

Bruxelles, 21 decembrie 2020
(OR. en)

14292/20

UD 402

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	12194/20 REV 4 and 13831/20
Subiect:	Concluziile Consiliului privind trecerea uniunii vamale la o etapă superioară: un plan de acțiune

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor textul Concluziilor Consiliului privind trecerea uniunii vamale la o etapă superioară: un plan de acțiune, aprobat printr-o procedură scrisă încheiată la 18 decembrie 2020.

Concluziile Consiliului privind trecerea uniunii vamale la o etapă superioară: un plan de acțiune

I. Introducere

Consiliul Uniunii Europene

REAMINTEȘTE

- Concluziile Consiliului privind dezvoltarea uniunii vamale a UE și a guvernantei acesteia ¹, prin care Consiliul a invitat statele membre și Comisia să pună în aplicare Codul vamal al Uniunii (denumit în continuare „CVU”) în regim de prioritate maximă și să elaboreze o strategie cuprinzătoare pe termen mediu și lung pentru sisteme informatice vamale;
- Concluziile Consiliului privind primul raport bienal privind progresele înregistrate în dezvoltarea uniunii vamale a UE și a guvernantei acesteia, care invită să se continue dezvoltarea măsurării performanței uniunii vamale și a utilizării acesteia ²;
- Concluziile Consiliului privind cel de al doilea raport intermediar privind punerea în aplicare a strategiei și a planului de acțiune UE pentru gestionarea riscurilor vamale ³, în care se subliniază necesitatea de a furniza sistemele electronice prevăzute în CVU în timp util pentru a permite administrațiilor vamale să gestioneze riscurile financiare și de securitate, facilitând în același timp schimburile comerciale;
- Concluziile Consiliului privind calea de urmat pentru îmbunătățirea schimbului de informații și asigurarea interoperabilității sistemelor de informații ale UE ⁴, în care s-a acordat prioritate la cel mai înalt nivel politic interoperabilității sistemelor de securitate și de gestionare a frontierelor cu sistemele vamale;

¹ Doc. 7585/1/17 REV 1.

² Doc. 5650/19.

³ Doc. 15497/18.

⁴ Doc. 10151/17.

- Concluziile Consiliului privind acțiunile ulterioare Codului vamal al Uniunii ⁵, în care Consiliul a subliniat că este important ca activitățile de finalizat ulterioare să se bazeze pe costuri și calendare realiste și a pus accentul pe nevoia de a continua lucrările pentru o mai bună facilitare și simplificare a comerțului;
- Concluziile Consiliului privind reforma guvernantei uniunii vamale a UE ⁶, în care se declară că uniunea vamală a UE este unul dintre cele mai reușite exemple de integrare europeană și politici europene;
- IA ACT de eforturile depuse pe marginea proiectului prospectiv intitulat „Viitorul sectorului vamal în UE 2040”, prin care se urmărește crearea unei înțelegeri comune și strategice în rândul principalelor părți interesate cu privire la modalitățile de abordare a provocărilor actuale și viitoare cu care se confruntă sectorul vamal, precum și conturarea unei viziuni care să prefigureze modul în care ar trebui să arate acesta în 2040;
- REMARCĂ faptul că autoritățile vamale din statele membre pun în aplicare cu succes CVU și SUBLINIAZĂ că acestora le revine o serie vastă de responsabilități de control în scopuri fiscale și nefiscale;
- RECUNOAȘTE
 - că lumea în rapidă schimbare, accelerarea transformării digitale și apariția unor noi modele de afaceri, cum ar fi comerțul electronic, precum și, în plus față de acestea, efectele Brexitului și ale crizei provocate de COVID-19 reprezintă provocări pentru toate părțile interesate;
 - că, în ciuda acestor provocări, uniunea vamală a dovedit că este capabilă să funcționeze cu succes în aceste vremuri dificile, iar autoritățile vamale au continuat să asigure fluxul regulat și securitatea lanțului de aprovizionare internațional și să protejeze interesele financiare ale UE și ale statelor sale membre, precum și siguranța și securitatea cetățenilor acesteia;

⁵ JO C 357, 29.9.2016, p. 2.

