



Bruxelles, den 21. oktober 2025
(OR. en)

14303/25

ENV 1065
CLIMA 454
AGRI 512
FORETS 92
ENER 543
TRANS 482
IND 442
SAN 651

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	21. oktober 2025
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	13877/25
Vedr.:	Europæisk strategi for vandresiliens – Rådets konklusioner

I bilaget følger til delegationerne Rådets konklusioner om ovennævnte emne, der blev godkendt af Rådet på 4126. samling den 21. oktober 2025.

Europæisk strategi for vandresiliens**– Rådets konklusioner –****RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION**

1. MINDER OM den europæiske grønne pagt¹, gældende EU-ret på vandområdet, ottende miljøhandlingsprogram² og FN's 2030-dagsorden for bæredygtig udvikling (navnlig SDG 6)³;
2. MINDER OM FN's Generalforsamlings anerkendelse af adgang til sikkert og rent drikkevand og sanitet som en menneskeret i 2015⁴, resolutionen om bl.a. vand og sanitet for alle i sundhedsfaciliteter, der blev vedtaget af FN's Generalforsamling den 18. december 2023⁵, og resolutionen om effektive og bæredygtige vandpolitikker, der blev vedtaget af FN's Miljøforsamling den 1. marts 2024⁶;

¹ Dok. 15051/19 + ADD 1 – COM(2019) 640 final.

² EUT L 114 af 12.4.2022, s. 22.

³ [Sustainable Development Goals: 17 Goals to Transform our World | United Nations.](#)

⁴ [A/RES/70/169.](#)

⁵ [A/RES/78/130.](#)

⁶ [UNEP/EA.6/Res. 13.](#)

3. MINDER OM Rådets tidligere konklusioner, herunder konklusionerne om *EU's modstandsdygtighed over for oversvømmelser⁷, ørkendannelse, jordforringelse og tørke⁸, ottende miljøhandlingsprogram⁹, en fælles landbrugspolitik efter 2027 med fokus på landbrugerne¹⁰ og vand i EU's optræden udadtil¹¹*;
4. MINDER OM Det Europæiske Råds konklusioner af 23. marts 2023¹²;
5. MINDER OM den fælles meddelelse om EU-strategien for en beredskabsunion¹³, meddelelsen om en EU-strategi for opbygning af lagre: styrkelse af EU's materielle kriseberedskab¹⁴ og meddelelse om en vision for landbrug og fødevarer¹⁵;
6. ANERKENDER Europa-Parlamentets beslutning af 7. maj 2025 om den europæiske strategi for vandresiliens¹⁶ og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalgs erklæring af 26. oktober 2023 om en blå EU-pagt¹⁷;

⁷ Dok. 16841/24.

⁸ Dok. 14146/24.

⁹ Dok. 11326/24 + COR 1.

¹⁰ Dok. 16694/24.

¹¹ Dok. 14108/21.

¹² EUCO 4/23.

¹³ JOIN(2025) 130 final.

¹⁴ COM(2025) 528 final.

¹⁵ COM(2025) 75 final.

¹⁶ [Europa-Parlamentets beslutning om den europæiske strategi for vandresiliens.](#)

¹⁷ [En blå EU-pagt | EØSU.](#)

I. GENERELLE BEMÆRKNINGER

7. SER MED TILFREDSHED PÅ vedtagelsen af *den europæiske strategi for vandresiliens* som en rettidig og vigtig ramme for at sikre vand til mennesker, økosystemer, bæredygtige fødevarer og økonomien i forbindelse med et klima i forandring, øget vandknaphed og tørke og et alvorligt pres på økosystemerne, herunder øget forurening, og PÅPEGER forbindelserne til den europæiske havpagt og det kommende europæiske initiativ vedrørende modstandsdygtighed over for klimaændringer og risikostyring;
8. PÅPEGER betydningen af en kilde-til-hav-tilgang som fremhævet i strategien og SER MED TILFREDSHED PÅ Kommissionens hensigt om at styrke denne tilgang og samtidig mindske medlemsstaternes byrde med et forslag om at revidere havstrategirammedirektivet;
9. FREMHÆVER, at vandresiliens er et centralt tværgående spørgsmål, der kræver et tæt samarbejde mellem og i EU-institutionerne, medlemsstaterne og interessenterne på alle samfundsniveauer, og ANERKENDER, at nogle medlemsstater har vedtaget nationale strategier for vandresiliens;

