

Bruxelles, 21. listopada 2025.
(OR. en)

14303/25

ENV 1065
CLIMA 454
AGRI 512
FORETS 92
ENER 543
TRANS 482
IND 442
SAN 651

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	21. listopada 2025.
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	13877/25
Predmet:	Europska strategija za otpornost vodoopskrbe – zaključci Vijeća

Za delegacije se u Prilogu nalaze zaključci Vijeća o navedenom predmetu kako ih je Vijeće odobrilo na 4126. sastanku održanom 21. listopada 2025.

Europska strategija za otpornost vodoopskrbe

– Zaključci Vijeća –

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE

1. PODSJEĆA na europski zeleni plan¹, pravnu stečevinu EU-a u području voda, Osmi program djelovanja za okoliš² i UN-ov Program održivog razvoja do 2030. (posebno 6. cilj održivog razvoja)³;
2. PODSJEĆA da je Opća skupština Ujedinjenih naroda 2015. priznala pristup sigurnoj i čistoj vodi za piće i odvodnji kao ljudsko pravo⁴ te na Rezoluciju o, među ostalim, univerzalnim uslugama vodoopskrbe i odvodnje u zdravstvenim ustanovama koju je Opća skupština Ujedinjenih naroda donijela 18. prosinca 2023.⁵ i Rezoluciju o djelotvornim i održivim vodnim politikama koju je Skupština Ujedinjenih naroda za okoliš donijela 1. ožujka 2024.⁶;

¹ Dok. 15051/19 + ADD 1 – COM(2019) 640 final.

² SL L 114, 12.4.2022., str. 22–36.

³ [Ciljevi održivog razvoja: 17 ciljeva za preobrazbu našeg svijeta | Ujedinjeni narodi](#)

⁴ [A/RES/70/169](#).

⁵ [A/RES/78/130](#).

⁶ [UNEP/EA.6/Res. 13](#).

3. PODSJEĆA na ranije zaključke Vijeća, uključujući one o *EU-ovoj otpornosti na poplave*⁷, *dezertifikaciji, degradaciji zemljišta i suši*⁸, *Osmom programu djelovanja za okoliš*⁹, *zajedničkoj poljoprivrednoj politici (ZPP) nakon 2027. usmjerenoj na poljoprivrednike*¹⁰ i *pitanju vode u vanjskom djelovanju EU-a*¹¹;
4. PODSJEĆA na zaključke Europskog vijeća od 23. ožujka 2023.¹²;
5. PODSJEĆA na Zajedničku komunikaciju o Europskoj strategiji za Uniju pripravnosti¹³, Komunikaciju o Strategiji EU-a za stvaranje zaliha: poboljšanje materijalne pripravnosti EU-a za krize¹⁴ i Komunikaciju o viziji za poljoprivredu i hranu¹⁵;
6. UVAŽAVA Rezoluciju Europskog parlamenta od 7. svibnja 2025. o Europskoj strategiji za otpornost vodoopskrbe¹⁶ i Deklaraciju Europskog gospodarskog i socijalnog odbora od 26. listopada 2023. o plavom planu EU-a¹⁷;

⁷ Dok. 16841/24.

⁸ Dok. 14146/24.

⁹ Dok. 11326/24 + COR 1.

¹⁰ Dok. 16694/24.

¹¹ Dok. 14108/21.

¹² EUCO 4/23.

¹³ JOIN(2025) 130 final.

¹⁴ COM(2025) 528 final.

¹⁵ COM(2025) 75 final.

