

Bruxelles, 21. prosinca 2020.
(OR. en)

14292/20

UD 402

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	12194/20 REV 4 and 13831/20
Predmet:	Zaključci Vijeća o planu djelovanja za unaprjeđenje carinske unije

Za delegacije se u Prilogu nalaze Zaključci Vijeća o planu djelovanja za unaprjeđenje carinske unije odobreni pisanim postupkom dovršenim 18. prosinca 2020.

Zaključci Vijeća o planu djelovanja za unaprjeđenje carinske unije

I. Uvodni dio

Vijeće Europske unije

PODSJEĆA NA

- Zaključke Vijeća o razvoju carinske unije EU-a i upravljanja njome¹, u kojima je Vijeće pozvalo države članice i Komisiju da provedu Carinski zakonik Unije (dalje u tekstu: CZU) kao glavni prioritet i razviju sveobuhvatnu srednjoročnu i dugoročnu strategiju za carinske informacijske sustave;
- Zaključke Vijeća o prvom dvogodišnjem izvješću o napretku ostvarenom u razvoju carinske unije EU-a i upravljanja njome u kojima se poziva na nastavak razvoja mjerenja učinkovitosti carinske unije i njegove upotrebe²;
- Zaključke Vijeća o izvješću o napretku u provedbi Strategije EU-a i Akcijskog plana za upravljanje rizicima u carinskim pitanjima³ u kojima se ističe potreba za pravodobnim uvođenjem elektroničkih sustava kako je predviđeno CZU-om radi omogućavanja carinskim upravama da se pri olakšavanju trgovine istovremeno upravlja financijskim i sigurnosnim rizicima;
- Zaključke Vijeća o daljnjim koracima za poboljšanje razmjene informacija i osiguravanje interoperabilnosti informacijskih sustava EU-a⁴ u kojima se najveći politički prioritet pridaje interoperabilnosti sigurnosnih sustava i sustava za upravljanje granicama s carinskim sustavima;

¹ Dok. 7585/1/17 REV 1.

² Dok. 5650/19.

³ Dok. 15497/18.

⁴ Dok. 10151/17.

- Zaključke Vijeća o daljnjem djelovanju u vezi s Carinskim zakonikom Unije⁵, u kojima je Vijeće istaknulo kako je važno da se predstojeći rad temelji na realističnom planiranju troškova i rokova te naglasilo potrebu za daljnjim radom na razvoju novih trgovinskih olakšica i pojednostavljenja;
- Zaključke Vijeća o reformi upravljanja carinskom unijom⁶ u kojima se navodi da je carinska unija EU-a jedan od najuspješnijih primjera europske integracije i europske politike;
- PRIMA NA ZNANJE rad na projektu o predviđanjima „Budućnost carine u EU-u 2040.” čiji je cilj među ključnim dionicima stvoriti zajedničko i strateško razumijevanje o načinima suočavanja s trenutačnim i budućim izazovima za carinu i stvaranja vizije o tome kako bi carina u EU-u trebala izgledati 2040.;
- NAPOMINJE da carinska tijela država članica uspješno provode CZU i NAGLAŠAVA da imaju širok raspon odgovornosti za provjere u fiskalne i nefiskalne svrhe;
- PREPOZNAJE
 - da su svijet koji se brzo mijenja, ubrzanje digitalne transformacije i pojava novih poslovnih modela, kao što je e-trgovina, te usto učinci Brexita i krize uzrokovane bolešću COVID-19 izazov za sve dionike;
 - da je unatoč tim izazovima carinska unija dokazala svoje uspješno funkcioniranje u tim zahtjevnim vremenima i da su carinska tijela nastavila osiguravati neometan protok i sigurnost međunarodnog lanca opskrbe i nastavila štititi financijske interese EU-a i njegovih država članica te sigurnost i zaštitu njegovih građana;

⁵ SL C 357, 29.9.2016., str. 2.

⁶ Dok. ST 9688/14.

- POZDRAVLJA Komunikaciju Komisije Europskom parlamentu, Vijeću i Europskom gospodarskom i socijalnom odboru u kojoj se predviđa unaprjeđenje carinske unije i predlažu ambiciozna djelovanja usmjerena na jačanje carinske unije koja štiti društvo, djeluje proaktivno i olakšava usklađenu trgovinu;

