

Brussel, 27 oktober 2025
(OR. en)

14286/25
PV CONS 53
TRANS 481
TELECOM 360
ENER 541
PARLNAT

ONTWERPNOTULEN

RAAD VAN DE EUROPESE UNIE
(Vervoer, Telecommunicatie en Energie)

20 oktober 2025

1. Goedkeuring van de agenda

De Raad keurde de agenda goed (doc. 13922/25). Op verzoek van Spanje besloot de Raad om nog een punt onder “Diversen” toe te voegen met betrekking tot “de noodzaak om de zomertijd op te heffen, gezien het gebrek aan energie-efficiëntiewinst”, in openbare zitting.

2. Goedkeuring van de A-punten

Niet-wetgeving 13973/25

De Raad keurde alle A-punten in het bovenstaande document goed, inclusief alle ter goedkeuring voorgelegde taalspecifieke COR- en REV-documenten.

Wetgevingsberaadslagingen

(Openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie)

3. Verordening inzake de uitfasering van de invoer van Russisch 13869/25 aardgas en de verbetering van de monitoring van potentiële energieafhankelijkheid, en tot wijziging van Verordening (EU) 2017/1938

Algemene oriëntatie

De Raad bereikte een algemene oriëntatie over de verordening inzake de uitfasering van de invoer van Russisch aardgas en de verbetering van de monitoring van potentiële energieafhankelijkheid, en tot wijziging van Verordening (EU) 2017/1938.

Bulgarije, Hongarije en Italië brachten een verklaring uit (zie bijlage).

Niet-wetgevingswerkzaamheden

4. Elektrificatie als aanjager van een concurrerende en schone transitie¹ 13319/25

Gedachtewisseling

De Raad wisselde van gedachten over de elektrificatie als aanjager voor een concurrerende en schone transitie.

¹ In aanwezigheid van een hoogleraar energie- en klimaatbeleid van de Universiteit van Oxford.

5. Energiezekerheid en -veerkracht in Oekraïne en Moldavië en het strategische belang van hun integratie in de energiemarkt van de EU² 13325/25
Gedachtewisseling

Diversen

6. a) **De noodzaak om de zomertijd op te heffen, gezien het gebrek aan energie-efficiëntiewinst** [2] 14195/25
Informatie van Spanje

De Raad nam nota van de informatie van Spanje.

- b) **Jaarlijks voortgangsverslag 2025 over vereenvoudiging, uitvoering en handhaving** [2] 13776/25
Informatie van de Commissie

De Raad nam nota van de informatie van de Commissie.

- c) **Mededeling over de mondiale klimaat- en energievisie van de EU: de concurrerende rol van Europa op de wereldmarkten veiligstellen en de schone transitie versnellen** [2] 14015/25
Informatie van de Commissie

De Raad nam nota van de informatie van de Commissie.

- d) **Tripartiete overeenkomsten voor betaalbare energie voor de EU-industrie – stand van zaken** [2] 13857/25
Informatie van de Commissie

De Raad nam nota van de informatie van de Commissie.

² In aanwezigheid van de minister van Energie van Oekraïne en de minister van Energie van Moldavië.

e) **Actieforum voor efficiëntie 2030**
Informatie van de Commissie

13855/25

De Raad nam nota van de informatie van de Commissie.

-
- ① Eerste lezing
 - C Op basis van een Commissievoorstel
 - ② Openbaar debat op voorstel van het voorzitterschap (artikel 8, lid 2, van het reglement van orde van de Raad)
-

VERKLARINGEN OVER DE B-PUNTEN VAN WETGEVENDE AARD (DOC. 13922/25)

Ad B-punt 3: **Verordening inzake de uitfasering van de invoer van Russisch aardgas en de verbetering van de monitoring van potentiële energieafhankelijkheid, en tot wijziging van Verordening (EU) 2017/1938**
Algemene oriëntatie

VERKLARING VAN BULGARIJE

“Bulgarije steunt de strategische doelstelling van het voorstel voor een verordening inzake de uitfasering van de invoer van Russisch aardgas en de verbetering van de monitoring van potentiële energieafhankelijkheid, en tot wijziging van Verordening (EU) 2017/1938 (REPowerEU-verordening). Tegelijkertijd zijn wij van mening dat het beperken van energieafhankelijkheid in een bredere context moet worden gezien en dat de maatregelen geen onevenredige gevolgen mogen hebben voor de nationale economie.

Wij merken op dat de leveringen van Russisch aardgas aan Bulgarije in 2022 zijn opgeschort en dat wij in 2024 de bronnen van onbestraalde splijtstof voor de eenheden 5 en 6 van de kerncentrale van Kozloduy met succes hebben gediversifieerd. Sinds januari 2024 is er in Bulgarije geen olie van Russische oorsprong meer ingevoerd.

Gezien de politieke steun voor de inhoud van het voorstel voor de REPowerEU-verordening en de steun van ons land om tot een gemeenschappelijke oriëntatie van de Raad van de EU te komen, acht Bulgarije verdere actie noodzakelijk om de tekst verder uit te werken zodat daarin de volgende zaken tot uiting komen:

- 1) De opname van juridisch bindende en rechtstreeks toepasselijke bepalingen die rekening houden met de gevolgen voor de transmissiesysteembeheerder voor gas, waarbij wordt voorzien in mogelijke ondersteuningsmechanismen en garanties voor alternatieve leveringen door gebruik te maken van reservecapaciteit en bestaande infrastructuur.

