



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 17. lokakuuta 2023  
(OR. en)

14286/23

CLIMA 484  
ENV 1140  
ONU 81

## YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähtettäjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Ed. asiak. nro: 13840/23

Asia: YK:n ilmastopöytäkirjan sihteeristölle Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden puolesta toimitettava Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden päivitetty kansallisesti määritelty panos  
– Hyväksyminen

Valtuuskunnille toimitetaan liitteenä neuvoston 3973. istunnossaan 16. lokakuuta 2023 hyväksymä asiakohdassa mainittu ilmoitus.

**ESPANJAN JA EUROOPAN KOMISSION EUROOPAN UNIONIN JA SEN  
JÄSENVALTIOIDEN PUOLESTA ANTAMA ILMOITUS**

Madrid, 16. lokakuuta 2023

**Asia: Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden päivitetty kansallisesti määritelty panos**

Tämä ilmoitus koostuu kolmesta osasta: 1) yleiskatsaus, 2) EU:n päivitetty kansallisesti määritelty panos sekä 3) kansallisesti määritellyn panoksen selkeyden, avoimuuden ja ymmärrettävyyden vuoksi tarvittavat tiedot (ICTU-asiakirja).

**I YLEISKATSAUS**

**Yhteenveto menettelyistä**

1. Limassa pidetyssä osapuolten konferenssin 20. kokouksessa (COP20) tehtyjen päätösten mukaisesti Euroopan unioni ja sen jäsenvaltiot toimittivat suunnitellun kansallisesti määritellyn panoksensa **6. maaliskuuta 2015**. Lisäksi ne toimittivat liitteen, joka sisälsi määrällisiä ja laadullisia tietoja suunnitellusta kansallisesti määritellystä panoksesta.
2. EU:n suunnitellusta kansallisesti määritellystä panoksesta tuli sen kansallisesti määritelty panos, kun EU ratifioi Pariisin sopimuksen **lokakuussa 2016**. Sen tavoitteena on **koko talouden laajuinen vähintään 40 prosentin kasvihuonekaasupäästöjen vähennys vuoden 1990 tasosta vuoteen 2030 mennessä**.

3. **Joulukuussa 2019** Eurooppa-neuvosto (EU:n jäsenvaltioiden valtion- tai hallitusten päämiehet, Eurooppa-neuvoston puheenjohtaja ja Euroopan komission puheenjohtaja) hyväksyi tavoitteen saavuttaa **ilmastoneutraali EU vuoteen 2050 mennessä** Pariisin sopimuksen mukaisesti. Euroopan unionin neuvosto hyväksyi **5. maaliskuuta 2020** kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseen tähtäävän EU:n ja sen jäsenvaltioiden pitkän aikavälin kehitysstrategian, joka vastaa tätä **ilmastoneutraaliustavoitetta**, ja toimitti sen YK:n ilmastopöytäkirjan sihteeristölle (UNFCCC:n sihteeristölle).
4. Eurooppa-neuvosto vahvisti **11. joulukuuta 2020** vuodelle 2030 uuden ja kunnianhimoisemman, EU:hun ja sen 27 jäsenvaltioon sovellettavan EU:n ilmastotavoitteen, ”**EU:n sisäisten kasvihuonekaasupäästöjen nettovähennystavoitteen, joka on vähintään 55 prosenttia vuoden 1990 tasosta vuoteen 2030 mennessä**”, ja toimitti sen **18. joulukuuta 2020** UNFCCC:n sihteeristölle **päivitettyinä ja tehostettuina kansallisesti määriteltynä panoksena**<sup>1</sup>.
5. EU julkaisi **30. kesäkuuta 2021** asetuksen, ns. **eurooppalaisen ilmastolain**<sup>2</sup>, jossa asetetaan sitova tavoite Euroopan unionin ilmastoneutraaliudesta vuoteen 2050 mennessä ja jolla pyritään saavuttamaan sen jälkeen negatiiviset päästöt sekä luodaan oikeudellinen kehys ilmastoneutraaliuden saavuttamiseksi. Eurooppalaisessa ilmastolaissa vahvistettiin kasvihuonekaasujen nettopäästöjen vähentäminen unionissa vähintään 55 prosenttia vuoden 1990 tasosta vuoteen 2030 mennessä ja asetettiin se oikeudellisesti sitovaksi tavoitteeksi.
6. Euroopan komissio hyväksyi **14. heinäkuuta 2021 55-valmiuspakettiin** kootut ehdotukset EU:n lainsäädännön tarkistamiseksi ja päivittämiseksi. Tavoitteena on varmistaa, että EU:n politiikat ovat eurooppalaisessa ilmastolaissa asetettujen ilmastotavoitteiden mukaisia.

---

<sup>1</sup> [https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2022-06/EU\\_NDC\\_Submission\\_December%202020.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2022-06/EU_NDC_Submission_December%202020.pdf)

<sup>2</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2021/1119, annettu 30 päivänä kesäkuuta 2021, puitteiden vahvistamisesta ilmastoneutraaliuden saavuttamiseksi sekä asetusten (EY) N:o 401/2009 ja (EU) 2018/1999 muuttamisesta (eurooppalainen ilmastolaki).

7. Vuonna 2023 Euroopan unionin neuvosto ja Euroopan parlamentti hyväksyivät virallisesti kaikki 55-valmiuspaketin täytäntöönpanon edellyttämät **lainsäädäntökehyksen** olennaiset osat, ja sovittu lainsäädäntö<sup>3</sup> on julkaistu Euroopan unionin virallisessa lehdessä.
8. Kansallisesti määritellyn panoksen toteuttamisen kannalta merkityksellisiä politiikkoja koskevia tietoja on tarkasteltu **55-valmiuspaketin** **lainsäädäntökehyksen** hyväksymisen perusteella, ja vastaavat päivitykset esitetään tämän ilmoituksen tässä osassa ja osassa 3 (ICTU).
9. Komission arvioiden mukaan 55-valmiuspaketin täysimääräinen täytäntöönpano voi antaa EU:lle ja sen jäsenvaltioille mahdollisuuden ylittää EU:n sisäisen kasvihuonekaasupäästöjen nettovähennystavoitteen, joka on vähintään 55 prosenttia vuoden 1990 tasosta vuoteen 2030 mennessä.
10. Tällä ilmoituksella EU päivittää kansallisesti määriteltä panostaan koskevat tiedot ennen COP28-kokousta ja pyytää UNFCCC:n sihteeristöä ottamaan kansallisesti määriteltä panosta koskevassa yhteenvetoraportissaan huomioon tässä ilmoituksessa esitetyt asiaankuuluvat tekniset tiedot.

---

<sup>3</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2023/959 kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta unionissa annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY, markkinavakausvarannon perustamisesta unionin kasvihuonekaasupäästöjen kauppajärjestelmään ja sen toiminnasta annetun päätöksen (EU) 2015/1814 muuttamisesta (päästökauppadirektiivi); Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2023/958 direktiivin 2003/87/EY muuttamisesta siltä osin kuin on kyse ilmailun osuudesta unionin koko talouden laajuisen päästövähennystavoitteen edistämiseksi ja maailmanlaajuisen markkinapohjaisen toimenpiteen asianmukaisesta toteuttamisesta (ETS – ilmailu); Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2023/857 sitovista vuotuisista kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksistä jäsenvaltioissa vuosina 2021–2030, joilla edistetään ilmastotoimia Pariisin sopimuksen sitoumusten täyttämiseksi, annetun asetuksen (EU) 2018/842 ja asetuksen (EU) 2018/1999 muuttamisesta (taakanjakoasetus); Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2023/839 asetuksen (EU) 2018/841 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse soveltamisalasta, raportointia ja vaatimusten noudattamista koskevien sääntöjen yksinkertaistamisesta ja jäsenvaltioiden tavoitteiden asettamisesta vuodelle 2030 sekä asetuksen (EU) 2018/1999 muuttamisesta seurannan, raportoinnin, edistymisen seurannan ja uudelleentarkastelun parantamisen osalta (LULUCF-asetus).

