

V Bruseli 21. decembra 2020
(OR. en)

14292/20

UD 402

VÝSLEDOK ROKOVANIA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Delegácie
Č. predch. dok.:	12194/20 REV 4 and 13831/20
Predmet:	Závery Rady k oznámeniu „Posunutie colnej únie na ďalšiu úroveň: akčný plán“

Delegáciám zasielame v prílohe závery Rady k oznámeniu „Posunutie colnej únie na ďalšiu úroveň: akčný plán“, schválené písomným postupom dokončeným 18. decembra 2020.

Závery Rady k oznámeniu „Posunutie colnej únie na ďalšiu úroveň: akčný plán“

I. Úvodná časť

Rada Európskej únie,

PRIPOMÍNKA

- závery Rady o rozvoji colnej únie EÚ a jej riadení¹, v ktorých Rada vyzvala členské štáty a Komisiu, aby vykonávali Colný kódex Únie (ďalej len „CKÚ“) ako najvyššiu prioritu a vypracovali komplexnú strednodobú a dlhodobú stratégiu pre colné informačné systémy;
- závery Rady o prvej dvojročnej správe o pokroku dosiahnutom pri rozvíjaní colnej únie EÚ a jej riadenia, v ktorých sa vyzýva na ďalší rozvoj merania výkonnosti colnej únie a jeho použitie²;
- závery Rady o druhej správe o pokroku týkajúcej sa vykonávania stratégie a akčného plánu EÚ pre riadenie colných rizík³, v ktorých sa zdôrazňuje, že je potrebné včas dodať elektronické systémy, ako sa plánuje v CKÚ, s cieľom umožniť colným správam riadiť finančné a bezpečnostné riziká a zároveň uľahčovať obchod;
- závery Rady o ďalšom postupe s cieľom zlepšiť výmenu informácií a zabezpečiť interoperabilitu informačných systémov EÚ⁴, v ktorých sa najvyššia politická priorita priznáva interoperabilite bezpečnostných systémov a systémov riadenia hraníc s colnými systémami;

¹ 7585/1/17 REV 1

² 5650/19.

³ 15497/18.

⁴ 10151/17.

- závery Rady o nadviazaní na Colný kódex Únie⁵, v ktorých Rada zdôraznila význam toho, aby ďalšia práca vychádzala z realistických nákladov a časového plánovania, ako aj potrebu pokračovať v práci na rozvoji ďalšieho uľahčovania a zjednodušovania obchodu;
- závery Rady o reforme riadenia colnej únie EÚ⁶, v ktorých sa uvádza, že colná únia EÚ je jedným z najúspešnejších príkladov európskej integrácie a európskej politiky;
- UZNÁVA prínos projektu výhľadového plánovania na tému „Budúcnosť colníctva v EÚ do roku 2040“, ktorého cieľom bolo dospieť medzi kľúčovými zainteresovanými stranami k spoločnému a strategickému chápaniu spôsobov, ako riešiť súčasné a budúce výzvy colníctva, a dospieť k vízii, ako by colníctvo EÚ malo vyzerieť v roku 2040;
- BERIE NA VEDOMIE, že colné orgány členských štátov úspešne vykonávajú CKÚ, a ZDÔRAZŇUJE, že majú rozsiahle spektrum kontrolných povinností na fiškálne a nefiškálne účely;
- UZNÁVA,
 - že rýchlo sa meniaci svet, zrýchlenie digitálnej transformácie a vznik nových obchodných modelov, ako napríklad elektronického obchodu, a k tomu ešte dôsledky brexitu a krízy v dôsledku pandémie COVID-19 sú pre všetky zainteresované strany náročné;
 - že napriek týmto výzvam colná únia v týchto náročných časoch úspešná fungovala a colné orgány naďalej zabezpečovali plynulý pohyb a bezpečnosť medzinárodného dodávateľského reťazca a naďalej chránili finančné záujmy EÚ a jej členských štátov, ako aj bezpečnosť a ochranu jej občanov;

⁵ Ú. v. EÚ C 357, 29.9.2016, s. 2.

⁶ ST 9688/14.

