



Брюксел, 21 октомври 2025 г.
(OR. en)

14303/25

ENV 1065
CLIMA 454
AGRI 512
FORETS 92
ENER 543
TRANS 482
IND 442
SAN 651

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	21 октомври 2025 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	13877/25
Относно:	Европейска стратегия за устойчивост на водните ресурси – Заключение на Съвета

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно горепосочената тема, одобрени от Съвета на неговото 4126-о заседание, проведено на 21 октомври 2025 г.

Европейска стратегия за устойчивост на водните ресурси

– Заключение на Съвета –

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

1. ПРИПОМНЯ Европейския зелен пакт¹, достиженията на правото на ЕС в областта на водите, 8^{-та} програма за действие за околната среда² и Програмата до 2030 г. на ООН за устойчиво развитие (по-специално ЦУР 6)³;
2. ПРИПОМНЯ признаването на достъпа до безопасна и чиста питейна вода и канализация като права на човека от Общото събрание на ООН през 2015 г.⁴, Резолюцията относно, наред с другото, всеобщо водоснабдяване и канализация в здравните заведения, приета от Общото събрание на ООН на 18 декември 2023 г.⁵, и Резолюцията относно ефективните и устойчиви политики в областта на водите, приета от Асамблеята на ООН по околната среда на 1 март 2024 г.⁶;

¹ Док. 15051/19 + ADD 1 – COM(2019) 640 final.

² ОВ L 114, 1.5.2022 г., стр. 22—36.

³ [Цели за устойчиво развитие: 17 цели за преобразуване на света | Организация на обединените нации](#)

⁴ [A/RES/70/169](#).

⁵ [A/RES/78/130](#).

⁶ [UNEP/EA.6/Res. 13](#).

3. ПРИПОМНЯ предишните заключения на Съвета, включително тези относно *устойчивостта на ЕС срещу наводнения⁷, опустиняването, деградацията на земите и сушата⁸, 8-та програма за действие за околната среда⁹, общата селскостопанска политика (ОСП) за периода след 2027 г., която отрежда централно място на земеделските стопани¹⁰ и относно водата във външната дейност на ЕС¹¹*;
4. ПРИПОМНЯ заключенията на Европейския съвет от 23 март 2023 г.¹²;
5. ПРИПОМНЯ съвместното съобщение относно европейската стратегия за Съюз на подготвеност¹³, съобщението относно Стратегията за натрупване на запаси в ЕС: повишаване на материалната подготвеност на ЕС за кризи¹⁴ и Съобщението относно Визията за селското стопанство и храните¹⁵;
6. ОТЧИТА Резолюцията на Европейския парламент от 7 май 2025 г. относно европейската стратегия за устойчивост на водните ресурси¹⁶ и Декларацията на Европейския икономически и социален комитет от 26 октомври 2023 г. за Син пакт на ЕС¹⁷.

⁷ Док. 16841/24.

⁸ Док. 14146/24.

⁹ Док. 11326/24 + COR 1.

¹⁰ Док. 16694/24.

¹¹ Док. 14108/21.

¹² Документ EUCO 4/23.

¹³ JOIN(2025) 130 final.

¹⁴ COM(2025) 528 final.

¹⁵ COM(2025) 75 final.

¹⁶ [Резолюция на Европейския парламент относно Европейската стратегия за устойчивост на водните ресурси.](#)

¹⁷ [Син пакт на ЕС | ЕИСК.](#)