*Tärkeimmät sisäiset politiikat, jotka on hyväksytty joulukuussa 2020 sovitun uuden ilmastotavoitteen saavuttamiseksi, esitetään tiivistetysti seuraavissa kohdissa ja tämän asiakirjan osassa 3 (ICTU).*

11. EU:n lainsäädännön mukaiset päästövähennystavoitteet kuuluvat **EU:n päästökauppajärjestelmän (EU ETS), taakanjakoasetuksen** ja maankäyttöön liittyviä päästöjä ja poistumia koskevan asetuksen (**LULUCF**) soveltamisalaan. Uusille henkilöautoille ja uusille kevyille hyötyajoneuvoille, uusiutuvalla energialle ja energiatehokkuudelle asetettavia hiilidioksidipäästönormeja koskeva täydentävä lainsäädäntö ja politiikka, joka on osa 55-valmiuspakettia, edistää niin ikään EU:n vuoden 2030 ilmastotavoitteiden saavuttamista.
12. Vuodesta 2005 toiminnassa olleessa **EU:n päästökauppajärjestelmässä** hiilen hinta määritetään asettamalla päästöoikeuksille enimmäismäärä järjestelmän piiriin kuuluvilla aloilla. EU on tarkistanut ja muuttanut lainsäädäntöään, jossa **uudeksi tavoitteeksi on asetettu nykyisten EU:n päästökauppajärjestelmään kuuluvien alojen ja meriliikenteen päästöjen vähentäminen 62 prosentilla vuoden 2005 tasoista vuoteen 2030 mennessä.**
13. **EU:n päästökauppajärjestelmän** laajentaminen **meriliikenteen päästöihin** kattaa bruttovetoisuudeltaan yli 5000 tonnia olevien alusten hiilidioksidi-, metaani- ja typpioksiduulipäästöt, ja järjestelmää sovelletaan **50 prosenttiin EU:n ulkopuolelta alkavien tai EU:n ulkopuolelle päättyvien matkojen päästöistä** ja kaikkiin EU:n sisäisistä matkoista aiheutuviin päästöihin ja alusten päästöihin EU:n satamissa.
14. **Kaupallisen lentotoiminnan** osalta EU:n päästökauppajärjestelmässä sovelletaan edelleen hiilen tehokasta hinnoittelua Euroopan sisäisillä lennoilla sekä Yhdistyneeseen kuningaskuntaan ja Sveitsiin suuntautuvilla lennoilla. Lisäksi on annettu lainsäädäntöä, jonka mukaan Kansainvälisen siviili-ilmailujärjestön (CORSIA) kansainvälisen lentoliikenteen päästöhyvitysjärjestelmää sovelletaan tarvittaessa EU:hun sijoittautuneisiin ilma-alusten käyttäjiin, kun kyse on CORSIA-järjestelmään osallistuviin muihin kolmansien maihin suuntautuvista ja niistä lähtevistä maista, ja jonka mukaan hiilen hinnoittelua sovelletaan sellaisista lennoista aiheutuviin päästöihin, joissa on osallisina CORSIA-järjestelmään kuulumattomia kolmansia maita, vuoden 2027 alusta alkaen.

15. Lisäksi EU:n päästökauppadirektiivin tarkistuksessa sovelletaan erillistä **hiilen hinnoittelukehystä polttoaineiden polttamiseen tieliikenteessä ja rakennuksissa sekä muilla aloilla (ETS2)**, ja sen tarkoituksena on hinnoitella päästöt vuodesta 2027 alkaen<sup>4</sup> ilman ilmaisia päästöoikeuksia ja edistää ETS2-järjestelmän soveltamisalaan kuuluvilla aloilla **42 prosentin päästövähennyksiä vuoteen 2030 mennessä vuoteen 2005 verrattuna**.
16. Tarkistetun **taakanjakasetuksen** nojalla EU:n lainsäädännössä jäsenvaltioille asetetaan tiukennettuja yksittäisiä sitovia kasvihuonekaasupäästöjen vähennystavoitteita, jotka eivät kuulu EU:n nykyisen päästökauppajärjestelmän piiriin. Ne koskevat kansallista liikennettä (lukuun ottamatta ilmailua), rakennuksia, maataloutta, jätehuoltoa ja pienteollisuutta, joiden osalta **kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistavoite on EU:n tasolla 40 prosenttia vuoteen 2030 mennessä vuoteen 2005 verrattuna**.
17. EU hyväksyi LULUCF-sektorilla **kasvihuonekaasujen nettopoistumia koskevan unionin tavoitteen, joka on 310 miljoonaa hiilidioksidiekvivalenttitonnia**. Se vastaa ilmoitettujen kasvihuonekaasujen nettopäästöjen ja -poistumien summaa kyseisellä sektorilla vuonna 2030. Lisäksi uusi lainsäädäntö kattaa nyt kaikki hoidettujen maa-alojen osalta ilmoitetut päästöt ja poistumat unionissa.
18. **Uusien henkilö- ja pakettiautojen** osalta EU hyväksyi lainsäädäntöä, jonka tavoitteena on vähentää **hiilidioksidipäästöjä uusien henkilöautojen osalta 55 prosenttia ja uusien pakettiautojen osalta 50 prosenttia vuosina 2030–2034 ja vähentää uusien henkilö- ja pakettiautojen hiilidioksidipäästöjä 100 prosenttia vuodesta 2035 alkaen**.
19. Kunnianhimoisista **tavoitteista on sovittu energiatehokkuuden parantamiseksi ja uusiutuvien energialähteiden lisäämiseksi** EU:n energialähteiden yhdistelmässä. Euroopan komission suunnitelman mukaan Eurooppa olisi riippumaton Venäjän fossiilisista polttoaineista hyvissä ajoin ennen vuotta 2030 (RePowerEU). Sen mukaisesti EU on sopinut, että energiansäästötavoitteita nostetaan **vähentämällä energian loppukulutusta EU:n tasolla 11,7 prosenttia vuoteen 2030 mennessä** ja asettamalla uusi tavoite, jonka mukaan **uusiutuvan energian osuus energian loppukulutuksesta nostetaan 42,5 prosenttiin vuoteen 2030 mennessä**. Lisäksi sovittiin ohjeellisesta 2,5 prosentin osuudesta, jonka avulla voitaisiin päästä 45 prosenttiin.

<sup>4</sup> Jos kaasun ja öljyn hinnat ovat poikkeuksellisen korkeat ETS2-järjestelmän suunniteltua käyttöönottoa edeltävinä kuukausina, järjestelmä aloittaa toimintansa vuodesta 2028. Kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistavoite ei kuitenkaan muutu.

## ***Muut EU:n yleisiin ilmastotoimiin liittyvät osatekijät***

20. **Kestävillä liikennepolttoaineilla** voi olla avainrooli kasvihuonekaasupäästöjen vähentämisessä. Euroopan unionin neuvosto ja Euroopan parlamentti pääsivät yhteisymmärrykseen **FuelEU Maritime -ehdotuksesta** maaliskuussa 2023 ja **ReFuelEU Aviation -ehdotuksesta** huhtikuussa 2023. Niillä pyritään pienentämään ilma-alusten ja laivojen ympäristöjalanjälkeä lisäämällä kestävien polttoaineiden käyttöä.
21. Euroopan parlamentti ja Euroopan unionin neuvosto ovat hyväksyneet **vaihtoehtoisten polttoaineiden infrastruktuurin** käyttöönottoa koskevan asetuksen, joka tulee pian voimaan. Asetuksen tarkoituksena on varmistaa riittävä yleisessä käytössä oleva infrastruktuuriverkko maantieajoneuvojen tai alusten vaihtoehtoisilla polttoaineilla tapahtuvaa lataamista ja tankkaamista varten. Asetusehdotuksella on tärkeä rooli tämältyyppisen infrastruktuurin käyttöönoton nopeuttamisessa. Sillä helpotetaan päästöttömien ja vähäpäästöisten ajoneuvojen ja alusten käyttöä ja käynnistetään myönteinen kierre, jonka avulla liikenneala voi merkittävästi pienentää hiilijalanjälkeään.
22. EU-johtajat sopivat heinäkuussa 2020 Euroopan vihreän kehityksen ohjelman yhteydessä, että **EU:n talousarvion ja muiden elpymisvälineiden menojen kokonaismäärään sovelletaan yleistä 30 prosentin ilmastotavoitetta**, jotta EU:n ilmastoneutraaliustavoite voidaan saavuttaa vuoteen 2050 mennessä ja edistää unionin uuden vuoteen 2030 ulottuvan ilmastotavoitteen saavuttamista. He vahvistivat, että yleisenä periaatteena kaikkien EU:n menojen olisi noudatettava Pariisin sopimuksen tavoitteita. Tämä ja muut toimenpiteet, kuten EU:n päästökauppajärjestelmä ja muut rahoitusmarkkinapolitiikat, kuten EU:n kestävän rahoituksen kehys, auttavat EU:ta tukemaan 2 artiklan 1 kohdan c alakohdan täytäntöönpanoa, jotta rahoitusvirrat voidaan sovittaa johdonmukaisiksi suhteessa vähäpäästöiseen kehityskulkuun ja kehitykseen, jossa joustavasti mukaudutaan muuttuvaan ilmastoon.

