



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 27. lokakuuta 2025  
(OR. en)

14286/25  
PV CONS 53  
TRANS 481  
TELECOM 360  
ENER 541  
*PARLNAT*

**EHDOTUS PÖYTÄKIRJAKSI**  
EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO  
(Liikenne, televiestintä ja energia)  
20. lokakuuta 2025

## 1. Esityslistan hyväksyminen

Neuvosto hyväksyi asiakirjassa 13922/25 olevan esityslistan. Espanjan pyynnöstä neuvosto päätti lisätä julkisessa istunnossa Muut asiat -kohdan, joka koskee tarvetta käsitellä kesäaika, koska energiatehokkuus ei ole parantunut.

## 2. A-kohtien hyväksyminen

### Muiden kuin lainsäädäntöasioiden luettelo

13973/25

Neuvosto hyväksyi kaikki edellä mainitussa asiakirjassa luetellut A-kohdat, mukaan lukien kaikki hyväksyttäviksi esitetyt kielitoisinnot COR- ja REV-asiakirjoista.

### Lainsäädäntökäsittelyt

(Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 16 artiklan 8 kohdan mukainen julkinen käsittely)

3. **Asetus venäläisen maakaasun tuonnin vaiheittaisesta lopettamisesta, mahdollisten energiariippuvuuksien seurannan parantamisesta ja asetuksen (EU) 2017/1938 muuttamisesta**  
*Yleisnäkemyks*



13869/25

Neuvosto muodosti yleisnäkemyksen asetuksesta venäläisen maakaasun tuonnin vaiheittaisesta lopettamisesta, mahdollisten energiariippuvuuksien seurannan parantamisesta ja asetuksen (EU) 2017/1938 muuttamisesta.

Bulgaria, Unkari ja Italia esittivät liitteessä olevat lausumat.

### Muut kuin lainsäädäntöasiat

4. **Sähköistäminen kilpailukykyisen ja puhtaan siirtymän edistäjänä<sup>1</sup>**  
*Keskustelu*



13319/25

Neuvosto keskusteli sähköistämisestä kilpailukykyisen ja puhtaan siirtymän edistäjänä.

---

<sup>1</sup> Oxfordin yliopiston energia- ja ilmastopolitiikan professorin läsnä ollessa.

5. Ukrainan ja Moldovan energiaturvallisuus ja energia-alan häiriönsietokyky sekä niiden EU:n energiamarkkinoihin yhdentymisen strateginen merkitys<sup>2</sup>  
*Keskustelu* 13325/25

### **Muut asiat**

6. a) **Tarve käsitellä kesäaikaa, koska energiatehokkuus ei ole parantunut** [2] 14195/25  
*Espanjan tiedotusasia*

Neuvosto pani merkille Espanjan antamat tiedot.

- b) **Lainsäädännön yksinkertaistamista, täytäntöönpanoa ja noudattamisen valvontaa koskeva vuotuinen tilannekatsaus 2025** [2] 13776/25  
*Komission tiedotusasia*

Neuvosto pani merkille komission antamat tiedot.

- c) **Tiedonanto EU:n maailmanlaajuisesta ilmasto- ja energiavisiosta: Euroopan kilpailukyvyn turvaaminen maailmanmarkkinoilla ja puhtaan siirtymän nopeuttaminen** [2] 14015/25  
*Komission tiedotusasia*

Neuvosto pani merkille komission antamat tiedot.

- d) **Kolmikantasopimukset kohtuuhintaisesta energiasta EU:n teollisuudelle – tilannekatsaus** [2] 13857/25  
*Komission tiedotusasia*

Neuvosto pani merkille komission antamat tiedot.

---

<sup>2</sup> Ukrainan energiaministerin ja Moldovan energiaministerin läsnä ollessa.

e) **Energiatehokkuutta käsittelevä foorumi 2030**  
*Komission tiedotusasia*

13855/25

Neuvosto pani merkille komission antamat tiedot.

