

Brusel 21. prosince 2020
(OR. en)

14292/20

UD 402

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	12194/20 REV 4 and 13831/20
Předmět:	Závěry Rady o posunutí celní unie na další úroveň: akční plán

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o posunutí celní unie na další úroveň: akční plán, které byly schváleny písemným postupem dokončeným dne 18. prosince 2020.

Závěry Rady o posunutí celní unie na další úroveň: akční plán

I. Úvodní část

Rada Evropské unie

PŘIPOMÍNÁ

- závěry Rady o rozvíjení celní unie EU a její správy¹, v nichž Rada vyzvala členské státy a Komisi, aby prováděly celní kodex Unie jako jednu z nejvyšších priorit a aby rozvíjely komplexní střednědobou a dlouhodobou strategii pro celní informační systémy;
- závěry Rady o první dvouleté zprávě o pokroku při rozvíjení celní unie EU a její správy, obsahující výzvu k pokračování práce na nástroji pro měření výkonnosti celní unie a jeho využívání²;
- závěry Rady k druhé zprávě o pokroku, jehož bylo dosaženo při provádění strategie a akčního plánu EU pro řízení rizik v oblasti cel³, v nichž se zdůrazňuje, že je třeba včas zajistit elektronické systémy, jak jsou plánovány v celním kodexu Unie, s cílem umožnit celním správám řídit finanční a bezpečnostní rizika a současně usnadňovat obchod;
- závěry Rady o dalším postupu s cílem zlepšit výměnu informací a zajistit interoperabilitu informačních systémů EU⁴, v nichž byla nejvyšší politická priorita dána interoperabilitě bezpečnostních systémů a systémů správy hranic s celními systémy;

¹ Dokument 7585/1/17 REV 1.

² Dokument 5650/19.

³ Dokument 15497/18.

⁴ Dokument 10151/17.

- závěry Rady o činnostech navazujících na celní kodex Unie⁵, v nichž Rada zdůraznila, že je důležité, aby práce, kterou je třeba dokončit, byla založena na realistických nákladech a časovém plánu, a že je zapotřebí pokračovat v práci na dalším usnadnění a zjednodušení obchodu;
- závěry Rady o reformě správy celní unie EU⁶, v nichž se uvádí, že celní unie EU je jedním z nejúspěšnějších příkladů evropské integrace a evropských politik;
- OCEŇUJE práci vykonanou v rámci prognostického projektu s názvem „Budoucnost celních orgánů v EU v roce 2040“, který usiluje o vytvoření společného a strategického srovnání mezi klíčovými zúčastněnými stranami, pokud jde o způsoby řešení aktuálních a budoucích problémů celními orgány, a vytvoření vize, jak by měly celní orgány EU vypadat v roce 2040;
- BERE NA VĚDOMÍ, že celní orgány členských států úspěšně provádějí celní kodex Unie, a ZDŮRAZŇUJE, že mají širokou řadu kontrolních povinností za fiskálním i nefiskálním účelem;
- UZNÁVÁ, že
 - rychle se měnící svět, urychlení digitální transformace a vznik nových podnikatelských modelů, jako je například elektronický obchod, a dále dopady brexitu a krize COVID-19 jsou pro všechny zúčastněné strany náročné;
 - navzdory těmto výzvám celní unie v této obtížné době prokázala své úspěšné fungování a celní orgány i nadále zajišťovaly hladké toky v mezinárodním dodavatelském řetězci a jeho bezpečnost a nadále chránily finanční zájmy EU a jejích členských států, jakož i bezpečnost jejích občanů;

⁵ Úř. věst. C 357, 29.9.2016, s. 2.

⁶ Dokument ST 9688/14.

- VÍTÁ sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě a Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru, které předpokládá posun celní unie na další úroveň a navrhuje ambiciózní opatření zaměřená na posílení celní unie, jež chrání společnost, funguje proaktivně a usnadňuje obchod, který je v souladu s právními předpisy;

II. Účinnější řízení rizik v oblasti cel s cílem umožnit účinnější kontroly

- VYZÝVÁ Komisi, aby vypracovala podrobný popis úkolů, úlohy, operačního modelu a pozice společných analytických schopností EU s cílem dále posílit účinnost strategie řízení rizik a vytvořit k této strategii přidanou hodnotu; a poskytla právní a finanční posouzení, včetně otázek ochrany údajů a jejich zabezpečení, S PŘÍHLÉDNUTÍM K příslušným pravomocem a zdrojům členských států a Komise v oblasti řízení rizik a kontrol;
- ZDŮRAŽŇUJE význam úzké spolupráce s členskými státy při rozvoji společných analytických schopností EU;
- VYBÍZÍ Komisi a členské státy, aby posoudily možné využití některých údajů jmenně evidence cestujících pro zvláštní účely celních kontrol a související analýzu rizik, a to s přihlédnutím k práci, která v současné době v této oblasti probíhá v rámci Světové celní organizace a Mezinárodní organizace pro civilní letectví, a s ohledem na základní práva a ochranu údajů;
- VYBÍZÍ Komisi, aby zvážila možnost začlenit do analýzy údajů nové technologie, zejména umělou inteligenci;
- SE ZÁJMEM OČEKÁVÁ třetí zprávu o pokroku⁷, aby mohla posoudit potřebu nové strategie řízení rizik, a ZDŮRAŽŇUJE celkový význam posílení spolupráce mezi členskými státy, jakož i potřebu zachovat jejich flexibilitu, a VYZÝVÁ Komisi, aby zohlednila odborné znalosti a stávající struktury, které v tomto ohledu zavedly členské státy;

⁷ Dokument 15497/18.