23. Edistääkseen ilmastoneutraaliin talouteen siirtymistä oikeudenmukaisella tavalla jättämättä ketään jälkeen EU perusti **sosiaalisen ilmastorahaston tukemaan haavoittuvia kotitalouksia**, mikroyrityksiä ja liikenteen käyttäjiä, jotta nämä selviäisivät rakennus- ja tieliikennealojen sekä muiden alojen päästökauppajärjestelmän vaikutuksista hintoihin. Rahaston perustamisasetuksen<sup>5</sup> mukaisesti kaudelle 2026–2032 olisi asetettava käyttöön lähtökohtaisesti enintään 65 miljardia euroa.
24. EU:n päästökauppajärjestelmän tarkistuksella myös vahvistetaan **EU:n päästökauppajärjestelmästä rahoitettavaa modernisaatiorahastoa, jotta voidaan edistää 13:n alemman tulotason jäsenvaltion merkittäviä investointitarpeita vuodesta 2024 alkaen**. Siihen kuuluu tuki investointeihin, joilla nykyaikaistetaan energiajärjestelmiä ja parannetaan energiatehokkuutta energian varastoinnissa, uusiutuvien energialähteiden tuotannossa ja käytössä sekä energiaverkkojen nykyaikaistamisessa, mukaan lukien putkistot, verkot ja kaukolämpö, ja edistetään **oikeudenmukaista siirtymää** hiiliriippuvaisilla alueilla. Modernisaatiorahasto rahoitetaan tuloilla, jotka saadaan, kun kauden 2021–2030 päästöoikeuksien kokonaismäärästä huutokaupataan 2 prosenttia EU:n päästökauppajärjestelmässä (EU ETS), ja edunsaajina olevien jäsenvaltioiden siirtämällä lisäpäästöoikeuksilla – näistä viisi on päättänyt tehdä niin. Lisäksi modernisaatiorahastoa varten huutokaupataan 2,5 prosenttia päästöoikeuksien kokonaismäärästä vuosien 2024 ja 2030 välisenä aikana.
25. **EU:n päästökauppajärjestelmään kuuluva innovaatiorahasto** on yksi maailman suurimmista rahoitusohjelmista innovatiivisten vähähiilisten teknologioiden esittelyä varten. Innovaatiorahastosta, joka rahoitetaan 100-prosenttisesti EU:n päästökauppajärjestelmästä, myönnetään vuosina 2020–2030 noin 38 miljardia euroa (75 euroa / hiilidioksiditonni), hiilen hinnasta riippuen, innovatiivisten vähähiilisten teknologioiden kaupalliseen demonstrointiin. Tavoitteena on tuoda markkinoille teollisia ratkaisuja Euroopan irrottamiseksi hiilestä ja tukea sen siirtymistä ilmastoneutraaliuteen.

---

<sup>5</sup> EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS (EU) 2023/955, annettu 10 päivänä toukokuuta 2023, sosiaalisen ilmastorahaston perustamisesta ja asetuksen (EU) 2021/1060 muuttamisesta.



26. **Hiilirajamekanismilla (CBAM)** asetetaan hinta tuonnin hiilipitoisuudelle kohdennetussa tuotevalikoimassa. CBAM:n ensisijaisena tavoitteena on estää hiilivuoto ja päästöjen lisääntyminen kolmansissa maissa varmistamalla, että tiettyihin tuontituotteisiin sovelletaan samaa hiilen hintaa kuin EU:n omiin tuottajiin. Sitä sovelletaan syrjimättömästi kansainvälisen kaupan sääntöjen mukaisesti, ja sen soveltaminen muodostaa perustan syvemmälle kansainväliselle yhteistyölle.
27. EU on sitoutunut edistämään ihmisoikeuksiin perustuvaa ja sukupuolitietoista lähestymistapaa ilmastotoimissa, kuten myös sosiaalista oikeutta, oikeudenmukaisuutta ja osallistavuutta maailmanlaajuisessa siirtymässä kohti ilmastoneutraaliutta ja naisten täysimääräistä, yhdenvertaista ja merkityksellistä osallistumista ilmastoon liittyvään päätöksentekoon, sekä täyttämään kaikilta osin ihmisoikeusvelvoitteet toteuttaessaan toimia ilmastomuutoksen torjumiseksi.

## II EU:N JA SEN JÄSENVALTIOIDEN KANSALLISESTI MÄÄRITELLYN PANOKSEN PÄIVITYS

28. EU ja sen jäsenvaltiot toimivat yhdessä ja ovat sitoutuneet oikeudellisesti velvoittavaan tavoitteeseen, jonka mukaan **kasvihuonekaasujen nettopäästöjä on vähennettävä unionin sisäisesti<sup>6</sup> vähintään 55 prosentilla vuoden 1990 tasosta vuoteen 2030 mennessä.**
29. Tämä asiakirja korvaa<sup>7</sup> EU:n ja sen jäsenvaltioiden 17. joulukuuta 2020 toimittamat tiedot, jotka sisältyvät YK:n ilmastopöytäkirjan sihteeristön kansallisesti määriteltujen panosten rekisteriin. Siitä päivästä alkaen, jona sihteeristö vastaanottaa tämän ilmoituksen, se katsotaan EU:n ja sen jäsenvaltioiden Pariisin sopimuksen 4 artiklan mukaisesti vahvistamaksi tämänhetkiseksi kansallisesti määritellyksi panokseksi.

---

<sup>6</sup> Ilmaus ”unionin sisäisesti” tarkoittaa kansainvälisiä hyvityksiä käyttämättä.

<sup>7</sup> EU:n ja sen jäsenvaltioiden 17. joulukuuta toimittaman ilmoituksen 29 kohdan mukaisesti.