⁶ Doc. ST 9688/14.

- SALUTĂ comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu și Comitetul Economic și Social European, care prevede trecerea uniunii vamale la o etapă superioară și propune acțiuni ambițioase menite să consolideze o uniune vamală care să protejeze societatea, să acționeze în mod proactiv și să faciliteze schimburile comerciale care se conformează normelor;

II. O gestionare mai eficace a riscurilor vamale pentru a permite controale mai eficace

- INVITĂ Comisia să elaboreze o descriere detaliată a sarcinilor, a rolului, a modelului de afaceri și a poziționării capacităților de analiză comune ale UE, pentru a consolida și mai mult eficacitatea și pentru a crea valoare adăugată pentru strategia de gestionare a riscurilor; și să ofere o evaluare juridică și financiară care să abordeze inclusiv chestiuni precum protecția și securitatea datelor, ȚINÂND SEAMA de competențele și de resursele statelor membre și, respectiv, ale Comisiei în domeniul gestionării riscurilor și al controalelor;
- SUBLINIAZĂ importanța unei cooperări apropiate cu statele membre în procesul de elaborare a capacităților de analiză comune ale UE;
- ÎNCURAJEAZĂ Comisia și statele membre să analizeze posibilitatea utilizării anumitor date din registrul cu numele pasagerilor în scopuri specifice de control vamal și analiză aferentă a riscurilor, ținând seama de activitatea desfășurată în prezent în acest domeniu la nivelul OMV și al OACI și respectând drepturile fundamentale și protecția datelor;
- ÎNCURAJEAZĂ Comisia să ia în considerare integrarea noilor tehnologii, în special a inteligenței artificiale, în analiza datelor;
- AȘTEAPTĂ CU INTERES cel de al 3-lea raport intermediar ⁷, pentru a evalua necesitatea unei noi strategii de gestionare a riscurilor, și SUBLINIAZĂ importanța generală a unei cooperări mai strânse între statele membre, precum și nevoia păstrării flexibilității acestora; și INVITĂ Comisia să ia în considerare cunoștințele de specialitate și structurile deja existente și instituite de statele membre în acest sens;

⁷ Doc. 15497/18.

III. Gestionarea comerțului electronic

- **SUBLINIAZĂ** nevoia unei cooperări strânse între statele membre în domeniul comerțului electronic și a unei mai bune sinergii sub aspectul analizei riscurilor, având în vedere provocările ridicate de creșterea volumelor în acest sector;
- **ÎNCURAJEAZĂ** Comisia ca, în strânsă cooperare cu statele membre, să examineze în continuare posibilitatea utilizării în scopuri vamale a datelor referitoare la TVA colectate, atât sub aspectul facilitării comerțului, cât și sub cel al controalelor bazate pe riscuri, și să determine care sunt implicațiile juridice și tehnice ale unei astfel de inițiative, inclusiv probleme legate de protecția și securitatea datelor, precum și posibile sarcini și costuri pentru economie și pentru administrații;
- **AȘTEAPTĂ CU INTERES** evaluarea de către Comisie a rolului și obligațiilor actorilor din domeniul comerțului electronic, inclusiv:
 - măsura în care ar fi posibil ca datele piețelor online, disponibile pe cale electronică, să simplifice vămuirea unui număr tot mai mare de mărfuri aferente comerțului electronic și să abordeze în tandem riscurile vamale și fiscale, facilitând totodată controale mai eficiente;
 - efectele posibile asupra capacităților IT limitate ale autorităților vamale ale statelor membre;

și **SOLICITĂ** Comisiei să respecte calendarul prevăzut pentru propunerea unor posibile modificări legislative necesare, aduse CVU după evaluare.

