



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 21 december 2020
(OR. en)

14292/20

UD 402

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	12194/20 REV 4 and 13831/20
Ärende:	Rådets slutsatser om handlingsplanen för att ta tullunionen till nästa nivå

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om handlingsplanen för att ta tullunionen till nästa nivå, som godkändes genom skriftligt förfarande avslutat den 18 december 2020.

Rådets slutsatser om handlingsplanen för att ta tullunionen till nästa nivå**I. Inledning**

Europeiska unionens råd,

ERINRAR OM

- rådets slutsatser om utveckling av EU:s tullunion och dess styrning¹, där rådet uppmanade medlemsstaterna och kommissionen att genomföra unionens tullkodex med högsta prioritet och utarbeta en övergripande strategi på lång och medellång sikt för tullsektorns it-system,
- rådets slutsatser om den första tvåårsrapporten om framstegen i utvecklingen av EU:s tullunion och dess styrning, där man uppmanade till en vidareutveckling av mätningen av tullunionens resultat och användningen av detta²,
- rådets slutsatser om den andra lägesrapporten om genomförandet av EU:s strategi och handlingsplan för förbättrad riskhantering på tullområdet³, där det betonades att de elektroniska system som föreskrivs i unionens tullkodex behöver levereras i tid för att göra det möjligt för tullmyndigheterna att hantera finansiella risker och säkerhetsrisker och samtidigt underlätta handeln,
- rådets slutsatser om vägen till ett förbättrat informationsutbyte och säkerställande av interoperabiliteten mellan EU:s informationssystem⁴, där högsta politiska prioritet gavs åt interoperabilitet mellan säkerhets- och gränsförvaltningssystemen och tullsystemen,

¹ Dok. 7585/1/17 REV 1.

² Dok. 5650/19.

³ Dok. 15497/18.

⁴ Dok. 10151/17.

- rådets slutsatser om uppföljningen av tullkodexen för unionen⁵, där det betonades att det arbete som ska slutföras bör grunda sig på realistisk kostnads- och tidsplanering och behovet av att fortsätta arbetet med att ytterligare underlätta och förenkla handeln framhölls,
- rådets slutsatser om reformen av styrningen av EU:s tullunion⁶, där det påpekas att EU:s tullunion är ett av de mest framgångsrika exemplen på europeisk integration och europeisk politik,
- VÄRDESÄTTER arbetet inom framtidsprojektet om tullsamarbetet (*The Future of Customs in the EU 2040*), som syftar till att skapa ett gemensamt och strategiskt samförstånd mellan de viktigaste aktörerna om hur man kan hantera nuvarande och framtida utmaningar för tullsamarbetet och skapa en vision för hur EU:s tullunion ska se ut 2040,
- KONSTATERAR att medlemsstaternas tullmyndigheter framgångsrikt genomför unionens tullkodex och UNDERSTRYKER att de har en bred uppsättning ansvarsområden vad gäller såväl skattemässig som icke skattemässig kontroll,
- ÄR MEDVETET OM
 - att den snabbt föränderliga världen, den allt snabbare digitala omvandlingen och framväxten av nya affärsmodeller, t.ex. e-handel, samt effekterna av brexit och covid-19-krisen, är en utmaning för alla aktörer,
 - att tullunionen trots dessa utmaningar har visat sig fungera väl i dessa svåra tider och att tullmyndigheterna har fortsatt att säkerställa ett smidigt flöde och säkerhet i den internationella leveranskedjan och att skydda EU:s och dess medlemsstaters ekonomiska intressen samt medborgarnas säkerhet och trygghet,

⁵ EUT C 357, 29.9.2016, s. 2.

⁶ Dok. ST 9688/14.

- VÄLKOMNAR kommissionens meddelande till Europaparlamentet, rådet och Europeiska ekonomiska och sociala kommittén, som syftar till att ta tullunionen till nästa nivå och innehåller ambitiösa åtgärder för att stärka tullunionen och därmed skydda samhället, agera i förebyggande syfte och underlätta handel enligt reglerna,

II. Effektivare riskhantering på tullområdet för att möjliggöra effektivare kontroller

- UPPMANAR kommissionen att utarbeta en detaljerad beskrivning av de uppgifter, den roll, den affärsmodell och den positionering som den EU-övergripande gemensamma analyskapaciteten ska ha i syfte att ytterligare stärka effektiviteten och skapa mervärde för riskhanteringsstrategin, och att tillhandahålla en rättslig och ekonomisk bedömning som inkluderar dataskydd och datasäkerhet; SOM BEAKTAR medlemsstaternas och kommissionens respektive befogenheter och resurser på området för riskhantering och kontroller,
- UNDERSTRYKER vikten av ett nära samarbete med medlemsstaterna vid utvecklingen av den EU-övergripande gemensamma analyskapaciteten,
- UPPMANAR kommissionen och medlemsstaterna att bedöma möjligheten att använda vissa passageraruppgifter i specifika syften vid tullkontroller och relaterad riskanalys, med beaktande av det arbete som för närvarande utförs i WCO och Icao inom detta område samt av de grundläggande rättigheterna och dataskydd,
- UPPMANAR kommissionen att överväga att integrera ny teknik, i synnerhet artificiell intelligens, i dataanalysen,
- SER FRAM EMOT den tredje lägesrapporten⁷ som underlag för att bedöma behovet av en ny riskhanteringsstrategi och UNDERSTRYKER den övergripande vikten av att stärka samarbetet mellan medlemsstaterna, samt behovet av att bevara deras flexibilitet, och UPPMANAR kommissionen att beakta sakkunskapen och de befintliga strukturer som införts av medlemsstaterna i detta avseende,

⁷ Dok. 15497/18.