¹⁶ [Rezolucija Europskog parlamenta o Europskoj strategiji za otpornost vodoopskrbe.](#)

¹⁷ [Plavi plan EU-a | EGSO.](#)

I. OPĆE NAPOMENE

7. POZDRAVLJA donošenje *Europske strategije za otpornost vodoopskrbe* kao pravodobnog i ključnog okvira za osiguravanje vode za ljude, ekosustave, održive prehrambene sustave i gospodarstvo u kontekstu klimatskih promjena, povećane nestašice vode i suša i velikog pritiska na ekosustave, uključujući sve veće onečišćenje, te NAGLAŠAVA poveznice s Europskim paktom o oceanima i predstojećom europskom inicijativom za otpornost na klimatske promjene i upravljanje rizicima;
8. NAGLAŠAVA važnost pristupa „od izvora do mora” koji je istaknut u Strategiji i POZDRAVLJA namjeru Komisije da taj pristup ojača, uz istodobno smanjenje opterećenja za države članice, putem prijedloga za reviziju Okvirne direktive o morskoj strategiji;
9. ISTIČE da je otpornost vodoopskrbe ključno međusektorsko pitanje koje zahtijeva blisku suradnju između i unutar institucija EU-a, država članica i dionika na svim razinama društva te PREPOZNAJE činjenicu da su neke države članice usvojile nacionalne strategije za otpornost vodoopskrbe;

10. NAGLAŠAVA hitnu potrebu za obnovom i zaštitom hidrološkog ciklusa kao temelja naše opskrbe vodom, kao osnove za zdrave ekosustave i kao načina za osiguravanje veće otpornosti na pojave vodnih ekstrema povezane s klimom poput poplava, suša i porasta temperature slatke i morske vode, među ostalim obalne i prijelazne vode, te NAGLAŠAVA važnost uključivanja scenarija klimatskih promjena u dugoročno planiranje i razvoj infrastrukture u vezi s vodama, u skladu s procjenama IPCC-a;
11. ISTIČE važnost jačanja otpornosti vodoopskrbe EU-a u svim sektorima kako bi se ojačala konkurentnost gospodarstva i vodnog sektora EU-a, uz jamčenje sigurnosti opskrbe hranom i energijom, poboljšanje pripravnosti na krize i osiguravanje univerzalnog pristupa vodi za piće i odvodnji te drugim vodnim resursima;
12. NAGLAŠAVA potrebu za poboljšanjem vodnih usluga i distribucijske infrastrukture te za osiguravanjem pravednog pristupa vodi za sve zajednice, posebno na otocima te u udaljenim i nedovoljno pokrivenim područjima. To uključuje ulaganje u modernizaciju postojećih mreža, razvoj inovativnih novih rješenja, smanjenje gubitka vode i poboljšanje učinkovitosti vodoopskrbnih sustava;

13. PRIMA NA ZNANJE trenutačnu geopolitičku situaciju te vanjske prijetnje i uvjete koje ona nameće Europskoj uniji i NAGLAŠAVA da provedba mjera iz Strategije ne bi trebala negativno utjecati na obrambene kapacitete država članica; ISTIČE da je sigurnost opskrbe vodom strateški prioritet Unije i da vodne usluge predstavljaju vitalne društvene funkcije te NAGLAŠAVA gospodarske koristi mjera za otpornost vodoopskrbe;
14. POZIVA Komisiju da izvijesti o napretku u provedbi Strategije i da u sredini programskog razdoblja provede preispitivanje o napretku ostvarenom u provedbi mjera, kao i o planiranim sljedećim koracima do 2027., uz redovito uključivanje država članica;

II. PROVEDBA

15. NAGLAŠAVA hitnu potrebu za boljom provedbom postojećeg zakonodavstva EU-a o vodama u svim sektorima i PREPOZNAJE da je nedostatak financijskih sredstava i ljudskih resursa znatno otežao provedbu;
16. POZIVA Europsku komisiju da u cilju postizanja potpune i djelotvorne provedbe podrži države članice u rješavanju nedostataka u provedbi, kako su utvrđeni u najnovijim procjenama planova upravljanja riječnim slivovima i rizicima od poplava, kao i da pomogne državama članicama da iskoriste dostupna sredstva EU-a i razmijene najbolje prakse te da pokrene najavljene strukturirane dijaloge sa svim državama članicama bez odgode;

