



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 21. december 2020
(OR. en)

14292/20

UD 402

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	12194/20 REV 4 and 13831/20
Vedr.:	Rådets konklusioner om handlingsplanen for at bringe toldunionen til det næste niveau

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om handlingsplanen for at bringe toldunionen til det næste niveau, som blev godkendt ved skriftlig procedure afsluttet den 18. december 2020.

Rådets konklusioner om handlingsplanen for at bringe toldunionen til det næste niveau**I. Indledende del****RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION****MINDER OM**

- Rådets konklusioner om udvikling af EU's toldunion og dens forvaltning¹, hvori Rådet opfordrer medlemsstaterne og Kommissionen til at gennemføre EU-toldkodeksen som en topprioritet og udvikle en omfattende mellemlang og langsigtet strategi for IT-systemer på toldområdet
- Rådets konklusioner om den første toårige rapport om udvikling af EU's toldunion og dens forvaltning, hvori der opfordres til at videreudvikle resultatmålingen af toldunionen og dens anvendelse²
- Rådets konklusioner om anden statusrapport om gennemførelsen af EU's strategi og handlingsplan for toldrisikostyring³, som påpeger behovet for rettidigt at levere elektroniske systemer som fastsat i EU-toldkodeksen for at give toldadministrationerne mulighed for at forvalte finansielle og sikkerhedsmæssige risici og samtidig lette handelen
- Rådets konklusioner om vejen frem for at forbedre udvekslingen af oplysninger og sikre interoperabiliteten mellem EU's informationssystemer⁴, hvori sikkerheds- og grænseforvaltningssystemernes interoperabilitet med toldsystemerne gives den højeste politiske prioritet

¹ Dok. 7585/1/17 REV 1.

² Dok. 5650/19.

³ Dok. 15497/18.

⁴ Dok. 10151/17.

- Rådets konklusioner om opfølgningen på EU-toldkodeksen⁵, hvori Rådet påpeger vigtigheden af, at det arbejde, der skal udføres, baseres på realistiske omkostninger og en realistisk tidsplanlægning, og understreger behovet for at fortsætte arbejdet med at videreudvikle handelslettelse og forenkling
- Rådets konklusioner om forvaltningsreformen af EU's toldunion⁶, hvori det hedder, at EU's toldunion er et af de mest vellykkede eksempler på europæisk integration og europæisk politik;
- ANERKENDER arbejdet med fremtidsanalysen vedrørende "The Future of Customs in the EU 2040", som havde til formål at skabe en fælles og strategisk forståelse blandt centrale interessenter af de måder, hvorpå nuværende og fremtidige udfordringer for toldmyndighederne kan håndteres, og at skabe en vision for, hvordan toldmyndighederne i EU kunne se ud i 2040;
- BEMÆRKER, at medlemsstaternes toldmyndigheder med succes gennemfører EU-toldkodeksen, og UNDERSTREGER, at de har en omfattende række kontrolopgaver til skattemæssige og ikke-skattemæssige formål;
- ANERKENDER
 - at den hurtige udvikling i verden, fremskyndelsen af den digitale transformation og fremkomsten af nye forretningsmodeller, såsom e-handel, og derudover virkningerne af brexit og covid-19-krisen er en udfordring for alle interessenter
 - at toldunionen trods disse udfordringer har vist sig at fungere godt i disse krævende tider, og at toldmyndighederne fortsat har sikret en gnidningsløs strøm og sikkerhed i den internationale forsyningskæde og fortsat beskytter EU's og dets medlemsstats finansielle interesser og sørger for borgernes sikkerhed og tryghed;

⁵ EUT C 357 af 29.9.2016, s. 2.

⁶ Dok. 9688/14.

- GLÆDER SIG OVER meddelelsen fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg, der indeholder en vision om at bringe toldunionen til det næste niveau og foreslår ambitiøse tiltag til styrkelse af toldunionen, som beskytter samfundet, virker proaktivt og letter handel, der overholder de gældende regler;

II. Mere effektiv toldrisikostyring for at give mulighed for mere effektiv kontrol

- OPFORDRER Kommissionen TIL at udarbejde en detaljeret beskrivelse af opgaverne, rollen og forretningsmodellen for og placeringen af de fælles EU-analysefunktioner med henblik på yderligere at styrke effektiviteten og skabe merværdi for risikostyringsstrategien og foretage en retlig og finansiell vurdering, herunder spørgsmål vedrørende databeskyttelse og datasikkerhed, UNDER HENSYNTAGEN TIL medlemsstaternes og Kommissionens respektive beføjelser og ressourcer på området risikostyring og kontrol;
- UNDERSTREGER betydningen af et tæt samarbejde med medlemsstaterne i forbindelse med udviklingen af de fælles EU-analysefunktioner;
- TILSKYNDER Kommissionen og medlemsstaterne TIL at vurdere en mulig anvendelse af visse passagerlisteoplysninger til specifikke formål vedrørende toldkontrol og dertil knyttet risikoanalyse under hensyntagen til det arbejde, der i øjeblikket udføres i WCO og ICAO på dette område, og under overholdelse af de grundlæggende rettigheder og databeskyttelsen;
- TILSKYNDER Kommissionen TIL at overveje at integrere nye teknologier, især kunstig intelligens, i dataanalyse;
- SER FREM TIL tredje statusrapport⁷ med henblik på at vurdere behovet for en ny risikostyringsstrategi og PÅPEGER den overordnede betydning af at styrke samarbejdet mellem medlemsstaterne samt behovet for at bevare deres fleksibilitet, og OPFORDRER Kommissionen TIL at tage hensyn til den ekspertise og de eksisterende strukturer, som medlemsstaterne har anvendt i denne henseende;

⁷ Dok. 15497/18.

