemen en voor reeds geboekte vooruitgang en verschillende uitgangsposities.
34. MOEDIGT de Europese Commissie AAN de ontwikkeling van technologieën die het waterverbruik verminderen in belangrijke prioritaire sectoren zoals energie, industrie, landbouw, bouw en toerisme te ondersteunen.

35. MOEDIGT het gebruik AAN van digitale instrumenten om monitoring, analyse, rapportage, visualisering en beheer van de waterinfrastructuur te verbeteren, evenals de bewustmaking van het publiek als een manier om het waterbeheer en de waterefficiëntie in alle sectoren te verbeteren, en wijst daarbij met name op de noodzaak om kleine en middelgrote ondernemingen en micro-ondernemingen te ondersteunen, en STEUNT de ontwikkeling van een EU-breed actieplan voor digitalisering in de watersector, met zaken als slimme meters, monitoring op afstand en het gebruik van artificiële intelligentie om hydrologische extremen te voorspellen en activiteiten te optimaliseren.
36. ONDERSTREEPT dat onderzoek en innovatie op het gebied van waterbeheer en watertechnologieën nodig zijn om het concurrentievermogen te versterken, investeringen te stimuleren en de Europese bedrijven en academische en onderzoeksinstituten een impuls te geven, en BENADRUKT dat onderzoek en innovatie alle fasen moeten beslaan, waaronder onderzoek, proefprojecten en initiële toepassing ter ondersteuning van opschaling, marktintroductie en uitrol van technologieën voor waterweerbaarheid.
37. BENADRUKT dat de capaciteiten van beroeps- en hoger onderwijs op het gebied van waterbeheer moeten worden verhoogd om te voorzien in voldoende personeel voor de watersector, en ONDERSTREEPT dat onderwijs- en bewustmakingscampagnes, gericht op kinderen, jongeren, scholen op alle niveaus en het grote publiek, financieel moeten worden ondersteund, en STEUNT de ontwikkeling van watergerelateerde studieprogramma's en beroepsopleidingen om in deze sector deskundigheid op de lange termijn op te bouwen.
38. MOEDIGT een verhoogd publiek bewustzijn AAN over verantwoord watergebruik om de Europese strategie voor waterweerbaarheid samen met EU-burgers en met name de jeugd uit te voeren, en MOEDIGT een verhoogd consumentenbewustzijn AAN inzake de watervoetafdruk van producten.

V. FINANCIERING EN INVESTERINGEN

39. ERKENT dat er aanzienlijke investeringen nodig zijn om de agenda inzake waterweerbaarheid uit te voeren en BENADRUKT het belang van adequate en toegankelijke financiering met zowel publieke als particuliere middelen, EU-financiering inbegrepen, met inachtneming van het beginsel van technologieneutraliteit in de watersector.
40. NEEMT NOTA van de met waterweerbaarheid verbonden punten in het voorstel van de Europese Commissie voor het volgende meerjarig financieel kader, waaronder mogelijkheden om waterweerbaarheid te bevorderen binnen het gemeenschappelijk landbouwbeleid en andere programma's.
41. ONDERSTREEPT de uiteenlopende omstandigheden in de lidstaten; ERKENT dat de herziene richtlijn inzake de behandeling van stedelijk afvalwater, de drinkwaterrichtlijn, de verordening natuurherstel en de kaderrichtlijn water aanvullende vereisten bevatten die aanzienlijke financieringsbehoeften met zich meebrengen.
42. IS INGENOMEN MET het waterweerbaarheidsprogramma van de Europese Investeringsbank en de oprichting van een adviescentrum voor duurzaam water om projectpijplijnen te verbeteren en lidstaten en regio's te ondersteunen, mede met het doel de weerbaarheid van waterinfrastructuur, afgestemd op de specifieke omstandigheden van de verschillende lidstaten, te versterken.