17. POTIČE države članice i Europsku komisiju da na sustavniji način integriraju otpornost vodoopskrbe u financiranje, politike i sektore, primjerice u poljoprivredi, industriji, biogospodarstvu, ruralnom i urbanom razvoju i turizmu, te da pritom promiču integriran i održiv pristup upravljanju vodama, uključujući pristup „od izvora do mora”, kombinaciju inovativnih tehničkih rješenja i prirodnih rješenja, kružno gospodarstvo, načelo „učinkovitost potrošnje vode na prvom mjestu” i načelo „onečišćivač plaća”;
18. PREPOZNAJE važnost prirodnih rješenja, gdje je to moguće, kao djelotvornih i održivih mjera s višestrukim koristima za poboljšanje otpornosti vodoopskrbe, obnovu i održavanje ekosustava i rješavanje izazova povezanih s vodom te NAGLAŠAVA da bi se njihova primjena trebala provoditi na način kojim se osiguravaju optimalna ravnoteža i sinergija s tehničkim i inženjerskim rješenjima;
19. UVIĐA da bi se rješenjima i mjerama u obzir trebale uzeti nacionalne, regionalne i lokalne razlike unutar država članica i među njima, što uključuje najudaljenije regije, a posebno različiti geografski, hidrološki, klimatski, infrastrukturni, gospodarski i socijalni uvjeti te uvjeti u ekosustavu;

20. PREPOZNAJE posebne izazove povezane s vodama s kojima se suočava nekoliko otoka i otočnih država članica, uključujući njihova opetovana ograničenja pristupa slatkovodnim resursima;
21. NAGLAŠAVA da je važno da se pri provedbi mjera Strategije ne poveća administrativno i financijsko opterećenje za države članice i privatni sektor i da se, gdje je to moguće, ono smanji;
22. ISTIČE potrebu da treba osigurati i podupirati poboljšane široke i pravodobne prekogranične suradnje i koordinacije u pitanjima upravljanja vodama, među ostalim u pogledu poplava i suša, i PREPOZNAJE posebne izazove u pogledu prekograničnih voda s kojima se suočavaju države članice i regije koje se nalaze uzvodno i nizvodno;
23. PONOVRNO NAGLAŠAVA važnost odgovora na nestašice vode i povećanja otpornosti vodoopskrbe s pomoću prirodnih rješenja, kao što su močvarna zemljišta, i tehničkih rješenja, kao što su ponovna upotreba vode izvan okvira poljoprivrede i održiva desalinizacija, te POTIČE Europsku komisiju da razmotri razvoj standarda za sigurnu ponovnu upotrebu vode izvan okvira navodnjavanja, ISTIČUĆI pritom potrebu za poštovanjem posebnih uvjeta država članica te zadržavanjem fleksibilnosti i odstupanja predviđenih Uredbom o ponovnoj upotrebi vode;

III. PRIPRAVNOST I SIGURNOST

24. ISTIČE da je otpornost vodoopskrbe ključna za pripravnost na krize, stratešku autonomiju, društvenu i financijsku stabilnost, okolišnu održivost i sigurnost opskrbe hranom, posebno s obzirom na sve veće nestašice vode, suše, poplave, onečišćenje i infrastrukturne slabe točke, kao i za povezane sigurnosne aspekte i pitanja unutarnje plovidbe;
25. NAGLAŠAVA potrebu za rješavanjem i sprečavanjem problema onečišćenja vode na izvoru, među ostalim viška hranjivih tvari i postojećih i novih onečišćujućih tvari kao što su perfluoralkilne i polifluoralkilne tvari (PFAS), uključujući trifluorooctenu kiselinu (TFA), te POZIVA Europsku komisiju da poduzme potrebne mjere u skladu s Akcijskim planom EU-a za postizanje nulte stope onečišćenja i Strategijom održivosti u području kemikalija kako bi se postupno uklonile najštetnije kemikalije; ISTIČE da Unija hitno treba riješiti problem onečišćujućih tvari na izvoru koje predstavljaju rizik za naše ključne izvore vode za piće, posebno onih navedenih u direktivama koje se odnose na vodu za piće, standarde kvalitete okoliša i podzemne vode, te NAGLAŠAVA potrebu za postizanjem dobrog stanja kvalitete i količine vode u Europi, kako je predviđeno postojećim zakonodavstvom kao što je Okvirna direktiva o vodama;
26. POZDRAVLJA namjeru Europske komisije da 2026. donese europsku inicijativu za otpornost na klimatske promjene i upravljanje klimatskim rizicima i ISTIČE potrebu za usklađenošću sa Strategijom za otpornost vodoopskrbe; NAGLAŠAVA ulogu otpornosti vodoopskrbe u prilagodbi klimatskim promjenama, među ostalim s pomoću prirodnih rješenja i tehničkih rješenja, održivog upravljanja vodama i otporne infrastrukture;

