



Briuselis, 2020 m. gruodžio 21 d.
(OR. en)

14292/20

UD 402

POSĖDŽIO REZULTATAI

nuo: Tarybos generalinio sekretoriato

kam: Delegacijoms

Ankstesnio
dokumento Nr.: 12194/20 REV 4 and 13831/20

Dalykas: Tarybos išvados „Muitų sąjungos perkėlimas į kitą lygmenį. Veiksmų planas“

Delegacijoms priede pateikiamos Tarybos išvados „Muitų sąjungos perkėlimas į kitą lygmenį. Veiksmų planas“, patvirtintos taikant rašytinę procedūrą, kuri buvo užbaigta 2020 m. gruodžio 18 d.

Tarybos išvados „Muitų sąjungos perkėlimas į kitą lygmenį. Veiksmų planas“

I. Įvadinė dalis

Europos Sąjungos Taryba

PRIMENA

- Tarybos išvadas dėl ES muitų sąjungos ir jos valdymo tobulinimo¹, kuriose Taryba paragino valstybes nares ir Komisiją įgyvendinti Sąjungos muitinės kodeksą (toliau – SMK) kaip vieną svarbiausių prioritetų ir parengti išsamią vidutinio ir ilgo laikotarpio muitinių IT sistemų strategiją;
- Tarybos išvadas dėl pirmosios kas dvejus metus teikiamos ES muitų sąjungos ir jos valdymo tobulinimo pažangos ataskaitos², kuriose raginama toliau plėtoti muitų sąjungos veiklos rezultatų vertinimo priemonę ir jos naudojimą;
- Tarybos išvadas dėl antrosios ES muitinės rizikos valdymo strategijos ir veiksmų plano įgyvendinimo pažangos ataskaitos³, kuriose pabrėžiama, kad Sąjungos muitinės kodekse numatytos elektroninės sistemos turi būti sukurtos laiku, kad muitinės administracijos galėtų valdyti finansinę ir saugumo riziką kartu lengvindamos prekybą;
- Tarybos išvadas dėl tolesnių veiksmų siekiant pagerinti keitimąsi informacija ir užtikrinti ES informacinių sistemų sąveikumą⁴, kuriose prioritetas aukščiausiu politiniu lygmeniu suteiktas saugumo ir sienų valdymo sistemų sąveikumui su muitinės sistemomis;

¹ Dok. 7585/1/17 REV 1

² Dok. 5650/19.

³ Dok. 15497/18.

⁴ Dok. 10151/17

- Tarybos išvadas dėl tolesnės veiklos, susijusios su Sąjungos muitinės kodeksu⁵, kuriose Taryba pabrėžė, jog svarbu, kad darbas, kuris turi būti užbaigtas, būtų grindžiamas realiomis sąnaudomis ir laiko planavimu, ir pabrėžė, kad reikia tęsti darbą siekiant dar didesnio prekybos palengvinimo ir supaprastinimo;
- Tarybos išvadas dėl ES muitų sąjungos valdymo reformos⁶, kuriose teigiama, kad ES muitų sąjunga yra vienas iš sėkmingiausių Europos integracijos ir Europos politikos pavyzdžių;
- PRIPAŽIŠTA darbą, susijusį su prognozavimo projektu „Muitinės ateitis ES 2040 m.“, kuriuo siekiama bendro strateginio pagrindinių suinteresuotųjų subjektų susitarimo, kaip spręsti dabartinius ir būsimus muitinės uždavinius, ir sukurti viziją, kaip ES muitinė turėtų atrodyti 2040 m.;
- ATKREIPIA DĖMESĮ į tai, kad valstybių narių muitinės sėkmingai įgyvendina SMK, ir PABRĖŽIA, kad joms tenka daug įvairių kontrolės pareigų, susijusių su fiskaline ir nefiskaline veikla;
- PRIPAŽIŠTA, kad
 - sparčiai kintantis pasaulis, spartesnė skaitmeninė transformacija ir naujų verslo modelių, pavyzdžiui, elektroninės prekybos, atsiradimas, taip pat „Brexit’o“ ir COVID-19 krizės padariniai kelia iššūkių visiems suinteresuotiesiems subjektams;
 - nepaisant šių iššūkių, muitų sąjunga įrodė savo sėkmingą veikimą šiais sunkiais laikais, o muitinės toliau užtikrino sklandų tarptautinės tiekimo grandinės srautą ir saugumą ir tolesnę ES bei jos valstybių narių finansinių interesų apsaugą, taip pat savo piliečių saugą ir saugumą;

⁵ OL C 357, 2016 9 29, p. 2.

