

Брюксел, 21 декември 2020 г.
(OR. en)

14292/20

UD 402

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
№ предх. док.:	12194/20 REV 4 and 13831/20
Относно:	Заклучения на Съвета „Преминаване към следващото ниво на Митническия съюз: план за действие“

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета „Преминаване към следващото ниво на Митническия съюз: план за действие“, които бяха одобрени чрез писмена процедура, приключила на 18 декември 2020 г.

**Заклучения на Съвета „Преминаване към следващото ниво на Митническия съюз:
план за действие“**

I. Уводна част

Съветът на Европейския съюз,

ПРИПОМНЯ

- заключенията на Съвета относно развитието на митническия съюз в ЕС и на неговото управление¹, в които Съветът прикани държавите членки и Комисията да прилагат Митническия кодекс на Съюза (по-нататък „МКС“) като първостепенен приоритет и да разработят всеобхватна средносрочна и дългосрочна стратегия за митнически ИТ системи;
- заключенията на Съвета относно първия двугодишен доклад за напредъка в развитието на митническия съюз на ЕС и неговото управление², в които Съветът прикани държавите членки и Комисията да продължат да развиват инструмента за отчитане на резултатите на митническия съюз и използването му;
- заключенията на Съвета относно втория доклад за напредъка при изпълнението на стратегията и плана за действие на ЕС за управление на риска в областта на митниците³, в които се изтъква необходимостта от своевременното въвеждане на електронните системи, предвидени в Митническия кодекс на Съюза, за да могат митническите администрации да управляват финансовите рискове и рисковете, свързани със сигурността, като същевременно се улеснява търговията;
- заключенията на Съвета относно бъдещите стъпки за подобряване на обмена на информация и осигуряване на оперативната съвместимост на информационните системи на ЕС⁴, в които оперативната съвместимост на системите за сигурност и управление на границите с митническите системи се разглежда като приоритет на най-високо политическо равнище;

¹ Док. 7585/1/17 REV 1.

² Док. 5650/19.

³ Док. 15497/18.

⁴ Док. 10151/17.

- заключенията на Съвета относно последващите действия във връзка с Митническия кодекс на Съюза⁵, в които Съветът изтъкна, че е важно работата, която трябва да се извърши, да е основана на реалистично планиране на разходите и графика, и подчерта, че е необходимо да продължи работата по по-нататъшното развитие на улесненията за търговията и нейното опростяване;
- заключенията на Съвета относно реформата на управлението на митническия съюз на ЕС⁶, в които се посочва, че митническият съюз на ЕС е един от най-успешните примери за европейска интеграция и европейска политика;
- ОТЧИТА работата по прогностичен проект на тема „Бъдещето на митниците в ЕС през 2040 г.“, чиято цел е да се постигне общо и стратегическо разбиране сред основните заинтересовани страни за начините за справяне с настоящите и бъдещите предизвикателства в митническата област и да се създаде визия за облика на митниците в ЕС през 2040 г.;
- ОТБЕЛЯЗВА успешното прилагане на МКС от страна на митническите органи на държавите членки и ПОДЧЕРТАВА, че те поемат широк набор от отговорности в областта на контрола за фискални и нефискални цели;
- ОТЧИТА,
 - че бързо променящият се свят, ускоряването на цифровата трансформация и появата на нови бизнес модели, като например електронната търговия, и в допълнение на това последиците от Брексит и кризата с Covid-19 са предизвикателство за всички заинтересовани страни;
 - че независимо от предизвикателствата, митническият съюз доказва, че функционира успешно в този труден период, и че митническите органи продължиха да осигуряват безпрепятствен поток и сигурност на международната верига за доставки и да защитават финансовите интереси на ЕС и неговите държави членки, както и безопасността и сигурността на неговите граждани;

⁵ ОВ С 357, 29.9.2016 г., стр. 2.

⁶ Док. ST 9688/14.

- ПРИВЕТСТВА съобщението на Комисията до Европейския парламент, Съвета и Европейския икономически и социален комитет, в което се предвижда преминаване към следващото ниво на митническия съюз и се предлагат амбициозни действия, насочени към укрепване на митническия съюз, който защитава обществото, действа проактивно и улеснява съответстващата на изискванията търговия;