I. ОБЩИ БЕЛЕЖКИ

7. ПРИВЕТСТВА приемането на *европейската стратегия за устойчивост на водните ресурси* като навременна и основна рамка за осигуряване на вода за хората, екосистемите, устойчивите продоволствени системи и икономиката в контекста на променящия се климат, увеличения недостиг на вода и сушите, силния натиск върху екосистемите, включително нарастващото замърсяване, и ИЗТЪКВА връзките с Европейския пакт за океана и предстоящата европейска инициатива за устойчивост спрямо изменението на климата и управление на риска.
8. ИЗТЪКВА значението на подхода „от извора до морето“, на който се набляга в стратегията, и ПРИВЕТСТВА намерението на Комисията да укрепи този подход, като същевременно намали тежестта за държавите членки с предложение за преразглеждане на Рамковата директива за морска стратегия.
9. ПОДЧЕРТАВА, че устойчивостта на водните ресурси е ключов междусекторен въпрос, който изисква тясно сътрудничество между и в рамките на институциите на ЕС, държавите членки и заинтересованите страни на всички равнища на обществото, и ОТЧИТА, че някои държави членки са приели национални стратегии за устойчивост на водните ресурси.

10. ИЗТЪКВА неотложната необходимост от възстановяване и опазване на водния цикъл като основа за водоснабдяването ни, като основа за здрави екосистеми и като начин за гарантиране на по-голяма устойчивост срещу свързаните с климата екстремни водни явления като наводнения и суши, както и покачващи се температури на сладките и морските води, включително крайбрежните и преходните води, и ПОДЧЕРТАВА колко е важно да бъдат включени сценарии за изменението на климата в дългосрочното планиране на водите и развитието на инфраструктурата, в съответствие с оценките на Междуправителствения комитет по изменение на климата (МКИК).
11. ПОДЧЕРТАВА, че е важно да се повиши устойчивостта на водните ресурси на ЕС във всички сектори, за да се засили конкурентоспособността на икономиката и водния сектор на ЕС, да се гарантира продоволствената и енергийната сигурност, да се подобри подготвеността за действие при кризи и да се осигури достъп до питейна вода и канализация за всички, както и до други водни ресурси.
12. ИЗТЪКВА необходимостта от подобряване на водните услуги, както и на разпределителната инфраструктура, и от гарантиране на справедлив достъп до вода за всички общности, особено на островите и в отдалечените райони и районите с недостатъчно обслужване. Това включва инвестиране в модернизация на съществуващите мрежи, разработване на иновативни нови решения, намаляване на загубата на вода и повишаване на ефективността на системите за водоснабдяване.

13. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ настоящата геополитическа обстановка и външните заплахи и условията, които тя налага на Европейския съюз, и ПОДЧЕРТАВА, че прилагането на мерките от тази стратегия следва да не оказва отрицателно въздействие върху отбранителните способности на държавите членки; ПОДЧЕРТАВА, че сигурността на водните ресурси е стратегически приоритет за Съюза и че водните услуги представляват жизненоважни обществени функции, и ИЗТЪКВА икономическите ползи от мерките за устойчивост на водните ресурси.
14. ПРИКАНВА Комисията да докладва за напредъка по изпълнението на стратегията и да предприеме междинен преглед на постигнатия напредък в изпълнението на действията, както и на планираните следващи стъпки до 2027 г., като същевременно редовно включва държавите членки в този процес.

II. ИЗПЪЛНЕНИЕ

15. ПОДЧЕРТАВА спешната необходимост от по-добро прилагане на съществуващото законодателство на ЕС в областта на водите във всички сектори и ПРИЗНАВА, че липсата на финансиране и на човешки ресурси е възпрепятствала изпълнението в значителна степен.
16. ПРИКАНВА Европейската комисия да подкрепя държавите членки, с цел постигане на пълно и ефективно изпълнение, при преодоляването на пропуските в изпълнението, установени в последните оценки на плановете за управление на речните басейни и на риска от наводнения, и да подпомага държавите членки при използването на наличното финансиране от ЕС и при споделянето на най-добри практики, както и незабавно да започне обявените структурирани диалози с всички държави членки.