⁶ Dok. ST 9688/14.

- PALANKIAI VERTINA Komisijos komunikatą Europos Parlamentui, Tarybai ir Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetui, kuriame numatoma perkelti muitų sąjungą į kitą lygmenį ir siūlomi plataus užmojo veiksmai, kuriais siekiama stiprinti muitų sąjungą, kuri apsaugo visuomenę, veikia proaktyviai ir sudaro palankesnes sąlygas reikalavimus atitinkančiai prekybai.

II. Veiksmingesnis muitinės rizikos valdymas, kad būtų galima atlikti veiksmingesnį tikrinimą

- PRAŠO Komisijos parengti išsamų ES bendrų analitinių pajėgumų užduočių, vaidmens, veiklos modelio ir padėties aprašymą, kad būtų dar labiau padidintas veiksmingumas ir sukurta rizikos valdymo strategijos pridėtinė vertė; ir atlikti teisinį bei finansinį vertinimą, įskaitant duomenų apsaugos ir duomenų saugumo klausimus, ATSIŽVELGIANT į atitinkamą valstybių narių ir Komisijos kompetenciją ir išteklius rizikos valdymo ir patikrinimų srityje;
- PABRĖŽIA, kad plėtojant ES bendrus analitinius pajėgumus svarbu glaudžiai bendradarbiauti su valstybėmis narėmis;
- RAGINA Komisiją ir valstybes narės įvertinti galimą tam tikrų keleivio duomenų įrašų duomenų naudojimą konkrečiais muitinio tikrinimo ir susijusios rizikos analizės tikslais, atsižvelgiant į šiuo metu Pasaulio muitinių organizacijos (PMO) ir Tarptautinės civilinės aviacijos organizacijos (ICAO) atliekamą darbą šioje srityje ir gerbiant pagrindines teises bei užtikrinant duomenų apsaugą;
- RAGINA Komisiją apsvarstyti naujų technologijų, ypač dirbtinio intelekto, integravimą į duomenų analizę;
- LAUKIA trečiosios pažangos ataskaitos⁷, kad būtų galima įvertinti naujos rizikos valdymo strategijos poreikį, ir PABRĖŽIA, kad apskritai svarbu stiprinti valstybių narių bendradarbiavimą ir reikia išsaugoti jų lankstumą; ir PRAŠO Komisijos atsižvelgti į valstybių narių ekspertines žinias ir įgyvendinamas esamas struktūras šioje srityje.

⁷ Dok. 15497/18.

III. Elektroninės prekybos valdymas

- PABRĖŽIA, kad reikia glaudaus valstybių narių bendradarbiavimo e. prekybos srityje ir geresnės sinergijos rizikos analizės požiūriu, kiek tai susiję su iššūkiais, kylančiais dėl didėjančių apimčių šioje srityje;
- RAGINA Komisiją, glaudžiai bendradarbiaujant su valstybėmis narėmis, toliau nagrinėti surinktų PVM duomenų naudojimą muitinės tikslais, sprendžiant tiek prekybos lengvinimo, tiek rizika grindžiamos kontrolės klausimus, ir tai, koks yra tokio jų naudojimo teisinis ir techninis poveikis, įskaitant duomenų apsaugos ir duomenų saugumo klausimus, taip pat galimą naštą ir išlaidas ekonomikai ir administracijoms;
- LAUKIA, kol Komisija įvertins e. prekybos subjektų vaidmenį ir pareigas, įskaitant:
 - tai, ar elektroniniu būdu prieinamais elektroninių prekyviečių duomenimis būtų galima racionalizuoti vis labiau didėjančio e. prekybos prekių skaičiaus muitinį įforminimą ir kartu kovoti su rizika muitų ir mokesčių atžvilgiu, tuo pat metu sudarant palankesnes sąlygas veiksmingesniam tikrinimui, ir kaip tai būtų galima padaryti;
 - galimą poveikį ribotiems valstybių narių muitinių IT pajėgumams;

ir RAGINA Komisiją, atlikus vertinimą, išlaikyti numatytus terminus, skirtus galimiems reikalingiems SMK teisės aktų pakeitimams pasiūlyti.