II. По-ефективно управление на риска в областта на митниците, за да се осигури по-ефективен контрол

- ПРИКАНВА Комисията да изготви подробно описание на задачите, ролята, бизнес модела и позиционирането на съвместния аналитичен капацитет на ЕС, за да се повиши допълнително ефикасността и да се създаде добавена стойност към стратегията за управление на риска; и да направи правна и финансова оценка, включваща въпроси, свързани със защитата и сигурността на данните, като се имат предвид съответните компетенции и ресурси на държавите членки и на Комисията в областта на управлението на риска и митническия контрол;
- ПОДЧЕРТАВА значението на тясното сътрудничество с държавите членки при развитието на съвместния аналитичен капацитет на ЕС;
- НАСЪРЧАВА Комисията и държавите членки да направят оценка на възможното използване на някои резервационни данни на пътниците за специфични цели на митническия контрол и свързания анализ на риска, като се отчита текущата работа в тази област в рамките на СМО и ИКАО и при спазване на основните права и защитата на данните;
- НАСЪРЧАВА Комисията да обмисли възможността за интегриране на нови технологии, особено изкуствен интелект, в анализа на данни;
- ОЧАКВА третия доклад за напредъка⁷, за да се направи оценка на необходимостта от нова стратегия за управление на риска, и ИЗТЪКВА, че като цяло е важно да се засили сътрудничеството между държавите членки, както и че е необходимо да се запази тяхната гъвкавост; наред с това ПРИКАНВА Комисията да вземе предвид експертния опит и съществуващите структури, прилагани от държавите членки в това отношение;

⁷ Док. 15497/18.

III. Управление на електронната търговия

- **ПОДЧЕРТАВА** необходимостта от тясно сътрудничество между държавите членки в областта на електронната търговия и от по-добро взаимодействие по отношение на анализа на риска поради предизвикателствата, породени от нарастващите обеми в тази област;
- **НАСЪРЧАВА** Комисията, в тясно сътрудничество с държавите членки, допълнително да проучи възможностите за използване на събраните данни за ДДС за митнически цели, като разгледа както улесняването на търговията, така и контрола, основан на риска, и какви са правните и техническите последици от това, включително въпросите, свързани със защитата и сигурността на данните, както и евентуалната тежест и разходи за икономиката и администрациите;
- **ОЧАКВА** оценката на Комисията на ролята и задълженията на участниците в електронната търговия, включително:
 - дали и как наличните по електронен път данни за електронните пазари биха могли да рационализират митническото оформяне на все по-големия брой стоки от електронната търговия и да допринесат за съвместно справяне с митническите и данъчните рискове, като същевременно способстват за извършването на по-ефективен контрол;
 - възможното въздействие върху ограничения ИТ капацитет на митническите органи на държавите членки;

и **ПРИЗОВАВА** Комисията да запази предвидения график за внасяне на предложения за евентуалните необходими правни изменения на МКС след оценката.

IV. Укрепване и улесняване на спазването

- **ПОДЧЕРТАВА**, че е важно да продължи работата за въвеждането на допълнителни иновации в пакета за МКС и да се улесни в по-голяма степен търговията, включително чрез приемане на мерки за увеличаване на ползите за одобрените икономически оператори (ОИО);

- НАСЪРЧАВА Комисията да активизира усилията си по отношение на програмата за ОИО, която цели възприемане на възможно най-сходни практики между държавите членки с оглед на хармонизиране на прилагането във връзка с предоставянето и управлението на разрешенията за ОИО, включително непрекъснат мониторинг на този статут, както и да разшири и подобри споразуменията за взаимно признаване на ОИО с трети държави, за да се повиши сигурността на веригата на доставки и да се улесни законната търговия.
- ОЧАКВА предвиденото внедряване на среда за обслужване на едно гише на митниците на ЕС и ПОДЧЕРТАВА, че достатъчното хармонизиране на изискванията за деклариране в областите на политиката, които не са свързани с митниците, е предварително условие за успешното внедряване на среда за обслужване на едно гише на митниците и че за всички участващи страни следва да се предвиди достатъчно време за внедряване;
- НАСЪРЧАВА Комисията, заедно с държавите членки, в контекста на натрупания до момента опит от кризата с Covid-19, да проучи възможностите за разработване на план за управление на кризи в областта на митниците, включително необходимите правни изменения, който в случай на бъдеща криза би могъл да се прилага временно, по един и същ и общ за всички начин, и например да предлага платежни и процедурни облекчения, както и специфични митнически освобождавания;
- ОЧАКВА междинната оценка на МКС, особено по отношение на ИТ системите, да приключи до края на 2021 г. и НАСЪРЧАВА Комисията да направи цялостна оценка след пълното прилагане на МКС;
- ПРИПОМНЯ предизвикателствата при положените на по-ранен етап усилия за законодателна рамка за хармонизиране на митническите нарушения и наказания; във връзка с това НАСЪРЧАВА Комисията да ангажира държавите членки още при първоначалното разглеждане на въпросите, за да се гарантира, че възможните резултати ще доведат до прагматични решения, които зачитат националните компетенции и са съвместими с правната рамка в държавите членки;

- НАСЪРЧАВА Комисията във възможно най-кратък срок и най-късно до четвъртото тримесечие на 2021 г. да представи комплексен анализ на системата на Съюза за международно сътрудничество и административна взаимопомощ по митническите въпроси с оглед предлагането на евентуални подобрения от общ или специфичен характер/обхват;