IV. Consolidarea și facilitarea conformării

- **SUBLINIAZĂ** că este important să se continue munca pentru sporirea caracterului inovator al pachetului CVU și pentru a facilita și mai mult comerțul, inclusiv prin adoptarea de măsuri pentru îmbunătățirea beneficiilor pentru operatorii economici autorizați (AEO);

- ÎNCURAJEAZĂ Comisia să își intensifice eforturile legate de programul privind AEO, care necesită existența unor practici cât mai asemănătoare posibil între statele membre în vederea unei puneri în aplicare armonizate în ceea ce privește acordarea și gestionarea autorizațiilor AEO, inclusiv o monitorizare permanentă a acestui statut, precum și să extindă și să îmbunătățească acordurile noastre de recunoaștere reciprocă a AEO cu țări terțe, în scopul sporirii securității lanțului de aprovizionare și al facilitării comerțului legitim;
- AȘTEAPTĂ CU INTERES instituirea preconizată a unui sistem de ghișeu unic al UE pentru vămi și SUBLINIAZĂ că o armonizare suficientă a cerințelor privind declarațiile în domeniile de politici care nu au legătură cu vămile reprezintă o condiție pentru implementarea cu succes a sistemului de ghișeu unic pentru vămi și că tuturor părților interesate ar trebui să li se acorde suficient timp pentru implementare;
- ÎNCURAJEAZĂ Comisia ca, împreună cu statele membre și în lumina experienței câștigate până acum de pe urma crizei provocate de pandemia de COVID-19, să exploreze posibilitatea unui plan de gestionare a crizelor în domeniul vamal, inclusiv modificările juridice aferente, plan care ar putea fi aplicat temporar și care ar putea oferi, de pildă, facilități de plată și procedurale, precum și scutiri specifice de taxe vamale, în mod uniform și general, în eventualitatea unei crize viitoare;
- AȘTEAPTĂ CU INTERES o evaluare interimară a CVU – în special în ceea ce privește sistemele IT – care să fie finalizată înainte de finele lui 2021 și ÎNCURAJEAZĂ Comisia să efectueze o evaluare cuprinzătoare după ce CVU va fi pus integral în aplicare;
- REAMINTEȘTE dificultățile întâlnite cu ocazia eforturilor anterioare de instituire a unui cadru juridic pentru armonizarea încălcărilor dispozițiilor vamale și a sancțiunilor aferente; prin urmare, ÎNCURAJEAZĂ Comisia să implice statele membre încă din primele etape ale analizelor sale inițiale pentru a se asigura că posibilele rezultate vor garanta soluții pragmatice, care să respecte competențele naționale și să fie compatibile cu cadrul juridic din statele membre;

- ÎNCURAJEAZĂ Comisia să prezinte o analiză cuprinzătoare a sistemului Uniunii de cooperare internațională și de cooperare administrativă reciprocă în domeniul vamal, cu scopul de a propune posibile îmbunătățiri cu un caracter/domeniu de aplicare general ori specific cât mai curând posibil și cel mai târziu până în al patrulea trimestru al anului 2021;

V. Autoritățile vamale acționează ca o entitate unică

- ÎNCURAJEAZĂ Comisia să publice studiul de fezabilitate pentru dezvoltarea interoperabilității dintre Sistemul de informații Schengen și datele Europolului cu Sistemul vamal de control al importurilor (ICS2) cât mai curând posibil. Studiul ar trebui să analizeze oportunitățile pe care le prezintă interoperabilitatea dintre aceste trei sisteme, precum și provocările aferente de natură financiară, operațională, tehnică și juridică, inclusiv aspectele legate de protecția datelor și de confidențialitate;
- SUBLINIAZĂ că este necesar să se intensifice cooperarea dintre autoritățile vamale, poliție și alte servicii de asigurare a respectării legii. Aceasta include implicarea deplină a autorităților vamale, precum și a serviciilor relevante ale Comisiei în planificarea și acțiunile legate de evaluarea amenințării pe care o reprezintă formele grave de criminalitate și criminalitatea organizată în UE, pentru a obține un grad ridicat de sinergie și pentru a evita suprapunerile;
- IA ACT de angajamentul Comisiei de a reflecta asupra modalităților de intensificare a utilizării indicatorilor-cheie de performanță și SUBLINIAZĂ că evaluarea preconizată a necesității unui cadru juridic ar trebui să includă opțiuni alternative;
- SUBLINIAZĂ că este important ca statele membre să utilizeze echipamente moderne și fiabile pentru a îmbunătăți eficacitatea controalelor și pentru a obține rezultate echivalente ale controalelor pe termen mediu;
- CONFIRMĂ faptul că cooperarea dintre statele membre este o parte esențială a uniunii vamale a UE, atât pentru a proteja interesele financiare ale acesteia, cât și sub aspectul siguranței și al securității, și INVITĂ Comisia să promoveze o cooperare eficientă și orientată spre nevoi, în vederea unei mai bune alinieri a practicilor între statele membre, inclusiv prin intermediul unor formate specifice de cooperare în cadrul programelor vamale care să vizeze, de exemplu, statele membre care se confruntă cu provocări geografice sau tematice similare;

