



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2020. december 21.
(OR. en)

14292/20

UD 402

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	12194/20 REV 4 és 13831/20
Tárgy:	A Tanács következtetései a vámunió magasabb szintre emeléséről: cselekvési terv

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak „A Tanács következtetései a vámunió magasabb szintre emeléséről: cselekvési terv” című, a 2020. december 18-án lezárult írásbeli eljárás keretében jóváhagyott dokumentumot.

A Tanács következtetései a vámunió magasabb szintre emeléséről: cselekvési terv**I. Bevezető rész**

Az Európai Unió Tanácsa

EMLÉKEZTET

- a vámunió és irányítása fejlesztéséről szóló tanácsi következtetésekre¹, amelyekben a Tanács felkérte a tagállamokat és a Bizottságot, hogy elsődleges feladatként hajtsák végre az Uniós Vámkódexet, és dolgozzanak ki átfogó közép- és hosszú távú stratégiát a vámügyi informatikai rendszerekre vonatkozóan;
- az EU vámuniójának és a vámunió irányításának továbbfejlesztése terén elért eredményekről szóló első kétéves jelentésről szóló tanácsi következtetésekre², amelyekben a Tanács a vámunió teljesítménymérésének és alkalmazásának továbbfejlesztését szorgalmazza;
- az uniós vámügyi kockázatkezelési stratégia és cselekvési terv végrehajtásáról szóló második eredményjelentésről szóló tanácsi következtetésekre³, amelyekben a Tanács hangsúlyozza, hogy az Uniós Vámkódexben előírt elektronikus rendszereket kellő időben biztosítani kell annak érdekében, hogy a vámigazgatások kezelni tudják a pénzügyi és biztonsági kockázatokat, és ezzel párhuzamosan megkönnyíthessék a kereskedelmet;
- az információcsere javítását és az uniós információs rendszerek interoperabilitásának biztosítását célzó további lépésekről szóló tanácsi következtetésekre⁴, amelyekben a Tanács a legfontosabb politikai prioritásként jelölte meg a biztonsági és határigazgatási rendszerek vámügyi rendszerekkel való interoperabilitásának biztosítását;

¹ 7585/1/17 REV 1.

² 5650/19.

³ 15497/18.

⁴ 10151/17.

- az Unió Vámkódex létrehozását követő intézkedésekről szóló tanácsi következtetésekre⁵, amelyekben a Tanács hangsúlyozta annak fontosságát, hogy az elvégzendő munka reális költségeken és ütemezésen alapuljon, továbbá azt, hogy folytatni kell a kereskedelmi eljárások további könnyítésére és egyszerűsítésére irányuló munkát;
- az EU vámuniójának irányítási reformjáról szóló tanácsi következtetésekre⁶, amelyekben a Tanács megállapítja, hogy az EU vámuniója az európai integráció és az európai politika egyik legsikeresebb példája;
- NYUGTÁZZA „A vámügy jövője az Unióban – 2040” elnevezésű előre tekintő projekt keretében végzett munkát, mely projekt célja a jelenlegi és jövőbeli vámügyi kihívások kezelésének lehetőségeivel kapcsolatos közös és stratégiai látásmód kialakítása a meghatározó érdekelt felek között, valamint egy elképzelés felvázolása arról, hogy milyeneknek kellene lenniük az uniós vámügyeknek 2040-ben;
- NYUGTÁZZA, hogy a tagállamok vámhatóságai sikeresen alkalmazzák az Unió Vámkódexet, és HANGSÚLYOZZA, hogy a költségvetési és a nem költségvetési célok tekintetében széles körű ellenőrzési feladatokat kell ellátniuk;
- ELISMERI, hogy
 - a gyorsan változó világ, a digitális átállás felgyorsulása és az olyan új üzleti modellek megjelenése, mint az e-kereskedelem, valamint a brexit és a Covid19-válság hatásai minden érdekelt fél számára kihívást jelentenek;
 - e kihívások ellenére a vámunió bizonyította, hogy sikeresen tud működni ezekben a nehéz időkben is, és a vámhatóságok folyamatosan biztosítják a nemzetközi ellátási lánc zökkenőmentes haladását és biztonságát, valamint továbbra is védik az EU és tagállamai pénzügyi érdekeit, valamint ellátják polgárainak biztonságát és védelmét;

⁵ HL C 357., 2016.9.29., 2. o.

⁶ ST 9688/14.