10. FREMHÆVER det presserende behov for at genoprette og beskytte vandkredsløbet som fundamentet for vores vandforsyning, som et grundlag for sunde økosystemer og som et middel til at sikre større modstandsdygtighed over for klimarelaterede forekomster af ekstreme vandhændelser såsom oversvømmelser og tørke og stigende temperaturer i ferskvand og havvand, herunder kystvande og overgangsvande, og UNDERSTREGER vigtigheden af at indarbejde klimaændringsscenarier i langsigtet vandplanlægning og infrastrukturudvikling i overensstemmelse med IPCC's vurderinger;
11. PÅPEGER betydningen af at øge EU's vandresiliens på tværs af alle sektorer for at styrke konkurrenceevnen i EU's økonomi og vandsektor, garantere fødevarer sikring og energisikkerhed, forbedre kriseberedskabet og sikre adgang til drikkevand og sanitet for alle samt andre vandressourcer;
12. FREMHÆVER behovet for at forbedre vandforsyningstjenester og distributionsinfrastrukturer og sikre lige adgang til vand for alle lokalsamfund, navnlig på øer og i fjerntliggende og underforsynede områder. Dette indebærer investeringer i modernisering af eksisterende net, udvikling af innovative nye løsninger, reduktion af vandtab og forbedring af vandforsyningssystemernes effektivitet;

13. NOTERER SIG den nuværende geopolitiske situation og de eksterne trusler og betingelser, som den medfører for Den Europæiske Union, og PÅPEGER, at gennemførelsen af foranstaltningerne i denne strategi ikke bør have en negativ indvirkning på medlemsstaternes forsvarskapabiliteter; UNDERSTREGER, at vandsikkerhed er en strategisk prioritet for Unionen, og at vandforsyningstjenester udgør vitale samfundsmæssige funktioner, og GØR OPMÆRKSOM PÅ de økonomiske fordele ved foranstaltninger til sikring af vandresiliens;
14. OPFORDRER Kommissionen TIL at aflægge rapport om fremskridtene med gennemførelsen af strategien og TIL senest i 2027 at foretage en midtvejsevaluering af de fremskridt, der er gjort med gennemførelsen af foranstaltningerne, samt de planlagte næste skridt, samtidig med at medlemsstaterne inddrages regelmæssigt;

II. GENNEMFØRELSE

15. PÅPEGER det presserende behov for en bedre gennemførelse af EU's eksisterende vandlovgivning på tværs af sektorer og ANERKENDER, at manglen på finansiering og menneskelige ressourcer i væsentlig grad har hæmmet gennemførelsen;
16. OPFORDRER Europa-Kommissionen TIL med det formål at opnå fuld og effektiv gennemførelse, at støtte medlemsstaterne i at afhjælpe de mangler i gennemførelsen, som blev konstateret i de seneste vurderinger af vandområdeplaner og risikostyringsplaner for oversvømmelser, samt at bistå medlemsstaterne med at udnytte tilgængelige EU-midler og udveksle bedste praksis samt straks indlede de bebudede strukturerede dialoger med alle medlemsstater;