### **III EU:N KANSALLISESTI MÄÄRITELLYN PANOKSEN SELKEYDEN, AVOIMUUDEN JA YMMÄRRETTÄVYYDEN VUOKSI TARVITTAVAT TIEDOT (ICTU)**

30. Vuonna 2018 Katowicessa pidetyssä Pariisin sopimuksen osapuolten kokouksena toimineessa osapuolten 1. konferenssissa (CMA 1) osapuolet sopivat ohjeista, jotka koskevat niiden kansallisesti määriteltyjen panosten selkeyden, avoimuuden ja ymmärrettävyyden vuoksi tarvittavia tietoja (ICTU).
31. Tässä osassa päivitetään ICTU-asiakirjaa tämän ilmoituksen antamispäivästä.
-

**EUROOPAN UNIONIN JA SEN JÄSENVALTIOIDEN PÄIVITETYN KANSALLISESTI MÄÄRITELLYN PANOKSEN 2021–2030 SELKEYDEN, AVOIMUUDEN JA YMMÄRRETTÄVYYDEN PARANTAMISEKSI TOIMITETTAVAT TIEDOT**

**EU:n kansallisesti määritellyn panoksen selkeyden, avoimuuden ja ymmärrettävyyden vuoksi tarvittavat tiedot (ICTU-asiakirja)**

| Kohta     | CMA 1 -konferenssin ohjeistus                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | EU:n panosta selkeyttävät tiedot (ICTU)                                                                                                                                                                                                |
|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1.</b> | <b>Kvantitatiiviset tiedot vertailukohdasta (mukaan lukien tarvittaessa perusvuosi):</b>                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                        |
| a)        | Viitevuosi (-vuodet), perusvuosi (-vuodet), viitekausi (-kaudet) tai muu(t) lähtökohta (lähtökohdat);                                                                                                                                                                                                                                     | 1990.                                                                                                                                                                                                                                  |
| b)        | kvantitatiiviset tiedot viiteindikaattoreista, niiden arvoista viitevuonna (-vuosina), perusvuonna (-vuosina), viitekautena (-kausina) tai muussa lähtöpisteessä (muissa lähtöpisteissä) ja tapauksen mukaan tavoitevuonna;                                                                                                               | Viiteindikaattorin kvantifiointi perustuu Euroopan unionin kansallisessa inventaarioraportissa ilmoitettuihin kansallisiin kokonaismääriin, ja sitä voidaan päivittää kasvihuonekaasuinventaarion metodologisten parannusten pohjalta. |
| c)        | kun on kyse Pariisin sopimuksen 4 artiklan 6 kohdassa tarkoitetuista strategioista, suunnitelmista ja toiminnoista tai kansallisesti määriteltyjen panosten osatekijöinä olevista politiikoista ja toimenpiteistä, jos edellä olevaa 1 kohdan b alakohtaa ei voida soveltaa, sopimuspuolten on toimitettava muita asiaankuuluvia tietoja; | Ei sovelleta.                                                                                                                                                                                                                          |
| d)        | viiteindikaattoriin liittyvä tavoite, joka ilmaistaan numeerisesti, esimerkiksi prosenttiosuutena tai vähennyksen määränä;                                                                                                                                                                                                                | EU:n kasvihuonekaasupäästöjen koko talouden laajuinen vähintään 55 prosentin sisäinen <sup>1</sup> nettovähennys vuoden 1990 tasosta vuoteen 2030 mennessä.                                                                            |
| e)        | tiedot tietolähteistä, joita on käytetty vertailupisteiden kvantifioinnissa;                                                                                                                                                                                                                                                              | Viiteindikaattorin kvantifiointi perustuu Euroopan unionin kansallisessa inventaarioraportissa ilmoitettuihin tietoihin.                                                                                                               |
| f)        | tiedot olosuhteista, joissa sopimuspuoli voi päivittää viiteindikaattoreiden arvoja.                                                                                                                                                                                                                                                      | Arvoja voidaan päivittää kasvihuonekaasuinventaarion metodologisten parannusten pohjalta.                                                                                                                                              |

<sup>1</sup> Ilmaus ”sisäinen” tarkoittaa kansainvälisiä hyvityksiä käyttämättä.

|                                                  |                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>2. Määräajat ja/tai täytäntöönpanokaudet:</b> |                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| a)                                               | Täytäntöönpanon aikataulu ja/tai määräaika, mukaan lukien alkamis- ja päättymispäivä, Pariisin sopimuksen osapuolten kokouksena toimivan osapuolten konferenssin mahdollisten muiden asiaa koskevien päätösten mukaisesti; | 1. tammikuuta 2021 – 31. joulukuuta 2030.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| b)                                               | onko kyseessä tapauksen mukaan yhteen vai useampaan vuoteen sidottu tavoite.                                                                                                                                               | Yhteen vuoteen sidottu tavoite, vuosi 2030.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>3. Soveltamisala ja kattavuus:</b>            |                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| a)                                               | Tavoitteen yleinen kuvaus;                                                                                                                                                                                                 | <p>Tavoite on koko talouden kattava oikeudellisesti sitova tavoite kasvihuonekaasujen nettopäästöjen vähentämisestä unionin sisäisesti vuoteen 2030 mennessä vähintään 55 prosenttia vuoteen 1990 verrattuna ilman kansainvälisten hyvitysten osuutta.</p> <p><b>Maantieteellinen kattavuus:</b> EU ja sen jäsenvaltiot (Belgia, Bulgaria, Tšekki, Tanska, Saksa, Viro, Irlanti, Kreikka, Espanja, Ranska, Kroatia, Italia, Kypros, Latvia, Liettua, Luxemburg, Unkari, Malta, Alankomaat, Itävalta, Puola, Portugali, Romania, Slovenia, Slovakia, Suomi, Ruotsi)<sup>2</sup>.</p> <p>Tässä jaksossa tarkastellaan seuraavaa lainsäädäntöä, jolla pyritään saavuttamaan tehostettu tavoite: Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2023/959 kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta unionissa annetun direktiivin 2003/87/EY muuttamisesta, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/842, sellaisena kuin se on muutettuna asetuksella (EU) 2023/857 (taakanjakoasetus), <b>Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/841 (LULUCF-asetus), sellaisena kuin se on muutettuna asetuksella (EU) 2023/839 (LULUCF-asetus)</b>. Lisälainsäädännöllä ja hillintatoimilla EU:n tasolla ja jäsenvaltioissa edistetään tämän tavoitteen edellyttämien vähennysten saavuttamista, siten kuin tämän ilmoituksen osassa I ja osassa II kuvaillaan.</p> |

<sup>2</sup> Mukaan lukien EU:n syrjäisimmät alueet (Guadeloupe, Ranskan Guayana, Martinique, Mayotte, Réunion, Saint Martin (Ranska), Kanariansaaret (Espanja), Azorit ja Madeira (Portugali)).

- b) kansallisesti määritellyn panoksen kattamat alat, kaasut, luokat ja varastot, soveltuvin osin myös hallitustenvälisen ilmastomuutospaneelin (IPCC) ohjeiden mukaisesti;

Lisätietoja esitetään **IPCC:n ohjeiden mukaisesti Euroopan unionin joka toinen vuosi laatimissa avoimuusraporteissa.**

**Katetut alat:**

Energia

Lentoliikenne: Siviili-ilmailun päästöt otetaan huomioon ainoastaan sellaisten lentojen hiilidioksidipäästöjen osalta, joihin sovelletaan tehokasta hiilen hinnoittelua EU:n päästökauppajärjestelmän puitteissa. Näihin kuuluvat Euroopan talousalueen sisäiset lennot, Sveitsiin lähtevät lennot ja Yhdistyneeseen kuningaskuntaan lähtevät lennot.

Meriliikenne: Vesiliikenne otetaan huomioon EU:n sisäisistä matkoista aiheutuvien hiilidioksidi-, metaani- ja typpioksiduulipäästöjen päästöjen osalta.

Muut energialähteiden luokat IPCC:n ohjeiden mukaisesti

Teollinen tuotanto ja tuotteiden käyttö

Maatalous

Jätteet

Maankäyttö, maankäytön muutos ja metsätalous (LULUCF) (lisätietoja tästä alasta on kohdassa 5e)

**Kaasut:**

Hiilidioksidi (CO<sub>2</sub>)

Metaani (CH<sub>4</sub>)

Typpioksiduuli

(N<sub>2</sub>O)

Fluorihilivedyt (HFC-yhdisteet)

Perfluorihilivedyt (PFC-yhdisteet)

Rikkiheksafluoridi ((SF<sub>6</sub>))

Typpitrifluoridi (NF<sub>3</sub>)

EU:n kansallinen panos on koko talouden laajuinen, joten se täyttää tämän määräyksen.

- c) miten osapuoli on ottanut huomioon päätöksen 1/CP.21 31 kohdan c ja d alakohdan; (lähteet, nielut ja mahdolliset ulkopuolelle jätetyt luokat)

- d) hillinnän sivuhyödyt, joita saadaan osapuolten sopeutumistoimista ja/tai suunnitelmista talouden monipuolistamiseksi, mukaan lukien kuvaus erityishankkeista, toimenpiteistä ja aloitteista, jotka sisältyvät osapuolten sopeutumistoimiin ja/tai suunnitelmiin talouden monipuolistamiseksi.
- Ei sovelleta.