- ÜDVÖZLI a Bizottságnak az Európai Parlamenthez, a Tanácshoz és az Európai Gazdasági és Szociális Bizottsághoz intézett azon közleményét, amelyben a vámunió magasabb szintre emelését irányozza elő, és amelyben ambiciózus intézkedéseket javasol a vámunió arra irányuló megerősítése érdekében, hogy az védje a társadalmat, proaktívan működjön és elősegítse az előírásoknak megfelelő kereskedelmet;

II. Hatékonyabb vámügyi kockázatkezelés az eredményesebb ellenőrzések lehetővé tétele érdekében

- FELKÉRI a Bizottságot, hogy dolgozzon ki részletes leírást az EU közös elemzési képességeinek feladatairól, szerepéről, üzleti modelljéről és pozicionálásáról annak érdekében, hogy tovább fokozza a kockázatkezelési stratégia hatékonyságát és megteremtse annak hozzáadott értékét; valamint az adatvédelmi és adatbiztonsági kérdéseket is magában foglaló jogi és pénzügyi értékelést biztosítva, FIGYELEMBE VÉVE a tagállamoknak és a Bizottságnak a kockázatkezelés és az ellenőrzések terén meglévő vonatkozó hatásköreit és erőforrásait;
- HANGSÚLYOZZA az EU közös elemzési képességeinek fejlesztése során a tagállamokkal folytatandó szoros együttműködés fontosságát;
- arra ÖSZTÖNZI a Bizottságot és a tagállamokat, hogy értékeljék bizonyos utasnyilvántartási adatok konkrét vámellenőrzési és kapcsolódó kockázatelemzési célokra történő lehetséges felhasználását, figyelembe véve a WCO és az ICAO keretében e területen jelenleg folyó munkát és tiszteletben tartva az alapvető jogokat és az adatvédelmet;
- ÖSZTÖNZI a Bizottságot, hogy vegye fontolóra az új technológiák, különösen a mesterséges intelligencia adatelemzésbe való beépítését;
- VÁRAKOZÁSSAL TEKINT az elért eredményekről szóló harmadik jelentés⁷ elé egy új kockázatkezelési stratégia szükségességének felmérése érdekében, és HANGSÚLYOZZA annak általános fontosságát, hogy meg kell erősíteni a tagállamok közötti együttműködést, egyúttal azonban szükség van a tagállamok rugalmasságának megőrzésére is; és FELKÉRI a Bizottságot, hogy vegye figyelembe a tagállamok által e tekintetben alkalmazott szakértelmet és meglévő struktúrákat;

⁷ 15497/18.

III. Az e-kereskedelem kezelése

- **HANGSÚLYOZZA**, hogy az e-kereskedelem terén a tagállamok közötti szoros együttműködésre, a kockázatelemzés tekintetében pedig jobb szinergiára van szükség, mivel az e területen tapasztalt volumenek növekedése kihívást jelent;
- **ÖSZTÖNZI** a Bizottságot, hogy a tagállamokkal szoros együttműködésben folytassa az összegyűjtött héraadatok vámügyi célú felhasználásának vizsgálatát – ezáltal mind a kereskedelem megkönnyítését, mind a kockázatalapú ellenőrzéseket előmozdítva –, kitérve ennek jogi és technikai következményeire is, ideértve többek között az adatvédelemmel és adatbiztonsággal kapcsolatos kérdéseket és a gazdaságra és a közigazgatásra háruló lehetséges terheket és költségeket;
- **VÁRAKOZÁSSAL TEKINT** az e-kereskedelemben részt vevők szerepére és kötelezettségeire vonatkozó bizottsági értékelés elé, ideértve az alábbi kérdéseket:
 - az online piacterek elektronikusan rendelkezésre álló adatai egyszerűsíthetik-e, és ha igen, milyen módon, az egyre növekvő mennyiségű e-kereskedelmi áru vámkezelését, továbbá lehetővé teszik-e a vám- és adóügyi kockázatok közös kezelését, ugyanakkor előmozdítva a hatékonyabb ellenőrzéseket;
 - a tagállamok vámhatóságainak korlátozott informatikai kapacitására gyakorolt lehetséges hatások;

és **FELKÉRI** a Bizottságot, hogy az értékelést követően is tartsa be az Unió Vámkódex esetlegesen szükséges jogi módosításaira irányuló javaslatok tervezett ütemezését;

IV. A megfelelés erősítése és elősegítése

- **HANGSÚLYOZZA**, hogy folytatni kell a munkát az Unió Vámkódex csomag további megújítása érdekében, és még jobban meg kell könnyíteni a kereskedelmet, többek között olyan intézkedések elfogadása révén, amelyek növelik az engedélyezett gazdálkodók hasznát;