V. Митнически органи, които действат като едно цяло

- НАСЪРЧАВА Комисията възможно най-бързо да публикува резултатите от проучването за осъществимост във връзка с разработването на оперативна съвместимост на данните от Шенгенската информационна система и Европол с митническата система за контрол на вноса (СКВ2), в което следва да се оценят възможностите, свързани с оперативната съвместимост между тези три системи, както и свързаните предизвикателства от финансов, оперативен, технически и юридически характер, включително въпроси, засягащи защитата на данните и поверителността;
- ПОДЧЕРТАВА, че е необходимо да се засили сътрудничеството между митническите органи, полицията и други правоприлагащи служби. Това включва пълноценното участие на митническите органи, както и на компетентните служби на Комисията, в планирането и действията, свързани с оценката на ЕС на заплахата от тежката и организираната престъпност, за да се постигне висока степен на взаимодействие и да се избегне дублиране;
- ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ ангажимента на Комисията да обмисли начини за подобряване на използването на ключови показатели за ефективност и ИЗТЪКВА, че планираната оценка на необходимостта от правна уредба следва да включва възможни алтернативни варианти;
- ПОДЧЕРТАВА, че е важно държавите членки да използват модерно и надеждно оборудване, за да подобрят ефективността на митническия контрол и да постигнат еквивалентни резултати от него в средносрочен план;
- ПОТВЪРЖДАВА, че сътрудничеството между държавите членки трябва да бъде съществена част от митническия съюз на ЕС, за да се гарантира защитата на финансовите интереси на ЕС и безопасността и сигурността, и ПРИКАНВА Комисията да насърчава ефективно и основано на потребностите сътрудничество за по-добро съгласуване на практиките между държавите членки, включително чрез специфични формати на сътрудничество в рамките на митническите програми, като например за държавите членки със сходни географски или тематични предизвикателства;

- ПРИВЕТСТВА сформирането на група за размисъл, чиято цел е да продължи работата, започнала с прогностичния проект, и да проучи допълнителни решения за управление на кризи; в процеса на размисъл следва да се разгледа и възможността за подобряване на изграждането на капацитета в областта на човешките ресурси и обучението на митническите служители, включително възможността за програми за мобилност на доброволна основа, и ПРИЗОВАВА Комисията да договори заедно с държавите членки ясен мандат на групата;
- ОТБЕЛЯЗВА, че извършването на оценка на въздействието относно бъдещото управление на митническия съюз на ЕС би могло да включи значителни структурни промени за бъдещото функциониране на митническия съюз, в т.ч. възможността за създаване на митническа агенция на ЕС като един от вариантите; поради това ИЗТЪКВА, че оценката следва да отчита експертния опит на държавите членки, следва да включва всички възможни алтернативни решения и да предвижда график, даващ възможност за задълбочен размисъл.

VI. Заключение

- ПОДЧЕРТАВА, че оптималният начин за преодоляване на комплексните предизвикателства в митническата област е чрез сътрудничество при пълно зачитане на правомощията и отговорностите на институциите на ЕС и на държавите членки и че митническият съюз следва да продължи да отразява специфичните обстоятелства в държавите членки;
- ИЗТЪКВА, че мерките за подобряване на функционирането на митническия съюз на ЕС — предвид факта, че той по принцип функционира добре — следва на първо време да се основават на съществуващите ресурси, структури и процедури; в същото време обаче следва да се обърне внимание на иновациите и променящите се обстоятелства, при които работят митниците, за да може митническият съюз да премине към следващото ниво;
- ОТБЕЛЯЗВА, че действията за развитие на митническия съюз следва да включват по целесъобразност и елементи на екологичната устойчивост, за да се допринесе по-специално за борбата с изменението на климата;

- ПОДЧЕРТАВА, че предвид ограничените ресурси, по-специално в областта на ИТ, всички действия трябва да бъдат приоритизирани съобразно въздействието им върху укрепването на икономическата конкурентоспособност, като същевременно се защитават хората, финансовите интереси и вътрешният пазар на ЕС от заплахи, произтичащи от незаконна и несъответстваща на изискванията търговия, трябва да се основават на задълбочен анализ на ползите, да предлагат ясна добавена стойност за адекватно справяне с възникващи кризи или предизвикателства и да предвиждат приложими срокове за изпълнение, като работата по нови действия не следва да възпрепятства пълното прилагане на МКС;
 - ПОДЧЕРТАВА значението на Работната група на високо равнище на генералните директори в областта на митниците и ОТПРАВЯ към нея искане да разгледа изпълнението на действията от стратегическо значение и тяхната съгласуваност с настоящите заключения, включително оценката на резултатите от оценката на въздействието относно бъдещото управление на митническия съюз на ЕС в подходящ срок;
 - ПРИКАНВА Комисията да включи актуалното състояние на действията в двугодишния доклад за напредъка в развитието на митническия съюз на ЕС и неговото управление.
-