#### 4. Suunnitteluprosessi:

- a) Tiedot suunnitteluprosesseista, joita osapuoli noudatti laatiakseen kansallisesti määritellyn panoksensa, ja osapuolen täytäntöönpanosuunnitelmista, jos ne ovat saatavilla, tarvittaessa mukaan lukien seuraavat:
- i) kansalliset institutionaaliset järjestelyt, yleisön osallistuminen ja yhteistyö paikallisyhteisöjen ja alkuperäiskansojen kanssa sukupuolitietoisella tavalla;
- EU:n kansallisesti määritellyn panoksen sisältö perustuu laajaan vaikutustenarviointiin<sup>3</sup> sekä julkisen kuulemisen<sup>4</sup> avulla kerättyyn sidosryhmien panokseen.
- EU:n kansallisesti määritellyn panoksen valmistelussa otetaan huomioon EU:n sitoutuminen sukupuolten tasa-arvoa koskeviin ja monialaisiin prioriteetteihin, jotka ilmenevät esimerkiksi seuraavista sitoumuksista: sitoumus luoda ja maksimoida synergioita kestävä kehityksen sosiaalisten, ympäristöön liittyvien ja taloudellisten ulottuvuuksien välillä<sup>5</sup>; se, että jäsenvaltiot sisällyttävät ihmisoikeuksia ja sukupuolten tasa-arvoa koskevat ulottuvuudet kansallisiin suunnitelmiinsa ja strategioihinsa EU:n energiaunionin ja ilmastotoimien hallinnosta annetun asetuksen<sup>6</sup> ja Euroopan tasa-arvosopimuksen<sup>7</sup> mukaisesti; EU:n tuki Yhdistyneiden kansakuntien alkuperäiskansojen oikeuksien julistuksen hyväksymiselle<sup>8</sup>; EU pyrkii saavuttamaan naisten ja miesten tasapuolisen osallistumisen ja

<sup>3</sup> Komission yksiköiden valmisteluasiakirja SWD (2020)176.

<sup>4</sup> [https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12265-2030-Climate-Target-Plan/public-consultation\\_fi](https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12265-2030-Climate-Target-Plan/public-consultation_fi)

<sup>5</sup> Neuvoston päätelmät "Kohti yhä kestävämpää unionia vuoteen 2030 mennessä", 9. huhtikuuta 2019.

<sup>6</sup> [https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12265-2030-Climate-Target-Plan/public-consultation\\_fi](https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12265-2030-Climate-Target-Plan/public-consultation_fi)

<sup>7</sup> Neuvoston päätelmät Euroopan tasa-arvosopimuksesta (2011–2020), 7. maaliskuuta 2011.

<sup>8</sup> Neuvoston päätelmät alkuperäiskansoista, 15. toukokuuta 2017.

ii)

kontekstisidonnaiset kysymykset, mukaan lukien tarvittaessa muun muassa seuraavat:

- a) kansalliset olosuhteet, kuten maantiede, ilmasto, talous, kestävä kehitys ja köyhyyden poistaminen
- b) kansallisesti määritellyn panoksen valmisteluun liittyvät parhaat käytännöt ja kokemus
- c) muut kontekstisidonnaiset pyrkimykset ja prioriteetit, jotka on tunnustettu Pariisin sopimukseen liittymisen yhteydessä

edistämään naisten ja tyttöjen täysimääräistä, tasavertaista, tehokasta ja merkityksellistä osallistumista ja johtajuutta ilmastotoimien ja päätöksenteon kaikilla tasoilla. EU tukee edelleen myös nuorten ja lasten merkityksellistä osallistumista ilmastomuutosta koskeviin päätöksentekoprosesseihin sekä ilmastokasvatusta ja -koulutusta ja lisää yleistä tietoisuutta ilmastomuutoksesta. EU on tyytyväinen siihen, että YK:n ihmisoikeusneuvosto ja yleiskokous ovat tunnustaneet, että oikeus puhtaaseen, terveelliseen ja kestävään ympäristöön on ihmisoikeus, ja aikoo osallistua aktiivisesti keskusteluihin, joilla edistetään tätä oikeutta sekä osallisuutta ja syrjimättömyyttä. EU tunnustaa niiden ympäristöalan ihmisoikeuksien puolustajien panoksen, joihin kohdistuu ennennäkemättömän suuria uhkia ja hyökkäyksiä.

Kaikista EU:n säädöksistä järjestetään julkinen kuuleminen ennen kuin Euroopan parlamentti ja Euroopan unionin neuvosto hyväksyvät ne. Hallintojärjestelyistä säädetään energiaunionin ja ilmastotoimien hallinnosta annetussa asetuksessa (EU) N:o 2018/1999 ja eurooppalaisesta ilmastolaista annetussa asetuksessa (EU) 2021/1119. Tähän sisältyy ilmasto- ja energiapolitiikan alan suunnitteluun, raportointiin ja seurantaan liittyvä tehostettu hallintojärjestelmä, myös ilmasto- ja energiatavoitteiden, -politiikkojen, -toimenpiteiden ja -ennusteiden osalta, inventaarioita sekä säännöksiä monitasoisesta yleisön osallistumisesta ja julkisista kuulemisista, joita jäsenvaltioiden on järjestettävä, kun ne valmistelevat yhdenmukaisia kansallisia energia- ja ilmastosuunnitelmia vuoteen 2030 ulottuvien politiikkatavoitteidensa panemiseksi täytäntöön. Näihin säädöksiin sisältyy lausekkeita Pariisin sopimuksen mukaisesta, yhä kunnianhimoisempia ilmastotoimia koskevasta viiden vuoden välein tehtävästä uudelleentarkastelusta.

Lisäksi EU panee täytäntöön Pariisin sopimuksen 2 artiklan 1 kohdan c alakohdan täytäntöönpanoa tukevia toimenpiteitä, joihin kuuluvat muun muassa EU:n päästökauppajärjestelmä ja EU:n kestävä rahoituksen kehitys, myös rahoitusmarkkinapolitiikassa, ja jatkaa työtään sovittaakseen rahoitusvirrat johdonmukaisiksi suhteessa vähäpäästöiseen kehityskulkuun ja kehitykseen, jossa joustavasti mukaudutaan muuttuvaan ilmastoon

- b) osapuoliin sovellettavat erityiset tiedot, mukaan lukien alueelliset taloudellisen yhdentymisen järjestöt ja niiden jäsenvaltiot, jotka ovat tehneet sopimuksen yhteistoiminnasta Pariisin sopimuksen 4 artiklan 2 kohtaa sovellettaessa, mukaan lukien osapuolet, jotka ovat sopineet toimivansa yhdessä, ja kyseisen sopimuksen ehdot Pariisin sopimuksen 4 artiklan 16–18 kohdan mukaisesti.

EU ja sen jäsenvaltiot ilmoittavat täten UNFCCC:n sihteeristölle aikomuksestaan toimia yhdessä Pariisin sopimuksen 4 artiklan 2 kohtaa sovellettaessa edellä 3 kohdan a alakohdassa mainitun lainsäädännön mukaisesti. Kyseisessä alakohdassa kuvataan, miten EU ja sen jäsenvaltiot vastaavat tämän kansallisesti määritellyn panoksen saavuttamisesta.