- VÍTA oznámenie Komisie Európskemu parlamentu, Rade a Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru, v ktorom sa predpokladá posunutie colnej únie na ďalšiu úroveň a navrhujú ambiciózne kroky zamerané na posilnenie colnej únie, ktorá chráni spoločnosť, funguje proaktívne a uľahčuje obchod, pri ktorom sú dodržané právne predpisy;

II. Účinnnejšie riadenie colných rizík s cieľom umožniť účinnejšie kontroly

- VYZÝVA Komisiu, aby vypracovala podrobnejší opis povinností, úloh, obchodného modelu a postavenia Spoločných analytických spôsobilosti EÚ s cieľom posilniť efektívnosť a vytvoriť pridanú hodnotu k stratégii riadenia rizika; a predložila právne a finančné posúdenie vrátane otázok ochrany údajov a bezpečnosti údajov, ZOHLADŇUJÚC príslušné právomoci a zdroje členských štátov a Komisie v oblasti riadenia rizík a kontrol;
- ZDÔRAZŇUJE význam úzkej spolupráce s členskými štátmi pri rozvoji iniciatívy Spoločné analytické spôsobilosti EÚ;
- NABÁDA Komisiu a členské štáty, aby posúdili možné využitie určitých údajov zo záznamov o cestujúcich na osobitné účely colných kontrol a súvisiacej analýzy rizík, pričom zohľadnia prácu, ktorá sa v tejto oblasti v súčasnosti vykonáva v rámci WCO a ICAO, a budú rešpektovať základné práva a ochranu údajov;
- NABÁDA Komisiu, aby zvažila začlenenie nových technológií, najmä umelej inteligencie, do analýzy údajov;
- OČAKÁVA tretiu správu o pokroku⁷, aby mohla posúdiť potrebu novej stratégie riadenia rizík, a ZDÔRAZŇUJE celkový význam posilnenia spolupráce medzi členskými štátmi, ako aj potrebu zachovania ich flexibility; a VYZÝVA Komisiu, aby zohľadnila odborné znalosti a existujúce štruktúry, ktoré v tejto súvislosti využívajú členské štáty;

⁷ 15497/18.

III. Riadenie elektronického obchodu

- PODČIARKUJE, že v dôsledku výziev, ktoré prinášajú rastúce objemy elektronického obchodu, je potrebná úzka spolupráca medzi členskými štátmi v tejto oblasti a lepšia synergia, pokiaľ ide o analýzu rizík;
- NABÁDA Komisiu, aby v úzkej spolupráci s členskými štátmi ďalej skúmala využitie údajov získaných v súvislosti s DPH na colné účely, pokiaľ ide o uľahčenie obchodu aj kontroly na základe rizika, a aby tiež skúmala jeho právne a technické dôsledky vrátane otázok ochrany údajov a bezpečnosti údajov, ako aj prípadné zaťaženie a náklady pre ekonomiku a správne orgány;
- OČAKÁVA, že Komisia posúdi úlohu a povinnosti aktérov v oblasti elektronického obchodu vrátane:
 - toho, či a ako by elektronicky dostupné údaje online trhov mohli prispieť k zefektívneniu colného vybavenia rastúceho množstva tovaru v elektronickom obchode a spoločnému riešeniu colných a daňových rizík a zároveň uľahčiť účinnejšie kontroly;
 - potenciálnych dôsledkov na obmedzené kapacity colných orgánov členských štátov v oblasti informačných technológií;

a VYZÝVA Komisiu, aby zachovala plánovaný harmonogram, pokiaľ ide o návrhy potenciálne potrebných právnych zmien CKÚ po posúdení.