- SALUTĂ lansarea unui grup de reflecție care să ducă mai departe munca inițiată de proiectul prospectiv și care să ia în considerare și alte soluții de gestionare a crizelor; efortul de reflecție ar trebui să se aplece și asupra posibilității de a intensifica consolidarea capacităților umane și formarea funcționarilor vamali, inclusiv asupra posibilității organizării unor programe de mobilitate pe bază voluntară, iar Consiliul INVITĂ Comisia să convină, împreună cu statele membre, asupra unui mandat clar pentru acest grup;
- OBSERVĂ că acțiunea aferentă unei evaluări a impactului vizând viitoarea guvernanta a uniunii vamale a UE ar putea necesita transformări structurale profunde pentru funcționarea viitoare a uniunii vamale, inclusiv posibilitatea, printre altele, de a crea o agenție vamală a UE; prin urmare, SUBLINIAZĂ că evaluarea în cauză ar trebui să țină seama de expertiza statelor membre, ar trebui să includă toate soluțiile alternative posibile și ar trebui să prevadă un calendar care să facă posibilă o reflecție aprofundată.

VI. Remarci finale

- SUBLINIAZĂ că provocările complexe din domeniul vamal pot fi abordate cel mai bine printr-o cooperare care să țină seama pe deplin de competențele și responsabilitățile instituțiilor UE și ale statelor membre, precum și că uniunea vamală ar trebui să continue să fie în măsură să reflecte circumstanțele specifice ale statelor membre;
- SUBLINIAZĂ că măsurile adoptate pentru îmbunătățirea funcționării uniunii vamale a UE ar trebui, în lumina faptului că uniunea vamală funcționează, în general, bine, să se bazeze, în primă instanță, pe resursele, structurile și procedurile existente; în același timp însă, ar trebui să se acorde atenție inovării și condițiilor în schimbare în care funcționează vămile, pentru a aduce uniunea vamală la o etapă superioară;
- ATRAGE ATENȚIA asupra faptului că acțiunile de dezvoltare a uniunii vamale ar trebui să includă, unde este cazul, și elemente de durabilitate ecologică, pentru a contribui mai ales la combaterea schimbărilor climatice;

- SUBLINIAZĂ că, având în vedere resursele limitate, mai ales în domeniul IT, prioritatea fiecărei acțiuni trebuie stabilită în funcție de impactul său asupra consolidării competitivității economice, asigurând în același timp protejarea persoanelor, a intereselor financiare și a pieței interne a UE împotriva amenințărilor ridicate de comerțul ilicit și neconform normelor. Fiecare acțiune trebuie să aibă la bază o analiză comparativă aprofundată a beneficiilor, să poată oferi o valoare adăugată clară, abordând în mod eficace crizele sau provocările emergente, și să prevadă termene realiste de punere în aplicare. În același timp, lucrul asupra noilor acțiuni nu ar trebui să aducă prejudicii implementării CVU;
- SUBLINIAZĂ importanța Grupului de lucru la nivel înalt al directorilor generali ai autorităților vamale și SOLICITĂ acestuia să analizeze punerea în aplicare a acțiunilor de relevanță strategică și coerența acestora cu prezentele concluzii, incluzând, la timpul potrivit, o evaluare a rezultatelor evaluării impactului privind viitoarea guvernanta a uniunii vamale a UE;
- INVITĂ Comisia să includă situația actuală a acțiunilor în raportul bienal privind progresele înregistrate în dezvoltarea uniunii vamale a UE și a guvernantei acesteia.