17. TILSKYNDER medlemsstaterne og Kommissionen TIL mere systematisk at integrere vandresiliens på tværs af finansiering, politikker og sektorer, f.eks. inden for landbrug, industri, bioøkonomi, udvikling af landdistrikter og byområder og turisme, og samtidig fremme en integreret og bæredygtig tilgang til vandforvaltning, herunder kilde-til-hav-tilgangen, kombinationen af innovative tekniske løsninger og naturbaserede løsninger, cirkulær økonomi, princippet om vandeffektivitet først og princippet om, at forureneren betaler;
18. ANERKENDER vigtigheden af naturbaserede løsninger, hvor det er muligt, som effektive og bæredygtige foranstaltninger, der giver en række fordele, med henblik på at forbedre vandresiliens, genoprette og vedligeholde økosystemer og håndtere vandrelaterede udfordringer, og PÅPGER, at udbredelse heraf bør ske således, at der sikres en optimal balance og synergier med tekniske løsninger;
19. ANERKENDER, at der med løsninger og foranstaltninger bør tages hensyn til de nationale, regionale og lokale forskelle i og mellem medlemsstaterne, herunder regionerne i den yderste periferi, navnlig de forskellige geografiske, hydrologiske, klimatiske, økosystemmæssige, infrastrukturelle, økonomiske og sociale forhold;

20. ANERKENDER de specifikke vandrelaterede udfordringer, som flere øer og ømedlemsstater står over for, herunder deres tilbagevendende begrænsede adgang til ferskvandsressourcer;
21. UNDERSTREGER betydningen af ikke at tilføje og, hvor det er muligt, reducere de administrative og finansielle byrder for medlemsstaterne og den private sektor, når de gennemfører foranstaltningerne i denne strategi;
22. FREMHÆVER behovet for at sikre og støtte forbedret grænseoverskridende samarbejde og koordinering på en bred og rettidig måde om spørgsmål vedrørende vandforvaltning, herunder med hensyn til oversvømmelser og tørke, og ANERKENDER de specifikke udfordringer for medlemsstater og regioner, der ligger i opstrøms- og nedstrømsområder, for så vidt angår grænseoverskridende vandområder;
23. GENTAGER betydningen af at tackle vandknaphed og øget vandresiliens gennem naturbaserede løsninger, herunder vådområder, og tekniske løsninger, herunder genbrug af vand uden for landbruget og bæredygtig afsaltning, og TILSKYNDER Europa-Kommissionen TIL at overveje at udvikle standarder for sikker genbrug af vand ud over kunstvanding, samtidig med at det UNDERSTREGER behovet for at respektere medlemsstaternes specifikke forhold og opretholde den fleksibilitet og de undtagelser, der er fastsat i forordningen om genbrug af vand;

III. BEREDSKAB OG SIKKERHED

24. PÅPEGER, at vandresiliens er afgørende for kriseberedskab, strategisk autonomi, samfundsmæssig og finansiell stabilitet, miljømæssig bæredygtighed og fødevarerikring, navnlig i lyset af tiltagende vandknaphed, tørke, oversvømmelser, forurening og infrastruktursårbarheder samt relaterede sikkerhedsaspekter og -spørgsmål ved indlandsskibsfart;
25. UNDERSTREGER behovet for at håndtere og forebygge vandforurening ved kilden, herunder overskydende næringsstoffer og persistente og nye forurenende stoffer såsom per- og polyfluoralkylstoffer (PFAS), herunder trifluoroeddikesyre (TFA), og OPFORDRER Europa-Kommissionen TIL at træffe de nødvendige foranstaltninger i overensstemmelse med EU's handlingsplan for nulforurening og kemikaliestrategien med bæredygtighed for øje for at udfase de mest skadelige kemikalier; PÅPEGER, at det er tvingende nødvendigt, at Unionen bekæmper de forurenende stoffer, der udgør en risiko for vores vitale drikkevandskilder, navnlig dem, der er anført i direktiverne om drikkevand, miljøkvalitetskrav og grundvand, ved kilden, og UNDERSTREGER behovet for at opnå en status af god vandkvalitet og -kvantitet i Europa som fastsat i den eksisterende lovgivning såsom vandrammedirektivet;
26. SER MED TILFREDSHED PÅ Kommissionens hensigt om at vedtage et europæisk initiativ vedrørende modstandsdygtighed over for klimaændringer og risikostyring i 2026 og UNDERSTREGER behovet for sammenhæng med strategien for vandresiliens; PÅPEGER den rolle, som vandresiliens spiller i klimatilpasningen, herunder gennem naturbaserede løsninger og tekniske løsninger, bæredygtig vandforvaltning og modstandsdygtig infrastruktur;