17. НАСЪРЧАВА държавите членки и Европейската комисия да интегрират по-систематично устойчивостта на водните ресурси във финансирането, политиките и секторите, например в селското стопанство, промишлеността, биоикономиката, развитието на селските и градските райони и туризма, като същевременно насърчават интегриран и устойчив подход за управление на водите, включително подхода „от извора до морето“, комбинацията от иновативни технически решения и природосъобразни решения, кръговата икономика, принципа за поставяне на водната ефективност на първо място и принципа „замърсителят плаща“.
18. ОТЧИТА значението на природосъобразните решения, когато е възможно, като ефективни, устойчиви и носещи множество ползи мерки за повишаване на устойчивостта на водните ресурси, за възстановяване и поддържане на екосистемите и за справяне със свързаните с водата предизвикателства, и ПОДЧЕРТАВА, че тяхното внедряване следва да се осъществява по начин, който гарантира оптимален баланс и полезни взаимодействия с техническите и инженерните решения.
19. ОТЧИТА, че решенията и мерките следва да вземат предвид националните, регионалните и местните различия в рамките на държавите членки и между тях, включително най-отдалечените региони, по-специално различните географски, хидроложки, климатични, екосистемни, инфраструктурни, икономически и социални условия.

20. ОТЧИТА специфичните свързани с водата предизвикателства, пред които са изправени няколко острова и островни държави членки, включително периодически ограничения им достъп до сладководни ресурси.
21. ПОДЧЕРТАВА, че е важно да не се увеличава, а когато е възможно, да се намалява административната и финансовата тежест за държавите членки и частния сектор при изпълнението на мерките от тази стратегия.
22. ИЗТЪКВА, че е необходимо да се осигури и подкрепя по-добро широко и навременно трансгранично сътрудничество и координация по въпросите, свързани с управлението на водите, включително по отношение на наводненията и сушите, и ОТЧИТА специфичните предизвикателства във връзка с трансграничните води, пред които са изправени държавите членки и регионите нагоре и надолу по течението.
23. ИЗТЪКВА ОТНОВО колко са важни справянето с недостига на вода и повишената чрез природосъобразни решения устойчивост на водните ресурси, например влажни зони, и технически решения, например повторно използване на водата извън селското стопанство и устойчиво обезсоляване, и НАСЪРЧАВА Европейската комисия да обмисли разработването на стандарти за безопасно повторно използване на водата извън напояването, като същевременно ПОДЧЕРТАВА, че е необходимо да се спазват специалните условия на държавите членки и да се запазят гъвкавостта и дерогациите, предвидени в Регламента за повторното използване на водата.

III. ПОДГОТВЕНОСТ И СИГУРНОСТ

24. ПОДЧЕРТАВА, че устойчивостта на водните ресурси е от основно значение за подготовеността за действие при кризи, за стратегическата автономност, обществената и финансовата стабилност, за екологичната устойчивост и продоволствената сигурност, особено в контекста на засилващия се недостиг на вода, сушите, наводненията, замърсяването и уязвимостта на инфраструктурата, както и на свързаните с това аспекти на сигурността и въпроси на корабоплаването по вътрешните водни пътища.
25. ПОДЧЕРТАВА, че е необходимо справяне със замърсяването на водите и предотвратяването му при източника, включително с излишните хранителни вещества и устойчивите и нововъзникващите замърсители, например перфлуороалкилираните и полифлуороалкилираните съединения (PFAS), включително трифлуорооцетната киселина (TFA), и ПРИЗОВАВА Европейската комисия да предприеме необходимите мерки в съответствие с Плана за действие на ЕС за нулево замърсяване и Стратегията за устойчивост в областта на химикалите с цел постепенно премахване на най-вредните химикали; ПОДЧЕРТАВА неотложната необходимост Съюзът да се справи със замърсителите при източника, които представляват риск за нашите жизненоважни източници на питейна вода, по-специално изброените в директивите относно питейната вода, относно стандартите за качество на околната среда и относно подпочвените води, и ПОДЧЕРТАВА необходимостта от постигане на добро състояние на качеството и количеството на водите в Европа, както е предвидено в съществуващото законодателство, например Рамковата директива за водите.
26. ПРИВЕТСТВА намерението на Европейската комисия да приеме европейска инициатива за устойчивост спрямо изменението на климата и управление на риска през 2026 г. и ПОДЧЕРТАВА необходимостта от съгласуваност със стратегията за устойчивост на водните ресурси; ПОДЧЕРТАВА ролята на устойчивостта на водните ресурси за адаптирането към изменението на климата, включително чрез природосъобразни решения и технически решения, устойчиво управление на водите и устойчива инфраструктура.