27. PODRŽAVA jačanje sigurnosti vodne infrastrukture EU-a, kao i sustav ranog upozoravanja na poplave i suše u stvarnom vremenu te razvoj programa Copernicus, među ostalim s pomoću uspostave centra za podatke o vodama (engl. *Water Data Hub*) kako bi se potencijal promatranja Zemlje iskoristio za potporu upravljanju vodama; NAGLAŠAVA važnost osiguravanja otvorenog i pravednog pristupa tim alatima i podacima, kao i odgovarajuće financijske i tehničke potpore za njihovu djelotvornu upotrebu;
28. ISTIČE potrebu za rješavanjem pitanja sigurnosnih aspekata otpornosti vodoopskrbe, uključujući otpornost na vanjske poremećaje u opskrbi vodom i infrastrukturi za otpadne vode te kvaliteti vode, među ostalim na sabotazu, kibernetičke napade i druge vanjske prijetnje;

IV. KONKURENTNOST, DIGITALIZACIJA I INOVACIJE

29. PODRŽAVA cilj Strategije da se pojednostavljenjem zakonodavstva i smanjenjem administrativnog opterećenja potakne konkurentno gospodarstvo koje pametno upravlja vodom;
30. PODRŽAVA smanjenje potražnje za vodom u svim sektorima gdje je to potrebno, poboljšanje učinkovitosti, promicanje upotrebe nekonvencionalnih vodnih resursa gdje je to primjereno, rješavanje problema curenja vode i infrastruktura koje zastarijevaju, borbu protiv nezakonitog zahvaćanja vode, poboljšanje zeleno-plavo-sivih infrastrukturnih rješenja i smanjenje prekomjernog zahvaćanja, uz istodobno poštovanje nacionalnih i regionalnih razlika;

31. ISTIČE stratešku i ključnu ulogu nekonvencionalnih vodnih resursa, uključujući sigurnu ponovnu upotrebu pročišćenih otpadnih voda i održivu desalinizaciju, posebno za države članice s ograničenom dostupnošću slatke vode;
32. UVIĐA da su poljoprivreda i proizvodnja hrane strateški sektori za Europsku uniju; ISTIČE da očuvanje sigurnosti opskrbe hranom podrazumijeva konkurentan i gospodarski održiv poljoprivredni sektor i NAGLAŠAVA da su za osiguravanje sigurnosti opskrbe hranom potrebni dostatna količina kvalitetne vode i upravljanje potražnjom za vodom i učincima vode u poljoprivredno-prehrambenom sektoru, kao i smanjenje gubitaka vode i podupiranje održivih poljoprivrednih praksi i tehnologija za povećanje otpornosti vodoopskrbe u poljoprivrednom sektoru, uz istodobno održavanje i poboljšanje usluga vodnog ekosustava;
33. POZDRAVLJA preporuku Komisije o načelu „učinkovitost potrošnje vode na prvom mjestu” i razvoj zajedničke metodologije za ciljeve učinkovitosti potrošnje vode, poštujući pritom nacionalne i regionalne razlike, koje uključuju hidroklimatske razlike, prepoznajući posebne izazove povezane s vodom i uzimajući u obzir već ostvareni napredak i različite polazišne točke;
34. POTIČE Europsku komisiju da podrži razvoj tehnologija kojima se smanjuje potrošnja vode u ključnim prioritetnim sektorima kao što su energetika, industrija, poljoprivreda, građevinska industrija i turizam;