III. Řízení elektronického obchodu

- ZDŮRAZŇUJE potřebu úzké spolupráce mezi členskými státy v oblasti elektronického obchodu a lepší synergie z hlediska analýzy rizik, a to z důvodu výzev, které přináší rostoucí objem obchodu v této oblasti;
- VYBÍZÍ Komisi, aby v úzké spolupráci s členskými státy dále posoudila využití údajů o DPH získaných pro celní účely a zabývala se jak usnadněním obchodu, tak kontrolami na základě rizika a jejich právními a technickými důsledky, včetně problematiky ochrany údajů a bezpečnosti údajů, jakož i možnou zátěží a náklady pro ekonomiku a správní orgány;
- SE ZÁJMEM OČEKÁVÁ posouzení Komise, pokud jde o úlohu a povinnosti subjektů zabývajících se elektronickým obchodem, včetně těchto aspektů:
 - zda a jakým způsobem by elektronické údaje z internetových tržišť mohly zefektivnit celní odbavení rostoucího objemu elektronicky obchodovaného zboží a společně řešit celní a daňová rizika a zároveň usnadnit účinnější kontroly;
 - možné dopady na omezené IT kapacity celních orgánů členských států;

a VYZÝVÁ Komisi, aby zachovala plánovaný harmonogram pro navržení právních změn celního kodexu Unie, jež budou případně potřebné v návaznosti na posouzení.

IV. Posílení a usnadnění dodržování právních předpisů

- ZDŮRAZŇUJE, že je důležité pokračovat v práci na dalších inovacích balíčku týkajícího se celního kodexu Unie a dále usnadňovat obchod, mimo jiné přijetím opatření na zvýšení přínosů pro oprávněné hospodářské subjekty;

- VYBÍZÍ Komisi, aby zintenzivnila úsilí v souvislosti s programem oprávněných hospodářských subjektů (AEO), který vyžaduje co nejpodobnější postupy členských států v zájmu harmonizovaného provádění, pokud jde o udělování a správu povolení AEO, včetně pokračujícího sledování tohoto statutu, a aby rozšířila a zlepšila naše dohody se třetími zeměmi o vzájemném uznávání AEO s cílem posílit bezpečnost dodavatelského řetězce a usnadnit zákonný obchod.
- SE ZÁJMEM OČEKÁVÁ plánované vytvoření prostředí jednotného portálu EU pro oblast celnictví a ZDŮRAZŇUJE, že dostatečná harmonizace požadavků na celní prohlášení v oblastech mimo celní politiku je předpokladem pro úspěšné zavedení prostředí jednotného portálu pro oblast celnictví a že by pro všechny zúčastněné strany měla být stanovena dostatečná lhůta na jeho provedení;
- VYBÍZÍ Komisi, aby společně s členskými státy a s ohledem na zkušenosti, které byly doposud získány v souvislosti s krizí COVID-19, prozkoumala možnosti týkající se plánu krizového řízení v oblasti cel, včetně příslušných právních změn, který by bylo možné dočasně uplatnit a který by v případě budoucí krize jednotným a všeobecným způsobem nabízel například platební a procesní nástroje, jakož i zvláštní osvobození od cla;
- SE ZÁJMEM OČEKÁVÁ průběžné hodnocení celního kodexu Unie, zejména pokud jde o IT systémy, jež má být dokončeno do konce roku 2021, a VYBÍZÍ Komisi, aby po úplném provedení celního kodexu Unie provedla komplexní hodnocení;
- PŘIPOMÍNÁ problémy, které se projeví při předchozích snahách o vytvoření právního rámce pro harmonizaci porušení celních předpisů a sankcí; VYBÍZÍ proto Komisi, aby členské státy zapojila již do svých počátečních úvah s cílem zajistit, aby případné výsledky zaručovaly pragmatická řešení, jež budou respektovat pravomoci členských států a budou slučitelná s právním rámcem členských států;

- VYBÍZÍ Komisi, aby předložila komplexní analýzu unijního systému mezinárodní spolupráce a vzájemné správní spolupráce v celních záležitostech s cílem navrhnout co nejdříve, nejpozději však do čtvrtého čtvrtletí roku 2021 možná zlepšení obecné nebo specifické povahy či působnosti;