27. ПОДКРЕПЯ укрепването на сигурността на водната инфраструктура на ЕС, както и системите за ранно предупреждение в реално време за наводнения и суши, и развитието на програма „Коперник“, включително чрез създаването на център за данни за водите, за да се използва потенциалът на наблюдението на Земята в подкрепа на управлението на водите; ИЗТЪКВА, че е важно да се гарантира открит и справедлив достъп до тези инструменти и данни, както и подходяща финансова и техническа подкрепа за ефективното им използване.
28. ПОДЧЕРТАВА, че е необходимо да се обърне внимание на свързаните със сигурността аспекти на устойчивостта на водните ресурси, включително устойчивостта на външни смущения във водоснабдяването и инфраструктурата за отпадъчни води и в качеството на водата, в т.ч. саботажи, кибератаки и други външни заплахи.

IV. КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ, ЦИФРОВИЗАЦИЯ И ИНОВАЦИИ

29. ПОДКРЕПЯ целта на стратегията за насърчаване на конкурентоспособна икономика с интелигентен подход към водата чрез опростяване на законодателството и намаляване на административната тежест.
30. ПОДКРЕПЯ намаляването на търсенето на вода във всички сектори, когато е необходимо, подобряването на ефективността, насърчаването на използването на неконвенционални водни ресурси, когато е целесъобразно, справянето със свързаните с течове и остаряващи инфраструктури проблеми, справянето с незаконното водочерпене, подобряването на решенията за зелена, синя и сива инфраструктура и намаляването на прекомерното водочерпене, като същевременно се зачитат националните и регионалните различия.

31. ПОДЧЕРТАВА стратегическата и съществена роля на неконвенционалните водни ресурси, включително безопасното повторно използване на пречистени отпадъчни води и устойчивото обезсоляване, особено за държавите членки с ограничена наличност на прясна вода.
32. ОТЧИТА, че селското стопанство и производството на храни са стратегически сектори за Европейския съюз; ПОДЧЕРТАВА, че гарантирането на продоволствената сигурност предполага конкурентоспособен и икономически жизнеспособен селскостопански сектор, и ИЗТЪКВА, че за да се гарантира продоволствената сигурност, е необходимо достатъчно количество вода с добро качество и управление на търсенето и въздействието на водата в хранително-вкусовия сектор, както и намаляване на загубите на вода и подкрепа за устойчиви селскостопански практики и технологии с цел повишаване на водната устойчивост на селскостопанския сектор, като същевременно се запазват и подобряват водните екосистемни услуги.
33. ПРИВЕТСТВА препоръката на Комисията относно принципа за *поставяне на водната ефективност на първо място* и разработването на съвместна методика за целите за водна ефективност, като същевременно се зачитат националните и регионалните различия, включително хидроклиматичните различия, като се отчитат конкретните предизвикателства, свързани с водата, и се вземат предвид вече постигнатият напредък и различните изходни позиции.
34. НАСЪРЧАВА Европейската комисия да подкрепи разработването на технологии, които намаляват потреблението на вода в ключови приоритетни сектори като енергетиката, промишлеността, селското стопанство, строителството и туризма.