- 2) Versterking van de nodige waarborgen in overweging 26 door in het dispositief van de ontwerphandeling tekst op te nemen die bedrijven met langetermijntransmissiecontracten en gecontracteerde pijpleidingcapaciteit beschermt tegen mogelijke arbitragezaken en financiële sancties, maar ook voorkomt dat de verordening wordt omzeild. Daarnaast vragen wij ons nog steeds af of de rechtsgrondslag stevig genoeg is om de toegepaste handelsmaatregel te rechtvaardigen. Wij vertrouwen hierbij op de voortdurende inzet van de diensten van de EC om te zorgen voor een solide rechtsgrondslag voor de uitvoering van de verordening.
- 3) Voor de uitvoering van de verordening zou het nuttig zijn aanvullende stappen te ondernemen om een instrumentarium voor de lidstaten te creëren, ook voor de noodzakelijke uitwisseling en geautomatiseerde verwerking van gegevens.”

VERKLARING VAN HONGARIJE over artikel 16

“Hongarije is van mening dat de samenstelling van de energiemix, alsook de beslissingen over leveringsbronnen en de diversificatie daarvan, in handen van de lidstaten moeten blijven. Hongarije is uiterst bezorgd dat het ontwerp van de REPowerEU-verordening fundamentele gevolgen heeft voor de energiezekerheid, de energieprijzen en de soevereine keuze van de energiemix. Daarom zijn wij van mening dat het ontwerp van de REPowerEU-verordening inbreuk maakt op de soevereiniteit van de lidstaten en niet strookt met het subsidiariteitsbeginsel.

De Nationale Vergadering van Hongarije heeft een gemotiveerd advies uitgebracht over de grote bezorgdheid wat betreft de subsidiariteit.

Hongarije heeft ernstige twijfels over de gekozen rechtsgrondslag voor het voorstel inzake de uitvoering van de REPowerEU-routekaart. Het ontwerp van de REPowerEU-verordening bevat geen doel voor de gemeenschappelijke handelspolitiek. Daarom zijn wij van oordeel dat het in feite om een sanctiemaatregel gaat.

Hongarije betreurt dat er geen alomvattende, landspecifieke effectbeoordeling is uitgevoerd, noch een concurrentievermogenstoets met betrekking tot de daaruit voortvloeiende prijsdruk en volatiliteit en tot de regionale problemen op het gebied van de voorzieningszekerheid. Niet aan zee grenzende lidstaten, zoals Hongarije, bevinden zich in een specifieke positie waarmee rekening moet worden gehouden.

Hongarije is ervan overtuigd dat de maatregelen in het ontwerp van de REPowerEU-verordening niet alleen zullen leiden tot hogere en volatielere energieprijzen, die reeds de grootste belemmering voor het Europese concurrentievermogen zijn geworden, maar ook een bedreiging vormen voor de voorzieningszekerheid, met name in niet aan zee grenzende lidstaten.

Bijgevolg kan Hongarije de algemene oriëntatie over het ontwerp van de REPowerEU-verordening niet steunen.

Voorts neemt Hongarije er met betrekking tot artikel 16 nota van dat in het ontwerp van de REPowerEU-verordening een bepaling is opgenomen waarin het verband met het voorgestelde 19e sanctiepakket tegen de Russische Federatie wordt verduidelijkt.

Hongarije stelt dat de interpretatie in artikel 16 van het ontwerp van de REPowerEU-verordening van toepassing moet zijn op elke mogelijke nieuwe maatregel die tijdens de interinstitutionele onderhandelingen binnen het toepassingsgebied van het ontwerp valt.

Hongarije benadrukt derhalve dat, om exploitanten in de Unie de hoogste mate van rechtszekerheid te bieden en ook om duidelijkheid te verschaffen over de toepasselijke wettelijke bepalingen uit hoofde van het Unierecht, de samenhang en consistentie tussen de verschillende wetgevingen en beleidsmaatregelen van de EU in acht moeten worden genomen, met inbegrip van de vrijstellingen en afwijkingen in Verordening (EU) nr. 833/2014 zoals die op dat moment van kracht was.”

VERKLARING VAN ITALIË

“Italië spreekt nogmaals zijn volledige steun uit voor de doelstellingen van de verordening en herhaalt vastbesloten te zijn deze te verwezenlijken, ook als een van de eerste landen die zich met succes volledig onafhankelijk heeft gemaakt van gasleveringen uit Rusland.

Italië is ermee ingenomen dat veel van zijn verzoeken in de definitieve compromistekst zijn opgenomen, maar blijft, zoals benadrukt tijdens de onderhandelingen, bezorgd over bepaalde aspecten van de tekst van de verordening, met name wat betreft de eis van voorafgaande ontheffing die aan importeurs wordt opgelegd bij de invoer van gas uit bepaalde producerende landen. Wij achten deze eis niet noodzakelijk om de doelstellingen van de verordening te verwezenlijken en zijn van oordeel dat die de uitvoering van contracten dreigt te vertragen door de doeltreffendheid van importeurs te belemmeren en de liquiditeit van de lng-markt te verminderen. Dit kan negatieve gevolgen hebben voor de gasprijzen en de voorzieningszekerheid in gevallen waarin snelle spothandel in lng nodig is om het systeem in evenwicht te brengen.

Aangezien Italië al met hogere energieprijzen te maken heeft dan de rest van Europa, hopen wij dat de Commissie zowel het effect van dergelijke regels op de gas- en lng-markt en op de energieprijzen als de gevolgen ervan voor exploitanten voortdurend zal monitoren en grondig zal bestuderen, teneinde daar naar behoren rekening mee te houden bij de in artikel 15 van de verordening bedoelde toetsing.”
