

Bruselj, 21. december 2020
(OR. en)

14292/20

UD 402

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	12194/20 REV 4 and 13831/20
Zadeva:	Sklepi Sveta o akcijskem načrtu za dvig carinske unije na naslednjo raven

V prilogi vam pošiljamo Sklepe Sveta o akcijskem načrtu za dvig carinske unije na naslednjo raven, ki so bili odobreni po pisnem postopku, zaključenem 18. decembra 2020.

Sklepi Sveta o akcijskem načrtu za dvig carinske unije na naslednjo raven

I. Uvodni del

Svet Evropske unije

OPOZARJA NA:

- Sklepe Sveta o razvoju carinske unije EU in njenega upravljanja¹, v katerih je Svet pozval države članice in Komisijo, naj prednostno izvajajo carinski zakonik Unije ter razvijejo celovito srednje- in dolgoročno strategijo za carinske sisteme informacijske tehnologije;
- Sklepe Sveta o prvem dvoletnem poročilu o napredku pri razvoju carinske unije EU in njenem upravljanju, v katerih je pozval k nadaljnjemu razvoju merjenja uspešnosti carinske unije in njegove uporabe²;
- Sklepe Sveta o drugem poročilu o napredku pri izvajanju strategije in akcijskega načrta EU za obvladovanje tveganja na carinskem področju³, v katerih je poudarjeno, da je treba pravočasno vzpostaviti elektronske sisteme, predvidene v carinskem zakoniku Unije, da bi lahko carinske uprave obvladovale finančna in varnostna tveganja ter hkrati olajševale trgovino;
- Sklepe Sveta o nadaljnjih ukrepih za boljšo izmenjavo informacij in zagotavljanje interoperabilnosti informacijskih sistemov EU⁴, ki kot najpomembnejšo politično prednostno nalogo izpostavljajo interoperabilnost varnostnih sistemov in sistemov upravljanja meja s carinskimi sistemi;

¹ Dok. 7585/1/17 REV 1.

² Dok. 5650/19.

³ Dok. 15497/18.

⁴ Dok. 10151/17.

- Sklepe Sveta o nadaljnjem ukrepanju v zvezi s carinskim zakonikom Unije⁵, v katerih je Svet poudaril, da mora delo, ki ga je treba dokončati, temeljiti na realnih stroških in časovnem načrtu, ter da je treba nadaljevati delo, da bi dodatno olajšali in poenostavili trgovino;
- Sklepe Sveta o reformi upravljanja carinske unije EU⁶, v katerih je navedeno, da je carinska unija EU eden od najuspešnejših primerov evropskega povezovanja in evropskih politik;
- PRIZNAVA prizadevanja v okviru projekta predvidevanja The Future of Customs in the EU 2040 („Prihodnost carine v EU 2040“), katerega cilj je ustvariti skupno in strateško razumevanje med ključnimi deležniki o tem, kako se spopasti s sedanjimi in prihodnjimi izzivi za carino, ter oblikovati vizijo, kakšna naj bi bila carina v EU leta 2040;
- UGOTAVLJA, da carinski organi držav članic uspešno izvajajo carinski zakonik Unije, in POUDARJA, da imajo širok obseg nadzornih pristojnosti za fiskalne in nefiskalne namene;
- PRIZNAVA:
 - da hitro spreminjajoči se svet, pospeševanje digitalne preobrazbe in pojavljanje novih poslovnih modelov, kot je e-trgovanje, skupaj s posledicami brexita in krize zaradi COVID-19 predstavljajo izziv za vse deležnike;
 - da se je izkazalo, da carinska unija kljub tem izzivom v teh zahtevnih časih uspešno deluje, in da carinski organi še naprej zagotavljajo nemoten potek in varnost mednarodne dobavne verige ter še naprej ščitijo finančne interese EU in njenih držav članic ter zagotavljajo varnost in zaščito njihovih državljanov;

⁵ UL C 357, 29.9.2016, str. 2.