35. НАСЪРЧАВА използването на цифрови инструменти за подобряване на мониторинга, анализа, докладването, визуализирането, управлението на водната инфраструктура, както и на обществената осведоменост като начин за подобряване на управлението на водите и повишаване на водната ефективност във всички сектори и отрасли, като отбелязва по-специално необходимостта от подкрепа за малките и средните предприятия и микропредприятията и ПОДКРЕПЯ разработването на общоевропейски план за действие относно цифровизацията във водния сектор, включително интелигентното измерване, дистанционното наблюдение и използването на изкуствен интелект за прогнозиране на хидроложките екстремни явления и за оптимизиране на операциите.
36. ПОДЧЕРТАВА необходимостта от научни изследвания и иновации в областта на управлението на водите и водните технологии, за да се повиши конкурентоспособността, да се насърчат инвестициите и да се стимулират европейските предприятия, както и академичните и научноизследователските институции, и ИЗТЪКВА, че научните изследвания и иновациите следва да включват всички етапи, включително научните изследвания, пилотните проекти и първоначалното изпълнение, за да се подкрепят разрастването, навлизането на пазара и внедряването на технологии за устойчивост на водните ресурси.
37. ПОДЧЕРТАВА, че е необходимо да се укрепи капацитетът на професионалното и висшето образование в областта на управлението на водите, за да се осигурят подходящи човешки ресурси за водния сектор, и ПОДЧЕРТАВА, че следва да се провеждат и да се подкрепят финансово образователни кампании и кампании за повишаване на осведомеността, насочени към децата, младежите и училищата на всички равнища, както и към широката общественост, и ПОДКРЕПЯ разработването на свързани с водата учебни програми и професионално обучение за изграждане на дългосрочен експертен опит в сектора.
38. НАСЪРЧАВА повишаването на обществената осведоменост относно отговорното използване на водата и изпълнението на европейската стратегия за устойчивост на водните ресурси заедно с гражданите на ЕС, по-специално младите хора, и НАСЪРЧАВА повишаването на осведомеността на потребителите относно водния отпечатък на продуктите.

V. ФИНАНСИРАНЕ И ИНВЕСТИЦИИ

39. ОТЧИТА значителните нужди от инвестиции за изпълнението на програмата за устойчивост на водните ресурси и ИЗТЪКВА, че е важно да се осигури адекватно и достъпно финансиране чрез мобилизиране както на публични, така и на частни ресурси, включително налично финансиране от ЕС, като същевременно се спазва принципът на технологична неутралност в рамките на водния сектор.
40. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ елементите, свързани с устойчивостта на водните ресурси в предложението на Европейската комисия за следващата многогодишна финансова рамка, включително възможностите за насърчаване на устойчивостта на водните ресурси в рамките на общата селскостопанска политика и други програми.
41. ПОДЧЕРТАВА различните условия в държавите членки; ОТЧИТА, че преразгледаната Директива за пречистването на градските отпадъчни води, Директивата за питейната вода, Регламентът за възстановяване на природата и Рамковата директива за водите въвеждат допълнителни изисквания, които водят до значителни нужди от финансиране.
42. ПРИВЕТСТВА програмата на Европейската инвестиционна банка за устойчивост на водните ресурси и създаването на *Консултативен механизъм за устойчиво развитие на водите* с цел разширяване на списъците от проекти и подкрепа на държавите членки и регионите, включително с цел повишаване на устойчивостта на водната инфраструктура, съобразена със специфичните условия в различните държави членки.

43. **НАСТОЯТЕЛНО ПРИКАНВА** държавите членки да мобилизират частно финансиране, както и да използват наличните средства на ЕС за проекти за устойчивост на водните ресурси, и **ПРИЗОВАВА** Европейската комисия активно да подкрепя държавите членки при прилагането на съществуващото законодателство, както и за постигането на целите на тази стратегия.
44. **НАСЪРЧАВА** икономическите стимули за устойчиво използване на водата, включително интелигентни по отношение на водата технологии и практики, както и природосъобразни решения във всички сектори, и такива, които подкрепят стартиращи и разрастващи се инициативи; **ПОДЧЕРТАВА**, че е важно да се вземе предвид принципът за възвръщаемост на разходите за водни услуги в съответствие с разпоредбите на Рамковата директива за водите.
45. **ИЗТЪКВА**, че цената на бездействието следва да бъде взета предвид при оценката на необходимите инвестиции във водна инфраструктура.