Päästövähennykset ovat seuraavat:

- Direktiivi (EU) 2023/959, EU:n päästökauppajärjestelmä: **EU vähentää päästöjään tämän säädöksen soveltamisalaan kuuluvilla aloilla 62 % vuoden 2005 tasosta vuoteen 2030 mennessä.**
- Asetuksessa (EU) 2023/857 asetetaan kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistavoitteeksi EU:n tasolla 40% vuoteen 2030 mennessä vuoteen 2005 verrattuna asetuksen kattamilla aloilla. **Kukin EU:n jäsenvaltio vähentää päästöjään vuoden 2005 tasosta vuoteen 2030 mennessä seuraavasti: Belgia 47 %, Bulgaria 10 %, Tšekki 26 %, Tanska 50 %, Saksa 50 %, Viro 24 %, Irlanti 42 %, Kreikka 22,7 %, Espanja 37,7 %, Ranska 47,5 %, Kroatia 16,7 %, Italia 43,7 %, Kypros 32 %, Latvia 17 %, Liettua 21 %, Luxemburg 50 %, Unkari 18,7 %, Malta 19 %, Alankomaat 48 %, Itävalta 48 %, Puola 17,7 %, Portugali 28,7 %, Romania 12,7 %, Slovenia 27 %, Slovakia 22,7 %, Suomi 50 %, Ruotsi 50 %.**
- Asetuksessa (EU) 2023/839 (jolla muutetaan asetusta (EU) 218/841) asetetaan **unionin sitova nettopoistumatavoite LULUCF-sektorilla.** Tavoitteen maantieteellinen soveltamisala on nyt hoidettujen maa-alojen kattama koko alue unionissa. Kullakin jäsenvaltiolla on vuotta 2030 koskeva sitova kansallinen kasvihuonekaasujen nettopoistumien lisäämistavoite, jolloin **yhdessä saavutetaan EU:n yhteinen tavoite, joka on 310 miljoonaa hiilidioksidiekvivalenttitonnia nettopoistumia.**
- **Lisäksi kukin jäsenvaltio sitoutuu saavuttamaan tietyn kasvihuonekaasujen nettopäästöjen ja -poistumien summan kaudella 2026–2029.**



- **Kunkin jäsenvaltion vuotta 2030 koskeva, vuonna 2032 raportoitava tavoite on nettopoistumien lisääminen verrattuna vuosien 2016–2018 tietoihin seuraavasti: Belgia –320kt CO<sub>2</sub>-e, Bulgaria –1163kt CO<sub>2</sub>-e, Tšekki –827kt CO<sub>2</sub>-e, Tanska –441kt CO<sub>2</sub>-e, Saksa –3751kt CO<sub>2</sub>-e, Viro –434kt CO<sub>2</sub>-e, Irlanti –626kt CO<sub>2</sub>-e, Kreikka –1154kt CO<sub>2</sub>-e, Espanja –5309kt CO<sub>2</sub>-e, Ranska –6693kt CO<sub>2</sub>-e, Kroatia –593kt CO<sub>2</sub>-e, Italia –3158kt CO<sub>2</sub>-e, Kypros –63kt CO<sub>2</sub>-e, Latvia –639kt CO<sub>2</sub>-e, Liettua –661kt CO<sub>2</sub>-e, Luxembourg –27kt CO<sub>2</sub>-e, Unkari –934kt CO<sub>2</sub>-e, Malta –2kt CO<sub>2</sub>-e, Alankomaat –435kt CO<sub>2</sub>-e, Itävalta –879kt CO<sub>2</sub>-e, Puola –3278kt CO<sub>2</sub>-e, Portugali –968kt CO<sub>2</sub>-e, Romania –2380kt CO<sub>2</sub>-e, Slovenia –212kt CO<sub>2</sub>-e, Slovakia –504kt CO<sub>2</sub>-e, Suomi –2889kt CO<sub>2</sub>-e, Ruotsi –3955kt CO<sub>2</sub>-e.**

c) miten osapuolen kansallisesti määritellyn panoksen valmistelussa on otettu huomioon maailmanlaajuisen tilannekatsauksen tulokset Pariisin sopimuksen 4 artiklan 9 kohdan mukaisesti;

EU asettaa ilmastotavoitteensa eurooppalaisen ilmastolain mukaisesti. Tätä varten komissio tekee tarvittaessa viimeistään kuuden kuukauden kuluttua ensimmäisestä maailmanlaajuisesta tilannekatsauksesta yksityiskohtaisen vaikutustenarvioinnin perusteella lainsäädäntöehdotuksen vuoteen 2040 ulottuvasta unionin laajuisesta ilmastotavoitteesta 30 päivänä kesäkuuta 2021 annetun EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEN (EU) 2021/1119 4 artiklan 3 kohdan mukaisesti.

|                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| d)                                                                                                                                                                                        | kunkin osapuolen, jolla on Pariisin sopimuksen 4 artiklan mukainen kansallisesti määritelty panos, joka koostuu sellaisista sopeutumistoimista ja/tai sellaisista suunnitelmista talouden monipuolistamiseksi, jotka johtavat Pariisin sopimuksen 4 artiklan 7 kohdan mukaisesti hillinnän sivuhyötyihin, on toimitettava tietoja seuraavista:                                                                                                                                                                                                                                                                               | Ei sovelleta.                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| i)                                                                                                                                                                                        | miten vastatoimien taloudelliset ja sosiaaliset seuraukset on otettu huomioon kansallisesti määriteltyä panosta kehitettäessä;                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| ii)                                                                                                                                                                                       | erityiset hankkeet, toimenpiteet ja toimet, jotka toteutetaan hillinnän sivuhyötyjen edistämiseksi, mukaan lukien tiedot hillinnän sivuhyötyjä myös tuottavista sopeutumis suunnitelmista, ja jotka voivat kattaa muun muassa keskeisiä aloja, joita ovat esimerkiksi energia, luonnonvarat, vesivarat, rannikkoalueiden varat, asutusalueet ja kaupunkisuunnittelu, maa- ja metsätalous; sekä talouden monipuolistamistoimet, jotka voivat kattaa muun muassa sellaisia aloja kuin valmistus ja teollisuus, energia ja kaivostoiminta, liikenne ja viestintä, rakentaminen, matkailu, kiinteistöala, maatalous ja kalastus. |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>5. Oletukset ja menetelmät, mukaan lukien ne, joita käytetään ihmisen toiminnan aiheuttamien kasvihuonekaasujen päästöjen ja tarvittaessa poistumien arvioinnissa ja tilinpidossa:</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| a)                                                                                                                                                                                        | Oletukset ja menetelmät, joita käytetään ihmisen toiminnan aiheuttamien kasvihuonekaasujen päästöjen ja poistumien tilinpidossa ja jotka vastaavat osapuolen kansallisesti määriteltyä panosta päätöksen 1/CP.21 31 kohdan ja CMA:n hyväksymien tilinpito-ohjeiden mukaisesti;                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | EU:n tämänhetkinen lähestymistapa tilinpitoon on IPCC:n arvioimien menetelmien ja yhteisten mittausmenetelmien mukainen (ks. jälj. 5 kohdan d alakohta). Tämä lähestymistapa on viimeistään 31. joulukuuta 2024 päätöksen 4/CMA.1 liitteessä II olevien kansallisia panoksia koskevien tilinpito-ohjeiden mukainen. |