III. Hantering av e-handel

- FRAMHÅLLER behovet av ett nära samarbete mellan medlemsstaterna på e-handelsområdet och en bättre synergi vad gäller riskanalys med tanke på de utmaningar som de ökande volymerna på detta område innebär,
- UPPMANAR kommissionen att i nära samarbete med medlemsstaterna ytterligare undersöka användningen av momsuppgifter i tullsyfte, och att ta upp både förenklade handelsprocedurer och riskbaserade kontroller, och vilka de rättsliga och tekniska följderna av dessa blir, inbegripet frågor som gäller dataskydd och datasäkerhet samt de eventuella bördorna och kostnaderna för ekonomin och förvaltningarna,
- SER FRAM EMOT kommissionens bedömning av e-handelsaktörernas roll och skyldigheter, inbegripet
 - om och hur elektroniskt tillgängliga uppgifter om internetbaserade marknadsplatser skulle kunna effektivisera tullklareringen av ett allt större antal e-handelsvaror och sammantaget åtgärda såväl tullrelaterade som skatterelaterade risker samtidigt som effektivare kontroller underlättas,
 - de möjliga effekterna på medlemsstaternas tullmyndigheters begränsade it-kapacitet,

och UPPMANAR kommissionen att följa den tänkta tidsplanen för förslag till de eventuellt nödvändiga rättsliga ändringarna av unionens tullkodex efter bedömningen,

IV. Förstärkning och underlättande av efterlevnad

- UNDERSTRYKER vikten av ett fortsatt arbete med att förbättra paketet för tullkodexen för unionen och att ytterligare underlätta handel, bland annat genom att anta åtgärder för att öka fördelarna för godkända ekonomiska aktörer,

- UPPMANAR kommissionen att intensifiera insatserna vad gäller programmet för godkända ekonomiska aktörer (AEO), vilket kräver så lika praxis som möjligt i de olika medlemsstaterna, i syfte att få till stånd ett harmoniserat genomförande av beviljande och förvaltning av AEO-godkännanden, inbegripet fortsatt övervakning av denna status, och att utöka och förbättra våra avtal om ömsesidigt AEO-erkännande med tredjeländer för att förbättra säkerheten i leveranskedjan och underlätta den lagliga handeln,
- SER FRAM EMOT det planerade inrättandet av en enda kontaktpunkt för tullen i EU och BETONAR att en tillräcklig harmonisering av deklarationskraven inom andra områden än tullpolitiken är en förutsättning för att den enda kontaktpunkten för tullen ska kunna genomföras framgångsrikt och att tillräckligt mycket tid för genomförandet ska kunna avsättas för alla berörda parter,
- UPPMANAR kommissionen att tillsammans med medlemsstaterna, mot bakgrund av de erfarenheter som hittills gjorts under covid-19-krisen, undersöka möjligheterna att upprätta en krishanteringsplan på tullområdet som inkluderar de respektive rättsliga ändringarna och som kan tillämpas tillfälligt och till exempel erbjuda betalnings- och förfarandeanternativ samt specifika tullbefrielser på ett enhetligt och allmänt sätt i händelse av framtida kriser,
- SER FRAM EMOT en interimsvärdering av unionens tullkodex, särskilt vad gäller it-systemen, som ska vara slutförd vid utgången av 2021 och UPPMANAR kommissionen att göra en heltäckande utvärdering efter det fullständiga genomförandet av tullkodexen,
- ERINRAR OM utmaningarna i tidigare arbete med en rättslig ram för harmonisering av tullrättsliga överträdelser och sanktioner, UPPMANAR därför kommissionen att redan i sina inledande överväganden involvera medlemsstaterna för att se till att de eventuella resultaten säkerställer pragmatiska lösningar som respekterar nationella befogenheter och är förenliga med medlemsstaternas rättsliga ramar,

- UPPMANAR kommissionen att lägga fram en omfattande analys av unionens system för internationellt samarbete och ömsesidigt administrativt samarbete i tullfrågor i syfte att föreslå möjliga förbättringar av allmän eller särskild karaktär/omfattning så snart som möjligt, men senast under fjärde kvartalet 2021,