VI. ГЛОБАЛНИ ДЕЙСТВИЯ

46. **ОТЧИТА**, че устойчивостта на водните ресурси и опазването на световния воден цикъл са от решаващо значение за устойчивото развитие, за упражняването на правата на човека, за мира и стабилността, както и необходимостта да се гарантира спазването на международното хуманитарно право в подкрепа на безопасността и сигурността на водните ресурси, водния персонал и инфраструктурата в зоните на конфликт.

47. ИЗТЪКВА необходимостта от засилена световна дипломация по въпросите на водните ресурси и ПОДЧЕРТАВА колко е важно да се гарантира, че свързаните с водата въпроси са ефективно интегрирани в глобалната програма и в други международни процеси, насочени към по-координиран напредък въз основа на съществуващите многостранни форуми.
48. ПОДЧЕРТАВА водещата и свързваща роля на ЕС за подобряване на устойчивото и приобщаващо управление на водите на световно равнище, включително по-добро управление на водите, интегрирано управление на водните ресурси, по-добро интегриране на свързаните с водата въпроси в други глобални процеси, адаптиране към изменението на климата, достъп до питейна вода и канализация за всички, както и подобрен подход „от извора до морето“.
49. ОТЧИТА различните правомощия на държавите членки и на Европейския съюз; ПРИВЕТСТВА тясното сътрудничество в контекста на многостранни конференции, коалиции и партньорства с цел включване на свързаните с водата въпроси в междуправителствените процеси и постигане на амбициозни и ориентирани към действия резултати; ИЗТЪКВА стратегическото значение на устойчивостта на водните ресурси за укрепването на конкурентоспособността и устойчивостта на ЕС на световно равнище и НАСЪРЧАВА използването на външните финансови инструменти на ЕС в това отношение, включително чрез стратегията за Global Gateway.
50. ПОДЧЕРТАВА, че е важно засилването на международното сътрудничество в трансграничните речни басейни и ПРИЗОВАВА за по-нататъшно сътрудничество със страните кандидатки и съседните региони, по-специално в рамките на басейна на река Дунав, в региона на Средиземно море и на Черно море, както и със стратегическите партньори в световен мащаб, и ОТЧИТА значението на двустранните споразумения и обмена на най-добри практики за подобряване на устойчивото използване на водите и намаляване на рисковете от конфликти във връзка с водните ресурси.

51. ОТНОВО ПОТВЪРЖДАВА твърдия ангажимент на ЕС към глобалната програма на ООН за водите и ПРИЗОВАВА за насърчаване на присъединяването към Конвенцията на ИКЕ на ООН за водите и прилагането ѝ, за използване на платформата и инструментите на Конвенцията, както и към Конвенцията на ООН за водните течения; НАСЪРЧАВА изпълнението на стратегията на ООН за водите и канализацията, обхващаща цялата система, както и разглеждането на водата като хоризонтален въпрос в рамките на инициативата ООН 80.
52. ЗАСТЪПВА СЕ за организирането на амбициозни, приобщаващи и ориентирани към действия конференции на ООН по въпросите на водите през 2026 г. и 2028 г. и ПРИЗОВАВА за редовен междуправителствен процес на ООН по въпросите на водите след този график.
53. ПРИПОМНЯ свързаното със сигурността измерение на устойчивостта на водните ресурси, като отчита неговата роля за предотвратяване на нестабилността и насърчаване на мира в световен мащаб, и ИЗТЪКВА спешната необходимост от справяне с военните престъпления, насочени срещу водните системи, водния цикъл и тяхната дългосрочна устойчивост, и ПОТВЪРЖДАВА ОТНОВО решителното осъждане на агресивната война на Русия срещу Украйна, която представлява явно нарушение на Устава на ООН и международното право.
-