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| b)   | oletukset ja menetelmät, joita käytetään kansallisesti määriteltyyn panokseen kuuluvien politiikkojen ja toimenpiteiden tai strategioiden täytäntöönpanon tilinpidossa;                                                                                                 | Ei sovelleta. EU:n kansallisesti määritelty panos on absoluuttinen, koko talouden laajuinen kasvihuonekaasupäästöjen vähennys.                                                                                                                                                                                                                                               |
| c)   | tarvittaessa tiedot siitä, miten osapuoli ottaa ihmisen toiminnan aiheuttamien kasvihuonekaasujen päästöjen ja poistumien tilinpidossa huomioon olemassa olevat ilmastositomukseen perustuvat menetelmät ja ohjeet Pariisin sopimuksen 4 artiklan 14 kohdan mukaisesti; | Ks. jälj. 5 kohdan d alakohta.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| d)   | ihmisen toiminnan aiheuttamien kasvihuonekaasujen päästöjen ja poistumien arvioimiseen käytetyt IPCC:n menetelmät ja mittausmenetelmät;                                                                                                                                 | Menetelmät: IPCC:n ohjeet 2006.<br>Mittausmenetelmät: Lämmitysvaikutus 100 vuoden aikavälillä IPCC:n viidennen arviointiraportin mukaisesti.                                                                                                                                                                                                                                 |
| e)   | tarvittaessa IPCC:n ohjeiden mukaiset ala-, luokka- tai toimintakohtaiset oletukset, menetelmät ja lähestymistavat, mukaan lukien soveltuvien osien seuraavat:                                                                                                          | EU:n LULUCF-politiikkakehys perustuu IPCC:n ohjeisiin, TACCC- periaatteisiin ja voimassa oleviin tilinpitosääntöihin, joita päivitetään ja parannetaan kautta 2021–2030 varten. Poliitiikkakehyksessä sovelletaan vuodesta 2026 alkaen nettomääräisinä ilmoitettuja päästöjä ja poistumia, mikä edistää tavoitetta lisätä EU:n maankäytön nettonieluja pitkällä aikavälillä. |
| i)   | lähestymistapa, jolla käsitellään luonnonhäiriöiden aiheuttamia päästöjä ja myöhempiä poistumia hoidetuilla maa-alueilla;                                                                                                                                               | Jäsenvaltiot voivat kaudella 2021–2025 soveltaa luonnonhäiriöitä koskevaa säännöstä metsitettyyn maahan ja hoidettuun metsämaahan asetuksen (EU) 2018/841 10 artiklan ja liitteen VI mukaisesti <b>(muutettu asetuksella 2023/839)</b> . Vuodesta 2026 alkaen tätä säännöstä ei enää sovelleta.                                                                              |
| ii)  | lähestymistapa, jota käytetään puutuotteisiin liittyvien päästöjen ja poistumien tilinpidossa;                                                                                                                                                                          | EU käyttää IPCC:n ohjeissa määriteltyä tuotantoon perustuvaa toimintamallia; ks. myös asetuksen (EU) 2018/841 9 artikla ja liite V <b>(muutettu asetuksella 2023/839)</b> . Tarkistetussa asetuksessa 2023/839 säädetään innovatiivisten hiilivarastointituotteiden aktiivisesta uudelleentarkastelusta.                                                                     |
| iii) | lähestymistapa, jolla käsitellään metsien ikärakenteen vaikutuksia;                                                                                                                                                                                                     | Vuoteen 2025 saakka hoidetun metsämaan (metsämaa, joka pysyy metsämaana) osalta ennustetuissa vertailutasoissa otetaan huomioon metsien ikärakenne, niin että hoidon käytäntöjen muutokset lasketaan mukaan; ks. myös asetuksen (EU) 2018/841 8 artikla ja liite IV <b>(muutettu asetuksella 2023/839)</b> . Vuodesta 2026 alkaen viitetasoja ei enää sovelleta.             |

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| f)   | muut oletukset ja menetelmät, joita käytetään kansallisesti määritellyn panoksen ymmärtämiseen ja tarvittaessa vastaavien päästöjen ja poistumien arvioimiseen, mukaan lukien:                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| i)   | se, miten viiteindikaattorit, perustaso tai perustasot ja/tai viitetaso tai viitetasot, mukaan lukien tarvittaessa ala-, luokka- tai toimintakohtaiset viitetasot, on muodostettu, mukaan lukien esimerkiksi keskeiset parametrit, oletukset, määritelmät, menetelmät, tietolähteet ja käytetyt mallit; | <p>EU:n lähestymistapa on kehitetty IPCC:n vuonna 2006 antamien kasvihuonekaasuinventaarioita koskevien ohjeiden mukaisesti; se on yhdenmukainen päätöksen 18/CMA.1 kanssa. CMA-päätöksen (5/CMA.3) mukaan osapuolet voivat myös käyttää IPCC:n vuoden 2019 päivityksiä vapaaehtois pohjalta. Jotkin jäsenvaltiot alkoivat käyttää näitä päivityksiä, mikä näkyy myös EU:n inventaariossa. Tavoite lasketaan suhteessa jäsenvaltioiden alueilla aiheutuvien kasvihuonekaasujen nettopoistumiin (päästöihin) seuraavien osalta:</p> <p><b>LULUCF-luokat:</b> Päästöt ja poistumat metsämaaksi, viljelymaaksi, ruohikkoalueeksi, kosteikoksi, asutusalueiksi ja muiksi maa-aloiksi ilmoitetuissa luokissa, puunkorjuutuotteissa ja muissa tuotteissa, ilmansaastelaskeumassa sekä typen huuhtoutumisessa ja valumisessa, mukaan lukien maankäytön muutos näiden luokkien välillä.</p> <p><b>LULUCF-varastot:</b> Elävä biomassa, karike, kuollut puuaines, kivennäismaiden maaperän orgaaninen hiili, orgaanisen maaperän orgaaninen hiili, puunkorjuutuotteet</p> <p>LULUCF-kaasut: CO<sub>2</sub>, CH<sub>4</sub>, N<sub>2</sub>O</p> |
| ii)  | niiden osapuolten osalta, joiden kansallisesti määritellyt panokset sisältävät muita kuin kasvihuonekaasukomponentteja, tarvittaessa tiedot kyseisten komponenttien osalta käytetyistä oletuksista ja menetelmistä;                                                                                     | Ei sovelleta. EU:n kansallisesti määritelty panos on absoluuttinen, koko talouden laajuinen kasvihuonekaasupäästöjen vähennystavoite.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| iii) | tiedot siitä, miten ilmastotekijät on arvioitu sellaisten kansallisesti määriteltyihin panoksiin sisältyvien ilmastotekijöiden osalta, joita ei käsitellä IPCC:n ohjeissa;                                                                                                                              | Ei sovelleta. EU:n kansallisesti määritelty panos sisältää ainoastaan IPCC:n ohjeissa käsiteltyjä ilmastotekijöitä (ks. 3 kohdan b alakohhta).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| iv)  | tarvittaessa muut tekniset tiedot;                                                                                                                                                                                                                                                                      | Ei sovelleta.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

- g) aikomus käyttää tarvittaessa Pariisin sopimuksen 6 artiklan mukaista vapaaehtoista yhteistyötä.
- EU:n vähintään 55 prosentin nettovähennystavoite vuoteen 2030 mennessä on määrä saavuttaa ainoastaan kansallisilla toimenpiteillä ilman kansainvälisiä hyvityksiä.

Norja, Islanti ja Liechtenstein ovat osallistuneet EU:n päästökauppajärjestelmään vuodesta 2008, ja EU:n ja Sveitsin päästökauppajärjestelmät yhdistävä sopimus tuli voimaan vuonna 2020. EU tutkii edelleen mahdollisuuksia kytkeä EU:n päästökauppajärjestelmä muihin toimiviin päästökauppajärjestelmiin.

EU pitää tiliä EU:n päästökauppajärjestelmän kautta tekemästään yhteistyöstä näiden ja kaikkien muiden osapuolten kanssa tavalla, joka on yhdenmukainen CMA 1 -konferenssissa hyväksyttyjen ohjeiden ja osapuolten konferenssissa mahdollisesti myöhemmin hyväksyttävien ohjeiden kanssa.

**6. Miten osapuoli arvioi, että sen kansallisesti määritelty panos on oikeudenmukainen ja kunnianhimoinen sen kansallisiin olosuhteisiin nähden:**

- a) Miten osapuoli arvioi, että sen kansallisesti määritelty panos on oikeudenmukainen ja kunnianhimoinen sen kansallisiin olosuhteisiin nähden:

EU:n kansallisesti määritelty panos on sekä kunnianhimoinen että oikeudenmukainen, koska se johtaa yhden maailman suurimmista fossiilisista polttoaineista riippuvaisista ja teollistuneista talouksista kohti ilmastoneutraaliutta vuoteen 2050 mennessä ottaen samalla huomioon oikeudenmukaisuuden ja solidaarisuuden niiden jäsenvaltioiden välillä, joiden kansalliset olosuhteet ovat erilaiset.