27. STØTTER styrkelse af EU's vandinfrastruktursikkerhed samt tidlige varslingsystemer i realtid for oversvømmelser og tørke og udviklingen af Copernicus, herunder gennem udvikling af et vanddatacenter for at udnytte potentialet ved jordobservation til at støtte vandforvaltning; FREMHÆVER betydningen af at sikre åben og lige adgang til disse værktøjer og data samt tilstrækkelig finansiel og teknisk støtte til den effektive anvendelse heraf;
28. PÅPEGER behovet for at tage fat på sikkerhedsaspekterne ved vandresiliens, herunder modstandsdygtighed over for eksterne forstyrrelser af vandforsyningen, spildevandsinfrastrukturen og vandkvaliteten, herunder sabotage, cyberangreb og andre eksterne trusler;

IV. KONKURRENCEEVNE, DIGITALISERING OG INNOVATION

29. STØTTER strategiens mål om at fremme en konkurrencedygtig vandmæssigt intelligent økonomi ved at forenkle lovgivningen og mindske de administrative byrder;
30. STØTTER en reduktion af efterspørgslen efter vand på tværs af alle sektorer, hvor det er nødvendigt, forbedring af effektiviteten, fremme af brugen af ikkekonventionelle vandressourcer, hvor det er relevant, håndtering af problemer med vandlækager og aldrende infrastrukturer, bekæmpelse af ulovlig vandindvinding, fremme af grønne, blå og grå infrastrukturløsninger og reduktion af overindvinding, samtidig med at nationale og regionale forskelle respekteres;

31. UNDERSTREGER den strategiske og afgørende rolle, som ikkekonventionelle vandressourcer spiller, herunder sikker genbrug af rensset spildevand og bæredygtig afsaltning, navnlig for medlemsstater med begrænset adgang til ferskvand;
32. ANERKENDER, at landbrug og fødevarerproduktion er strategiske sektorer for Den Europæiske Union; UNDERSTREGER, at beskyttelse af fødevarerikringen forudsætter en konkurrencedygtig og økonomisk levedygtig landbrugssektor, og FREMHÆVER, at beskyttelse af fødevarerikringen kræver en tilstrækkelig mængde vand af god kvalitet og forvaltning af landbrugsfødevarersektorens vandefterspørgsel og virkninger samt reduktion af vandtab og støtte til bæredygtige landbrugspraksisser og -teknologier for at øge landbrugssektorens vandresiliens, samtidig med at vandøkosystemtjenester opretholdes og styrkes;
33. SER MED TILFREDSHED PÅ Kommissionens henstilling om princippet om *energieffektivitet først* og udviklingen af en fælles metode til mål for vandeffektivitet under hensyntagen til nationale og regionale forskelle, herunder hydroklimatiske forskelle, der anerkender vandrelaterede specifikke udfordringer, og under hensyntagen til de fremskridt, der allerede er gjort, og forskellige udgangspunkter;
34. TILSKYNDER Kommissionen TIL at støtte udviklingen af teknologier, der reducerer vandforbruget i centrale prioriterede sektorer såsom energi, industri, landbrug, byggesektoren og turisme;