43. DRINGT ER bij de lidstaten OP AAN particuliere financiering te mobiliseren en gebruik te maken van de beschikbare EU-middelen voor waterweerbaarheidsprojecten en ROEPT de Europese Commissie OP lidstaten actief te ondersteunen bij de uitvoering van bestaande wetgeving en bij de verwezenlijking van de doelstellingen van deze strategie.
44. MOEDIGT economische stimulansen AAN voor duurzaam watergebruik, met inbegrip van technologieën en praktijken voor slim watergebruik, op de natuur gebaseerde oplossingen in alle sectoren, en die ter ondersteuning van start-up- en scale-up-initiatieven; BENADRUKT dat rekening moet worden gehouden met het beginsel van terugwinning van de kosten van waterdiensten zoals bepaald in de kaderrichtlijn water.
45. BENADRUKT dat bij de beoordeling van de noodzakelijke investeringen in waterinfrastructuur ook de kosten van niet-handelen moeten worden meegenomen.

VI. MONDIALE ACTIE

46. ERKENT dat waterweerbaarheid en de bescherming van de mondiale watercyclus cruciaal zijn voor duurzame ontwikkeling, de verwezenlijking van mensenrechten, vrede en stabiliteit en het belang om de naleving van het internationaal humanitair recht te waarborgen ten behoeve van de veiligheid en beveiliging van watervoorraden, waterpersoneel en infrastructuur in conflictgebieden.

47. BENADRUKT dat de mondiale waterdiplomatie moet worden versterkt en BEKLEMT OONT het belang dat water daadwerkelijk wordt geïntegreerd in de mondiale agenda en in andere internationale processen die gericht zijn op meer gecoördineerde vooruitgang die voortbouwt op bestaande multilaterale fora.
48. ONDERSTREEPT de leidende rol en brugfunctie van de EU bij het bevorderen van duurzaam en inclusief waterbeheer op mondiaal niveau, waaronder betere watergovernance, geïntegreerd beheer van watervoorraden, betere mainstreaming van water in andere mondiale processen, klimaatadaptatie, toegang tot drinkwater en sanitaire voorzieningen voor iedereen, en een verbeterde “van bron tot zee”-benadering.
49. ERKENT de verschillende bevoegdheden van de lidstaten en de Europese Unie; IS INGENOMEN met nauwe samenwerking in het kader van multilaterale conferenties, coalities en partnerschappen om water te integreren in intergouvernementele processen, en om ambitieuze en actiegerichte resultaten te bereiken; BENADRUKT het strategische belang van waterweerbaarheid bij het versterken van het concurrentievermogen en de veerkracht van de EU op mondiaal niveau en MOEDIGT in dit verband AAN gebruik te maken van de externe financiële instrumenten van de EU, onder meer via de Global Gateway-strategie.
50. BENADRUKT dat de internationale samenwerking in grensoverschrijdende stroomgebieden moet worden versterkt, en ROEPT OP tot verdere samenwerking met kandidaat-lidstaten en omliggende regio's, met name in het Donaubekken, de Middellandse Zee en de Zwarte Zee, en met strategische partners wereldwijd, en ONDERKENT de waarde van bilaterale overeenkomsten en de uitwisseling van beste praktijken om duurzaam watergebruik te verbeteren en het risico op conflicten over watervoorraden te verminderen.

51. BEVESTIGT dat de EU de mondiale wateragenda van de VN zeer is toegewijd en ROEPT OP de toetreding tot en de toepassing van het Verdrag inzake de bescherming en het gebruik van grensoverschrijdende waterlopen en internationale meren te bevorderen en gebruik te maken van het platform en de instrumenten van dat verdrag, en van het Verdrag inzake het recht betreffende het gebruik van internationale waterlopen anders dan voor scheepvaart; MOEDIGT de uitvoering AAN van de systeembrede VN-strategie voor water en sanitaire voorzieningen, alsook de overweging van water als een horizontale kwestie in het VN80-initiatief.
 52. PLEIT voor ambitieuze, inclusieve en actiegerichte VN-waterconferenties die in 2026 en 2028 zullen worden georganiseerd, en ROEPT OP tot een regelmatig intergouvernementeel VN-proces over water na die tijd.
 53. HERINNERT AAN de veiligheidsdimensie van waterweerbaarheid en erkent de rol ervan bij het voorkomen van instabiliteit en het bevorderen van vrede wereldwijd, en BENADRUKT dat oorlogsmisdaden gericht tegen watersystemen, de watercyclus en de duurzaamheid ervan op lange termijn dringend moeten worden aangepakt, en VEROORDEELT nogmaals en met klem de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne, die een duidelijke schending van het VN-Handvest en het internationaal recht vormt.
-