IV. Posilnenie a uľahčenie dodržiavania predpisov

- PODČIARKUJE, že je dôležité pokračovať v práci na ďalšej inovácii balíka CKÚ a na ďalšom uľahčení obchodu vrátane prijatia opatrení na zvyšovanie prínosov pre schválené hospodárske subjekty;

- NABÁDA Komisiu, aby zintenzívnila úsilie v súvislosti s programom AEO, v ktorom sa vyzýva na čo najpodobnejšie postupy členských štátov s cieľom harmonizovaného vykonávania, pokiaľ ide o udeľovanie a správu povolení AEO vrátane nepretržitého sledovania tohto statusu, a aby rozšírila a zlepšila naše dohody o vzájomnom uznávaní AEO s tretími krajinami v záujme zvýšenia bezpečnosti dodávateľského reťazca a uľahčenia zákonného obchodu.
- VÍTA plánované vytvorenie prostredia centrálneho elektronického priečinka EÚ pre colníctvo a ZDÔRAZŇUJE, že dostatočná harmonizácia požiadaviek na vyhlásenia v iných ako colných oblastiach politik je podmienkou pre úspešnú implementáciu prostredia centrálneho elektronického priečinka pre colníctvo a že je potrebné počítať s dostatočným časom na implementáciu pre všetky zúčastnené strany;
- NABÁDA Komisiu spolu s členskými štátmi, aby vzhľadom na doterajšie skúsenosti získané v súvislosti s krízou v dôsledku pandémie COVID-19 preskúmali možnosti plánu riadenia rizík v oblasti colníctva vrátane príslušných zmien právnych predpisov, ktoré by sa uplatňovali dočasne a napríklad ponúkali platobné a procesné nástroje, ako aj jednotné a všeobecné spôsoby konkrétnych oslobodení od cla v prípade budúcej krízy;
- OČAKÁVA, že priebežné hodnotenie CKÚ, najmä pokiaľ ide o informačné systémy, sa dokončí do konca roku 2021, a NABÁDA Komisiu, aby uskutočnila komplexné hodnotenie po úplnom vykonaní CKÚ;
- PRIPOMÍNA výzvy počas predchádzajúceho úsilia o dosiahnutie právneho rámca pre harmonizáciu porušení colných predpisov a sankcií; NABÁDA preto Komisiu, aby členské štáty zapojila už v štádiu počiatočných úvah, aby sa zaistilo, že prípadné výsledky zaručia pragmatické riešenia, ktoré rešpektujú právomoci členských štátov a sú v súlade s právnym rámcom v členských štátoch;

- NABÁDA Komisiu, aby predložila komplexnú analýzu systému medzinárodnej spolupráce a vzájomnej administratívnej spolupráce Únie v colných záležitostiach s cieľom čo najskôr a najneskôr do štvrtého štvrťroku 2021 navrhnúť prípadné zlepšenia všeobecnej alebo konkrétnej povahy/rozsahu;

V. Colné orgány konajúce ako jeden celok

- NABÁDA Komisiu, aby čo najskôr uverejnila štúdiu uskutočniteľnosti rozvoja interoperability medzi Schengenským informačným systémom a údajmi Europolu a colným systémom kontroly dovozu (ICS2), v ktorej by sa mali posúdiť možnosti interoperability medzi týmito tromi systémami, ako aj súvisiace finančné, prevádzkové, technické a právne výzvy vrátane otázok ochrany údajov a dôvernosti;
- ZDÔRAZŇUJE, že spolupráca medzi colnými orgánmi, políciou a ďalšími orgánmi presadzovania práva sa musí posilniť. To zahŕňa plné zapojenie colných orgánov, ako aj príslušných útvarov Komisie do plánovania a krokov súvisiacich s hodnotením hrozieb závažnej a organizovanej trestnej činnosti EÚ v záujme dosiahnutia vysokej úrovne synergie a predchádzania zdvojeniu;
- BERIE NA VEDOMIE angažovanosť Komisie pri zvažovaní, ako lepšie využiť kľúčové ukazovatele výkonnosti, a ZDÔRAZŇUJE, že zamýšľané hodnotenie potreby právneho rámca by malo zahŕňať potenciálne alternatívne možnosti;
- ZDÔRAZŇUJE, že je dôležité, aby členské štáty zavádzali moderné a spoľahlivé vybavenie v záujme zlepšenia účinnosti kontrol a dosiahnutia rovnocenných výsledkov kontrol v strednodobom horizonte;
- POTVRDZUJE, že spolupráca medzi členskými štátmi je podstatnou súčasťou colnej únie EÚ s cieľom chrániť finančné záujmy EÚ a s ohľadom na ochranu a bezpečnosť, a VYZÝVA Komisiu, aby propagovala účinnú spoluprácu založenú na potrebách v záujme väčšieho zosúladenia postupov medzi členskými štátmi vrátane konkrétnych formátov spolupráce v rámci colných programov, ako napríklad pre členské štáty s podobnými geograficky podmienenými alebo tematickými výzvami;