III. Håndtering af e-handel

- FREMHÆVER behovet for et tæt samarbejde mellem medlemsstaterne inden for e-handel og en bedre synergi med hensyn til risikoanalyse som følge af de udfordringer, der er forbundet med stigende mængder på dette område;
- TILSKYNDER Kommissionen TIL i tæt samarbejde med medlemsstaterne yderligere at undersøge anvendelsen af indsamlede momsdata til toldformål omfattende både handelslettelse og risikobaseret kontrol og de retlige og tekniske følger heraf, herunder spørgsmål vedrørende databeskyttelse og datasikkerhed, samt de mulige byrder og omkostninger for økonomien og forvaltningerne;
- SER FREM TIL Kommissionens vurdering af e-handelsaktørers rolle og forpligtelser, herunder:
 - hvorvidt og hvordan elektronisk tilgængelige data fra onlinemarkedspladser kan strømline toldbehandlingen af et stigende antal e-handelsvarer og sammen imødegå told- og skatterisici, samtidig med at en mere effektiv kontrol lettes
 - de mulige virkninger på medlemsstaternes toldmyndigheders begrænsede IT-kapacitet,

og OPFORDRER Kommissionen TIL at opretholde den påtænkte tidsplan for at foreslå eventuelle nødvendige retlige ændringer i EU-toldkodeksen efter vurderingen;

IV. Styrkelse og lettelse af overholdelse

- UNDERSTREGER betydningen af at fortsætte arbejdet med yderligere fornyelse af EU-toldkodekspakken og yderligere at lette handel, herunder ved at vedtage foranstaltninger for at øge fordelene for autoriserede økonomiske operatører;

- TILSKYNDER Kommissionen TIL at intensivere indsatsen vedrørende programmet for autoriserede økonomiske operatører, hvilket kræver så ens praksis som muligt blandt medlemsstaterne med henblik på harmoniseret gennemførelse af tildeling og forvaltning af tilladelser til autoriserede økonomiske operatører, herunder fortsat overvågning af denne status, og til at udvide og forbedre vores aftaler med tredjelande om gensidig anerkendelse af autoriserede økonomiske operatører for at øge sikkerheden i forsyningskæden og lette lovlig handel;
- SER FREM TIL den påtænkte oprettelse af en EU-kvikskranke på toldområdet og UNDERSTREGER, at tilstrækkelig harmonisering af angivelseskravene inden for ikketoldrelaterede politikområder er en forudsætning for en vellykket indførelse af en EU-kvikskranke på toldområdet, og at der bør afsættes tilstrækkelig tid til indførelsen for alle involverede parter;
- TILSKYNDER i lyset af de erfaringer, der indtil videre er indhøstet fra covid-19-krisen, Kommissionen TIL sammen med medlemsstaterne at undersøge mulighederne for en krisestyringsplan på toldområdet, herunder de respektive retlige ændringer, som midlertidigt kan anvendes og for eksempel tilbyde betalings- og procedurefaciliteter samt specifikke toldfritagelser på en ensartet og generel måde i tilfælde af en fremtidig krise;
- SER FREM TIL en foreløbig evaluering af EU-toldkodeksen, især vedrørende IT-systemerne, som er afsluttet ved udgangen af 2021, og TILSKYNDER Kommissionen TIL at foretage en omfattende evaluering efter den fuldstændige gennemførelse af EU-toldkodeksen;
- MINDER OM udfordringerne i forbindelse med de tidligere bestræbelser på at skabe en retlig ramme for harmonisering af toldovertrædelser og -sanktioner; TILSKYNDER derfor Kommissionen TIL allerede i sine indledende overvejelser at inddrage medlemsstaterne for at sikre, at de mulige resultater garanterer pragmatiske løsninger, der respekterer de nationale kompetencer og er forenelige med den retlige ramme i medlemsstaterne;

- TILSKYNDER Kommissionen TIL at forelægge en omfattende analyse af Unionens system for internationalt samarbejde og gensidig administrativ bistand i toldspørgsmål med henblik på at foreslå eventuelle forbedringer af generel(t) eller specifik(t) karakter/omfang snarest muligt og senest inden udgangen af fjerde kvartal 2021;