35. TILSKYNDER TIL anvendelse af digitale værktøjer til at forbedre overvågning, analyse, rapportering, visualisering, forvaltning af vandinfrastruktur og offentlig bevidsthed som et middel til at forbedre vandforvaltning og øge vandeffektivitet på tværs af sektorer og industrier, idet det navnlig bemærkes, at der er behov for støtte til små og mellemstore virksomheder og mikrovirksomheder, og STØTTER udvikling af en EU-dækkende handlingsplan for digitalisering i vandsektoren, herunder intelligent måling, fjernovervågning og anvendelse af kunstig intelligens til at forudsige hydrologiske ekstreme og optimere operationer;
36. UNDERSTREGER behovet for forskning og innovation inden for vandforvaltning og vandteknologier for at styrke konkurrenceevnen, stimulere investeringer og styrke Europas virksomheder samt akademiske institutioner og forskningsinstitutioner og GØR OPMÆRKSOM PÅ, at forskning og innovation bør dække alle faser, herunder forskning, pilotforsøg og den indledende gennemførelse, for at støtte opskalering, markedsudbredelse og anvendelse af teknologier med henblik på vandresiliens;
37. FREMHÆVER behovet for at styrke de erhvervsmæssige og videregående uddannelsers kapacitet inden for vandforvaltning for at tilvejebringe tilstrækkelige menneskelige ressourcer til vandsektoren, UNDERSTREGER, at der bør gennemføres finansielt støttede uddannelses- og bevidstgørelseskampagner, som er rettet mod børn, unge og skoler på alle niveauer samt den brede offentlighed, og STØTTER udvikling af vandrelaterede studieprogrammer og faglig videreuddannelse med henblik på at opbygge langsigtet ekspertise i sektoren;
38. TILSKYNDER TIL øget offentlig bevidsthed om ansvarlig vandanvendelse og til at gennemføre EU-strategien for vandresiliens sammen med EU-borgerne, navnlig de unge, og TILSKYNDER TIL øget forbrugerbevidsthed om produkters vandfodaftryk;

V. FINANSIERING OG INVESTERINGER

39. ANERKENDER de betydelige investeringsbehov til gennemførelse af dagsordenen for vandresiliens og PÅPEGER betydningen af at sikre tilstrækkelig og tilgængelig finansiering ved at mobilisere både offentlige og private ressourcer, herunder tilgængelig EU-finansiering, samtidig med at princippet om teknologineutralitet i vandsektoren respekteres;
40. NOTERER SIG elementerne vedrørende vandresiliens i Kommissionens forslag til den næste flerårige finansielle ramme, herunder mulighederne for at fremme vandresiliens under den fælles landbrugspolitik og andre programmer;
41. UNDERSTREGER de forskellige forhold i medlemsstaterne; ANERKENDER, at det reviderede byspildevandsdirektiv, drikkevandsdirektivet, forordningen om naturgenopretning og vandrammedirektivet indfører supplerende krav, der medfører betydelige finansieringsbehov;
42. SER MED TILFREDSHED PÅ Den Europæiske Investeringsbanks vandresiliensprogram og oprettelsen af en *rådgivningsfacilitet for bæredygtig vandforvaltning* for at styrke projektporteføljer og støtte medlemsstater og regioner, også med henblik på at øge modstandsdygtigheden i vandinfrastruktur, der er skræddersyet til de forskellige medlemsstaters særlige forhold;

43. OPFORDRER INDTRÆNGENDE medlemsstaterne TIL at mobilisere privat finansiering og gøre brug af tilgængelige EU-midler til vandresiliensprojekter og OPFORDRER Europa-Kommissionen TIL aktivt at støtte medlemsstaterne i gennemførelsen af eksisterende lovgivning samt opfyldelsen af målene i denne strategi;
44. TILSKYNDER TIL økonomiske incitamenter til bæredygtig vandanvendelse, herunder vandmæssigt intelligente teknologier og praksisser samt naturbaserede løsninger på tværs af sektorer, og dem, der støtter opstarts- og opskaleringsinitiativer; GØR OPMÆRKSOM PÅ betydningen af at tage hensyn til princippet om omkostningsdækning af vandforsyningstjenester i overensstemmelse med bestemmelserne i vandrammedirektivet;
45. PÅPEGER, at omkostningerne ved ikke at handle bør tages i betragtning ved vurderingen af de nødvendige investeringer i vandinfrastruktur;