- ÖSZTÖNZI a Bizottságot, hogy fokozza az erőfeszítéseket az engedélyezett gazdálkodókra vonatkozó programmal (AEO-program) kapcsolatban, amelynek értelmében a tagállamoknak a harmonizált végrehajtás érdekében az AEO-engedélyek megadásának és kezelésének, ezen belül a státusz folyamatos nyomon követésének terén a lehető leginkább hasonló gyakorlatokra kell törekedniük, továbbá terjessze ki és fejlessze tovább az engedélyezett gazdálkodók kölcsönös elismerésére vonatkozó, harmadik országokkal kötött megállapodásainkat az ellátási lánc biztonságának fokozása és a jogszerű kereskedelem megkönnyítése érdekében;
- VÁRAKOZÁSSAL TEKINT az uniós egyablakos vámügyintézési környezet tervezett létrehozása elé, és HANGSÚLYOZZA, hogy a nem vámpolitikai területeken az árunyilatkozatra vonatkozó követelmények megfelelő harmonizációja előfeltétele az egyablakos vámügyintézési környezet sikeres megteremtésének, továbbá hogy valamennyi érintett fél számára elegendő időt kell biztosítani a bevezetésre;
- ÖSZTÖNZI a Bizottságot és a tagállamokat, hogy a Covid19-válság eddigi tapasztalatainak fényében vizsgálják meg egy ideiglenesen alkalmazható vámügyi válságkezelési terv kidolgozásának a lehetőségeit, a szükséges jogszabály-módosításokkal együtt, amelynek keretében jövőbeli válságok esetén például fizetési és eljárási könnyítéseket, valamint egységes és általános módon bizonyos vámmentességeket lehetne felajánlani;
- VÁRAKOZÁSSAL TEKINT az Uniós Vámkódex időközi, 2021 végéig lezáruló értékelése elé, különösen az informatikai rendszerek tekintetében, és ÖSZTÖNZI a Bizottságot, hogy az Uniós Vámkódex teljes körű alkalmazásának megkezdését követően végezzen átfogó értékelést;
- EMLÉKEZTET a vámjogszabály-sértések és -szankciók harmonizálását célzó jogi keretre irányuló korábbi erőfeszítések során tapasztalt kihívásokra; ezért ÖSZTÖNZI a Bizottságot, hogy már kezdeti vizsgálódásaiba vonja be a tagállamokat annak biztosítása érdekében, hogy a lehetséges eredmények olyan pragmatikus megoldásokat képviseljenek, amelyek tiszteletben tartják a nemzeti hatásköröket és összeegyeztethetők a tagállamok jogi kereteivel;

- ÖSZTÖNZI a Bizottságot, hogy nyújtson be átfogó elemzést az Unió nemzetközi vámügyi együttműködési és kölcsönös adminisztratív együttműködési rendszeréről azzal a céllal, hogy a lehető leghamarabb, de legkésőbb 2021 negyedik negyedévében javaslatokat tegyen lehetséges általános vagy egyedi jellegű/hatályú fejlesztésekre;

V. Egységesen működő vámhatóságok

- ÖSZTÖNZI a Bizottságot, hogy a lehető leghamarabb tegye közzé a Schengeni Információs Rendszer és az Europol adatai, valamint az importellenőrzési rendszer (ICS 2) közötti interoperabilitás fejlesztésének megvalósíthatóságáról szóló tanulmányt, amelyben értékelni kell a három rendszer közötti interoperabilitásban rejlő lehetőségeket, valamint a kapcsolódó pénzügyi, működési, technikai és jogi kihívásokat, beleértve az adatvédelem és a titoktartás kérdéseit is;
- HANGSÚLYOZZA, hogy fokozni kell a vámhatóságok, a rendőrség és az egyéb bűnüldöző szervek közötti együttműködést. Ebbe beletartozik a vámhatóságok és az érintett bizottsági szolgálatok teljes körű bevonása a súlyos és szervezett bűnözésre vonatkozó uniós fenyegetéértékeléssel kapcsolatos tervezésbe és intézkedésekbe a magas szintű szinergia elérése és a párhuzamosságok elkerülése érdekében;
- NYUGTÁZZA, hogy a Bizottság vállalja annak mérlegelését, hogy miként lehetne javítani a fő teljesítménymutatók alkalmazását, és HANGSÚLYOZZA, hogy a jogi keret szükségességének tervezett értékelése során lehetséges alternatívákat is figyelembe kell venni;
- HANGSÚLYOZZA annak fontosságát, hogy a tagállamok korszerű és megbízható berendezéseket alkalmazzanak annak érdekében, hogy középtávon javuljon az ellenőrzések hatékonysága és egyenértékű ellenőrzési eredmények szülessenek;
- MEGERŐSÍTI, hogy a tagállamok közötti együttműködés az EU vámuniójának alapvető eleme, amely hozzájárul az EU pénzügyi érdekeinek védelméhez, valamint a biztonsághoz és a védelemhez, és FELKÉRI a Bizottságot, hogy mozdítsa elő a hatékony és igényeken alapuló együttműködést a tagállami gyakorlatok fokozott összehangolása érdekében, többek között a vámügyi programok keretében megvalósuló egyedi együttműködési formák révén, például a hasonló földrajzi vagy tematikus kihívásokkal küzdő tagállamok esetében;