⁶ Dok. ST 9688/14.

- POZDRAVLJA sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu in Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru, v katerem je predviden dvig carinske unije na naslednjo raven in so predlagani ambiciozni ukrepi, namenjeni krepitvi carinske unije, ki ščiti družbo, deluje proaktivno in olajšuje trgovino, skladno s predpisi;

II. Učinkovitejše obvladovanje tveganj na carinskem področju, da se omogočijo učinkovitejše kontrole

- POZIVA Komisijo, naj podrobno opiše naloge, vlogo, poslovni model in položaj skupnih analitskih zmogljivosti EU, da bi dodatno okrepili učinkovitost in ustvarili dodano vrednost za strategijo obvladovanja tveganja, ter zagotovi pravno in finančno oceno, vključno z vprašanji varstva in varnosti podatkov, OB UPOŠTEVANJU pristojnosti in virov držav članic in Komisije na področju obvladovanja tveganja in kontrol;
- POUDARJA pomen tesnega sodelovanja z državami članicami pri razvijanju skupnih analitskih zmogljivosti EU;
- SPODBUJA Komisijo in države članice, naj ocenijo možnost uporabe nekaterih podatkov iz evidence podatkov o potnikih za posebne namene carinskih kontrol in s tem povezane analize tveganja, pri čemer naj upoštevajo delo, ki ga na tem področju trenutno opravljata Svetovna carinska organizacija in Mednarodna organizacija civilnega letalstva, ter spoštujejo temeljne pravice in varstvo podatkov;
- SPODBUJA Komisijo, naj razmisli o vključitvi novih tehnologij, zlasti umetne inteligence, v analizo podatkov;
- Z ZANIMANJEM PRIČAKUJE tretje poročilo o napredku⁷, da se oceni potreba po novi strategiji obvladovanja tveganja, in IZPOSTAVLJA splošni pomen krepitve sodelovanja med državami članicami in potrebo po ohranjanju njihove prožnosti; in POZIVA Komisijo, naj upošteva strokovno znanje ter obstoječe strukture, ki jih v zvezi s tem izvajajo države članice;

⁷ Dok. 15497/18.

III. Upravljanje e-trgovanja

- POUDARJA potrebo po tesnem sodelovanju med državami članicami na področju e-trgovanja in boljši sinergiji v smislu analize tveganja zaradi izzivov, ki jih prinaša vse večji obseg te trgovine;
- SPODBUJA Komisijo, naj v tesnem sodelovanju z državami članicami nadalje preuči uporabo zbranih podatkov o DDV za carinske namene, pri čemer naj obravnava tako olajševanje trgovine kot kontrole, ki temeljijo na analizi tveganja, pa tudi zadevne pravne in tehnične posledice, vključno z vprašanji varstva in varnosti podatkov, ter morebitna bremena in stroške za gospodarstvo in uprave;
- Z ZANIMANJEM PRIČAKUJE oceno Komisije o vlogi in obveznostih akterjev na področju e-trgovanja, vključno z:
 - odgovorom na vprašanje, ali in kako bi na podlagi podatkov s spletnih tržnic, ki so dostopni v elektronski obliki, lahko poenostavili carinjenje vse večjega obsega blaga, dobavljenega preko elektronskega trgovanja, ter istočasno obravnavali carinska in davčna tveganja, hkrati pa omogočili učinkovitejši nadzor;
 - možnimi vplivi na omejene zmogljivosti carinskih organov držav članic na področju informacijske tehnologije;

in POZIVA Komisijo, naj ohrani predvideni časovni okvir za predložitev morebitnih potrebnih pravnih sprememb carinskega zakonika Unije, ki bi izhajale iz te ocene;

IV. Krepitev in olajševanje skladnosti s predpisi

- POUDARJA, da je pomembno nadaljevati delo v zvezi z nadaljnjimi inovacijami svežnja o carinskem zakoniku Unije in dodatno olajšati trgovino, tudi s sprejetjem ukrepov za povečanje koristi za pooblaščen gospodarske subjekte;