Kansallisesti määritelty panos vastaa EU:n vuoden 2030 tavoitetta, joka on tehty sitovaksi eurooppalaisessa ilmastolaissa, jossa EU myös sitoutuu ilmastoneutraaliuteen vuoteen 2050 mennessä. EU saavuttaa vuoteen 2030 ulottuvan tavoitteen yhdessä mahdollisimman kustannustehokkaasti 55-valmiuspaketin avulla. Kaikki EU:n jäsenvaltiot osallistuvat tähän toimintaan niin, että otetaan huomioon jäsenvaltioiden erilaiset lähtökohdat, kansalliset erityisolosuhteet ja päästövähennyspotentiali, myös saarijäsenvaltioiden ja saarien osalta, sekä niiden tähän mennessä toteuttamat toimet.

Eurooppalaisella ilmastolailla luodaan edistymisen seurantajärjestelmä, ja se tarjoaa oikeusperustan lisätoimien toteuttamiselle tarvittaessa. Se tarjoaa ennustettavuutta sijoittajille ja muille talouden toimijoille ja varmistaa, että siirtyminen ilmastoneutraaliuteen on peruuttamaton.

EU:lla on pitkä kokemus ilmastopolitiikkansa toteuttamisesta. Sen kasvihuonekaasujen kokonaispäästöt (lukuun ottamatta LULUCF-sektoria ja kansainvälistä lentoliikennettä) ovat vähentyneet 1939 miljoonalla hiilidioksidiekvivalenttitonnilla vuodesta 1990 (34,3 %) ja olivat kyseisellä kaudella alhaisimmillaan vuonna 2020 (3708 miljoonaa hiilidioksidiekvivalenttitonnia). EU on asteittain eriyttänyt bruttokansantuotensa (BKT) kasvihuonekaasupäästöistään verrattuna vuoteen 1990. BKT on kasvanut 54 prosenttia ja päästöt ovat vähentyneet noin 34 prosenttia samalla ajanjaksolla.

Varmistaakseen, että ilmastoneutraaliin talouteen siirtyminen tapahtuu oikeudenmukaisella tavalla jättämättä ketään jälkeen EU perusti sosiaalisen ilmastorahaston tukemaan haavoittuvia kotitalouksia, mikroyrityksiä ja liikenteen käyttäjiä, jotta nämä selviäisivät päästökauppajärjestelmän vaikutuksista rakennus- ja tieliikennealoilla sekä muilla aloilla käytettävien polttoaineiden hintoihin. Rahastoa olisi poikkeuksellisesti ja väliaikaisesti rahoitettava suoraan tuloilla, jotka saadaan päästökauppajärjestelmään kuuluvista päästöoikeuksista.

EU:n päästökauppajärjestelmän tarkistuksella myös vahvistetaan EU:n päästökauppajärjestelmästä rahoitettavaa modernisaatorahastoa, jotta voidaan edistää 13:n alemman tulotason jäsenvaltion merkittäviä investointitarpeita vuodesta 2024 alkaen. Siihen kuuluu tuki investointeihin, jotka koskevat energian varastointia, uusiutuvien energialähteiden tuotantoa ja käyttö sekä energiaverkkojen nykyaikaistamista, mukaan lukien putkistot, verkot ja kaukolämpö, ja joilla edistetään oikeudenmukaista siirtymää hiiliriippuvaisilla alueilla.

|    |                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|----|-------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| b) | oikeudenmukaisuusnäkökohdat, mukaan lukien yhdenvertaisuus; | <p>IPCC:n kuudennen arviointiraportin mukaan maailmanlaajuisen kasvihuonekaasupäästöjen on vuoteen 2030 mennessä vähennettävä noin 43 prosenttia vuoden 2019 tasosta, jotta lämpeneminen voidaan rajoittaa 1,5 celsiusasteeseen. EU:n ”vähintään 55 prosentin” tavoite on yhdenmukainen tämän tasoisen vähennyksen kanssa, ja se perustuu huomattaviin päästövähennyksiin, jotka EU on saavuttanut perusvuodesta 1990 lähtien.</p> <p>Kunnianhimoisimmat IPCC:n skenaariot (joiden mukaan ilmaston lämpenemistä 1,5 celsiusasteella ei ylitetä tai se ylitetään vain rajallisesti) ovat samankaltaisia kuin 1,5 celsiusasteen lämpenemistä koskevassa vuoden 2018 erityiskertomuksessa esitetyt skenaariot, joissa otettiin huomioon EU:n ”vähintään 55 prosentin” tavoite sekä EU:n vuoden 2050 ilmastoneutraaliustavoite. Näiden tavoitteiden saavuttaminen tarkoittaa, että EU irtautuu hiilestä nopeammassa tahdissa kuin mikä on näiden skenaarioiden mukaisesti koko maailman osalta tarpeen. Vuodeksi 2050 asetettu EU:n tavoite ilmastoneutraaliuden saavuttamiseksi ylittää (vain) hiilidioksidin nettonollatason, johon tuolloin on maailmanlaajuisesti päästävä.</p> <p>Olisi myös huomattava, että EU on jo vähentänyt kasvihuonekaasupäästöjä 31 prosenttia vuoden 1990 tasosta, samalla kun maailmanlaajuiset päästöt ovat lisääntyneet yli 50 prosenttia. EU on ylittänyt vuodeksi 2020 asetetut tavoitteensa selvästi, vaikkei edes covid-19-pandemian vaikutuksia otettaisi huomioon. Kyseisenä ajanjaksona EU:n ja sen jäsenvaltioiden päästövähennykset olivat suuremmat kuin minkään muun merkittävän kehittyneen tai kehittyvän talouden vähennykset.</p> <p>Lisäksi EU:n päästöt ovat asukasta kohden laskettuina alhaisimpia suurten, korkean tulotason talouksien joukossa ja pienempiä kuin monien kehittyvien</p> |
|----|-------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|    |                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|----|-----------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                                                       | talouksien päästöt.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|    |                                                                       | IPCC:n kuudennessa arviointiraportissa vahvistetaan myös, että EU:n sitoutumisen kaltainen kestävä sitoutuminen ilmastotoimiin on ollut tehokasta alueilla, joilla siihen on pyritty. Lisäksi siinä todetaan, että kestävä ilmastopolitiikka on johtanut vähäpäästöisten teknologioiden kustannusten alenemiseen ja monivuotisiin päästövähennyksiin (vaikka niitä mitattaisiin kulutuksen perusteella), eikä siinä löydetty näyttöä merkittävistä päästövuodoista, joita olisi seurannut hyvin hallinnoidusta hiilen hinnoittelupolitiikoista. |
| c) | miten osapuoli on käsitellyt Pariisin sopimuksen 4 artiklan 3 kohtaa; | Tämä kansallisesti määritelty panos merkitsee tavoitetason nostamista verrattuna EU:n samaa ajanjaksoa koskevaan alkuperäiseen kansallisesti määriteltyyn panokseen. Ks. 6 kohdan a alakohhta.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| d) | miten osapuoli on käsitellyt Pariisin sopimuksen 4 artiklan 4 kohtaa; | EU noudattaa tätä säännöstä, koska se on asettanut koko talouden kattavan absoluuttisen tavoitteen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| e) | miten osapuoli on käsitellyt Pariisin sopimuksen 4 artiklan 6 kohtaa; | Ei sovelleta EU:ssa.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

## 7. Miten kansallisesti määritelty panos edistää ilmastopimuksen 2 artiklassa esitetyn tavoitteen saavuttamista:

- |    |                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                        |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| a) | Miten kansallisesti määritelty panos edistää ilmastopimuksen 2 artiklassa esitetyn tavoitteen saavuttamista;             | EU katsoo, että sen kansallisesti määritelty panos on YK:n ilmastopimuksen ja sitä täydentävän Pariisin sopimuksen pitkän aikavälin tavoitteen mukainen, kuten selitetään 6 kohdan a ja b alakohdassa. |
| b) | miten kansallisesti määritelty panos edistää Pariisin sopimuksen 2 artiklan 1 kohdan a alakohtaa ja 4 artiklan 1 kohtaa. |                                                                                                                                                                                                        |