V. Celní úřady postupující jednotně

- VYBÍZÍ Komisi, aby co nejdříve zveřejnila studii proveditelnosti týkající se vytvoření interoperability mezi Schengenským informačním systémem a údaji Europolu se systémem kontroly při dovozu podle kodexu (ICS 2), která by měla posoudit možnosti spojené s interoperabilitou mezi těmito třemi systémy a související finanční, provozní, technické a právní problémy, včetně otázek ochrany údajů a důvěrnosti;
- ZDŮRAŽŇUJE, že je třeba posílit spolupráci mezi celními orgány, policií a dalšími donucovacími orgány. Ta zahrnuje plné zapojení celních orgánů, jakož i příslušných útvarů Komise do plánování a činností souvisejících s posouzením hrozeb závažné a organizované trestné činnosti v EU s cílem dosáhnout vysoké úrovně součinnosti a zabránit zdvojování činností;
- BERE NA VĚDOMÍ angažovanost Komise v úvahách o tom, jak posílit využívání klíčových ukazatelů výkonnosti, a POUKAZUJE na to, že zamýšlené hodnocení potřeby právního rámce by mělo zahrnovat možné alternativní varianty;
- ZDŮRAŽŇUJE, že je důležité, aby členské státy používaly moderní a spolehlivé vybavení s cílem zlepšit účinnost kontrol a dosáhnout ve střednědobém horizontu rovnocenných výsledků kontrol;
- POTVRZUJE, že spolupráce mezi členskými státy je zásadní součástí celní unie EU v zájmu ochrany finančních zájmů EU a s ohledem na bezpečnost a zabezpečení, a VYZÝVÁ Komisi, aby podporovala účinnou spolupráci založenou na potřebách za účelem většího sladění postupů mezi členskými státy, a to i prostřednictvím zvláštních formátů spolupráce v rámci programů v oblasti cel, například v případě členských států s podobnými geografickými či tematickými problémy;

- VÍTÁ vytvoření reflexní skupiny s cílem pokračovat v práci zahájené v rámci prognostického projektu a zvážit další řešení krizového řízení, přičemž úvahy by se měly rovněž zabývat možnostmi posílení budování lidských kapacit a odborné přípravy celních úředníků, včetně možnosti dobrovolných programů mobility, a VYZÝVÁ Komisi, aby se společně s členskými státy dohodla na jasném mandátu této skupiny;
- KONSTATUJE, že činnosti týkající se posouzení dopadů na budoucí správu celní unie EU by mohly zahrnovat zásadní strukturální změny pro budoucí fungování celní unie, přičemž jednou z různých variant by mohla mimo jiné být možnost vytvořit celní agenturu EU; ZDŮRAZŇUJE proto, že uvedené posouzení by mělo zohlednit odborné znalosti členských států, mělo by zahrnovat všechna možná alternativní řešení a mělo by stanovit časový rámec umožňující podrobnou reflexi.

VI. Závěrečná vyjádření

- ZDŮRAZŇUJE, že složité problémy v celní oblasti lze nejlépe řešit prostřednictvím spolupráce při plném respektování pravomocí a povinností orgánů EU a členských států a že celní unie by měla být i nadále schopna odrážet specifické podmínky členských států;
- POUKAZUJE na to, že opatření přijímaná za účelem zlepšení fungování celní unie EU by s ohledem na obecně dobré fungování celní unie EU měla vycházet v první řadě ze stávajících zdrojů, struktur a postupů, současně by se však měla věnovat pozornost inovacím a měnícím se okolnostem, v nichž celní orgány působí, aby se celní unie posunula na další úroveň;
- KONSTATUJE, že opatření pro rozvoj celní unie by měla ve vhodných případech zahrnovat rovněž prvky environmentální udržitelnosti, aby se přispělo zejména k boji proti změně klimatu;

- ZDŮRAZŇUJE, že vzhledem k omezeným zdrojům, zejména v oblasti IT, je třeba stanovit u všech opatření priority v závislosti na jejich dopadu na posílení hospodářské konkurenceschopnosti a současně chránit občany, finanční zájmy a vnitřní trh EU před hrozbami, které představuje nezákonný obchod porušující právní předpisy, všechna opatření musí být založena na důkladné analýze nákladů a přínosů, musí nabízet jasnou přidanou hodnotu pro náležité řešení vznikajících krizí nebo výzev a musí stanovit realizovatelný harmonogram provádění, přičemž práce na nových opatřeních by neměla bránit plnému provádění celního kodexu Unie;
 - ZDŮRAZŇUJE význam Pracovní skupiny na vysoké úrovni složené z generálních ředitelů celních správ a ŽÁDÁ, aby posoudila provádění opatření strategického významu a jejich soudržnost s těmito závěry, včetně hodnocení výsledků posouzení dopadů budoucí správy celní unie EU v patřičné době;
 - VYZÝVÁ Komisi, aby do dvouleté zprávy o pokroku v rozvoji celní unie EU a její správy zahrnula aktuální stav daných opatření.
-