- SPODBUJA Komisijo, naj okrepi prizadevanja v zvezi s programom za pooblašcene gospodarske subjekte, ki poziva k čim bolj podobnim praksam držav članic za zagotovitev usklajenega izvajanja v zvezi z izdajanjem in upravljanjem dovoljenj pooblaščenega gospodarskega subjekta, vključno s stalnim spremljanjem tega statusa, ter naj razširi in izboljša naše sporazume o vzajemnem priznavanju pooblaščenih gospodarskih subjektov s tretjimi državami, da bi povečali varnost dobavne verige in olajšali zakonito trgovino;
- Z ZANIMANJEM PRIČAKUJE načrtovano vzpostavitev okolja enotnega okenca EU za carino in POUDARJA, da je zadostna uskladitev zahtev v zvezi z deklaracijami na necarinskih področjih politike predpogoj za uspešno izvajanje okolja enotnega okenca za carino in da bi bilo treba vsem udeleženi stranem zagotoviti dovolj časa za uvedbo;
- SPODBUJA Komisijo, naj skupaj z državami članicami in glede na dosedanje izkušnje, pridobljene med krizo zaradi COVID-19, preuči možnosti za načrt kriznega upravljanja na področju carine, vključno z ustreznimi pravnimi spremembami, ki bi ga bilo mogoče začasno uporabljati ter bi na primer na enoten in splošen način zagotavljal plačilne in postopkovne olajšave ter posebne oprostitve carin v primeru prihodnjih kriz;
- Z ZANIMANJEM PRIČAKUJE vmesno oceno carinskega zakonika Unije, zlasti v zvezi s sistemi informacijske tehnologije, ki bo zaključena do konca leta 2021, in SPODBUJA Komisijo, naj po popolni uvedbi carinskega zakonika Unije opravi celovito oceno;
- OPOZARJA NA izzive pri prejšnjih prizadevanjih za pravni okvir za harmonizacijo carinskih kršitev in sankcij; zato SPODBUJA Komisijo, naj države članice vključi že v začetne premisleke, da bi zagotovili, da bodo morebitni rezultati omogočili pragmatične rešitve, ki spoštujejo nacionalne pristojnosti in so skladne s pravnim okvirom držav članic;

- SPODBUJA Komisijo, naj predstavi celovito analizo sistema Unije za mednarodno sodelovanje in vzajemno upravno sodelovanje v carinskih zadevah, da bi čim prej, najpozneje pa v zadnjem četrtletju leta 2021 predlagala morebitne izboljšave splošne ali posebne narave;

V. Carinski organi, ki delujejo enotno

- SPODBUJA Komisijo, naj čim prej objavi študijo izvedljivosti razvoja interoperabilnosti med schengenskim informacijskim sistemom in podatki Europolu ter carinskim sistemom nadzora uvoza (ICS 2), v kateri bi bilo treba oceniti priložnosti, povezane z interoperabilnostjo med temi tremi sistemi, pa tudi s tem povezane finančne, operativne, tehnične in pravne izzive, vključno z vprašanji varstva podatkov in zaupnosti;
- POUDARJA, da je treba okrepiti sodelovanje med carinskimi organi, policijo in drugimi službami kazenskega pregona. To vključuje popolno vključitev carinskih organov in ustreznih služb Komisije v načrtovanje in ukrepe v zvezi z oceno ogroženosti zaradi hudih kaznivih dejanj in organiziranega kriminala v EU, da bi dosegli visoko raven sinergije in preprečili podvajanja;
- JE SEZNANJEN s sodelovanjem Komisije pri razmisleku o tem, kako okrepiti uporabo ključnih kazalnikov uspešnosti, in POUDARJA, da bi morala načrtovana ocena potrebe po pravnem okviru vključevati tudi morebitne alternativne možnosti;
- POUDARJA, da je pomembno, da države članice uporabljajo sodobno in zanesljivo opremo, da bi izboljšale učinkovitost kontrol in srednjeročno dosegle enakovredne rezultate kontrol;
- POTRJUJE, da je sodelovanje med državami članicami bistven del carinske unije EU za zaščito finančnih interesov EU ter na področju varnosti in zaščite, pri čemer POZIVA Komisijo, naj spodbuja učinkovito in na potrebah temelječe sodelovanje za boljše usklajevanje praks med državami članicami, vključno s posebnimi oblikami sodelovanja v okviru carinskih programov, na primer za države članice s podobnimi geografskimi ali tematskimi izzivi;