II. Djelotvornije upravljanje rizicima u carinskim pitanjima kako bi se omogućile učinkovitije provjere

- POZIVA Komisiju da razradi detaljan opis zadaća, uloge, poslovnog modela i pozicioniranja zajedničkih analitičkih sposobnosti EU-a kako bi se dodatno ojačala učinkovitost i stvorila dodana vrijednost strategiji upravljanja rizicima, uz pružanje pravne i financijske procjene, uključujući pitanja zaštite podataka i sigurnosti podataka, te UZIMAJUĆI U OBZIR odgovarajuće nadležnosti i resurse država članica i Komisije u području upravljanja rizicima i kontrola;
- ISTIČE važnost bliske suradnje s državama članicama pri razvoju zajedničkih analitičkih sposobnosti EU-a;
- POTIČE Komisiju i države članice da procijene moguću upotrebu određenih podataka iz evidencije podataka o putnicima u posebne svrhe carinskih provjera i povezanih analiza rizika, uzimajući u obzir aktualni rad u okviru Svjetske carinske organizacije i ICAO-a u tom području te u pogledu temeljnih prava i zaštite podataka;
- POTIČE Komisiju da razmotri integraciju novih tehnologija, posebno umjetne inteligencije, u analizu podataka;
- SA ZANIMANJEM IŠČEKUJE Treće izvješće o napretku⁷ kako bi se procijenila potreba za novom strategijom upravljanja rizicima i ISTIČE sveukupnu važnost jačanja suradnje među državama članicama, kao i potrebu da se očuva njihova fleksibilnost; te POZIVA Komisiju da uzme u obzir stručno znanje i postojeće strukture koje države članice primjenjuju u tom pogledu;

⁷ Dok. 15497/18.

III. Upravljanje e-trgovinom

- ISTIČE potrebu za bliskom suradnjom među državama članicama u području e-trgovine i boljom sinergijom u smislu analize rizika zbog izazova koje predstavlja kontinuirani rast u tom području;
- POTIČE Komisiju da u bliskoj suradnji s državama članicama dodatno ispita upotrebu prikupljenih podataka o PDV-u u carinske svrhe, usmjeravajući se pritom i na olakšavanje trgovine i kontrole na temelju rizika te njihove pravne i tehničke posljedice, među ostalim pitanja zaštite podataka i sigurnosti podataka te moguća opterećenja i troškove za gospodarstvo i uprave;
- SA ZANIMANJEM IŠČEKUJE Komisijinu procjenu uloge i obveza sudionika u e-trgovini, uključujući:
 - mogu li i na koji način elektronički dostupni podaci internetskih tržišta pojednostavniti carinjenje sve većeg obujma robe u e-trgovini i zajednički riješiti carinske i porezne rizike, istodobno olakšavajući učinkovitije provjere;
 - moguće učinke na ograničene informatičke kapacitete carinskih tijela država članica;

i POZIVA Komisiju da zadrži predviđeni vremenski okvir za predlaganje mogućih potrebnih pravnih izmjena CZU-a nakon procjene.

IV. Jačanje i olakšavanje usklađenosti

- NAGLAŠAVA važnost nastavka rada na dodatnim inovacijama paketa CZU-a i daljnjem olakšavanju trgovine, među ostalim donošenjem mjera za povećanje koristi koje će imati ovlašteni gospodarski subjekti (AEO);

- POTIČE Komisiju da pojača napore u pogledu programa za AEO-ove, koji zahtijeva što sličnije moguće prakse država članica s obzirom na usklađenu provedbu u vezi s dodjeljivanjem i upravljanjem odobrenjima statusa AEO-a, uključujući njegovo kontinuirano praćenje, te da proširi i poboljša naše sporazume o uzajamnom priznavanju AEO-a s trećim zemljama kako bi se povećala sigurnost lanca opskrbe i olakšala zakonita trgovina;
- SA ZANIMANJEM IŠČEKUJE predviđenu uspostavu okružja jedinstvenog sučelja EU-a za carinu i ISTIČE da je dostatno usklađivanje zahtjeva za deklaracije u necarinskim područjima politike preduvjet za uspješnu provedbu okružja jedinstvenog sučelja za carinu te da bi za sve uključene strane trebalo predvidjeti dovoljno vremena za provedbu;
- POTIČE Komisiju da zajedno s državama članicama, s obzirom na dosadašnja iskustva stečena tijekom krize uzrokovane bolešću COVID-19, istraži mogućnosti plana za upravljanje krizama u području carine, uključujući odgovarajuće zakonske izmjene, koji bi se mogao privremeno primjenjivati te u slučaju buduće krize na ujednačen i općenit način predvidjeti, na primjer, olakšice u pogledu plaćanja i postupaka te posebna oslobođenja od carina;
- SA ZANIMANJEM IŠČEKUJE privremenu evaluaciju CZU-a, posebno u pogledu informatičkih sustava, koja će se dovršiti do kraja 2021. i POTIČE Komisiju da provede sveobuhvatnu evaluaciju nakon potpune provedbe CZU-a;
- PODSJEĆA na izazove u prethodnim nastojanjima da se uspostavi pravni okvir za usklađivanje carinskih prekršaja i sankcija; stoga POTIČE Komisiju da države članice uključi već u svoja početna razmatranja kako bi se osiguralo da se mogućim rezultatima jamče pragmatična rješenja kojima se poštuju nacionalne nadležnosti i koja su u skladu s pravnim okvirom u državama članicama;

- POTIČE Komisiju da predstavi sveobuhvatnu analizu sustava Unije za međunarodnu suradnju i uzajamnu administrativnu suradnju u carinskim pitanjima kako bi se što je prije moguće, a najkasnije do četvrtog tromjesečja 2021., predložila moguća poboljšanja opće ili posebne prirode/područja primjene;