IV. Reikalavimų laikymosi gerinimas ir lengvinimas

- PABRĖŽIA, kad svarbu tęsti darbą, susijusį su tolesnėmis SMK dokumentų rinkinio inovacijomis, ir toliau lengvinti prekybą, be kita ko, priimant priemones, kuriomis būtų didinama nauda įgaliojiesiems ekonominės veiklos vykdytojams;

- RAGINA Komisiją dėti daugiau pastangų, susijusių su įgaliotųjų ekonominės veiklos vykdytojų programa, kurioje raginama, kad suderinto įgyvendinimo tikslais valstybės narės laikytųsi kuo panašesnės praktikos, susijusios su įgaliotųjų ekonominės veiklos vykdytojų leidimų išdavimu ir valdymu, įskaitant nuolatinę šio statuso stebėseną, ir išplėsti bei patobulinti mūsų įgaliotųjų ekonominės veiklos vykdytojų tarpusavio pripažinimo susitarimus su trečiosiomis šalimis, siekiant padidinti tiekimo grandinės saugumą ir palengvinti teisėtą prekybą;
- TIKISI, kad, kaip numatyta, bus sukurta ES muitinės vieno langelio aplinka, ir PABRĖŽIA, kad pakankamas deklaravimo reikalavimų suderinimas su muitų politika nesusijusiose srityse yra būtina sėkmingo muitinės vieno langelio aplinkos įgyvendinimo sąlyga ir kad visoms susijusioms šalims turėtų būti numatyta pakankamai laiko jai įgyvendinti;
- RAGINA Komisiją kartu su valstybėmis narėmis, atsižvelgiant į iki šiol per COVID-19 krizę įgytą patirtį, išnagrinėti galimybes muitinės srityje parengti krizių valdymo planą, įskaitant atitinkamus teisės aktų pakeitimus, kuriuos būtų galima laikinai taikyti, ir, pavyzdžiui, pasiūlyti mokėjimo ir procedūrinės priemonės, taip pat vienodai ir bendrai taikomą konkretų atleidimą nuo muitų būsimų krizių atveju;
- TIKISI, kad iki 2021 m. pabaigos bus atliktas SMK tarpinis vertinimas, visų pirma dėl IT sistemų, ir RAGINA Komisiją visapusiškai įgyvendinus SMK atlikti išsamų vertinimą;
- PRIMENA iššūkius, susijusius su ankstesnėmis pastangomis sukurti muitų teisės aktų pažeidimų ir sankcijų derinimo teisinę sistemą; todėl RAGINA Komisiją jau į savo pradinius svarstymus įtraukti valstybes nares siekiant užtikrinti, kad galimi rezultatai garantuotų pragmatiškus sprendimus, kuriais būtų atsižvelgiama į nacionalines kompetencijas ir kurie būtų suderinami su valstybių narių teisine sistema;

- RAGINA Komisiją pateikti išsamią Sąjungos tarptautinio bendradarbiavimo ir savitarpio administracinio bendradarbiavimo muitų klausimais sistemos analizę, siekiant kuo greičiau, vėliausiai 2021 m. ketvirtąjį ketvirtį pasiūlyti galimus bendro ar specialaus pobūdžio ir (arba) masto patobulinimus.

V. Vieninga muitinė

- RAGINA Komisiją kuo greičiau paskelbti Šengeno informacinės sistemos ir Europolo duomenų sąveikumo su Muitinės importo kontrolės sistema (ICS 2) galimybių studiją, kurioje turėtų būti įvertintos su šių trijų sistemų sąveikumu susijusios galimybės ir susiję finansiniai, veiklos, techniniai ir teisiniai iššūkiai, įskaitant duomenų apsaugos ir konfidencialumo klausimus;
- PABRĖŽIA, kad reikia stiprinti muitinių, policijos ir kitų teisėsaugos tarnybų bendradarbiavimą. Tai apima visapusišką muitinių ir atitinkamų Komisijos tarnybų įtraukimą į planavimą ir veiksmus, susijusius su ES sunkių formų ir organizuoto nusikalstamumo grėsmių vertinimu, kad būtų pasiekta aukšto lygio sinergija ir išvengta dubliavimosi;
- ATKREIPIA DĖMESĮ į Komisijos dalyvavimą svarstant, kaip geriau naudotis pagrindiniais veiklos rezultatų rodikliais, ir AKCENTUOJA, kad į numatomą teisinės sistemos poreikio vertinimą turėtų būti įtrauktos galimos alternatyvios galimybės;
- PABRĖŽIA, jog svarbu, kad valstybės narės naudotų modernią ir patikimą įrangą, siekdamos pagerinti tikrinimų veiksmingumą ir pasiekti lygiaverčius tikrinimų rezultatus vidutinės trukmės laikotarpiu;
- PATVIRTINA, kad valstybių narių bendradarbiavimas yra itin svarbi ES muitų sąjungos dalis, siekiant apsaugoti ES finansinius interesus ir užtikrinti saugą bei saugumą, ir PRAŠO Komisijos skatinti veiksmingą ir poreikiais grindžiamą bendradarbiavimą siekiant labiau suderinti valstybių narių praktiką, be kita ko, taikant specialius bendradarbiavimo formatus pagal muitinės programas, pavyzdžiui, skirtas valstybėms narėms, kurios susiduria su panašiais geografiniais ar teminiais iššūkiais;