- POZDRAVLJA ustanovitev skupine za razmislek, da bi nadaljevali delo, začeto v okviru projekta predvidevanja, in preučili nadaljnje rešitve za krizno upravljanje; v okviru razmisleka bi bilo treba obravnavati tudi možnost večje krepitve človeških zmogljivosti in usposabljanja carinskih uradnikov, vključno z možnostjo prostovoljnih programov mobilnosti, ter POZIVA Komisijo, naj se skupaj z državami članicami dogovori o jasnem mandatu skupine;
- UGOTAVLJA, da bi lahko ukrep za oceno učinka v zvezi s prihodnjim upravljanjem carinske unije EU vključeval velike strukturne spremembe za prihodnje delovanje carinske unije, vključno z ustanovitvijo carinske agencije EU kot eno od različnih možnosti; zato POUDARJA, da bi bilo treba pri oceni upoštevati strokovno znanje držav članic, vključiti vse možne alternativne rešitve in predvideti časovni okvir, ki bi omogočal poglobljen razmislek;

VI. Sklepne izjave

- POUDARJA, da se kompleksni izzivi na carinskem področju najbolje rešujejo s sodelovanjem ob polnem spoštovanju pristojnosti in odgovornosti institucij EU in držav članic ter da bi morala biti carinska unija še naprej sposobna odražati posebne okoliščine držav članic;
- IZPOSTAVLJA, da bi morali ukrepi, ki se sprejmejo za boljše delovanje carinske unije EU, glede na to, da ta na splošno dobro deluje, v prvi vrsti nadgrajevati obstoječe vire, strukture in postopke, hkrati pa je treba pozornost namenjati inovacijam in spreminjajočim se okoliščinam, v katerih deluje carina, da bi carinsko unijo dvignili na naslednjo raven;
- UGOTAVLJA, da bi morali ukrepi za razvoj carinske unije po potrebi vključevati tudi elemente okoljske trajnostnosti, da bi prispevali zlasti k boju proti podnebnim spremembam;

- POUDARJA, da je treba glede na omejena sredstva, zlasti na področju informacijske tehnologije, vse ukrepe prednostno razvrstiti glede na njihov učinek na krepitev gospodarske konkurenčnosti, hkrati pa ljudi, finančne interese in notranji trg EU zaščititi pred grožnjami, ki jih predstavljata nezakonita trgovina in trgovina, ki ni skladna s predpisi; ti ukrepi morajo temeljiti na temeljiti analizi navzkrižnih koristi, zagotavljati jasno dodano vrednost za ustrezno reševanje nastajajočih kriz ali izzivov ter predvideti izvedljive roke za izvajanje, hkrati pa delo na novih ukrepih ne bi smelo ovirati polnega izvajanja carinskega zakonika Unije;
 - IZPOSTAVLJA pomen Delovne skupine na visoki ravni, sestavljene iz generalnih direktorjev carinskih uprav, in jo POZIVA, naj preuči izvajanje ukrepov strateškega pomena in njihovo skladnost s temi sklepi, vključno s pravočasno oceno rezultatov ocene učinka o prihodnjem upravljanju carinske unije EU;
 - POZIVA Komisijo, naj v dveletno poročilo o napredku pri razvoju carinske unije EU in njenem upravljanju vključi trenutno stanje ukrepov.
-