V. Zajednički pristup carinskih tijela

- POTIČE Komisiju da što prije objavi studiju izvedivosti razvoja interoperabilnosti između podataka Schengenskog informacijskog sustava i Europolu te carinskog sustava kontrole uvoza (ICS 2) u kojoj bi se trebale procijeniti mogućnosti koje bi proizašle iz interoperabilnosti tih triju sustava te povezani financijski, operativni, tehnički i pravni izazovi, uključujući pitanja zaštite podataka i povjerljivosti;
- ISTIČE da je potrebno poboljšati međusobnu suradnju carinskih tijela, policije i drugih tijela za izvršavanje zakonodavstva. To obuhvaća potpuno uključivanje carinskih tijela i relevantnih službi Komisije u planiranje i djelovanja povezana s procjenom prijetnje teškog i organiziranog kriminala u EU-u kako bi se postigla visoka razina sinergije i izbjeglo udvostručavanje;
- PRIMA NA ZNANJE angažman Komisije u razmatranju načina za poboljšanje upotrebe ključnih pokazatelja uspješnosti i NAGLAŠAVA da bi predviđena evaluacija potrebe za pravnim okvirom trebala uključivati moguće alternativne opcije;
- ISTIČE da je važno da države članice upotrebljavaju modernu i pouzdanu opremu kako bi se poboljšala učinkovitost provjera i srednjoročno ostvarili jednakovrijedni rezultati provjera;
- POTVRĐUJE da je suradnja među državama članicama ključan dio carinske unije EU-a kako bi se zaštitili financijski interesi EU-a, kao i u pogledu sigurnosti i zaštite, te POZIVA Komisiju da promiče učinkovitu suradnju utemeljenu na potrebama radi boljeg usklađivanja praksi među državama članicama, među ostalim posebnim oblicima suradnje u okviru carinskih programa, kao što su programi za države članice sa sličnim geografskim ili tematskim izazovima;

- POZDRAVLJA osnivanje skupine za razmatranje kako bi se nastavio rad započet projektom o predviđanjima i sagledala daljnja rješenja za upravljanje krizom; u okviru razmatranja trebalo bi se osvrnuti i na mogućnost poboljšanja izgradnje ljudskih kapaciteta i osposobljavanja carinskih službenika, uključujući mogućnost dobrovoljnih programa mobilnosti, te POZIVA Komisiju da zajedno s državama članicama postigne dogovor o jasnom mandatu skupine;
- NAPOMINJE da bi djelovanje u vezi s procjenom učinka budućeg upravljanja carinskom unijom EU-a moglo uključivati velike strukturne promjene za buduće funkcioniranje carinske unije, uključujući, kao jednu od različitih opcija, mogućnost osnivanja EU-ove agencije za carinu; stoga ISTIČE da bi se u procjeni trebalo uzeti u obzir stručno znanje članice, da bi ona trebala uključivati sva moguća alternativna rješenja i da bi se u njoj trebao predvidjeti vremenski okvir za detaljno razmatranje.

VI. Zaključak

- NAGLAŠAVA da se složeni izazovi u području carine najbolje rješavaju suradnjom uz potpuno poštovanje nadležnosti i odgovornosti institucija EU-a i država članica te da bi carinska unija i dalje trebala moći uzimati u obzir posebne okolnosti u državama članicama;
- ISTIČE da bi se mjere koje se poduzimaju kako bi se poboljšalo funkcioniranje carinske unije EU-a, s obzirom na činjenicu da carinska unija EU-a općenito dobro funkcionira, prvenstveno trebale nadovezati na postojeće resurse, strukture i postupke, ali da bi se njima istodobno trebala obratiti pozornost na inovacije i promjenjive okolnosti u kojima carina djeluje kako bi se unaprijedila carinska unija;
- NAPOMINJE da bi djelovanja za razvoj carinske unije također trebala uključivati, prema potrebi, elemente okolišne održivosti kako bi se posebno doprinijelo borbi protiv klimatskih promjena;

- NAGLAŠAVA da, s obzirom na ograničene resurse, osobito u području informacijske tehnologije, svim djelovanjima treba dati prioritet u skladu s njihovim učinkom na jačanje gospodarske konkurentnosti, uz istodobnu zaštitu ljudi, financijskih interesa i unutarnjeg tržišta EU-a od prijetnji koje predstavljaju nezakonita i neusklađena trgovina, da se moraju temeljiti na podrobnoj analizi obostranih koristi, da moraju pružiti jasnu dodanu vrijednost za primjereno rješavanje novih kriza ili izazova te da je njima potrebno predvidjeti izvedive rokove provedbe, dok istodoban rad na novim djelovanjima ne bi trebao ometati potpunu provedbu CZU-a;
 - ISTIČE važnost Radne skupine na visokoj razini glavnih direktora za carine i POZIVA je da ispita provedbu djelovanja od strateške važnosti i njihovu usklađenost s tim zaključcima, uključujući, u dogledno vrijeme, evaluaciju ishoda procjene učinka budućeg upravljanja carinskom unijom EU-a;
 - POZIVA Komisiju da uključi trenutačno stanje djelovanja u dvogodišnje izvješće o napretku ostvarenom u razvoju carinske unije EU-a i upravljanju njome.
-