- PALANKIAI VERTINA tai, kad sudaryta svarstymų grupė siekiant testuoti pagal prognozavimo projektą pradėtą darbą ir apsvarstyti tolesnius krizių valdymo sprendimus; svarstymuose taip pat turėtų būti aptarta galimybė stiprinti žmoniškųjų gebėjimų ugdymą ir maitinės pareigūnų mokymą, įskaitant savanoriško judumo programų galimybę, ir RAGINA Komisiją kartu su valstybėmis narėmis susitarti dėl aiškių grupės įgaliojimų;
- PAŽYMI, kad veiksmai, susiję su būsimo ES muitų sąjungos valdymo poveikio vertinimu, galėtų apimti didelius struktūrinius pokyčius, reikalingus būsimo ES muitų sąjungos veikimui, įskaitant, kaip vieną iš įvairių galimybių, galimybę įsteigti ES maitinės agentūrą; todėl PABRĖŽIA, kad atliekant vertinimą turėtų būti atsižvelgiama į valstybių narių ekspertines žinias, turėtų būti įtraukti visi galimi alternatyvūs sprendimai ir turėtų būti numatytas laikotarpis, per kurį būtų galima atlikti nuodugnius svarstymus.

VI. Baigiamosios nuostatos

- AKCENTUOJA, kad sudėtingus iššūkius muitų srityje geriausia spręsti bendradarbiaujant, kartu visapusiškai atsižvelgiant į ES institucijų ir valstybių narių kompetencijas ir atsakomybę, ir kad muitų sąjunga ir toliau turėtų galėti atspindėti konkrečias valstybių narių aplinkybes;
- PABRĖŽIA, kad priemonės, kurių imamasi siekiant pagerinti ES muitų sąjungos veikimą, atsižvelgiant į tai, kad ES muitų sąjunga apskritai veikia gerai, turėtų būti visų pirma grindžiamos esamais ištekliais, struktūromis bei procedūromis; tačiau kartu jomis turėtų būti atkreiptas dėmesys į inovacijas ir kintančias aplinkybes, kuriomis veikia maitinės, kad muitų sąjunga būtų perkelta į kitą lygmenį;
- PAŽYMI, kad muitų sąjungos tobulinimo veiksmai, kai tikslinga, taip pat turėtų apimti aplinkos tvarumo elementus, siekiant visų pirma prisidėti prie kovos su klimato kaita;

- PABRĖŽIA, kad, atsižvelgiant į ribotus išteklius, visų pirma IT srityje, visi veiksmai turi būti išdėstyti prioritetine tvarka, atsižvelgiant į jų poveikį ekonomikos konkurencingumo stiprinimui, kartu apsaugant ES žmones, finansinius interesus ir vidaus rinką nuo grėsmių, kurias kelia neteisėta ir reikalavimų neatitinkanti prekyba, jie turi būti grindžiami išsamia sąnaudų ir naudos analize, jais turi būti suteikiama aiški pridėtinė vertė, kad būtų tinkamai sprendžiamos kylančios krizės ar iššūkiai, ir turi būti numatyti tinkami įgyvendinimo terminai, o naujų veiksmų rengimas neturėtų trukdyti visapusiškai įgyvendinti SMK;
- AKCENTUOJA Muitinių generalinių direktorių aukšto lygio darbo grupės svarbą ir PRAŠO jos išnagrinėti strateginės svarbos veiksmų įgyvendinimo ir jų suderinamumo su šiomis išvadomis klausimą, įskaitant ES muitų sąjungos būsimą valdymo poveikio vertinimo rezultatų įvertinimą tinkamu laiku;
- PRAŠO Komisijos į kas dvejus metus teikiamą ES muitų sąjungos ir jos valdymo tobulinimo pažangos ataskaitą įtraukti dabartinę veiksmų įgyvendinimo padėtį.