- 
- 1 Ensimmäinen käsittely
  - C Komission ehdotukseen perustuva kohta
  - 2 Puheenjohtajan ehdottama julkinen keskustelu (neuvoston työjärjestyksen 8 artiklan 2 kohta)

**Lausumat asiakirjassa 13922/25 oleviin lainsäädäntöasioita koskeviin B-kohtiin****B-kohta 3:**

**Asetus venäläisen maakaasun tuonnin vaiheittaisesta lopettamisesta, mahdollisten energiariippuvuuksien seurannan parantamisesta ja asetuksen (EU) 2017/1938 muuttamisesta**  
*Yleisnäkemys*

**BULGARIAN LAUSUMA**

”Bulgaria kannattaa venäläisen maakaasun tuonnin vaiheittaista lopettamista, mahdollisten energiariippuvuuksien seurannan parantamista ja asetuksen (EU) 2017/1938 (REPowerEU-asetus) muuttamista koskevan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusehdotuksen strategisia tavoitteita. Katsomme kuitenkin, että energiariippuvuuden vähentämistä olisi tarkasteltava laajemmin, jotta voidaan varmistaa, että toteutetuilla toimenpiteillä ei ole suhteetonta vaikutusta kansantalouteen.

Huomautamme, että maakaasutoimitukset Venäjältä Bulgariaan keskeytettiin vuonna 2022, ja vuonna 2024 monipuolistimme onnistuneesti uuden ydinpolttoaineen lähteitä Kozloduin ydinvoimalan yksiköiden 5 ja 6 osalta. Tammikuusta 2024 lähtien Bulgariaan tuotu öljy ei ole ollut peräisin Venäjältä.

Kun otetaan huomioon REPowerEU-asetusehdotuksen sisällön saama poliittinen tuki ja maamme antama tuki yleisnäkemyksen muodostamiseksi Euroopan unionin neuvostossa, Bulgaria katsoo, että tekstiä olisi vielä kehitettävä seuraavien seikkojen huomioon ottamiseksi:

- 1) Tekstiin olisi sisällytettävä sellaiset oikeudellisesti sitovat ja suoraan sovellettavissa olevat säännökset, joissa otetaan huomioon vaikutus siirtoverkonhaltijaan ja joissa säädetään mahdollisista tukimekanismeista ja takuista vaihtoehtoisten toimitusten tarjoamiseksi hyödyntämällä käyttämätöntä kapasiteettia ja olemassa olevaa infrastruktuuria.

- 2) Johdanto-osan 26 kappaleessa tarkoitettuja tarvittavia suoja-toimia olisi vahvistettava sisällyttämällä säädösluonnoksen artiklaosaan tekstiä sellaisten yritysten suojaamisesta, joilla on pitkäaikaisia siirtosopimuksia ja varattua putkikapasiteettia, mahdollisilta välimiesmenettelyiltä ja taloudellisilta seuraamuksilta, mutta myös asetuksen kiertämisen estämisestä. Lisäksi olemme edelleen huolestuneita sovellettavan kauppatoimenpiteen perusteena olevan oikeusperustan vakaudesta. Tämän osalta luotamme siihen, että komission yksiköt ovat edelleen sitoutuneita varmistamaan vankan oikeusperustan toimenpiteen täytäntöönpanolle.
- 3) Asetuksen täytäntöönpanoa varten olisi hyödyllistä toteuttaa lisätoimia, joilla luotaisiin jäsenvaltioille välineistö, mukaan lukien tarvittavat prosessit tietojenvaihtoa ja automaattista tietojenkäsittelyä varten.”

### **UNKARIN LAUSUMA 16 artiklasta**

”Unkari katsoo, että energialähteiden yhdistelmän sekä toimituslähteitä ja niiden monipuolistamista koskevien päätösten on pysyttävä kunkin jäsenvaltion vastuulla. Unkari ilmaisee vakavan huolensa siitä, että REPowerEU-asetusluonnos vaikuttaa perustavanlaatuisesti energiaturvallisuuteen, energian hintoihin ja energialähteiden yhdistelmän suvereeniin valintaan. Sen vuoksi katsomme, että REPowerEU-asetusluonnoksella loukataan jäsenvaltioiden suvereniteettia eikä se ole toissijaisuusperiaatteen mukainen.

Unkarin kansalliskokous antoi perustellun lausunnon toissijaisuusperiaatteeseen liittyvistä merkittävistä huolenaiheista.