VI. GLOBAL INDSATS

46. ANERKENDER, at vandresiliens og beskyttelse af den globale vandcyklus er afgørende for den bæredygtige udvikling, virkeliggørelsen af menneskerettigheder, fred og stabilitet og behovet for at sikre overholdelse af den humanitære folkeret for at støtte sikkerheden i forbindelse med vandressourcer, personalet på vandforvaltningsområdet og infrastruktur i konfliktområder;

47. PÅPEGER behovet for et styrket globalt vanddiplomati og FREMHÆVER, at det er vigtigt at sikre, at vand integreres effektivt i den globale dagsorden og andre internationale processer, der sigter mod mere koordinerede fremskridt på grundlag af eksisterende multilaterale fora;
48. UNDERSTREGER EU's ledende og brobyggende rolle med hensyn til at fremme bæredygtig og inklusiv vandforvaltning på globalt plan, herunder forbedret vandforvaltning, integreret forvaltning af vandressourcer, bedre integrering af vand i andre globale processer, klimatilpasning, adgang til drikkevand og sanitet for alle og en forbedret kilde-til-hav-tilgang;
49. ANERKENDER medlemsstaternes og Den Europæiske Unions forskellige kompetencer; GLÆDER SIG OVER det tætte samarbejde i forbindelse med multilaterale konferencer, koalitioner og partnerskaber med henblik på at integrere vand i mellemstatslige processer og opnå ambitiøse og handlingsorienterede resultater; PÅPEGER den strategiske betydning af vandresiliens med hensyn til at styrke EU's konkurrenceevne og modstandsdygtighed på globalt plan og TILSKYNDER TIL at gøre brug af EU's eksterne finansielle instrumenter i denne henseende, herunder gennem Global Gateway-strategien;
50. GØR OPMÆRKSOM PÅ betydningen af at styrke det internationale samarbejde om grænseoverskridende vandløbsoplande, OPFORDRER TIL yderligere samarbejde med kandidatlande og naboregioner, navnlig i Donaus opland, Middelhavet og Sortehavet, samt strategiske partnere på verdensplan, og ANERKENDER værdien af bilaterale aftaler og udveksling af bedste praksis for at forbedre bæredygtig vandanvendelse og mindske risikoen for konflikter om vandressourcer;

51. BEKRÆFTER PÅ NY EU's stærke engagement i FN's globale vanddagsorden og OPFORDRER TIL at fremme tiltrædelse til og anvendelse af UNECE's vandkonvention og gøre brug af konventionens platform og værktøjer samt FN's vandløbskonvention; TILSKYNDER TIL gennemførelse af FN's systemdækkende strategi for vand og sanitet samt til, at vand anses som et tværgående spørgsmål i UN80-initiativet;
 52. SLÅR TIL LYD FOR, at der afholdes ambitiøse, inklusive og handlingsorienterede FN-vandkonferencer i 2026 og 2028, og OPFORDRER TIL en regelmæssig mellemstatslig FN-proces med fokus på vand efter denne tidsplan;
 53. MINDER OM sikkerhedsdimensionen ved vandresiliens og anerkender dens rolle med hensyn til at forebygge ustabilitet og fremme fred på verdensplan, PÅPEGER det presserende behov for at bekæmpe krigsforbrydelser rettet mod vandsystemer, vandkredsløb og deres langsigtede bæredygtighed og GENTAGER den resolute fordømmelse af Ruslands angrebskrig mod Ukraine, som udgør en åbenbar overtrædelse af FN-pagten og folkeretten.
-