35. POTIČE upotrebu digitalnih alata za poboljšanje praćenja, analize, izvješćivanja, vizualizacije, upravljanja vodnom infrastrukturom i javne svijesti kao načina da se poboljša upravljanje vodama i poveća učinkovitost potrošnje vode u svim sektorima i industrijama, posebno ističući potrebu za potporom malim i srednjim poduzećima i mikropoduzećima, te PODUPIRE izradu akcijskog plana na razini EU-a za digitalizaciju vodnog sektora, uključujući pametno mjerenje, daljinsko praćenje i upotrebu umjetne inteligencije za predviđanje hidroloških ekstremnih pojava i optimizaciju operacija;
36. NAGLAŠAVA potrebu za istraživanjem i inovacijama u području upravljanja vodama i vodnih tehnologija kako bi se ojačala konkurentnost, potaknula ulaganja i potaknula europska poduzeća, kao i akademske i istraživačke institucije, te ISTIČE da bi istraživanje i inovacije trebali obuhvaćati sve faze, uključujući istraživanje, pokusno izvođenje i početnu provedbu kako bi se poduprlo širenje, prihvaćanje na tržištu i uvođenje tehnologija za otpornost vodoopskrbe;
37. ISTIČE potrebu za jačanjem kapaciteta strukovnog i visokog obrazovanja u području upravljanja vodama kako bi se osigurali odgovarajući ljudski resursi za vodni sektor i NAGLAŠAVA da bi trebalo provoditi i financijski podupirati obrazovne kampanje i kampanje za podizanje svijesti usmjerene na djecu, mlade i škole na svim razinama, kao i na širu javnost, te PODUPIRE razvoj studijskih programa i stručnog osposobljavanja povezanih s vodama kako bi se u tom sektoru izgradilo dugoročno stručno znanje;
38. POTIČE jačanje svijesti javnosti o odgovornoj upotrebi vode i provedbu europske Strategije za otpornost vodoopskrbe zajedno s građanima EU-a, posebno mladima, i POTIČE jačanje svijesti potrošača o vodenom otisku proizvoda;

V. FINANCIRANJE I ULAGANJA

39. PREPOZNAJE znatne potrebe za ulaganjima u cilju provedbe programa za otpornost vodoopskrbe i NAGLAŠAVA važnost osiguravanja prikladnog i pristupačnog financiranja s pomoću mobilizacije javnih i privatnih sredstava, uključujući dostupna financijska sredstva EU-a, uz poštovanje načela tehnološke neutralnosti u vodnom sektoru;
40. PRIMA NA ZNANJE elemente povezane s otpornošću vodoopskrbe iz prijedloga Europske komisije za sljedeći višegodišnji financijski okvir, uključujući mogućnosti za promicanje otpornosti vodoopskrbe u okviru zajedničke poljoprivredne politike i drugih programa;
41. ISTIČE različite uvjete u državama članicama; UVIĐA da se revidiranom Direktivom o pročišćavanju komunalnih otpadnih voda, Direktivom o vodi za piće, Uredbom o obnovi prirode i Okvirnom direktivom o vodama uvode dodatni zahtjevi koji podrazumijevaju znatne potrebe za financiranjem;
42. POZDRAVLJA Program za otpornost vodoopskrbe Europske investicijske banke i uspostavu *savjetodavnog instrumenta za održive vode* kako bi se poboljšali portfelji projekata i pružila potpora državama članicama i regijama, među ostalim u cilju unapređenja otpornosti vodne infrastrukture u skladu s posebnim uvjetima različitih država članica;

43. POTIČE države članice da hitno mobiliziraju privatna sredstva i iskoriste dostupna sredstva EU-a za projekte otpornosti vodoopskrbe i POZIVA Europsku komisiju da aktivno podupire države članice u provedbi postojećeg zakonodavstva i postizanju ciljeva Strategije;
44. POTIČE gospodarske poticaje za održivu upotrebu vode, uključujući tehnologije i prakse koje pametno koriste vodu te prirodna rješenja u svim sektorima, kao i one kojima se podupiru inicijative za *start-up* i *scale-up* poduzeća; ISTIČE važnost uzimanja u obzir načela povrata troškova vodnih usluga u skladu s odredbama Okvirne direktive o vodama;
45. NAGLAŠAVA da bi pri procjeni potrebnih ulaganja u vodnu infrastrukturu u obzir trebalo uzeti trošak izostanka djelovanja;