- ÜDVÖZLI egy vitacsoport elindítását az előrettekintő projekttel megkezdett munka folytatása és további válságkezelési megoldások mérlegelése érdekében; a mérlegelés során ki kell térni a vámtisztviselők fokozottabb humánkapacitás-építésének és képzésének, ezen belül az önkéntes mobilitási programoknak a lehetőségére is, továbbá FELSZÓLÍTTJA a Bizottságot, hogy a tagállamokkal közösen állapodjon meg a csoport egyértelmű megbízatásáról;
- MEGÁLLAPÍTTJA, hogy az EU vámuniójának jövőbeli irányítására vonatkozó hatásvizsgálattal kapcsolatos intézkedés jelentős strukturális átalakulásokat vonhat maga után a vámunió jövőbeli működése szempontjából, beleértve egyik lehetőségként egy uniós vámügynökség létrehozását is; ezért HANGSÚLYOZZA, hogy az értékeléskor figyelembe kell venni a tagállamok szakértelmét, ki kell térni minden lehetséges alternatív megoldásra, és a mélyreható gondolkodáshoz elégséges határidőt kell kitűzni;

VI. Záró megállapítások

- KIEMELI, hogy a vámügyek területén jelentkező összetett kihívásokat együttműködve lehet a legjobban kezelni, teljes mértékben tiszteletben tartva az uniós intézmények és a tagállamok hatásköreit és felelősségi köreit, valamint hogy a vámuniónak továbbra is képesnek kell lennie arra, hogy tükrözze a tagállamok sajátos körülményeit;
- HANGSÚLYOZZA, hogy mivel az EU vámuniója általánosságban jól működik, a vámunió működésének javítása érdekében hozott intézkedéseknek elsősorban a már meglévő erőforrásokra, struktúrákra és eljárásokra kell épülniük; egyúttal azonban a vámunió magasabb szintre emelése érdekében figyelembe kell venni az innovációt és a vámügyi működés változó körülményeit;
- MEGÁLLAPÍTTJA, hogy a vámunió fejlesztésére irányuló intézkedéseknek adott esetben ki kell terjedniük a környezeti fenntarthatóság elemeire is, különösen az éghajlatváltozás elleni küzdelemhez való hozzájárulás érdekében;

- HANGSÚLYOZZA, hogy tekintettel a korlátozott forrásokra, különösen az információtechnológia területén, az intézkedéseket aszerint kell rangsorolni, hogy milyen hatást gyakorolnak a gazdasági versenyképesség erősítésére, valamint az embereknek, a pénzügyi érdekeknek és az EU belső piacának az illegális és a szabályoknak meg nem felelő kereskedelem jelentette fenyegetésekkel szembeni védelmére, az intézkedéseknek alapos költség-haszon elemzésen kell alapulniuk, egyértelmű hozzáadott értéket kell biztosítaniuk a felmerülő válságok vagy kihívások megfelelő kezeléséhez, az intézkedések végrehajtására betartható határidőket kell előirányozni, továbbá az új intézkedésekkel kapcsolatos munka nem akadályozhatja az Unió Vámkódex teljes körű alkalmazását;
- HANGSÚLYOZZA a vámügyi főigazgatók magas szintű munkacsoportjának jelentőségét, és FELKÉRI a munkacsoportot, hogy vizsgálja meg a stratégiai jelentőségű intézkedések végrehajtását és az e következtetésekkel való összhangjukat, beleértve a hatásvizsgálat eredményeinek kellő időben történő értékelését az EU vámuniójának jövőbeli irányítása szempontjából;
- FELKÉRI a Bizottságot, hogy az EU vámuniójának és a vámunió irányításának továbbfejlesztése terén elért eredményekről szóló kétéves jelentésben térjen ki az intézkedések aktuális állására.