Unkari epäilee vakavasti oikeusperustaa, joka on valittu REPowerEU-etenemissuunnitelman täytäntöönpanoa koskevaan ehdotukseen. REPowerEU-asetusluonnoksessa ei ole yhteistä kauppapoliittista tavoitetta. Näin ollen katsomme, että kyseessä on tosiasiallinen seuraamustoimenpide.

Unkari pitää valitettavana, että kattavaa maakohtaista vaikutustenarviointia ei ole tehty, mukaan lukien kilpailukykytarkastus syntyneistä hintapaineista ja epävakaudesta sekä alueellisista toimitusvarmuuteen liittyvistä ongelmista. Sisämaajäsenvaltiot, kuten Unkari, ovat erityisessä asemassa, joka on otettava huomioon.

Unkari on vakuuttunut siitä, että REPowerEU-asetusluonnoksessa esitetyt toimenpiteet paitsi johtavat korkeampiin ja epävakampiin energian hintoihin, joista on jo tullut Euroopan kilpailukyvyn suurin este, ne myös uhkaavat toimitusvarmuutta erityisesti sisämaajäsenvaltioissa.

Näin ollen Unkari ei voi tukea REPowerEU-asetusluonnosta koskevaa yleisnäkemyistä.

Lisäksi Unkari toteaa 16 artiklan osalta, että REPowerEU-asetusluonnokseen on sisällytetty säännös, jolla selvennetään yhteyksiä ehdotettuun Venäjän federaation vastaiseen 19. pakotepakettiin.

Unkari toteaa, että REPowerEU-asetusluonnoksen 16 artiklan tulkintaa olisi sovellettava kaikkiin mahdollisiin uusiin toimenpiteisiin, jotka koskevat REPowerEU-asetusluonnoksen aihetta toimielinten välisissä neuvotteluissa.

Näin ollen Unkari korostaa, että jotta voidaan taata mahdollisimman suuri oikeusvarmuus unionin toimijoille ja myös selkeyttää unionin oikeuden nojalla sovellettavia säännöksiä, olisi kunnioitettava EU:n eri lakien ja politiikkojen välistä yhtenäisyyttä ja johdonmukaisuutta, mukaan lukien asetuksessa (EU) N:o 833/2014, sellaisena kuin se oli tuolloin voimassa, säädetyt vapautuksia ja poikkeuksia.”

## ITALIAN LAUSUMA

”Italia vahvistaa tukevansa täysin asetuksen tavoitteita ja olevansa päättäväisesti sitoutunut niiden saavuttamiseen myös yhtenä ensimmäisistä maista, jotka onnistuvat irtautumaan täysin riippuvuudesta Venäjältä tuotavasta kaasusta.

Italia on tyytyväinen siihen, että monet Italian esityksistä on sisällytetty lopulliseen kompromissitekstiin, mutta suhtautuu edelleen varauksellisesti eräisiin asetustekstin kohtiin, kuten neuvotteluissa tuotiin esiin. Tällainen kohta on erityisesti ennakkoluvan edellyttäminen kaasun tuojilta, kun kaasua tuodaan tietyistä tuottajamaiden ryhmästä. Mielestämme vaatimus ei ole välttämätön asetuksen tavoitteiden saavuttamiseksi ja uhkaa hidastaa sopimusten täytäntöönpanoa rajoittamalla tuojien toimintakykyä ja heikentämällä nesteytetyn maakaasun markkinoiden likviditeettiä, mikä voi puolestaan vaikuttaa kielteisesti kaasun hintoihin ja toimitusvarmuuteen tilanteissa, joissa nesteytetyn maakaasun nopea spot-kauppa olisi tarpeen järjestelmän tasapainottamiseksi.

Energian hinnat ovat Italiassa jo ennestäänkin korkeammat kuin muualla Euroopassa, joten toivomme, että komissio seuraa tilannetta jatkuvasti ja pitää tarkasti silmällä sitä, miten tällaiset säännöt vaikuttavat kaasun ja nesteytetyn maakaasun markkinoihin ja energian hintoihin sekä toisaalta markkinatoimijoihin, jotta vaikutukset voidaan ottaa huomioon tehtäessä asetuksen 15 artiklassa tarkoitettua arviointia.”

---