- VÍTA spustenie skupiny pre reflexiu s cieľom pokračovať v práci začatej projektom výhľadového plánovania a zvážiť ďalšie riešenia riadenia krízy; reflexia by sa mala týkať aj možnosti posilnenia budovania ľudských kapacít a odbornej prípravy colných úradníkov vrátane možnosti programov mobility na dobrovoľnom základe; VYZÝVA Komisiu, aby sa s členskými štátmi dohodla na jednoznačnom mandáte skupiny;
- POZNAMENÁVA, že činnosť v súvislosti s posúdením vplyvu budúceho riadenia colnej únie EÚ by mohla zahŕňať rozsiahle štrukturálne zmeny v záujme budúceho fungovania colnej únie, vrátane možnosti vytvorenia colnej agentúry EÚ ako jedného z variantov; preto ZDÔRAZŇUJE, že posúdenie by malo zohľadniť odborné znalosti členských štátov, zahŕňať všetky možné alternatívne riešenia a malo by počítat s harmonogramom, ktorý umožní podrobnú reflexiu;

VI. Záver

- ZDÔRAZŇUJE, že komplexné výzvy v oblasti colníctva sa najlepšie riešia spoluprácou pri súčasnom rešpektovaní právomocí a povinností inštitúcií EÚ a členských štátov a že colná únia by mala byť aj naďalej schopná zohľadňovať konkrétne okolnosti v členských štátoch;
- ZDÔRAZŇUJE, že opatrenia prijaté na zlepšenie fungovania colnej únie EÚ by sa vzhľadom na to, že colná únia EÚ vo všeobecnosti funguje dobre, mali v prvom rade opierať o existujúce zdroje, štruktúry a postupy; zároveň by sa však mala venovať pozornosť inováciám a meniacim sa podmienkam, v ktorých colné orgány fungujú, aby sa colná únia posunula na vyššiu úroveň;
- POZNAMENÁVA, že kroky zamerané na rozvoj colnej únie by mali v relevantných prípadoch zahŕňať aj prvky environmentálnej udržateľnosti, aby prispeli najmä k boju proti zmene klímy;

- **PODČIARKUJE**, že vzhľadom na obmedzené zdroje, a to najmä v oblasti IT, by sa mala prioritou jednotlivých krokov stanoviť podľa ich vplyvu na posilnenie hospodárskej konkurencieschopnosti a zároveň na ochranu ľudí, finančných záujmov a vnútorného trhu EÚ pred hrozbami, ktoré predstavuje nedovolený obchod a obchod, pri ktorom nie sú dodržané právne predpisy, pričom tieto kroky sa musia zakladať na podrobnej analýze nákladov a prínosov, musia ponúkať jednoznačnú pridanú hodnotu, pokiaľ ide o riešenie nových kríz alebo výziev a potrebu stanovenia realistického harmonogramu implementácie, s tým, že príprava nových krokov by nemala brániť úplnému vykonávaniu CKÚ;
 - **ZDÔRAZŇUJE** význam pracovnej skupiny na vysokej úrovni zloženej z generálnych riaditeľov colných správ a **ŽIADA** ju, aby preskúmala vykonávanie krokov strategického významu a ich súlad s týmito závermi vrátane preskúmania výsledku posúdenia vplyvu budúceho riadenia colnej únie EÚ v primeranom časovom horizonte;
 - **VYZÝVA** Komisiu, aby do dvojročnej správy o pokroku dosiahnutom pri rozvíjaní colnej únie EÚ a jej riadenia zahrnula aktuálny stav jednotlivých krokov.
-