VI. GLOBALNO DJELOVANJE

46. UVIĐA da su otpornost vodoopskrbe i zaštita globalnog hidrološkog ciklusa ključni za održivi razvoj, ostvarivanje ljudskih prava, mir i stabilnost i PREPOZNAJE potrebu da se osigura usklađenost s međunarodnim humanitarnim pravom kako bi se pružila potpora sigurnosti i zaštiti vodnih resursa, zaposlenika u vodnom sektoru i infrastrukture u područjima sukoba;

47. ISTIČE potrebu za poboljšanom globalnom diplomacijom u području voda i NAGLAŠAVA važnost osiguravanja djelotvorne integracije vode u globalni program i druge međunarodne procese čiji je cilj koordiniraniji napredak, oslanjajući se na postojeće multilateralne forume;
48. ISTIČE da EU-a ima ulogu predvodnika i poveznice u poboljšanju održivog i uključivog upravljanja vodama na globalnoj razini, uključujući poboljšano upravljanje vodama, integrirano upravljanje vodnim resursima, bolje uključivanje vode u druge globalne procese, prilagodbu klimatskim promjenama, univerzalni pristup vodi za piće i odvodnji te poboljšani pristup „od izvora do mora”;
49. PREPOZNAJE različite nadležnosti država članica i Europske unije; POZDRAVLJA blisku suradnju u kontekstu multilateralnih konferencija, koalicija i partnerstava kako bi se voda uključila u međuvladine procese i kako bi se ostvarili ambiciozni rezultati usmjereni na djelovanje; NAGLAŠAVA stratešku važnost otpornosti vodoopskrbe za jačanje konkurentnosti i otpornosti EU-a na globalnoj razini i POTIČE upotrebu vanjskih financijskih instrumenata EU-a u tom pogledu, među ostalim putem strategije Global Gateway;
50. ISTIČE važnost jačanja međunarodne suradnje u području prekograničnih riječnih slivova i POZIVA na daljnju suradnju sa zemljama kandidatkinjama i susjednim regijama, posebno unutar riječnog sliva Dunava i u Sredozemnom i Crnom moru, kao i sa strateškim partnerima u cijelom svijetu, te PREPOZNAJE vrijednost bilateralnih sporazuma i razmjenu najboljih praksi za poboljšanje održive upotrebe vode i smanjenje rizika od sukoba oko vodnih resursa;

51. PONOVRNO POTVRĐUJE snažnu predanost EU-a globalnom programu UN-a za vodu te POZIVA na promicanje pristupanja Konvenciji UNECE-a o vodama i njezine primjene, kao i na iskorištavanje platforme i alata te konvencije i Konvencije UN-a o vodotocima; POTIČE provedbu Strategije UN-a za vodu i odvodnju na razini cijelog sustava, kao i razmatranje vode kao međusektorskog pitanja u okviru inicijative UN80;
52. ZALAŽE se za to da se 2026. i 2028. organiziraju ambiciozne i uključive konferencije UN-a o vodama usmjerene na djelovanje i POZIVA na redoviti međuvladin proces UN-a o vodi nakon tog vremenskog okvira;
53. PODSJEĆA na sigurnosnu dimenziju otpornosti vodoopskrbe, prepoznajući njezinu ulogu u sprečavanju nestabilnosti i poticanju mira diljem svijeta, i NAGLAŠAVA hitnu potrebu za odgovorom na ratne zločine usmjerene na vodne sustave, hidrološki ciklus i njihovu dugoročnu održivost te PONOVRNO ISTIČE odlučnu osudu agresivnog rata Rusije protiv Ukrajine, koji predstavlja očito kršenje Povelje UN-a i međunarodnog prava.