V. Toldmyndigheder, som arbejder sammen

- TILSKYNDER Kommissionen TIL så hurtigt som muligt at offentliggøre undersøgelsen af, om det er muligt at udvikle interoperabilitet mellem Schengeninformationssystemet og Europodata og toldmyndighedernes importkontrollsystem (ICS 2), som bør vurdere de muligheder, der ligger i interoperabilitet mellem disse tre systemer, samt de hermed forbundne finansielle, operationelle, tekniske og retlige udfordringer, herunder spørgsmål vedrørende databeskyttelse og fortrolighed;
- PÅPEGER, at samarbejdet mellem toldmyndigheder, politi og andre retshåndhævende myndigheder skal styrkes. Dette omfatter at inddrage toldmyndighederne og de relevante tjenestegrene i Kommissionen fuldt ud i planlægningen og tiltagene i forbindelse med EU-trusselsvurderingen af grov og organiseret kriminalitet for at opnå en høj grad af synergi og undgå overlapninger;
- NOTERER SIG Kommissionens engagement i overvejelser om, hvordan anvendelsen af nøgleresultatindikatorer kan styrkes, og UNDERSTREGER, at den påtænkte vurdering af behovet for en retlig ramme bør omfatte eventuelle alternative muligheder;
- PÅPEGER, at det er vigtigt, at medlemsstaterne anvender moderne og pålideligt udstyr for at forbedre kontrollens effektivitet og opnå tilsvarende resultater af kontrol på mellemlang sigt;
- BEKRÆFTER, at samarbejde mellem medlemsstaterne er en væsentlig del af EU's toldunion med henblik på at beskytte EU's finansielle interesser og med hensyn til sikkerhed og tryghed, og OPFORDRER Kommissionen TIL at fremme et effektivt og behovsbaseret samarbejde om en bedre harmonisering af praksis mellem medlemsstaterne, herunder gennem specifikke samarbejdsformater inden for rammerne af toldprogrammerne, såsom for medlemsstater med lignende geografirelaterede eller tematiske udfordringer;

- UDTRYKKER TILFREDSHED MED, at der nedsættes en refleksionsgruppe med henblik på at fortsætte det arbejde, der er indledt i forbindelse med fremtidsanalysen, og med henblik på overveje yderligere krisestyringsløsninger; overvejelserne bør også omfatte muligheden for at øge opbygningen af menneskelig kapacitet og uddannelsen af toldembedsmænd, herunder muligheden for mobilitetsprogrammer på frivilligt grundlag, og OPFORDRER Kommissionen TIL sammen med medlemsstaterne at nå til enighed om et klart mandat for gruppen;
- BEMÆRKER, at tiltaget vedrørende en konsekvensanalyse af den fremtidige forvaltning af EU's toldunion kan indebære store strukturelle forandringer med henblik på toldunionens fremtidige funktion, herunder som en af de forskellige muligheder oprettelse af et EU-toldagentur; UNDERSTREGER derfor, at analysen bør tage højde for medlemsstaternes ekspertise, medtage alle mulige alternative løsninger og omfatte en tidsramme, der giver mulighed for indgående overvejelser;

VI. Afsluttende erklæringer

- FREMHÆVER, at komplekse udfordringer på toldområdet bedst håndteres gennem samarbejde med fuld respekt for EU-institutionernes og medlemsstaternes kompetencer og ansvarsområder, og at toldunionen fortsat bør kunne afspejle de særlige forhold i medlemsstaterne;
- PÅPEGER, at foranstaltninger, der træffes for at forbedre EU's toldunions funktionsmåde, i lyset af det forhold, at toldunionen generelt er velfungerende, i første omgang bør bygge på de eksisterende ressourcer, strukturer og procedurer, men samtidig tage hensyn til innovation og skiftende forhold, som toldmyndighederne arbejder under, med henblik på at bringe toldunionen til det næste niveau;
- BEMÆRKER, at tiltagene til udvikling af toldunionen, hvor det er relevant, også bør omfatte elementer vedrørende miljømæssig bæredygtighed for at bidrage til navnlig at bekæmpe klimaændringer;

- UNDERSTREGER, at alle tiltag i betragtning af de begrænsede ressourcer, navnlig på IT-området, skal prioriteres i forhold til deres indvirkning på styrkelsen af den økonomiske konkurrenceevne, samtidig med at EU's borgere, finansielle interesser og indre marked beskyttes mod trusler fra ulovlig handel og handel, der ikke overholder reglerne, skal bygge på en grundig cost-benefit-analyse, være nødt til at give en klar merværdi med hensyn til en passende håndtering af kriser eller udfordringer, som opstår, og skal omfatte realistiske gennemførelsesfrister, samtidig med at arbejde med nye tiltag ikke bør hindre en fuld gennemførelse af EU-toldkodeksen;
- UNDERSTREGER betydningen af Gruppen på Højt Plan af Lederne af Told- og Afgiftsadministrationerne og ANMODER den OM at undersøge gennemførelsen af tiltagene af strategisk relevans og deres sammenhæng med disse konklusioner, herunder evalueringen af resultatet af konsekvensanalysen af den fremtidige forvaltning af EU's toldunion til sin tid;
- OPFORDRER Kommissionen TIL at medtage status for tiltagene i den toårige rapport om fremskridtene hen imod udvikling af EU-toldkodeksen og dens forvaltning.