V. Tullförvaltningar som arbetar som en enda enhet

- UPPMANAR kommissionen att så snart som möjligt offentliggöra genomförbarhetsstudien om att utveckla driftskompatibilitet mellan Schengens informationssystem, Europodata och tullens importkontrollsystem (ICS2), i vilken en bedömning bör göras av vilka möjligheter som driftskompatibilitet mellan dessa tre system skulle innebära och vilka ekonomiska, operativa, tekniska och rättsliga utmaningar som finns, t.ex. frågor som rör dataskydd och sekretess,
- BETONAR att samarbetet mellan tullmyndigheter, polis och andra brottsbekämpande organ behöver förbättras; som en del av det arbetet måste tullmyndigheter och kommissionens berörda avdelningar involveras i den planering och de åtgärder som gäller EU:s hotbilda-bedömning avseende grov och organiserad brottslighet i syfte att uppnå en hög grad av synergi och undvika dubbelarbete,
- NOTERAR kommissionens engagemang i reflektionerna kring hur användningen av de centrala resultatindikatorerna kan förbättras och UNDERSTRYKER att den planerade utvärderingen av huruvida en rättslig ram behövs bör inkludera möjliga alternativa lösningar,
- UNDERSTRYKER att det är viktigt att medlemsstaterna använder modern och tillförlitlig utrustning så att kontrollernas effektivitet förbättras och likvärdiga resultat av kontrollerna säkerställs på medellång sikt,
- BEKRÄFTAR att samarbetet mellan medlemsstaterna är en väsentlig del av EU:s tullunion när det gäller att skydda EU:s ekonomiska intressen och skapa säkerhet och trygghet och UPPMANAR kommissionen att främja ett effektivt och behovsbaserat samarbete för att få till stånd en förbättrad samordning av praxis i medlemsstaterna, bland annat genom särskilda samarbetsformat inom tullprogrammen, till exempel för medlemsstater med liknande geografiska eller tematiska utmaningar,

- VÄLKOMNAR inrättandet av en reflektionsgrupp som ska fortsätta det arbete som inleddes genom framtidsprojektet och överväga ytterligare krishanteringslösningar; reflektionen bör också beröra möjligheten att förbättra kompetensuppbyggnaden och utbildningen för tulltjänstemän, inklusive möjligheten att inrätta program för rörlighet på frivillig grund, och UPPMANAR kommissionen att tillsammans med medlemsstaterna enas om ett tydligt mandat för gruppen,
- NOTERAR att den åtgärd som rör en konsekvensbedömning av den framtida styrningen av EU:s tullunion kan inbegripa betydande strukturella förändringar av tullunionens framtida funktion, där ett av flera alternativ är möjligheten att skapa ett EU-övergripande tullorgan, BETONAR därför att bedömningen bör ta hänsyn till medlemsstaternas expertis, att den bör omfatta alla de alternativa lösningar som är möjliga och att den bör föreskriva en tidsram som möjliggör djupgående reflektion,

VI. Avslutande kommentarer

- UNDERSTRYKER att komplexa utmaningar på tullområdet bäst hanteras genom samarbete, samtidigt som EU-institutionernas och medlemsstaternas befogenheter och ansvarsområden respekteras till fullo, och att tullunionen även fortsättningsvis bör kunna återspegla medlemsstaternas särskilda omständigheter,
- FRAMHÅLLER, mot bakgrund av det faktum att tullunionen på det hela taget fungerar väl, att åtgärderna för att förbättra EU:s tullunions funktionssätt i första hand bör bygga på befintliga resurser, strukturer och förfaranden; för att föra tullunionen till nästa nivå bör samtidigt de innovationer och de förändrade förhållanden under vilka tullen verkar uppmärksammas,
- NOTERAR att åtgärderna för att utveckla tullunionen även vid behov bör inkludera inslag av miljömässig hållbarhet för att i synnerhet bidra till kampen mot klimatförändringarna,

- UNDERSTRYKER med tanke på de begränsade resurserna, särskilt inom it-området, att alla åtgärder måste prioriteras efter hur de bidrar till att stärka den ekonomiska konkurrenskraften, samtidigt som de skyddar EU:s befolkning, ekonomiska intressen och inre marknad från de hot som olaglig och regelvidrig handel utgör och bygga på en djupgående kostnads-nyttoanalys, och de måste även erbjuda ett tydligt mervärde för att på lämpligt sätt kunna användas vid kriser eller utmaningar som uppstår och måste utgå från genomförandetidsfrister som går att uppfylla, samtidigt som arbetet med nya åtgärder inte får hindra det fullständiga genomförandet av unionens tullkodex,
- FRAMHÅLLER hur viktig högnivågruppen med generaldirektörer för tullmyndigheterna är och ANMODAR den att granska genomförandet av åtgärderna av strategisk betydelse och hur väl de stämmer överens med dessa slutsatser, inbegripet i sinom tid utvärderingen av resultatet av konsekvensbedömningen om den framtida styrningen av EU:s tullunion,
- UPPMANAR kommissionen att inkludera lägesrapporten om åtgärderna i tvåårsrapporten om framstegen i utvecklingen av EU:s tullunion och dess styrning.
